



## У. Омарова

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

### СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПЕРЕСЕЛЕНИИ ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ

Право граждан на жилище является одним из основных, фундаментальных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. При этом органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления конституционного права граждан на жилище. Особенно необходима поддержка со стороны органов власти, когда жилое помещение становится непригодным для проживания. Граждане оказываются в сложной ситуации, поскольку возникает угроза причинения вреда их жизни, здоровью, имуществу.

На сегодняшний день имеется достаточная нормативная база для реализации обязательств государства по отношению к гражданам, чьи жилые помещения пришли в негодное состояние и чье имущественное положение не позволяет им собственными силами восстановить имеющееся жилье либо приобрести новое. Так, в ч. 4 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Такое постановление принято 28 января 2006 года за № 47.

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в Республике Дагестан разработана и действует республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах» (вместе с «Перечнем аварийных многоквартирных домов», «Реестром аварийных многоквартирных домов по способам переселения», «Реестром строительной готовности»), утвержденная постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2013 года № 326 (далее – Программа). Программа предусматривает частичное решение проблемы в 2013–2017 годах с учетом возможностей финансирования из бюджетов раз-

личных уровней, т.е. ликвидацию аварийного жилищного фонда в количестве 189 домов (2766 квартир) с общей площадью жилых помещений 110516,84 кв. м, переселение 8796 человек (2766 семей).

О важности решения данного вопроса говорит тот факт, что это единственная программа, которая не была подвергнута секвестру. По словам председателя наблюдательного совета государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства С.В. Степашина, сохранить бюджет фонда, несмотря на сложный в финансовом плане 2014 год, удалось благодаря Президенту России В.В. Путину, который дал указание реализовать мероприятия в данной сфере на территории Российской Федерации в полном объеме.

В настоящее время ситуация в указанной сфере взята под личный контроль Главы Дагестана Р.Г. Абдулатипова, который отметил, что «республика должна в срок до 1 сентября 2017 года расселить весь аварийный жилищный фонд».

Так, по информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан до конца 2015 года планируется переселить 946 семей (3015 человек) из 71 аварийного дома, общей площадью жилых помещений 36739,56 кв. м, расположенных на территориях девяти муниципальных образований (городов Махачкалы, Избербаша, Дербента, Кизляра, Дахадаевского, Дербентского, Каякентского, Тарумовского, Унцукульского районов).

7 июля 2014 года правлением государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства были одобрены заявки Республики Дагестан на предоставление финансовой поддержки в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на общую сумму 1 175,29 млн руб., из которых 662,34 млн руб. – средства

государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 470,87 млн руб. – средства республиканского бюджета Республики Дагестан, 42,07 млн руб. – средства муниципальных бюджетов.

Тем не менее, на сегодняшний день, несмотря на предпринимаемые меры, проблема переселения граждан из аварийного жилья сохраняет актуальность.

Помимо недостаточного финансирования мероприятий по отселению из неблагоприятного жилья, распространены нарушения закона, прежде всего, в деятельности межведомственных комиссий, созданных при органах местного самоуправления. Так, анализ поступающих к Уполномоченному обращений показывает, что граждане жалуются на непринятие мер по проведению предварительного обследования жилых помещений в целях определения их пригодности для проживания, учету интересов инвалидов, предоставлению равноценного жилья взамен изымаемого, поиску альтернативных решений, согласованию с собственниками территориального расположения предоставляемого жилья и т. д.

Так, к Уполномоченному поступают обращения граждан на бездействие местных органов власти по признанию жилых помещений непригодными для проживания при всей очевидности данного обстоятельства. Например, как следует из обращения жильцов нескольких многоквартирных домов, расположенных в пос. Кочубей Тарумовского района, заявители проживают в домах барачного типа 1960 года постройки. Несмотря на то, что, со слов заявителей, проживание в указанных домах создает угрозу для их жизни и здоровья, они по настоящее время не включены в программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Дагестан.

По данному вопросу Уполномоченный направил обращение в администрацию муниципалитета. Заявителям были даны разъяснения, что признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется межведомственной комиссией соответствующего муниципального образования, решения которой могут быть обжалованы только в судебном порядке. В то же время необходимо учитывать, что суды рассматривают подобные заявления только в связи с бездействием межведомственной комиссии муниципалитета.

В частности, вопросы признания жилых помещений непригодными для проживания и многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции отнесены к исключительной компетенции межведомственной комиссии. Соответственно, понуждение администрации муниципалитета к совершению указанных действий является ограничением права органа местного самоуправления на самостоятельное решение вопросов местного значения в пределах предоставленных законо-

дательством полномочий.

Таким образом, для признания жилья аварийным необходимо соблюдение процедуры, установленной Положением о признании жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47.

Согласно данному документу только на основании полученного от межведомственной комиссии заключения администрация может принять решение и издать соответствующее распоряжение с указанием дальнейшего использования помещения, сроков отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о непризнании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ. В случае, если вышеуказанное заключение принято формально, без фактического обследования жилых помещений, например, когда вместо проведения строительных и санитарных экспертиз, замеров, снятия параметров микроклимата, проверки несущих конструкций, инженерно-технических систем отопления и электроснабжения, комиссией проводится исключительно визуальный осмотр помещений. В этих случаях действия (бездействие) межведомственной комиссии муниципалитета могут быть предметом судебного рассмотрения.

Также поступают обращения, согласно которым гражданам предоставляется новое жилье с соблюдением нормы предоставления (18 кв.м.), однако без учета количества комнат по сравнению с ранее имевшимся помещением. При том, что согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определениях от 28 июля 2009 года № 2-В09-3 и 9 февраля 2010 года № 83-В09-11, равнозначность предоставляемого жилого помещения в связи с переселением из аварийного и ветхого жилищного фонда подразумевает не только соблюдение общей площади предоставляемого жилого помещения, но и равнозначность в количестве комнат по сравнению с ранее имевшимся помещением.

Кроме того, в некоторых случаях граждане поднимают вопрос о длительных сроках переселения из аварийного жилья, при том, что в большинстве таких ситуаций дом из-за ветхости опасен для проживания в нем. В частности, к Уполномоченному поступила жалоба жильцов многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу, с просьбой оказать содействие в их расселении ранее срока, определенного Программой.

Как показывает анализ подобных обращений, на практике не всегда такие сроки переселения можно назвать оптимальными, учитывая возможную угрозу обрушения жилого здания. Разрешение данных вопросов также возможно только в судебном порядке.

Очевидно, что решения межведомственных комиссий затрагивают интересы большого круга

граждан, их деятельность имеет высокую степень общественной значимости. В этой связи заслуживает внимания продолжительный опыт ряда регионов (например, Костромской области) по созданию специальных групп, в которые входят представители муниципалитетов, регионального правительства и сами жители аварийных домов, подлежащих расселению. При этом граждане могут контролировать сроки и качество строительства домов, куда они переедут. Более того, на всех строящихся объектах за счет компании-застройщика установлены веб-камеры, чтобы в оперативном режиме и региональные власти, и будущие жители этих домов могли контролировать ход реального строительства.

Зачастую, даже в тех случаях, когда вопрос с переселением из аварийного жилья уже решен, права и интересы жильцов продолжают нарушаться, в частности, путем понуждения к заключению договора мены жилых помещений и принудительного выселения с предоставлением другого жилого помещения. Так, к Уполномоченному обратился гражданин М. с жалобой на действия администрации одного из муниципальных образований по понуждению к заключению договора мены жилых помещений в целях переселения из аварийного жилья. Как следует из обращения, в договоре не был указан адрес жилого помещения, предоставляемого взамен, а содержался только пункт об обязанности администрации предоставить жилье в границах муниципального образования.

Вместе с тем, предоставляемое гражданам в связи со сносом дома другое жилое помещение должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта. Кроме того, в договоре мены жилых помещений должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить недвижимое имущество, подлежащее передаче покупателю по договору, в том числе данные, определяющие расположение недвижимости. При отсутствии этих данных в договоре условие о недвижимом имуществе, подлежащем передаче, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

В результате вмешательства Уполномоченного договор мены был заключен с указанием всех условий, позволяющих установить какое имущество подлежит передаче, в том числе его адрес.

Рассматриваемые вопросы переселения граждан возникают применительно к домам, признанным аварийными до 1 января 2012 года. В настоящее время в целях создания постоянно действующих механизмов расселения аварийных домов Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан законопроект, предусматривающий новый порядок ведения учета аварийного жилищного фонда и определяющий единый состав

мероприятий по расселению аварийных домов.

Предполагается, что малоимущим и нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам, проживающим в аварийных домах, будет предоставляться жилье на основании договора социального найма, а гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, но имеющим определенный доход, жилье будет предоставляться на основании договора некоммерческого найма.

Вместе с тем, Уполномоченный полагает, что при разработке нового порядка переселения граждан из аварийного жилья необходимо учесть недостатки существующего правового механизма создания и деятельности межведомственных комиссий, что в некоторых случаях создает трудности для граждан в части реализации их прав. Так, решение о создании комиссий принимает орган исполнительной власти Республики Дагестан или орган местного самоуправления, - сторона, заинтересованная в принятии выгодного для себя решения; председателями межведомственных комиссий назначаются должностные лица соответствующих органов власти, занимающие позицию властных структур, которая, как следует из обращений граждан, не всегда совпадает с потребностями жильцов, проживающих в аварийном жилье.

При том, что решения межведомственных комиссий затрагивают интересы большого круга граждан, их деятельность имеет высокую степень общественной значимости. В этой связи Уполномоченный полагает необходимым усилить надзор за деятельностью таких комиссий, прежде всего, со стороны Государственной жилищной комиссии Республики Дагестан, одной из основных задач которой, обозначенных на 2015 год, является участие в мероприятиях по осуществлению государственного жилищного надзора за мероприятиями по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Также заслуживает внимания положительный опыт Костромской области по созданию специальных групп, в которые вошли представители муниципалитетов, областного правительства и сами жители аварийных домов, подлежащих расселению. При этом граждане могут контролировать сроки и качество строительства домов, куда они переедут. Более того, на всех строящихся объектах за счет компании-застройщика установлены веб-камеры, чтобы в оперативном режиме и региональные власти, и будущие жители этих домов могли контролировать ход реального строительства.

Кроме того, в целях увеличения финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в ряде регионов были определены дополнительные источники, например, за счет реализации программы приватизации государственного имущества (Архангельская область), использования ликвидности земельных участков под расселенными домами (Белгородская область), частных инвестиций и т. д.

Уполномоченный полагает целесообразным использовать подобный опыт и применительно к Республике Дагестан.



**Р. Шахназаров**  
ПРОКУРОР РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

### ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПЕРЕСЕЛЕНИИ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ

Органами прокуратуры Республики Дагестан на постоянной основе проводится работа по обеспечению законности в жилищно-коммунальной отрасли.

В целях обеспечения надлежащей организации надзора за исполнением федерального законодательства в области ЖКХ изданы соответствующие организационно-распорядительные документы, определяющие должностные обязанности руководителей и работников прокуратуры республики, нижестоящих прокуратур по осуществлению деятельности в указанном направлении.

Как показывает практика прокурорского надзора, данная область правоотношений в силу масштабы объемов ее финансирования подвержена значительному числу криминальных посягательств на денежные средства, предназначенные на указанные цели, нарушений порядка признания домов аварийными, строительства и ввода в эксплуатацию нового жилья. Системный характер носят факты неисполнения сроков переселения граждан из аварийного жилья.

В целях выявления и пресечения нарушений закона в обозначенной сфере органами прокуратуры республики на постоянной основе с привлечением экспертов, а также сотрудников других правоохранительных органов проводятся проверки законности реализации федеральных и региональных программ и их финансирования.

Проверки показали, что реализация в республике указанных программ сопровождается многочисленными нарушениями законодательства, допускаемыми как региональными органами государственной власти, так и органами местного самоуправления, подрядными организациями.

Так, проведенной прокуратурой республики проверкой соблюдения законности при реализации на территории МО «Тарумовский район» мероприятий республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного

фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.06.2013 г. № 326, (далее – Программа) установлено, что некоторыми должностными лицами администрации с целью незаконного включения данного муниципалитета в республиканскую адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда внесены заведомо ложные сведения в официальные документы.

Кроме того, застройщиками многоквартирных домов, в которые переселены граждане при реализации Программы, по предварительному сговору с должностными лицами администрации МО «Тарумовский район» путем внесения искаженных сведений в официальные документы похищены денежные средства в размере 35 млн 824 тыс руб., выделенные на строительство многоквартирных домов.

По данному факту 05.03.2015 г. материалы проверки направлены в следственный орган в порядке ст. 37 УПК РФ, в результате чего Тарумовским МРСО СУ СК РФ по РД принято решение о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 и ч. 2 ст. 292 УК РФ (мошенничество, служебный подлог).

Кроме того, в нарушение требований земельного законодательства указанные многоквартирные дома построены на земельном участке, относящемся к категории земель сельскохозяйственного назначения, без изменения вида его разрешенного использования.

В нарушение норм градостроительного законодательства генеральный план МО «село Кочубей» не подготовлен и не утвержден. В этой связи 13.02.2015 г. прокуратурой района в Тарумовский районный суд направлено исковое заявление об обязанности администрации МО «село Кочубей» принять меры по переводу земельного участка из одной категории в другую, подготовить проект ге-

нерального плана поселения и направить его для утверждения в представительный орган местного самоуправления. Решением Тарумовского районного суда от 31.03.2015 г. требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Проведенной прокуратурой республики проверкой реализации законности названных программ на территории МО «город Кизляр» установлено, что одним из должностных лиц администрации муниципалитета с целью извлечения выгоды неимущественного характера представлены в уполномоченный орган – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан подложные документы для включения муниципального образования в республиканскую адресную программу по переселению граждан из аварийного жилья. Кроме того, в указанных документах был завышен объем аварийной площади, вследствие чего незаконно получено из бюджетов различных уровней более 13 млн. рублей. Материалы проверки по данному факту 27.08.2013 г. в порядке ст. 37 УПК РФ направлены в СУ СК РФ по РД для решения вопроса об уголовном преследовании указанных лиц.

21.01.2014 г. Кизлярским МРСО СУ СК РФ по РД возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 285 и ч. 1 ст. 292 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями, служебный подлог). 07.08.2015 г. решением Кизлярского городского суда должностное лицо признано виновным в совершении указанных преступлений.

Проведенной прокуратурой г. Южно-Сухокумск проверкой реализации на поднадзорной территории Программы установлено, что одной из организаций при строительстве малоэтажного 3-х квартирного жилого дома допущены отклонения от проектно-сметной документации.

По результатам проверки прокуратурой города 10.12.2014 г. в адрес главы администрации ГО «город Южно-Сухокумск» внесено представление об устранении нарушений закона, в ходе рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо.

При проведении проверки соблюдения прав граждан при переселении из аварийного жилья на территории г. Махачкалы был выявлен ряд нарушений. Так, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 5.09.2014 г. № 278-р «Об утверждении Планов мероприятий («дорожная карта») «Реализация республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах»<sup>1</sup> были предусмотрены конкретные сроки реализации Программы, ответственные исполнители. Прокуратурой г. Махачкалы установлено, что администрацией данного муниципалитета нарушены плановые сроки реализации Программы.

В частности, нарушены сроки разработки и утверждения проектной документации для строительства многоквартирных домов в рамках Программы (этап 2014–2015 годов – срок 10.09.2014 г.), объявления конкурса на строительство вновь возводимых домов в рамках Программы (этап 2014–2015 годов – срок 20.09.2014 г.), заключения контрактов на строительство домов (этап 2014–2015 годов – срок до 01.11.2014 г.), начала строительства (этап 2014–2015 годов – срок до 05.11.2014 г.).

При проверке законности проведения конкурса по выбору подрядной организации на строительство жилья для граждан, переселяемых из аварийного жилья, установлено, что администрацией муниципалитета при выборе способа определения подрядчика допущены нарушения требований ст.ст. 48 и 59 Федерального закона от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, вместо аукциона проведен конкурс.

Кроме того, при проведении конкурса не были предусмотрены обязательные условия об ответственности заказчика за просрочку, неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств.

По результатам проверки прокуратурой города 05.03.2015 г. вынесены четыре постановления о возбуждении производств об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, в отношении ряда должностных лиц администрации муниципалитета, которые рассмотрены Управлением Федеральной антимонопольной службы РФ по Республике Дагестан по существу с наложением штрафов.

При проверке законности строительства многоквартирных домов для расселения граждан по муниципальной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании городской округ «город Махачкала» на 2013–2017 гг.», принятой постановлением Главы Администрации г. Махачкалы от 09.12.2013 г. № 2278, прокуратурой г. Махачкалы установлено, что строительно-монтажные работы на некоторых из них осуществляются застройщиком с нарушением требований ст.ст. 48, 49, 51 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, т.е. без архитектурно-планировочного задания на проектирование, проектного предложения, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, а также разрешения на строительство.

По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений земельного и градостроительного законодательства 16.07.2015 г. на вышеуказанное постановление администрации города принесен протест и 20.07.2015 г. направлено исковое заявление в Кировский районный суд г. Махачкалы с требованием обязать застройщика

<sup>1</sup> Документ утратил силу согласно распоряжению Правительства Республики Дагестан от 29.10.2015 года № 446-р.

осуществить снос самовольно возведенного объекта строительства. В настоящее время протест прокурора рассмотрен и удовлетворен, а исковое заявление находится на стадии рассмотрения.

Также в целях оперативного реагирования на факты нарушений закона, прокуратурой Республики Дагестан регулярно осуществляется мониторинг средств массовой информации. При выявлении сообщений, содержащих сведения о нарушениях законодательства в сфере ЖКХ, организуются соответствующие проверки.

Таким образом, в целом по результатам проведенных органами прокуратуры республики в

2015 году проверок исполнения законодательства при реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда выявлено 84 нарушения закона, в целях устранения которых внесено 17 представлений об устранении нарушений закона, объявлено 6 предостережений, направлено в суд 4 исковых заявления, по постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 5 лиц, в порядке ст. 37 УПК РФ в следственные органы направлено 2 материала, по которым возбуждены два уголовных дела.

Работа в указанном направлении органами прокуратуры республики будет продолжена.



#### И. Казибеков

МИНИСТР СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

### О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПРОГРАММЫ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительством Республики Дагестан было принято распоряжение от 27 июня 2014 г. № 198-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда (жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации)» (далее - Дорожная карта).

Для реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее - Минстрой РД) сформированы республиканские адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013–2017 годах, на основании муниципальных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищ-

ного фонда, которые утверждены постановлениями Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2013 г. № 325 и № 326.

В 2014 году в рамках реализации мероприятий этапа 2013-2014 годов республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Дагестан в 2013–2017 годах» на территориях 9 муниципальных образований (гг. Кизилюрт, Кизляр, Хасавюрт, Южно-Сухокумск; Дахадаевский, Дербентский, Каякентский, Тарумовский, Унцукульский районы) расселено 44 аварийных многоквартирных дома, в которых проживали 1013 человек (362 семьи), введено в эксплуатацию 44 вновь построенных многоквартирных жилых дома общей площадью помещений 19708,02 кв. метра.

На указанные цели за счет всех источников финансирования направлены средства в сумме 501,57 млн рублей. На сегодняшний день все работы по переселению в рамках реализации мероприятий этапа 2013-2014 годов завершены в полном объеме.

В ходе реализации этапа 2014-2015 годов ре-

спубликанской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах» на территориях 9 муниципальных образований Республики Дагестан (гг. Дербент, Избербаш, Кизляр, Махачкала, Дахадаевский, Дербентский, Каякентский, Тарумовский, Унцукульский районы) до конца 2015 года предусмотрено расселение 71 аварийного многоквартирного дома. Для реализации этих мероприятий необходимо построить 23 многоквартирных дома. Общий объем финансовых средств, направленных на реализацию указанных мероприятий, составляет 1 175,29 млн рублей.

В настоящее время завершено строительство 13 многоквартирных домов на территориях 5 муниципальных образований (гг. Кизляр, Дахадаевский, Каякентский, Тарумовский, Унцукульский районы), идет процесс оформления необходимой документации для предоставления жилья переселяемым гражданам. Также в установленные сроки будет завершено строительство многоквартирных домов в Дербентском районе (октябрь 2015 года) и г. Избербаше (декабрь 2015 года).

Минстроем РД по данному направлению осуществляется активное взаимодействие с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию» (далее — ОНФ). Минстроем РД принимаются меры реагирования по сведениям, содержащимся в перечне жилья ненадлежащего качества, сформированном ОНФ. Помимо контроля за ходом устранения нарушений по объектам, включенным в названный перечень, Минстроем РД проводится мониторинг сведений о ненадлежащем качестве жилья, публикуемых в средствах массовой информации.

Действующий ЖК РФ основывается на том, что предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер, гарантирует им условия проживания, которые не могут быть ухудшены по сравнению с прежними.

Согласно частям 11-12 статьи 32 ЖК РФ, в случае, если в отношении территории, на которой расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, принято решение о развитии застроенной территории в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, орган, принявший решение о признании такого дома аварийным, обязан предъявить к собственникам помещений

в указанном доме требование о его сносе или реконструкции и установить срок не менее шести месяцев для подачи заявления на получение разрешения на строительство, снос или реконструкцию указанного дома. Изъятие земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, и жилых помещений в таком доме до истечения срока допускается только с согласия собственника.

В соответствии со статьей 89 ЖК РФ предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям, которые предусмотрены статьями 86–88 ЖК РФ, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи до выселения занимали квартиру или не менее чем две комнаты, наниматель соответственно имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат.

В ближайшее время планируется принятие Федерального закона «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда», проект которого прошел предварительные слушания в Государственной Думе Российской Федерации.

Проект федерального закона, в случае его принятия, вступает в силу с 1 января 2016 года и распространяется на правоотношения, возникшие после 1 января 2012 года.

После решения на федеральном уровне вопроса финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Минстроем РД будет разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении региональных адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года на территории Республики Дагестан».

**А. Джабраилов**

РУКОВОДИТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



### РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

В Республике Дагестан в 2013 году были утверждены две программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда: 1) Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Дагестан в 2013–2015 годах» от 25 июня 2013 года № 325; 2) Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2015 годах» от 25 июня 2013 года № 326. Постановлением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2015 года № 150 в данные программы были внесены изменения, в том числе в части продления сроков их реализации до 2017 года.

В рамках реализации указанных республиканских адресных программ на территории Республики Дагестан предусматривается ликвидация аварийного жилищного фонда в количестве 251 дома общей площадью жилых помещений 133665,89 кв. м. Из аварийного жилья планируется переселить 10205 человек (3245 семей). Общий объем финансирования указанных программ составит 4 028,50 млн. руб., в том числе средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) - 2 460,39 млн. руб., средства республиканского бюджета Республики Дагестан - 1 425,22 млн. руб. и средства местных бюджетов муниципальных образований - 142,89 млн. рублей.

В программах переселения участвуют 13 муниципальных образований, в частности, города: Дербент - 53 многоквартирных дома, Избербаш - 27 многоквартирных домов, Каспийск - 2 многоквартирных дома, Кизилюрт - 3 многоквартирных дома, Кизляр - 6 многоквартирных домов, Хасавюрт - 2 многоквартирных дома, Махачкала - 100 многоквартирных домов, Южно-Сухокумск

- 2 многоквартирных дома; районы: Дахадаевский - 7 многоквартирных домов, Дербентский - 2 многоквартирных дома, Каякентский - 5 многоквартирных домов, Тарумовский - 33 многоквартирных дома, Унцукульский район - 8 многоквартирных домов.

В рамках реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Дагестан в 2013–2017 годах» (этап 2013–2014 годов) были выделены средства на реализацию программы малоэтажного жилищного строительства в объеме 501,57 млн. руб., из которых 356,77 млн. руб. - средства Фонда, 95,91 млн. руб. - республиканского бюджета, 10,65 млн. руб. - муниципальных бюджетов, 38,23 млн. руб. - дополнительного финансирования на разницу площадей из республиканского бюджета.

В результате освоения выделенных средств расселены жильцы из 44 аварийных домов, с общей площадью жилых помещений 18205,72 кв.м., 362 квартиры, в которых проживает 1013 человек (362 семьи). Все мероприятия по расселению аварийного жилья завершены до конца 2014 года.

Также, в рамках реализации вышеуказанных республиканских адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Дагестан в 2013–2017 годах, (этап 2014–2015 годов) выделены финансовые средства в объеме 1175,29 млн. руб. В результате чего до конца 2015 года во вновь построенные многоквартирные дома будут переселены 945 семей (3015 человек) из 71 аварийного дома, расположенных на территориях муниципальных образований: «город Махачкала» - 38 многоквартирных домов, «город Избербаш» - 10 многоквартирных домов, «город Дербент»

- 6 многоквартирных домов, «город Кизляр» - 4 многоквартирных дома, «Дербентский район» - 1 многоквартирный дом, «Дахадаевский район» - 3 многоквартирных дома, «Каякентский район» - 2 многоквартирных дома, «Тарумовский район» - 6 многоквартирных домов, «Унцукульский район» - 1 многоквартирный дом.

В настоящее время в рамках реализации вышеуказанных республиканских адресных программ, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Дагестан в 2013–2017 годах, (этап 2015–2016 годов) готовятся заявки для выделения финансовых средств из Фонда. Так, планируется до конца 2016 года во вновь построенные многоквартирные дома переселить жильцов из 74 аварийных домов, расположенных на территориях муниципальных образований: «город Махачкала» - 28 многоквартирных домов, «город Избербаш» - 17 многоквартирных домов, «город Дербент» - 21 многоквартирный дом, «город Каспийск» - 2 многоквартирных дома, «Тарумовский район» - 6 многоквартирных домов.

В ходе реализации данных программ в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан обращаются граждане из аварийных домов с самыми различными проблемами. Часть вопросов касается ситуаций, когда заключение о непригодности дома для проживания составляется межведомственной комиссией муниципалитета формально, без фактической проверки и обследования жилых помещений. Например, когда вместо проведения строительных и санитарных экспертиз, замеров, снятия параметров микроклимата, обследования несущих конструкций, проверки инженерно-технических систем отопления и электроснабжения проводится исключительно визуальный осмотр помещений. В частности, такая ситуация была в городе Каспийске, когда межведомственная комиссия сначала признала один из многоквартирных домов аварийным, а через некоторое время - пригодным для проживания, несмотря на то, что в нем не были проведены какие-либо ремонтные работы.

Немало споров вызывает и решение вопроса о предоставлении собственникам (наимателям) жилья, признанного аварийным, новых жилых помещений. Так, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан с выездом на место проверила доводы, приведенные в обращении жителя пос. Кочубей Тарумовского района на некачественное строительство домов. В ходе проверки факты

подтвердились, обнаружено, что имеет место отслоение штукатурки по цоколю, в квартирах сырость, на стенах и потолке следы грибка, система канализации проложена с нарушениями, отсутствуют баки для твердых бытовых отходов, придомовая территория не благоустроена, не подается холодная вода, не установлены перила на лестничных маршах, а также не выбран способ управления многоквартирными домами. По результатам данной проверки Государственной жилищной инспекцией внесено представление МО «Тарумовский район» об устранении выявленных нарушений.

В рамках защиты законных прав граждан и интересов государства, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан повседневно оказывает правовую и консультационную помощь гражданам и органам местного самоуправления. На практике распространены споры, когда жильцы дома, фактически находясь в аварийном состоянии, отказываются переселяться в предоставляемые им взамен жилые помещения. Зачастую такие ситуации возникают в связи с отсутствием у граждан необходимой информации.

Так, в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан обратились жильцы одного из многоквартирных домов г. Дербента. В ходе проверки установлено, что данный дом в соответствии с постановлением администрации муниципалитета признан аварийным и подлежащим сносу. Со всеми собственниками помещений, находящихся в данном многоквартирном доме, заключены предварительные договоры мены жилых помещений и соглашения на возмещение расходов по оплате жилого помещения (наем жилья) на период строительства многоквартирного дома по муниципальной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа «город Дербент» на 2014–2017 годы» (этап 2014–2015 годов).

По данному вопросу сотрудниками Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан жильцам даны разъяснения о положениях ст. 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым предоставляемое гражданам в связи с выселением другое жилое помещение должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.



**М. Мусаев**  
ГЛАВА ГОРОДА МАХАЧКАЛЫ

### ПРОГРАММА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ, РЕАЛИЗУЕМАЯ НА ТЕРРИТОРИИ Г. МАХАЧКАЛЫ

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» постановлением Главы Администрации г. Махачкалы от 9 декабря 2013 года № 2278 была утверждена

муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании городской округ «город Махачкала» на 2013–2017 годы» (далее - Программа).

В Программу на основании проведенных обследований было включено 100 аварийных многоквартирных домов, признанных до 1 января 2012 года непригодными для проживания и подлежащими сносу. Реализация Программы запланирована до сентября 2017 года.

Год	Количество домов	Количество квартир	Общая расселяемая площадь, кв.м	Общая предоставляемая площадь, кв.м
2014	38	627	20512,80	28410,70
2015	29	455	15301,89	20499,30
2016	33	438	15977,90	20933,20
Всего:	100	1520	51792,59	69843,20

Для реализации Программы общий объем необходимых финансовых средств составил 1777 509 440 руб., в том числе по годам:

- 1 этап (2014-2015 гг.) – 723 052 315,00 руб.
- 2 этап (2015-2016 гг.) – 521 707 185,00 руб.
- 3 этап (2016-2017 гг.) – 532 749 940,00 руб.

В соответствии с планом мероприятий по реализации первого этапа Программы (2014–2015 годы) проделана определенная работа. Так, по результатам конкурсов по от-

бору застройщика Администрацией г. Махачкалы были заключены два договора на приобретение в муниципальную собственность 627 квартир путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов.

Однако в силу того, что в ходе строительства были допущены определенные нарушения прокуратура г. Махачкалы обратилась в суд, решением которого от 9 июня 2015 года строительство домов было приостановлено. Впоследствии указанные нарушения были устранены.



**М. Уцумиев**  
ГЛАВА ГОРОДА КИЗИЛЮРТА

### РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ НА ТЕРРИТОРИИ Г. КИЗИЛЮРТА

Реализация мероприятий на территории муниципального образования городской округ «город Кизилюрт» осуществляется согласно республиканской адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах» (вместе с «Перечнем аварийных многоквартирных домов», «Реестром аварийных многоквартирных домов по способам переселения», «Реестром строительной готовности»), утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2013 года № 326, (далее – Программа) и муниципальной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в муниципальном образовании городской округ «город Кизилюрт» на 2013–2015 годы».

В целях обеспечения своевременной реализации муниципальной адресной программы поста-

и сдано в эксплуатацию два жилых дома общей площадью 785,6 кв.м, в которые переселено 18 семей (59 человек).

15 августа 2014 года в посёлке Бавтугай г. Кизилюрта прошла церемония вручения ключей от новых квартир построенного жилого многоквартирного дома № 7 по ул. Дахадаева в рамках реализации Программы.

В мероприятии приняли участие заместитель министра строительства, архитектуры и ЖКХ РД З. Залкипов, глава администрации г. Кизилюрта А. Беков, его заместитель М. Идрисов, помощник главы администрации поселка Бавтугай З. Тажудинова и представитель поселкового территориального общественного совета Х. Ибрагимов. Гости осмотрели квартиры и пожелали жильцам долгой и счастливой жизни.

Обращаясь к собравшимся, глава администрации муниципального образования городской округ «город Кизилюрт» А.Беков подчеркнул, что



новлением администрации муниципального образования городского округа «город Кизилюрт» от 2 апреля 2014 года № 130-П утвержден план мероприятий ее поэтапной реализации (дорожная карта).

Так, предусмотренные Программой и дорожной картой мероприятия на 2013–2014 годы выполнены в полном объеме: построено



руководство города прилагает все усилия для переселения жильцов из ветхого жилья.

В свою очередь жильцы нового дома откровенно признались, что ждали этого момента с большим нетерпением и выразили огромную благодарность руководству города и представителям строительной фирмы за качество и удоб-

ство нового жилого дома.

9 сентября 2014 года начальник Департамента социально-экономической политики аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО В. Песков и министр строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан М. Мусаев осмотрели ещё один дом. В рамках Программы строится малоэтажный типовой дом общей площадью 400 кв.м в посёлке Бавтугай г. Кизилюрта по ул. Дахадаева, 24.

В ходе визита должностные лица осмотрели каждую квартиру и поговорили с их хозя-

евами. Жильцы несколько лет с нетерпением ожидали переезда в уютное жильё. Теперь они думают о дальнейшем благоустройстве придомовой территории.

Стоит отметить, что дом прекрасно отделан как внутри, так и снаружи и соответствует всем современным стандартам. В доме уже подведены все необходимые коммуникации.

Строительство новых домов можно назвать добрым знаком в социально-экономическом развитии поселка и города в целом.



**А. Сулейманов**  
ГЛАВА ГОРОДА ИЗБЕРБАША

### **ПРОГРАММА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ, РЕАЛИЗУЕМАЯ НА ТЕРРИТОРИИ Г. ИЗБЕРБАША**

Согласно ч. 4 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение может быть признано непригодным для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Такое постановление принято 28 января 2006 года за № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее - Положение), действие которого распространяется на находящиеся в эксплуатации жилые помещения независимо от формы собственности, расположенные на территории Российской Федерации (п. 2 Положения).

В соответствии с п. 7 Положения уполномоченным органом, к компетенции которого относится признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, является межведомственная комиссия, создаваемая в зависимости от принадлежности жилого дома к соответствующему жилищному фонду федеральным органом исполнительной

власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

В соответствии с Республиканской адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2013 г. № 326, в г. Избербаше планируется переселение граждан из 27 многоквартирных домов, в которых проживает 271 семья.

Переселение предусмотрено в два этапа:

- в 2014 -2015 годах планируется ликвидировать 10 аварийных домов и переселить 116 семей (405 человек);

- в 2015-2016 годах новое жильё получат 155 семей. Будет возведено два дома на 551 человек.

Строительство новых многоквартирных домов осуществляется в центральной части города. В настоящий момент мероприятия по переселению идут в плановом режиме с соблюдением установленных сроков.

Переселяющимся семьям будут предоставлены квартиры площадью не менее 35 кв. метров. Так, если гражданин занимал однокомнатную квартиру, то ему предоставляется равноценная,

но не менее 35 кв. метров. В случае, если общая площадь сносимого жилого помещения была больше, чем верхняя граница размера рекомендуемой площади квартир (35 кв. м.), то участникам программы предоставляется жилое помещение, равнозначное по общей площади ранее занимаемой квартиры.

В администрацию муниципалитета поступают жалобы граждан, в которых они просят предоставить взамен жилые помещения большей площади. В этих же целях граждане дополнительно регистрируют в занимаемых ими жилых помещениях иных лиц. В таких случаях сотрудниками администрации муниципалитета проводится работа по разъяснению норм законодательства Российской Федерации. Так, согласно ст.ст. 32, 86, 89 ЖК РФ при переселении граждан из аварийного жилья не предполагается улучшение жилищных условий, например, предоставление большей площади в зависимости от количества зарегистрированных в квартире лиц. Предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравне-

нию с прежними, с одновременным улучшением жилищных условий с точки зрения безопасности.

Жилое помещение предоставляется гражданам в связи с расселением аварийного дома, а не улучшением жилищных условий. При том граждане, которым в связи с выселением предоставлено другое равнозначное жилое помещение, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, если для них не отпали основания состоять на таком учете (ст. 55 ЖК РФ).

Вместе с тем, предоставляемое гражданам в связи со сносом дома другое жилое помещение должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта. При этом одна из главных задач – обеспечение соблюдения социальных гарантий в области жилищных прав гражданам, проживающим в жилых домах, признанных аварийными, подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.



Открытие Центра избирательного права и процесса на базе юридической клиники Дагестанского государственного университета.



Омбудсмен Дагестана посетила СИЗО-2 г. Дербента.



Подписание Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет».



Работа мобильной приемной прокурора Республики Дагестан совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.



Совместное совещание МВД по Республике Дагестан и Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан по вопросу «О мерах по недопущению нарушений и восстановлению прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел, изложенных в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2014 году».



Вручение сертификатов выпускникам юридического факультета, прошедшим двухлетнюю практику в качестве консультантов Центра правовой помощи (юридической клиники) Дагестанского государственного университета.



Заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан по вопросу «Проблемы сохранения малокомплектных школ».



Заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством российского омбудсмена Эллы Памфиловой

## ХРОНИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ПРОВЕДЕНИИ ОБУЧАЮЩЕГО СЕМИНАРА ДЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



3 декабря 2015 года Уполномоченный принял участие в проведении обучающего семинара для председателей общественных палат муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Выступая перед участниками семинара, У. Омарова отметила, что Глава Дагестана Р.Г. Абдулатипов неоднократно отмечал необходимость формирования, прежде всего, на местном уровне общественных лидеров и призывал местные общественные палаты стимулировать гражданскую активность людей, развивать общественные организации.

По мнению Уполномоченного, муниципальная общественная палата должна стать диалоговой площадкой для выражения интересов граждан соответствующего муниципалитета, защиты их прав. Такая деятельность может быть эффективной только во взаимодействии с органами местной власти, при участии в реализации задач, направленных на улучшение жизни населения.

«На сессии Народного Собрания Республики Дагестан был принят Закон Республики Дагестан «О некоторых вопросах осуществления общественного контроля в Республике Дагестан». Нормативная база для осуществления общественного контроля в республике создана, теперь необходимо обеспечить формирование системы такого контроля, начиная с местного уровня» - сказала У. Омарова. Она подчеркнула, что «именно в муниципалитетах необходимо обеспечить появление общественных инспекторов, которые действительно квалифицированно разбираются в затрагиваемых ими проблемах и готовы предлагать пути их разрешения. К сожалению, мы вынуждены признать, что у нас немного таких общественников».

Уполномоченный сообщила, что общественные организации достаточно слабо представлены на му-

ниципальном уровне, хотя именно в районах и селах они крайне необходимы, так как, прежде всего, на местном уровне необходимо пробудить гражданскую активность населения и направить ее на решение социальных проблем своего района, села. В этой связи выявление таких граждан, содействие в появлении местных общественных организаций и их привлечении муниципальными органами «ложится на плечи» муниципальных общественных палат.

Рассматривая возможные формы взаимодействия с органами местной власти, омбудсман предложила использовать практику совместных с главами муниципалитетов приемов граждан, участия в совещаниях данных органов.

Кроме того, проведенный Уполномоченным анализ практики участия населения в осуществлении местного самоуправления в Республике Дагестан, исходя из представленных администрациями муниципальных районов и городских округов сведений за последние годы, показал, что в большинстве случаев мнение граждан не учитывается, отсутствует надежный и прозрачный механизм обработки и использования гражданских инициатив. В этом плане важна деятельность муниципальных общественных палат по инициированию проведения таких форм непосредственного осуществления местного самоуправления, расширению практики их применения.

В семинаре также приняли участие заместители председателя Общественной палаты Республики Дагестан С. Абдуллаев и А. Азизханов, председатель Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» А. Муртазалиев, председатели общественных палат муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

### ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПО ВОПРОСУ «ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ МАЛОКОМПЛЕКТНЫХ ШКОЛ»



1 декабря 2015 года состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан по вопросу «Проблемы сохранения малокомплектных школ». В его работе приняли участие и. о. первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан Ширали Алиев, руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан Элеонора Омариева, заместитель министра финансов Республики Дагестан Абдурашид Аджиев, заведующий научно-исследовательской лабораторией «Малокомплектные школы» при ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный педагогический университет» Магомед Арипов, представитель прокуратуры Республики Дагестан, главы ряда муниципальных образований, члены Общественной палаты Республики Дагестан, руководители общественных организаций.

Открывая заседание Экспертного совета, Уммупазиль Омарова отметила, что на протяжении нескольких лет в республике сохраняется свою актуальность проблема сохранения малокомплектных школ в связи с отсутствием финансовых средств на их содержание. «С одной стороны, мы все понимаем, что при реализации федеральных государственных образовательных стандартов в малокомплектных школах возникают трудности, например, даже стартовые условия для детей дошкольного возраста не всегда одинаковые, так как во многих селах отсутствуют дошкольные учреждения, соответственно, дети не могут полноценно подготовиться к поступлению в первый класс. Сложно и учителям, когда в

классе одновременно сидят ученики 1-го, 2-го и 3-го классов, для которых предусмотрены разные программы», - сообщила Уполномоченный.

Вместе с тем, по мнению Уммупазиль Омаровой, школа на селе – это не просто образовательное учреждение, это, своего рода, интеллектуально-культурный центр. Сельская школа является своеобразным социальным институтом, системообразующим компонентом. Как правило, закрытие школы ведет к более скорому исчезновению села.

Одним из решений проблемы Уполномоченный предложила рассмотреть возможность создания крупных образовательных центров и филиалов этих центров на селе, что сократит административные расходы и в то же время поднимет уровень образования. Однако, как указала Уммупазиль Омарова, это не означает, что надо полностью отказаться от малокомплектных школ, нужно найти совместными усилиями правильное решение и сохранить такие школы там, где это необходимо. Очевидно, что именно на муниципальном уровне, в местных сообществах должна проводиться значительная работа. При решении вопроса сохранения таких школ главам муниципалитетов необходимо исходить из интересов жителей соответствующего поселения посредством использования форм непосредственного осуществления местного самоуправления (проведения сходов, собраний граждан и т. д.).

И. о. первого заместителя министра образования и науки Республики Дагестан Ширали Алиев обозначил необходимость руководствоваться при рассмотрении вопроса о сохранении малокомплектных школ критериями качества предоставляемого в них образования. Он отме-

тил, что «на сегодняшний день, как правило, дети в таких школах наименее подготовлены». В качестве положительного опыта оптимизации малокомплектных школ им было указано на создание школ-интернатов в Хунзахском, Чародинском, Шамильском и ряде других районов.

Предваряя свое выступление перед участниками Экспертного совета, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека России по Республике Дагестан обратила внимание, что 1 декабря - Всемирный день борьбы со СПИДом. Элеонора Омариева сообщила, что на сегодняшний день в мире 36 миллионов ВИЧ-инфицированных людей. В этой связи важное значение приобретают информирование населения о путях заражения и способах защиты, а также формирование в обществе толерантного отношения к ВИЧ-инфицированным. Кроме того, Элеонора Омариева призвала всех присутствующих пройти добровольное тестирование на ВИЧ-статус.

Рассматривая проблему сохранения малокомплектных школ, Элеонора Омариева подчеркнула, что во многих таких образовательных учреждениях не созданы условия для соблюдения санитар-

ных норм и правил пожарной безопасности, в частности, особенно остро данная проблема стоит в Тляртинском (18 школ) и Рутульском (7 школ) районах, у которых отсутствуют положительные санитарно-эпидемиологические заключения.

По информации заведующего научно-исследовательской лабораторией «Малокомплектные школы» при Дагестанском государственном педагогическом университете Арипа Магомедова, проблема сохранения малокомплектных школ заслуживает отдельного внимания со стороны, прежде всего, органов власти Республики Дагестан. Для решения данного вопроса им обозначена необходимость создания в республике научно-методического центра малокомплектных школ, осуществления адресной подготовки учителей таких школ.

В ходе обсуждения рассматриваемого вопроса членами Экспертного совета и присутствующими был высказан ряд других предложений.

По результатам проведения заседания Экспертного совета его участниками приняты рекомендации Правительству Республики Дагестан, Министерству образования и науки Республики Дагестан, органам местного самоуправления по сохранению малокомплектных школ.

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ ВО ВСТРЕЧЕ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СКФО С. МЕЛИКОВА С УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА СУБЪЕКТОВ СКФО



12 ноября 2015 года в г. Пятигорске полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе С. Меликов провел встречу с уполномоченными по правам человека субъектов СКФО.

Мероприятие стало продолжением работы, начатой двумя месяцами ранее на заседании координационного совета омбудсменов в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, в котором полпред принял участие вместе с Упол-

номоченным по правам человека в Российской Федерации Эллой Памфиловой.

В своем вступительном слове Сергей Меликов отметил принципиальную значимость эффективной системы защиты прав граждан для стабильного развития округа, особенно с учетом того непростого наследия, которое осталось многим субъектам Северного Кавказа от недавнего прошлого. Деятельность омбудсменов, как и других конструктивных участников правоза-

щитной деятельности, позволяет восстановить доверие общества к власти, сгладить существующие внутри социума противоречия.

«Во многих случаях вы становитесь для людей действительно последней надеждой в том, что касается восстановления справедливости. А для Кавказа справедливость – это ключевое по значимости по-

нятие, и нельзя допускать, чтобы люди разуверились в возможности ее достичь», - подчеркнул полпред.

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омариова обозначила ряд проблем в сфере защиты прав граждан и пути их разрешения.

### ОМБУДСМЕН ДАГЕСТАНА ПОСЕТИЛА СИЗО-2 Г. ДЕРБЕНТА



9 ноября 2015 года в г. Дербенте Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омариова выступила перед сотрудниками ФКУ «СИЗО-2 УФСИН России по Республике Дагестан» с лекцией по вопросам соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

В начале своего выступления У. Омариова отметила необходимость соблюдения положений международного права (Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, Европейских пенитенциарных правил) и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, особенно в части соблюдения лимитов наполняемости следственных изоляторов, норм санитарной площади камер, обеспечения трехразовым горячим питанием заключенных, их права на получение медицинской помощи и лекарственных средств.

Уполномоченным были обозначены наиболее проблемные вопросы в сфере соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания на территории Республики Дагестан. В частности, на протяжении ряда лет сохраняет актуальность проблема обоснованности в отдельных случаях применения к заключенным и осужденным физической силы, спецсредств и мер взысканий.

В этой связи Уполномоченный рекомендовала сотрудникам УФСИН РФ по РД уделить особое внимание адекватности и оправданности их применения.

Кроме того, Уммупазиль Омариова обратила внимание присутствующих на имеющиеся случаи длительного ожидания родственниками заключенных приема у них сотрудниками следственных изоляторов передач. Учитывая необходимость осуществления процедур вскрытия и проверки содержимого передач, Уполномоченный полагает целесообразным принять возможные меры по сокращению сроков их приема у граждан.

В завершение лекции сотрудники ФКУ «СИЗО-2 УФСИН России по Республике Дагестан» озвучили имеющиеся у них проблемные вопросы, в частности, о длительных сроках направления отдельными районными судами Республики Дагестан в Верховный Суд Республики Дагестан материалов уголовных дел с апелляционными жалобами заключенных. Уполномоченный выразила готовность оказать содействие в разрешении данного вопроса.

Затем Уполномоченный осмотрела дежурную часть, пищеблок, варочный цех и медицинский кабинет ФКУ «СИЗО-2 УФСИН России по Республике Дагестан». Требования санитарных норм в указанных помещениях соблюдаются.

При проведении покамерного обхода нарушений режима содержания задержанных лиц не выявлено, жалоб от них не поступило. При этом во всех камерах имеется информация о порядке направления обращений за защитой своих прав и свобод, в том числе к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан.

## ОМБУДСМЕН ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИИ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

5 ноября 2015 года состоялось заседание Президиума Верховного Суда Республики Дагестан по вопросу обобщения практики рассмотрения судами Республики Дагестан заявлений ресурсоснабжающих организаций о взыскании задолженности по оплате за коммунальные платежи, в котором приняли участие главный федеральный инспектор по Республике Дагестан аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО Василий Колесников, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова. На заседании, проводимом Председателем Верховного Суда Республики Дагестан Русланом Мирзаевым, присутствовали члены Президиума, судьи городских и районных федеральных судов.

В своем докладе Председатель Верховного Суда Республики Дагестан отметил, что в связи с поступившим обращением Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан было проанализировано более 12 тысяч дел о взыскании задолженности за поставленный природный газ с граждан (абонентов). При этом все данные дела рассматривались судами единообразно: суд принимал доказательства поставщика газа об имеющейся задолженности и удовлетворял заявленные истцом требования в полном объеме.

Руслан Мирзаев сообщил, что основным доказательством по делам данной категории является расчет задолженности абонента, который, как правило, представляет собой распечатку задолженности с разбивкой по месяцам без какого-либо обоснования причин ее возникновения. При этом зачастую расчет не заверен истцом, а содержащиеся в нем периоды задолженности не соответствуют исковым требованиям. В этой связи Председатель Верховного Суда Республики Дагестан обратил внимание судей городских (районных) судов и мировых судей Республики Дагестан на необходимость оценки приведенного поставщиком газа расчета задолженности абонента с точки зрения полноты, достоверности и обоснованности.

По большинству дел судами выносились заоч-

ные решения об удовлетворении заявленных требований, в связи с чем Руслан Мирзаев обратил внимание на необходимость обязательного контроля за надлежащим извещением ответчиков о времени и месте судебных заседаний. Председатель Верховного Суда Республики Дагестан предложил Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан довести до широкого круга граждан-абонентов газовых сетей информацию о том, что уклонение от явки абонента в суд препятствует применению к заявленным требованиям положений исковой давности, которая не может быть применена судом по своему усмотрению, а только по заявлению сторон в споре, сделанному до вынесения решения суда.

Уполномоченный Уммупазиль Омарова, отмечая актуальность рассматриваемого вопроса, указала на то, что в связи с жалобами проблема взыскания задолженности с граждан – добросовестных плательщиков неоднократно поднималась ею в ежегодных докладах о своей деятельности и послужила основанием для обращения к Председателю Верховного Суда Республики Дагестан обобщить соответствующую судебную практику.

Уммупазиль Омарова выразила благодарность Председателю Верховного Суда Республики Дагестан за конструктивное сотрудничество и взаимодействие не только по рассматриваемому вопросу, но и по другим направлениям, и выразила уверенность, что состоявшееся обсуждение и принятие постановления Президиума Верховного Суда Республики Дагестан, обобщающего судебную практику по рассматриваемому вопросу, повысят эффективность рассмотрения судами таких дел, что будет способствовать защите прав граждан.

По результатам данного заседания принято постановление Президиума Верховного Суда Республики Дагестан № 22 «О результатах обобщения практики рассмотрения судами Республики Дагестан гражданских дел о взыскании в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» задолженности за поставленный природный газ с граждан (абонентов) в 2014 – 2015 годах».

блике Дагестан Абдурашид Магомедов, начальник УФСКН по Республике Дагестан Энрик Муслимов, Глава города Махачкалы Муса Мусаев, а также директор Северо-кавказского филиала Всероссийского государственного университета юстиции Багавдин Магомедов.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова в своем выступлении отметила, что деятельность службы судебных приставов Российской Федерации в настоящее время является важным звеном системы государственной защиты прав и законных интересов граждан. Это обусловлено тем, что предусмотренное Конституцией Российской Федерации

право каждого гражданина на рассмотрение его обращения судом тесно взаимосвязано с механизмом реализации исполнения судебных решений. Иными словами, граждане могут отстаивать свои права при помощи органов судебной власти, если обеспечивается исполняемость судебных решений. «По сути, общая задача института Уполномоченного по правам человека и службы судебных приставов – оказание помощи гражданам в восстановлении их нарушенных прав и свобод, которое невозможно без эффективного сотрудничества. В целях реализации этой задачи еще в 2007 году наши ведомства, одни из первых среди субъектов Российской Федерации, заключили соглашение о взаимодействии. В этом году мы заключили новое соглашение, в рам-

ках которого намечено проведение совместных мероприятий, направленных на улучшение ситуации с соблюдением прав и свобод граждан в деятельности службы судебных приставов по Республике Дагестан. Ведь для каждого обратившегося к вам гражданин его проблема является жизненно важной, в особенности, если это лица из социально уязвимых слоев населения (одинокие матери, обращающиеся за взысканием алиментных платежей, малоимущие граждане – за взысканием задолженностей по заработной плате и т. д.)».

В завершение отдельные работники службы судебных приставов были отмечены наградами, почетными званиями, благодарственными письмами.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ВЫСТУПИЛА С ЛЕКЦИЕЙ В РАМКАХ КУРСОВ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В ГБУ ДПО РД «ДАГЕСТАНСКИЙ КАДРОВЫЙ ЦЕНТР»

2 ноября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова выступила с лекцией в рамках курсов повышения квалификации муниципальных служащих Республики Дагестан в ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр». В этот раз на лекции рассматривались вопросы повышения эффективности рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.

По мнению У. Омаровой, необходимо понимать, что, по сути, вопросы, поднимаемые гражданами в своих обращениях – это барометр социальных настроений, их болевые точки. На практике отсутствие эффективной реализации права граждан на обращение, прежде всего, на местном уровне вынуждает их обращаться в вышестоящие органы власти. При этом, что именно органы местного самоуправления должны осуществлять выявление, анализ и поиск путей разрешения возникающих проблем и, что самое важное, инициацию устранения нарушений прав и свобод человека органами государственной власти различного уровня.

«Основная масса жалоб поступает на бытовую неустроенность в селах, районах (жилье и состояние жилищно-коммунального хозяйства, качество и доступность медицины, образование и культура, трудоустройство и занятость, определение статуса сельских поселений, состояние дорог и качество питьевой воды и т. д.), недобросовестность должностных лиц местного уровня, их не-

желание выполнять свои прямые обязанности. К сожалению, эти проблемы из года в год не теряют своей актуальности и большая часть из них упирается в необходимость повышения эффективности работы с обращениями граждан».

К наиболее типичным нарушениям в сфере рассмотрения обращений граждан относятся отсутствие или пропуск должностными лицами сроков ответов на обращения, в том числе влекущие негативные правовые последствия, формальные и необоснованные ответы (не по существу поставленных вопросов) и отсутствие фактических проверочных действий. Даже в случае принятия органами власти мер по разрешению проблемы, зачастую приходится получать констатирующую информацию о том, что сделано – но при этом сам факт допущенного нарушения обходится умолчанием, а в отношении нарушителя никаких мер не принимается.

Уполномоченный полагает необходимым организовать в муниципалитетах ежеквартальное обсуждение итогов работы по рассмотрению письменных и устных обращений граждан на оперативных совещаниях, фактов ненадлежащих действий (бездействия) отдельных сотрудников органов власти, допустивших нарушения; уделять особое внимание заявлениям о злоупотреблениях должностных лиц, фактах коррупции, наиболее важных и значимых социальных проблемах, а также коллективным и повторным обращениям и рассматривать их, как правило, в составе комиссий и с выездом на место.

## У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В РАБОТЕ МОБИЛЬНОЙ ПРИЕМНОЙ ПРОКУРОРА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН СОВМЕСТНО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

21 октября 2015 года в здании прокуратуры г. Каспийска работала мобильная приемная прокурора Республики Дагестан совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

В ходе приема поступили обращения граждан на нарушение жилищных, земельных прав, отказы в возбуждении уголовных дел, неисполнение решений суда и т. д.

В частности, гражданин Ш. жаловался на неисполнение решения суда о взыскании задолженности



по субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Также поступила жалоба гражданина М. на отказ в возбуждении уголовного дела по факту нанесения сотрудниками правоохранительных органов побоев его сыну с целью получения признательных показаний в совершении преступления.

Данные вопросы прокурором Республики Дагестан Рамазаном Шахнавазовым взяты на контроль.

В другом случае заявительница Р. сообщила, что была лишена единственного жилья в результате мошеннических действий, виновное лицо привлечено к уголовной ответственности, однако ее жилищные права не восстановлены. Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омаровой заявительнице будет оказана необходимая правовая помощь для разрешения ее вопроса в соответствующих инстанциях.

В завершение участниками мероприятия была отмечена актуальность формата его проведения, который позволяет эффективно решать вопросы граждан, активизировать их участие в защите своих прав, а также повысить доверие общества к деятельности органов власти. Была достигнута договоренность о проведении подобных выездных приемов граждан на системной основе в других муниципальных образованиях республики.

В мероприятии также приняли участие представители ОМВД России по г. Каспийску, Каспийского МРСО СУ СК РФ по РД, Каспийского отдела УФСБ РФ по РД, Каспийского городского отдела УФССП РФ по РД, администрации МО «город Каспийск» и Каспийского городского собрания депутатов.

### **УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЯХ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН»**

15 октября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в общественных слушаниях по проекту закона Республики Дагестан «О некоторых вопросах осуществления общественного контроля в Республике Дагестан» (далее - проект закона). Организатором слушаний является Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по межнациональным отношениям, делам общественных и религиозных объединений.

Выступая на данном мероприятии, Уполномоченный отметила, что в республике необходимо проводить работу по подготовке общественных контролеров в тех или иных областях,

выстраиванию технологий (механизмов) взаимодействия общественных организаций с органами власти при осуществлении общественного контроля. «Принятие закона - это одна из ступеней на пути к формированию системы общественного контроля в республике. С одной стороны, необходимо создать прочную правовую основу для такого контроля, с другой стороны - обеспечить исполнение его положений».

У. Омарова обратила внимание на то, что по смыслу Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные палаты субъектов Российской Федерации несут ос-



новную нагрузку в сфере осуществления общественного контроля. И в большинстве законов субъектов Российской Федерации прямо закрепляется координирующая роль региональной общественной палаты в рассматриваемой сфере. В этой связи Уполномоченный считает целесообразным закрепить в проекте закона положения, устанавливающие полномочия Общественной палаты Республики Дагестан по координации, обобщению и анализу деятельности по осуществлению общественного контроля в республике.

«На федеральном уровне закреплены положения, предоставляющие регионам возможность детальной регламентации порядка использования соответствующих форм общественного контроля (например, общественные инспекции,

группы общественного контроля, общественные проверки, общественные экспертизы). Использование форм общественного контроля в республике создаст дополнительные гарантии для реализации на практике конституционных положений о приоритете прав человека, верховенстве закона» - сообщила У. Омарова.

Со своими замечаниями и предложениями выступили заместитель министра по национальной политике РД А. Махмудов, заместитель председателя Общественной палаты РД А. Азизханов, член Общественной палаты РД М. Билалов, руководитель дагестанского отделения Общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд» Д. Гаджиев и другие.

### **ОМБУДСМЕН ДАГЕСТАНА С ПРОВЕРКОЙ ПОСЕТИЛА ФКУ «СИЗО -1 УФСИН РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН»**

15 октября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с представителем прокуратуры Республики Дагестан посетила ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН России по Республике Дагестан» для проведения проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых.

В ходе посещения камер нарушений режима содержания подозреваемых и обвиняемых не выявлено, жалоб от них не поступило. При этом во всех камерах имеется информация о порядке направления обращений по вопросам защиты своих прав и свобод, в том числе к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан. У. Омарова провела личный прием отдельных заключенных, в ходе которого были даны разъяснения требований уголовно-процессуального

законодательства, а также ответы на интересующие их вопросы.

Кроме того, Уполномоченный осмотрела пищеблок, варочный цех и медицинский кабинет. Требования санитарных норм в указанных помещениях соблюдаются.

В то же время в ходе проверки было установлено, что дежурным врачом (фельдшером) ФКУ «СИЗО-1 УФСИН РФ по РД» не соблюдаются требования законодательства о необходимости фиксации телесных повреждений при проведении первичного медицинского осмотра подозреваемых (обвиняемых). По данному факту Уполномоченный направил обращение в УФСИН РФ по РД о недопустимости подобной практики и необходимости привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПРОВЕРИЛА УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН



12 октября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова посетила Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Республике Дагестан.

Спецучреждение рассчитано на 80 человек, на день посещения в нем содержалось 66 лиц (в том числе 2 женщины), из них граждане Республики Вьетнам – 36, Республики Узбекистан – 13, Республики Азербайджан – 9, Республики Сирия – 5, Республики Беларусь – 1, Республики Киргизия – 1, Республики Таджикистан – 1. В большинстве случаев основанием для задержания иностранных граждан является нарушение сроков регистрации их пребывания в России.

Уполномоченный осмотрела комнаты для размещения иностранных граждан, норма санитарной площади которых на одного человека составляет 6 кв.м., медицинский блок (в том числе инфекционный изолятор), прогулочный дворик. Иностранцы обеспечены индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями. В штат данного учреждения входят, в том числе психолог, юрист, которые оказывают помощь находящимся в нем иностранным гражданам. Омбудсмен отметила, что санитарные и материально-бытовые условия соответствуют требованиям Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Федеральной миграционной службы или ее территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за

пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013г. № 1306.

Уммупазиль Омарова переговорила с находящимися в спецучреждении лицами, выслушала их мнение об условиях содержания. Жалоб по данному вопросу не поступило.

Вместе с тем, иностранные граждане сообщили о длительных сроках их нахождения в указанном учреждении (в ряде случаев более 7 месяцев), что связано с оформлением документов через консульские учреждения соответствующих иностранных государств. В целях оказания содействия в разрешении проблемы на федеральном уровне Уммупазиль Омарова направит обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

## КРУГЛЫЙ СТОЛ, ПОСВЯЩЕННЫЙ ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «КОМИТЕТ СОЛДАТСКИХ МАТЕРЕЙ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН» ЗА 2014-2015 ГОДЫ



9 октября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова приняла участие в работе круглого стола, посвященного вопросам деятельности общественной организации «Комитет солдатских матерей Республики Дагестан» за 2014-2015 годы.

Открывая мероприятие, руководитель данной общественной организации З. Магомедова познакомила присутствующих с итогами деятельности по защите прав призывников, военнослужащих и членов их семей. Кроме того, она обозначила приоритетные направления деятельности организации на ближайший период.

В своем выступлении У. Омарова отметила эффективность совместной работы по защите прав рассматриваемой категории лиц. «Многолетний опыт сотрудничества Уполномоченного с Комитетом солдатских матерей Республики Дагестан свидетельствует о том, что данная организация проводит значительную работу, помогает призывникам и военнослужащим защищать и отстаивать свои права».

В мероприятии также приняли участие представители органов власти Республики Дагестан и члены Общественной палаты Республики Дагестан.

## ОМБУДСМЕН ДАГЕСТАНА С ПРОВЕРКОЙ ПОСЕТИЛА ИВС Г. МАХАЧКАЛЫ

6 октября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Павлом Хариновым посетили изолятор временного содержания УМВД РФ по г. Махачкале для проведения проверки условий содержания задержанных лиц.

Уполномоченный осмотрела дежурную часть, пищеблок, варочный цех и медицинский кабинет. Требования санитарных норм в указанных помещениях соблюдаются.

При проведении покамерного обхода нарушений режима содержания задержанных лиц не выявлено, жалоб от них не поступило. При этом во всех камерах имеется информация о порядке направления обращений за защитой своих прав и свобод, в том числе к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан.

В то же время Уммупазиль Омарова высказала ряд замечаний руководству ИВС, в частности, по материально-бытовому обеспечению задержанных, соблюдению нормативов освещенности в камерах данного учреждения.

## ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА



16 сентября 2015 года в г. Нальчике прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского федерального округа. В его работе приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Сергей Меликов и Глава Кабардино-Балкарской Республики Юрий Коков.

Обращаясь к участникам заседания, Сергей Меликов отметил, что поликультурность Северного Кавказа накладывает свой отпечаток на сферу отношений в области защиты прав человека. «Очень важно знать суть проблем, чтобы их эффективно решать», – подчеркнул Сергей Меликов.

В свою очередь, Элла Памфилова сообщила, что за 8 месяцев текущего года к ней поступило более 600 обращений от жителей округа. Как и в целом по стране, большинство из них касается деятельности правоохранительных органов, соблюдения жилищных и трудовых прав граждан, качества и стоимости услуг ЖКХ.

Выступая на мероприятии, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова подчеркнула, что без поддержки руководства субъектов Российской Федерации, конструктивного взаимодействия с органами власти, в том числе правоохранительными, невозможно эффективно решать проблемы граждан, выявлять системные проблемы в тех или иных сферах.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан обратила внимание на необходимость повышения эффективности работы

с обращениями граждан. «Анализ поступающих ко мне жалоб показывает, что системными проблемами являются, в частности, нарушение прав граждан при переселении из аварийного жилья, необоснованные начисления оплаты за жилищно-коммунальные услуги, «точечная» застройка и т. д. По сути, вопросы, поднимаемые гражданами в своих обращениях – это барометр социальных настроений, их болевые точки. В этой связи необходимо повысить качество рассмотрения обращений граждан, принимать меры к устранению причин и условий нарушений прав граждан».

Касаясь жалоб граждан на действия сотрудников правоохранительных органов, Уммупазиль Омарова указала, что, безусловно, принятые правоохранительными органами меры привели к снижению в последние два года на территории Республики Дагестан количества преступлений террористической (экстремистской) направленности и похищений граждан. В то же время совершение сотрудниками правоохранительных органов отдельных нарушений прав граждан на жизнь, свободу и личную неприкосновенность достаточно остро воспринимается гражданами, подрывает их авторитет и порождает к ним недоверие.

По итогам заседания приняты рекомендации органам власти по разрешению рассмотренных проблем в сфере защиты прав граждан, а также достигнута договоренность о проведении на регулярной основе встреч полпреда с уполномоченными по правам человека в субъектах СКФО. Первая подобная встреча пройдет уже в ноябре этого года.

## У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ВИДЕОКОНФЕРЕНЦИИ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ СУБЪЕКТОВ РФ



9 сентября 2015 года в видеоконференции с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

На мероприятии обсуждались вопросы взаимодействия региональных уполномоченных с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации в связи с предстоящими выборами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в субъектах Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований в Единый день голосования – 13 сентября 2015 года.

Для сбора информации о нарушении избирательных прав Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации планируется проведение «горячей» телефонной линии в период с 12 по 14 сентября 2015 года (тел. 8-968-797-12-81, 8-968-797-12-84).

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова сообщила, что с 12 по 15 сентября 2015 года на базе аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан будет организована аналогичная «горячая» линия (тел. 8-928-839-52-41, 8-989-881-21-37). Данная информация размещена во всех помещениях участковых избирательных комиссий и помещениях для голосования.

Уполномоченный отметила, что в преддверии проведения выборов вопрос обучения мо-

лодежи избирательному процессу и выборным технологиям принимает большую значимость. В этой связи на базе юридической клиники Дагестанского государственного университета в рамках взаимодействия с Дагестанским региональным отделением Ассоциации юристов России был открыт Центр избирательного права и процесса, в котором на системной основе проводятся мероприятия по обучению молодых юристов особенностям избирательного процесса, а также психологическим и социальным аспектам их деятельности в качестве наблюдателей. Так, независимые наблюдатели из числа студентов будут принимать участие в общественном контроле и независимой оценке предстоящих выборов.

В продолжение данной темы Уммупазиль Омарова указала, что совместно с Избирательной комиссией Республики Дагестан и Министерством по делам молодежи Республики Дагестан был организован семинар для студентов-юристов по вопросу «О наблюдении на муниципальных выборах в Единый день голосования 13 сентября 2015 года».

## СЕМИНАР ДЛЯ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ ПО ВОПРОСУ «О НАБЛЮДЕНИИ НА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ В ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ 13 СЕНТЯБРЯ 2015 ГОДА»



8 сентября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с председателем Избирательной комиссии Республики Дагестан Магомедом Дибировым и министром по делам молодежи Республики Дагестан Зауром Курбановым приняла участие и выступила на семинаре для студентов-юристов по вопросу «О наблюдении на муниципальных выборах в Единый день голосования 13 сентября 2015 года».

В своем вступительном слове Магомед Дибиров отметил особую значимость участия молодежи в качестве наблюдательного корпуса во время избирательного процесса и выразил надежду на то, что молодые люди проявят активность по обеспечению избирательного процесса в точном соответствии с законом, смогут высказать свое мнение и дать ему квалифицированную юридическую оценку.

В свою очередь Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, председатель Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России Уммупазиль Омарова выразила благодарность председателю Изби-

рательной комиссии Республики Дагестан за поддержку в открытии Центра избирательного права и процесса на базе юридической клиники Дагестанского государственного университета. В преддверии проведения муниципальных выборов вопрос обучения молодежи избирательному процессу и выборным технологиям принимает большую значимость. В этой связи Уммупазиль Омарова пожелала студентам набрать необходимые профессиональные знания и навыки в области избирательного процесса, которые они смогли бы использовать при осуществлении общественного контроля. «Это шанс для молодежи, чтобы выразить свое собственное мнение, основанное на законе, и дать независимую оценку предстоящим выборам, тем самым проявить свою активную гражданскую позицию».

Министр по делам молодежи Республики Дагестан Заур Курбанов обозначил данное мероприятие как один из важнейших инструментов вовлечения молодых людей в общественно-политическую жизнь Дагестана и выразил надежду что 13 сентября 2015 года станет отправной датой в жизни молодежного сообщества юристов нашей республики.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ У.ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В СОВЕЩАНИИ ПО ВОПРОСУ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Совещание по вопросу повышения эффективности рассмотрения обращений граждан состоялось 30 июля 2015 года в Правительстве Республики Дагестан. В его работе приняла участие и выступила Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

Председатель Правительства Республики Дагестан Абдусамад Гамидов отметил, что работа с обращениями граждан является одной из приоритетных в деятельности Главы Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан



и органов местного самоуправления. «От того, как поставлена эта работа, зависит уровень доверия населения к власти. Несомненно, работа в этом направлении проводится, но она недостаточно налажена. Анализ динамики письменных обращений показал, что их количество к Главе Республики Дагестан и Правительству Республики Дагестан сократилось. При этом увеличилось число обращений в федеральные органы исполнительной власти, авторы которых жалуются на республиканские и местные органы власти. Зачастую заявления граждан можно решить на месте и при этом не доводить ситуацию до крайности», - заявил он.

С докладами также выступили Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Анатолий Карибов, главный федеральный инспектор по Республике Дагестан аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Василий Колесников, заместитель начальника Управления по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан Алибек Алиев.

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан в своем выступлении подчеркнула, что зачастую в обращениях затрагиваются не только проблемы отдельных заявителей, но и общественные интересы. «Обращения граждан

позволяют властным структурам оперативно выявлять наиболее важные проблемы, которыми обеспокоены граждане здесь и сейчас. Это тем более важно, так как вопросы, с которыми они обращаются, не требуют зачастую значительных усилий или финансовых средств, а со стороны чиновников необходимо всего лишь проявить внимание к человеку и желание помочь ему. Тем не менее, именно этого и недостает на практике», - отметила У. Омарова.

В целом анализ поступающих к Уполномоченному жалоб позволяет выявить и сгруппировать системные факторы нарушения права граждан на обращение, в частности, превышение сроков рассмотрения обращений; формальные и необоснованные ответы (не по существу поставленных вопросов) и отсутствие фактических проверочных действий; необоснованное перенаправление обращений и ответы ненадлежащих должностных лиц; в отношении лица, допустившего нарушение, не принимается никаких мер.

Для исправления ситуации в рассматриваемой сфере У.Омарова указала, что общими для всех органов власти должны стать совершенствование организации работы с обращениями граждан с использованием современных информационных технологий, мониторинг их количества и характера, в том числе посредством наличия в каждом органе власти, муниципалитете телефонных доверия, проведение ими «горячих» телефонных линий по наиболее актуальным вопросам, выездных приемов граждан и т.д. По мнению омбудсмена необходимо обеспечить контроль за качеством рассмотрения обращений, в том числе с проверками на местах, повышение ответственности исполнителей, ежеквартальное размещение на официальном сайте органа власти в сети «Интернет» аналитических обзоров обращений, а также обобщенной информации о результатах их рассмотрения и принятым по ним мерам.

## КРУГЛЫЙ СТОЛ КО ДНЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

24 июля 2015 года, накануне Дня Конституции Республики Дагестан, состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан с победителями республиканского конкурса «Права человека глазами ребенка» из городов (Махачкалы, Дагестанские Огни) и районов (Буйнакский, Дербентский, Кумторкалинский, Магарамкентский, Табасаранский).

Приобщение к правовым идеям с раннего возраста способствует распространению среди молодого поколения таких качеств как уважение к закону, социальная ответственность,

гуманизм, формирование активной жизненной позиции. Нередко нарушения прав наших граждан связаны с отсутствием у них правовых знаний, неумением отстаивать свои права.

В ходе данного мероприятия дети рассказали о своем отношении к конституционным ценностям, наиболее интересных для них положениях Конституции Республики Дагестан. В частности, рассматривая право на образование, они указывали на необходимость создания специальных условий для его реализации детьми-инвалидами.



Обсуждая значение норм Конституции Республики Дагестан, школьники отметили, что в повседневной жизни каждым из них реализуются конституционные положения, зачастую даже не задумываясь об этом, например, право на жилище, получение медицинской помощи и т. д.

В завершение мероприятия все участники выразили общее мнение о целесообразности проведения на системной основе подобных встреч с учащимися в городах и районах республики.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ УФСИН РФ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



23 июля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие и выступила на заседании коллегии Управления ФСИН России по Республике Дагестан по подведению итогов его деятельности за 1-е полугодие 2015 года. В своем приветственном слове начальник УФСИН РФ по РД Муслим Даххаев подчеркнул, что соблюдение прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, является одной из важных задач в деятельности уголовно-исполнительной системы. Проведение мероприятий в подобном формате способствует совершенствованию взаимодействия Уполномоченного и УФСИН РФ по РД, особенно в свете последних изменений в федеральном законодательстве, устанавливающих с апреля этого года право регионального омбудсмана беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения, исполняющего наказание, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их.

В свою очередь У. Омарова отметила сложившуюся практику конструктивного сотруд-

ничества с руководством УФСИН РФ по РД и обратила внимание на наиболее проблемные вопросы в сфере соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. Так, сохраняет актуальность проблема освобождения тяжело больных осужденных от наказания. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного в апреле текущего года было проведено заседание Президиума Верховного Суда Республики Дагестан, на котором состоялось обсуждение данной проблемы и по его итогам принято постановление «О результатах обобщения практики рассмотрения судами Республики Дагестан материалов об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного в соответствии со статьей 81 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2014 году». На указанном заседании Председатель Верховного Суда Республики Дагестан Р. Мирзаев сообщил, что администрациями исправительных учреждений УФСИН РФ по РД не всегда обеспечивается оперативное представление в суды ходатайств осужденных и медицинских заключений об имеющихся у них заболеваниях, препятствующих отбыванию наказания, информации о наличии у таких лиц

постоянного места жительства, родственников или близких им лиц, которые могут и согласны осуществлять уход за ними.

Уполномоченный указала на необходимость администрациям исправительных учреждений УФСИН РФ по РД с учетом физического состояния таких осужденных обеспечивать юридическое сопровождение их ходатайств в судах Республики Дагестан, в том числе апелляционных и кассационных жалоб.

Также требует решения проблема применения к заключенным и осужденным мер взысканий, в том числе в виде водворения в карцер и штрафной изолятор, помещения камерного типа. В ходе непосредственного опроса Уполномоченным заключенных они сообщают об имеющихся фактах их водворения в карцер на максимально возможные сроки без учета тяжести совершенного ими проступка. Данная проблема характерна и для водворения осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях УФСИН РФ по РД, в штрафные изоляторы и помещения камерного типа. При том, что Уполномоченным неоднократно указывалось, в том числе в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, на отсутствие вариативности при определении срока водворения в карцер и штрафной изолятор, помещения камерного типа.

Рассматривая проблему обеспечения занятости лиц, отбывающих наказание, У. Ома-

рова сообщила, что по имеющимся данным количество работающих осужденных по всей России составляет в среднем не более 20% от общего их количества. Это обусловлено, прежде всего, отсутствием заказов со стороны государства, в силу чего имеющиеся в учреждениях производственные мощности зачастую не используются. Между тем предоставление возможности лицам, отбывающим наказание, выполнять оплачиваемую работу позволит решить сразу несколько задач. Во-первых, обеспечит исполнение судебных решений о взыскании с осужденных алиментов, а также денежных сумм на возмещение нанесенного ими потерпевшим материального ущерба и компенсацию морального вреда. Во-вторых, предоставит осужденным возможность зарабатывать деньги, которые позволят им обеспечить своё существование на какое-то время после освобождения. При этом необходимо создать безопасные условия труда для уже работающих осужденных.

В завершение мероприятия начальник УФСИН России по РД М. Даххаев дал поручение руководителям структурных подразделений учесть в своей работе высказанные Уполномоченным предложения и замечания. Также была достигнута договоренность о проведении Уполномоченным семинаров для личного состава УФСИН РФ по РД по вопросам соблюдения прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

### УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ВРУЧИЛА СЕРТИФИКАТЫ ВЫПУСКНИКАМ ЦЕНТРА ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДГУ



3 июля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова вручила сертификаты выпускникам юридического факультета, прошедшим

двухлетнюю практику в качестве консультантов Центра правовой помощи (юридической клиники) Дагестанского государственного университета. Мероприятие состоялось в

офисе Уполномоченного.

Юридическая клиника была создана одной из первых в стране и действует в этом вузе с 1997 года, её деятельность в сентябре 2012 года была высоко отмечена крупнейшим в стране профессиональным юридическим сообществом - Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России», которая, впервые в СКФО, присвоила Центру правовой помощи знак соответствия стандартам оказания бесплатной юридической помощи.

Предваряя вручение сертификатов, Уполномоченный, завкафедрой гражданского права ДГУ Уммупазиль Омарова отметила, что деятельность юридической клиники многоаспектна: «Несомненно, приобретение студентами практических навыков наряду с усвоением теоретического курса – это уникальный опыт. Клиницисты, которые принимают непосредственное участие в разрешении проблемных правовых вопросов, отличаются большей профессиональной ответственностью. Считаю принципиальным, что к работе в клинике привлекаются старшекурсники с отличными и хо-

рошими результатами успеваемости. Бесплатная помощь не должна быть некачественной. Наша юридическая клиника за 18 лет деятельности бесплатно оказала квалифицированную правовую помощь тысячам малообеспеченных граждан. Роль и значение Центра правовой помощи как социального проекта многократно возрастают в условиях, когда в обществе не искоренен правовой нигилизм».

Между Уполномоченным и клиницистами развернулась живая дискуссия по вопросам модернизации деятельности юридической клиники. В частности, обсуждался проект по организации дистанционного обращения граждан в Центр правовой помощи, в том числе посредством использования сети «Интернет». Кроме того, выпускники считают полезным проведение представителями органов власти семинаров (тренингов) для студентов-клиницистов по темам, чаще всего затрагиваемым заявителями.

В завершение Уммупазиль Омарова вручила выпускникам сертификаты и пожелала им успешно реализовать себя в профессии.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫСТУПИЛА С ЛЕКЦИЕЙ ДЛЯ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2 июля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова выступила с лекцией в рамках курсов повышения квалификации муниципальных служащих Республики Дагестан в ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр». Слушателями лекции, посвященной вопросам соблюдения и защиты прав граждан в деятельности органов местного самоуправления, стали заместители глав администраций муниципальных районов и городских округов по вопросам общественной безопасности.

В начале лекции было отмечено, что основная задача Уполномоченного состоит в содействии восстановлению нарушенных прав граждан. Так, в 2014 году из более чем 1200 обращений примерно 25 % удалось решить в пользу граждан. В случаях, когда обращение не относится к компетенции омбудсмена, заявителям даются соответствующие разъяснения о существующих юридических возможностях для защиты их прав. Анализируя поступившие жалобы и заявления, Уполномоченным выявляются системные проблемы, от решения которых зависит соблюдение прав целых категорий граждан. В целях совершенствования работы органов местного самоуправления с обращениями граждан, улучшения их взаимодействия с институтами гражданского общества разработано и разослано в муниципалитеты примерное положение о порядке рассмотрения обращений граждан администрациями муниципальных райо-

нов и городских округов.

В свете прошедшего накануне республиканского форума «Эффективные меры по противодействию коррупции» обсуждались также вопросы деятельности государственных органов в антикоррупционной сфере. «Ко мне, как и в другие государственные органы, поступают жалобы, в которых граждане указывают на коррупционную составляющую в деятельности отдельных чиновников. Рассмотрение подобных обращений органами власти должно стать основой для принятия управленческих решений по предупреждению коррупции», - отметила У. Омарова.

Уполномоченный подчеркнула, что одним из факторов, способствующих противодействию коррупции, является обязательность учета органами местного самоуправления мнения населения. Однако при запросе о применении практики проведения публичных слушаний в отдельных случаях администрации муниципалитетов не могли дать конкретных ответов о результатах их проведения, а самое главное - механизме учета мнения граждан.

Отсутствие у части населения самых общих правовых представлений, незнание ими своих прав и обязанностей, в особенности, когда они сталкиваются с различными проявлениями бытовой коррупции, приводит к неспособности людей отстаивать свои законные интересы в жизненно важных сферах (например, пенсионное обеспече-

ние, рынок долевого строительства, банковский сектор). Это определяет необходимость правового просвещения граждан как одного из важных методов предупреждения коррупции.

Одной из форм общественного контроля в сфере противодействия коррупции также является проведение общественной антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов и их проектов. Целью ее осуществления яв-

ляется выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение. К сожалению, и этот ресурс почти не используется.

По завершении лекции Уполномоченный обратила внимание, что все вышеобозначенные проблемы по обеспечению соблюдения прав граждан, прежде всего, на местном уровне должны решаться во взаимодействии с населением, СМИ и гражданским обществом.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫСТУПИЛА НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ АНТИКОРРУПЦИОННОМ ФОРУМЕ



1 июля 2015 года в Доме дружбы в г. Махачкале состоялся форум «Эффективные меры по противодействию коррупции». Открывая данное мероприятие, Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов отметил, что коррупция является главным источником, который «подпитывает» проявления экстремизма и терроризма.

На форуме также выступили руководители прокуратуры Республики Дагестан, Министерства внутренних дел по Республике Дагестан, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Дагестан, Управления Федеральной службы безопасности России по Республике Дагестан, Председатель Верховного Суда Республики Дагестан и другие должностные лица.

Выступая на данном мероприятии, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова подчеркнула, что важной составляющей антикоррупционной работы является взаимодействие органов государственной власти и органов местного само-

управления, их должностных лиц с институтами гражданского общества. Однако данные институты в целом пока еще слабо участвуют в этом процессе. В частности, У. Омарова сообщила, что в настоящее время в республике небольшое количество общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

«Другим главным направлением в деятельности государственных органов в антикоррупционной сфере является рассмотрение обращений граждан. Ко мне, как и в другие государственные органы, поступают жалобы, в которых граждане указывают на коррупционную составляющую в деятельности отдельных чиновников. Рассмотрение подобных обращений органами власти должно стать основой для принятия управленческих решений по предупреждению коррупции. Особенно это характерно для таких сфер, как землепользование, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение и некоторые другие.

Иначе как объяснить ситуации, когда мы видим, что администрации муниципалитетов выдают на один и тот же земельный участок право устанавливающие документы нескольким лицам, когда после моих обращений в органы прокуратуры выставляемые гражданам управляющими компаниями задолженности по коммунальным платежам уменьшаются в разы, когда граждане сообщают о требовании с них «откатов» за выдачу кредитов, в том числе на осуществление предпринимательской деятельности. Но, к сожалению, правоохранительные органы не всегда реагируют на такие обращения».

Уполномоченный отметила, что «одним из факторов, способствующих противодействию коррупции, является обязательность учета органами местного самоуправления мнения населения. Так, например, в прошлом году по предоставленной нам 21 муниципалитетом информации лишь в 10 из них проводились публичные слушания. По действующему законодательству они обязательно должны проводиться по таким вопросам, как, например, планировка территории, отклонение от предельных параметров разрешенного строительства (при точечной застройке), изменение вида разрешенного использования земельного участка. Однако в отдельных случаях администрации муниципалитетов не могли дать конкретные ответы о результатах проведения публичных слушаний, а самое главное - механизме учета мнения граждан».

Как правило, по итогам проведения публичных слушаний составляется соответствующий протокол. В итоге публичные слушания проведены, однако отсутствует реальный учет мнения населения, что позволяет гражданам думать о наличии какой-то коррупционной подоплёки». Уммупазиль Омарова обратила внимание на тот факт, что важное место среди методов пред-

упреждения коррупции занимает правовое просвещение граждан. «В современных условиях для повышения гражданской активности населения имеет значение деятельность Интернет-ресурсов республиканских ведомств, таких как, например, созданный два года назад портал «Общественный надзор Республики Дагестан», на котором, помимо рассмотрения конкретных жалоб, размещались результаты проводимых среди жителей республики опросов об эффективности деятельности органов власти всех уровней. Данные опросы были очень информативны и, думаю, полезны самим органам власти. К сожалению, в настоящее время отсутствует возможность ознакомиться с результатами данных опросов».

Отдельного внимания, по мнению У. Омаровой, требуют вопросы создания в республике системы общественного контроля, одной из форм которого в сфере противодействия коррупции является проведение общественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Целью ее осуществления является выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение. К сожалению, общественные антикоррупционные экспертизы практически не проводятся. Наверное, в этом должны проявлять заинтересованность сами органы власти, тем более, что на них законодательно возложена обязанность по обеспечению возможности и условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, которую в Республике Дагестан осуществляют только две организации, и рассмотрению ее результатов».

В заключение Уполномоченный обратила внимание присутствующих, что преодоление коррупции требует участия всего общества. И важны не только активные действия по пресечению фактов коррупции, но, прежде всего, формирование нетерпимости к ним в общественной среде.

## СОСТОЯЛОСЬ СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ МВД ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН И УПОЛНОМОЧЕННОГО

24 июня 2015 года в состоялось совместное совещание МВД по Республике Дагестан и Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, на котором обсуждался вопрос «О мерах по недопущению нарушений и восстановлению прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел, изложенных в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2014 году».

Мероприятие подобного формата состоялось впервые, в нем также приняли участие представители Общественной палаты Республики Дагестан и некоммерческих организаций, Общественного совета при МВД по Республике Дагестан, заместители министра внутренних дел по Республике Дагестан и руководители подразделений аппарата МВД по Республике Дагестан.

В своем вступительном слове министр внутренних дел по Республике Дагестан Абдурашид Магомедов отметил, что доверие граждан к полиции напрямую зависит от того, насколько добросовестно каждый из сотрудников исполняет свои должностные обязанности и соблюдает законодательство. В частности, особое внимание должно уделяться своевременному и качественному рассмотрению обращений граждан. Вместе с тем, ведомство готово и к конструктивной критике, обсуждению случаев бездействия сотрудников правоохранительных органов или превышения ими своих полномочий. Так, за истекший период 2015 года более 500 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный Уммупазиль Омарова подчеркнула, что цель совместного совещания



– обсудить некоторые системные проблемы в деятельности органов внутренних дел и повысить уровень их взаимодействия с институтами гражданского общества. В частности, ежегодно к Уполномоченному поступает около 300 жалоб граждан на действие (бездействие) сотрудников правоохранительных органов. В то же время около 80 письменных жалоб граждан (четверть от всех письменных обращений в 2014 году) составляют жалобы граждан на действия сотрудников полиции. В основном они касаются вынесения незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, непринятия мер к раскрытию преступления, необоснованного привлечения к уголовной ответственности, нарушения процедуры проведения обыска или задержания, применения незаконных методов ведения следствия, недопуска адвоката к подзащитному.

Уполномоченный обратила внимание на проблему применения к задержанным, подозреваемым (обвиняемым) незаконных методов следствия. В последние 2 года количество обращений по таким фактам практически осталось без изменений (22). «Направляя обращения по таким заявлениям, я намеренно не вдаюсь в выяснение вопросов о доказанности вины лица, в отношении которого возможно применялось не адекватное ситуации насилие или даже пытки. Вопросы мной ставятся предельно конкретные, касающиеся защиты прав граждан от недозволенных методов ведения следствия», - отметила Уполномоченный.

Наличие таких фактов вызывает негативное отношение населения к деятельности сотрудни-

ков правоохранительных органов, они активно тиражируются в электронных средствах массовой информации. Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки эффективности действий полиции, поэтому необходимо активнее привлекать население к деятельности сотрудников полиции, в том числе посредством его информирования о созданных при районных (городских) отделах полиции телефонах доверия.

«Следует повышать авторитет сотрудников полиции среди населения, чему будет способствовать активизация их взаимодействия с представителями общественных организаций, в том числе на районном или городском уровне. Так, при многих муниципалитетах создаются общественные советы, с которыми можно было бы совместно решать задачи в сфере поддержания общественного порядка», - подчеркнула У. Омарова. Уполномоченный также полагает важным проводить в самом ведомстве систематическую работу по проведению для сотрудников полиции семинаров по повышению их квалификации, уровня правосознания, обучению приоритету прав человека и верховенству закона в их деятельности.

К обсуждению доклада Уполномоченного присоединились также члены Общественной палаты Республики Дагестан Шамиль Хадулаев и Зульфия Магомедова, заместитель председателя Общественного совета при МВД по РД Анжелика Цахаева, главный редактор дагестанского отделения информагентства «Севкавинформ» Саид Ниналалов, президент информационно-аналитического Цен-

тра «Ракурс» Абдурахман Юнусов, председатель комитета юстиции Открытого молодежного правительства Республики Дагестан Ислам Магомедов. В своих выступлениях общественники приводили конкретные примеры, с которыми они сталкиваются в ходе своей деятельности.

По итогам заседания министр внутренних дел по Республике Дагестан А. Магомедов дал

поручения руководителям структурных подразделений МВД по РД учесть замечания, высказанные Уполномоченным и представителями общественности, активнее использовать их ресурс для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел, а также предложил Ш. Хадулаеву и З. Магомедовой войти в состав Общественного совета при МВД по РД.

### ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ДАГЕСТАНСКОГО ОМБУДСМЕНА И ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН БУДЕТ РЕКОМЕНДОВАН К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ



5 июня 2015 года в г. Москве Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова приняла участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека. Заседание проходило под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Эллы Памфиловой.

Проблемы, связанные с обеспечением прав осужденных и вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, стали ключевыми темами обсуждения на Координационном совете.

Директор Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации Геннадий Корниенко затронул темы занятости осужденных, медицинского обеспечения лиц, содержащихся под стражей, применения «социальных лифтов», свободы совести и свободы вероисповедования.

Также на заседании участники обсудили проблемы, связанные с социальными последствиями ликвидации и реорганизации учреждений ФСИН России на территориях субъектов Российской Фе-

дерации. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова полагает возможным на базе ликвидируемых исправительных учреждений создавать учреждения по социальной реабилитации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, которые не имеют работы, жилья и средств к существованию.

В ходе мероприятия Уммупазиль Омарова проинформировала заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по уголовным делам Владимира Давыдова о новом формате взаимодействия дагестанского уполномоченного и судов. В связи с актуальностью проблемы в апреле этого года по её инициативе было проведено заседание Президиума Верховного Суда Республики Дагестан, с участием судей городских и районных судов, в ходе которого был рассмотрен вопрос о практике рассмотрения судьями Республики Дагестан ходатайств об освобождении осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью. По результатам обобщения судебной практики принято постановление Пре-

зидиума Верховного Суда Республики Дагестан. Владимир Давыдов, в свою очередь, отметил важность этой работы и указал, что Верховный Суд Российской Федерации планирует обобщить судебную практику о рассмотрении указанных ходатайств осужденных, а опыт взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и Верховного Суда Республики Дагестан будет рекомендован к использованию в других субъектах Российской Федерации. Кроме того, на заседании был представлен доклад председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями Антона Цветкова об основных принципах взаимодействия с ОНК за соблюдением прав человека в местах принудительного

содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Члены Координационного совета обсудили также перспективы приведения региональных законов, регулирующих деятельность уполномоченных по правам человека, в соответствие со вступившим в силу Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», принятым в целях укрепления статуса институтов государственной правозащиты и совершенствования их деятельности. Элла Памфилова поручила уполномоченным в субъектах Российской Федерации разработать и направить в её адрес законопроекты о внесении соответствующих изменений.

### УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ВЫСТУПИЛА С ЛЕКЦИЕЙ О КЛЮЧЕВЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ В ДАГЕСТАНСКОМ КАДРОВОМ ЦЕНТРЕ



3 июня 2015 года в ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова выступила перед слушателями курсов повышения квалификации муниципальных служащих Республики Дагестан с лекцией, посвященной вопросам соблюдения и защиты прав граждан в деятельности органов местного самоуправления.

В начале лекции был дан краткий обзор истории создания, основных задач и результатов деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. Уммупазиль Омарова подчеркнула, что Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо органам и должностным лицам, при этом дополняет существующие сред-

ства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции других органов. Одним из главных направлений в деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений граждан. Уммупазиль Омарова проинформировала, что около 60 % поступающих к ней обращений касается нарушений социально-экономических прав. При этом из 1300–1400 ежегодно поступающих к Уполномоченному жалоб граждан около 40 % связано с работой должностных лиц муниципалитетов. Вместе с тем примерно 90 % жалоб граждан на действия (бездействие) органов власти, рассмотренных судами, удовлетворяются.

Уполномоченным уделяется пристальное внимание соблюдению сроков и качеству

рассмотрения обращений граждан. В связи с этим по итогам реализации положений Доклада о деятельности Уполномоченного в 2014 году было разработано и разослано в муниципалитеты примерное положение о порядке рассмотрения обращений граждан администрациями муниципальных районов и городских округов. Также для расширения практики участия женщин в решении социальных вопросов Уполномоченным была разработана и направлена в муниципальные образования примерная форма положения о женском совете при администрациях муниципальных образований.

Затем были затронуты проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По новому порядку оно предоставляется из специализированного жилищного фонда лицам данной категории по достижении ими 18 лет, а также в случае приобретения полной дееспособности до этого возраста однократно по договору найма специализированного жилого помещения сроком на пять лет. Таким путем их обезопасили от действий недобросовестных лиц. Однако реализовать право сирот на жилье ввиду сокращения финансирования не всегда представляется возможным. При этом с должностных лиц муниципальных образований не снимается ответственность за неисполнение этих полномочий. Представитель администрации МО «Чародинский район» отметил, что застройщиком финансово невыгодно строить однокомнатные квартиры для детей-сирот, а на вторичном рынке на выделяемые суммы их затруднительно приобрести. Представитель администрации МО «Акушинский район» задал вопрос о возможно-

сти восстановления в судебном порядке срока для постановки на жилищный учет лиц из числа детей-сирот. Обсуждалась и тема улучшения жилищных условий многодетных семей. По инициативе Уполномоченного Законом Республики Дагестан от 5 марта 2014 г. № 13 внесены изменения в Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2003 г. № 45 «О земле» в части установления сроков определения органами местного самоуправления перечней земельных участков, которые могут быть использованы для бесплатного предоставления многодетным семьям, а также срока, в течение которого муниципальные органы обязаны осуществлять постановку их на учет и проводить работы по отбору указанных земельных участков.

Кроме того, актуален вопрос получения малоимущими гражданами субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, который неоднократно вызывал недовольство граждан. В настоящее время из-за несвоевременного финансирования малообеспеченные семьи в течение длительного времени не могут производить оплату за коммунальные услуги. Уполномоченный обратила внимание муниципальных служащих на особую значимость информирования граждан и разъяснения им причин задержки выплат.

Уполномоченный также довел до сведения слушателей результаты регулярно проводимого ею анализа осуществления гражданами права на местное самоуправление и необходимость активного содействия со стороны муниципалитетов в его реализации.

По завершении лекции слушатели поблагодарили Уполномоченного за полезную информацию, которая будет использована ими в практической работе с гражданами.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ВЫСТУПИЛА НА АНТИНАРКОТИЧЕСКОМ ФОРУМЕ

27 мая 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие и выступила на форуме «Женщины Дагестана против наркотиков» в г. Каспийске.

В мероприятии приняли участие заместитель директора ФСКН России Николай Цветков, вице-премьер Республики Дагестан Рамазан Джафаров, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО по Республике Дагестан Василий Колесников, начальник УФСКН России по Республике Дагестан Энрик Муслимов, министр по делам молодежи Республики Дагестан Заур Курбанов, депутаты Народного Собрания Республики Дагестан, уполномоченный при Главе Республики Дагестан по защите семьи, ма-

теринства и прав ребенка Интизар Мамутаева, представители Общественной палаты Республики Дагестан, Дагестанского регионального отделения ВОО «Молодая гвардия Единой России», общественной организации «Я – помощник Президента» и другие.

В приветственном слове к участникам форума заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Рамазан Джафаров отметил, что на форум приехали представители всех муниципалитетов, что свидетельствует о неравнодушии к проблемам современного общества: «Вы занимаете активную гражданскую позицию и готовы выразить свое мнение, хотите, чтобы ваш голос действительно был услышан. Это особенно важно сегодня, когда наркомания и другие сложные процессы совре-



менного общества разрушают привычный уклад жизни, традиционные культурно-нравственные ценности, что болезненно сказывается на социальном самочувствии современной женщины».

В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова подчеркнула, что наркомания остается одной из острых проблем, представляющих угрозу для личности, общества и государства. Ущерб от наркомании огромен: растет преступность, распадаются семьи, возрастает беспризорность, сокращается продолжительность жизни, происходит деградация личности. На женщин-матерей ложится основная нагрузка по воспитанию своих детей, предостережению их о вреде наркотиков, в ином случае страдает вся семья. В то же время беспокойство Уполномоченного вызывает тот факт, что в распространение наркотиков активно вовлекаются женщины. Проведение антинаркотического форума позволяет еще раз обратить внимание общества на эту проблему и попытаться выработать общие рекомендации. Самое главное - это создание целостной системы противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики их употребления.

У. Омарова выразила уверенность в том, что результативность работы правоохранительных органов невозможно обеспечить без реального взаимодействия с общественностью и населением, гражданами. Принимаемый комплекс мер должен быть сориентирован на широкую разъяснительную работу, повышение мотивации к прохождению реабилитации от наркозависимости и создание условий для этого. Все эти действия должны сопровождаться социальной рекламой об опасности употребления наркотиков, о возможности реабилитации, информированием населения о результатах работы.

В республике действует лишь один Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками. В этой работе необходимо задействовать потенциал общественных организаций антинаркотической направленности.

## У. ОМАРОВА ОТМЕТИЛА НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ ГОСВЛАСТИ



22 мая 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие и выступила на общественных слушаниях на тему «О дальнейшем развитии института общественных советов, их роли в формировании и развитии гражданского общества в Республике Дагестан».

Мероприятие было организовано Министерством по национальной политике Республики Дагестан во исполнение поручения Главы Республики Дагестан Рамазана Абдулатипова об активизации деятельности общественных советов при органах исполнительной власти республики. В слушаниях приняли участие представители министерств и ведомств, Общественной палаты Республики Дагестан, научно-экспертного сообщества и региональных общественных организаций.

Уполномоченный У. Омарова отметила необходимость совершенствования механизмов деятельности общественных советов при органах государственной власти республики. «Правительственная комиссия Российской Федерации приняла стандарты деятельности общественных советов, в которых регламентируется их деятельность, то есть чем они должны заниматься, по каким направлениям может совершенствоваться работа общественных советов.

Поскольку Министерство по национальной политике Республики Дагестан взяло на себя эту работу с участием широкого экспертного сообщества, очень важно это все увязать. Я думаю, что на республиканском уровне из этих стандартов многое можно использовать», – сказала Уполномоченный.

В числе предложений – создание механизма формирования, сферы деятельности и плановой работы общественного совета, начиная с проекта разрабатываемых общественно значимых правовых актов по линии соответствующего министерства, участие в мониторинге качества оказываемых государственных услуг, антикоррупционной работе и т. д. Также очень важными У. Омарова назвала мониторинг и оценку эффективности деятельности самих общественных советов, для этого должна быть выработана некая шкала индикаторов. «Понятно, что эффективность общественного совета зависит от очень многих составляющих. Работа, проводимая Министерством по национальной политике Дагестана, очень важна – это нормативное определение основ общественного контроля на республиканском уровне», – заключила омбудсмен.

В завершение слушаний был принят ряд рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности общественных советов.

## У. ОМАРОВА ВСТРЕТИЛАСЬ С РУКОВОДСТВОМ И ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ УФСКН РОССИИ ПО ДАГЕСТАНУ



21 мая 2015 года в Управлении ФСКН России по Республике Дагестан состоялась встреча руководства и личного состава ведомства с Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омаровой.

Уммупазиль Омарова в своем выступлении рассказала об основных направлениях деятельности Уполномоченного и его роли в общественно-политической жизни республики. Так, Уполномоченный рассматривает письменные жалобы граждан на решения или действия либо бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц. В то же время деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод гражданина, не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции органов и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и сво-

бод человека и гражданина.

У. Омарова сообщила, что чаще всего граждане обращаются к ней за защитой социально-экономических прав и с жалобами на действия отдельных сотрудников правоохранительных органов. Были приведены примеры типичных нарушений прав граждан со стороны данных сотрудников, а также случаи восстановления прав заявителей и привлечения виновных должностных лиц к ответственности за их нарушение.

Вместе с тем, сотрудничество Уполномоченного и УФСКН РФ по РД должно развиваться не только по линии рассмотрения обращений граждан и предупреждения должностных преступлений, но и проведения совместных мероприятий по воспитательно-профилактической работе с гражданами, в особенности молодежью.

## СОСТОЯЛАСЬ ЦЕРЕМОНИЯ НАГРАЖДЕНИЯ ПОБЕДИТЕЛЕЙ КОНКУРСА «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ГЛАЗАМИ РЕБЕНКА»

21 мая 2015 года в Доме дружбы в г. Махачкале состоялся финальный этап республиканского конкурса работ учащихся общеобразовательных школ «Права человека глазами ребенка». Организаторами конкурса являются Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан совместно с Министерством образования и науки Республики

Дагестан, Министерством по делам молодежи Республики Дагестан и Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Конкурс проводится в три этапа в возрастных группах среди школьников 5-7, 8-9, 10-11 классов и отдельно в номинации на лучшие творческие



работы среди учеников 5-7 классов. Основными целями конкурса являются формирование у учащихся активной гражданской позиции, приобретение ими знаний в сфере защиты прав человека, а также навыков их применения.

«На суд жюри конкурса было представлено более 300 работ, авторами которых являются ученики школ из 9 городов и большинства районов республики. При этом география конкурса расширяется. Так, наравне с районами, которые уже традиционно участвуют в конкурсе и направляют работы достаточно высокого уровня, например, Гергебильский, Дахадаевский, Магарамкентский, Новолакский районы, в этом году работы из ряда муниципальных образований (в частности, Бабаюртовский, Казбековский районы) впервые представлены в финале и отличаются содержательностью, актуальностью рассматриваемых проблем. Всего в финал прошёл 21 школьник.

Радует, что в год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне большое количество работ школьников посвящено теме патриотизма. Ряд работ касался проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросов развития добровольческой деятельности школьников. Исследование данных острых социальных тем способствует распространению в молодежной среде таких ценностей как милосердие, справедливость, гуманность, отзывчивость», - подчеркнула Уполномоченный Уммупазиль Омарова.

В состав жюри вошли председатель Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по образованию, науке и культуре Абдулхалим Мацаев, депутат Народного Собрания Республики Дагестан Магомед Раджабов, министр по делам молодежи Республики Дагестан Заур Курбанов, уполномоченный при Главе Республики Дагестан

по защите семьи, материнства и прав ребенка Интизар Мамутаева, заместитель министра по национальной политике Республики Дагестан Арсен Махмудов, начальник управления по ведению регистра муниципальных нормативно-правовых актов и регистрации ведомственных нормативно-правовых актов Министерства юстиции Республики Дагестан Мухтар Пашаев, заместитель председателя комиссии по науке, культуре, образованию и молодежной политике Общественной палаты Республики Дагестан Шамсият Насрулаева.

Критериями оценки работ стали, прежде всего, новизна и неординарность подхода к выбранной теме, самостоятельность исследования, соответствие содержания работы целям и задачам конкурса. На заключительном этапе конкурса школьники самостоятельно представили свои работы перед комиссией. В частности, победитель в номинации творческих работ Хункар Якубов - ученик 5 класса из Дербентского района подготовил стенд на тему «Я – ребенок, у меня есть права». В своей видео-презентации он использовал фотографии из личного архива, сопровождавшиеся описанием прав, которыми каждый гражданин обладает с момента рождения и приобретает с возрастом.

Ученица 7 класса Назира Казиева из Кумторкалинского района, получившая 1 место в возрастной группе 5-7 классов, на протяжении своего выступления аргументированно отстаивала свою точку зрения о необходимости формирования понимания толерантности как модели взаимоотношений людей, народов, стран.

Дипломом I степени в возрастной группе 8-9 классов награждена Аминат Малламагомедова из Унцукульского района, рассказавшая о проблемах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, а

также формах участия государства в устройстве и обеспечении таких детей. Школьница поделилась своими переживаниями при посещении одного из детских домов в г. Избербаше и МОУ «Махачкалинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Лучшей работой в старшей возрастной группе признана работа Хаджимурада Умаханова из г. Хасавюрта на тему «Наша законотворческая инициатива – школьное ученическое самоуправление», в которой он подробно рассказал о реализации школьниками права на участие в решении вопросов при организации учебно-воспитательного процесса совместно с педагогическим коллективом и администрацией учреждения. При этом конкурсант поделился своим личным опытом в этой сфере – в День местного самоуправления в своей школе он исполнял обязанности директора. Члены конкурсной комиссии, подводя итоги выступлений финалистов, отметили, что их порадовал уровень правовых знаний школьников, их умение видеть проблему, предлагать решение и защищать свою позицию, желание помогать и сопереживать тем людям, которые

попали в трудную жизненную ситуацию.

Авторы работ были награждены дипломами Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан I, II, III степеней, денежными призами. Преподавателям, оказавшим методическое руководство в подготовке работ учащихся, направлены благодарности. Специальными призами Дагестанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» были отдельно отмечены работы двух учеников – Имама Хизриева (ученик 8 класса МКОУ из Магарамкентского района, тема работы - «Ребенок-инвалид – полноценный член общества») и Мадины Гаджиевой (ученица 5 класса МКОУ из Новолакского района, тема работы – «Я человек. У меня есть права»).

По окончании церемонии награждения победители конкурса, их родители и представители образовательных учреждений поблагодарили Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за организацию конкурса, регулярность его проведения, а главное – объективность судейства.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



15 мая 2015 года Уммупазиль Омарова приняла участие и выступила на заседании коллегии УФССП РФ по РД «Об итогах работы УФССП РФ по РД по отдельным направлениям деятельности за 4 месяца 2015 года и о состоянии исполнительской дисциплины в структурных подразделениях УФССП РФ по РД».

Уполномоченный по правам человека в РД отметила, что ее участие в работе коллегии свидетельствует о наличии понимания у руководства УФССП РФ по РД важности диалога между правоохранительными органами и институтами гражданского общества в целях обеспечения защиты конституционных прав граждан. Проведение мероприятий в подобном формате

способствует совершенствованию взаимодействия Уполномоченного и УФССП РФ по РД. У. Омарова привела отдельные примеры оперативного реагирования руководства УФССП РФ по РД на ее обращения, благодаря чему права граждан были восстановлены.

Вместе с тем Уполномоченный обратила внимание присутствующих на необходимость обеспечения координации между УФССП РФ по РД и различными органами власти, в особенности в выявлении фактов укрытия должниками доходов от осуществления незаконной предпринимательской деятельности.

Руководитель УФССП РФ по РД Н. Галимов, в свою очередь, подчеркнул, что по приводи-

мым в Докладе «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2014 году» жалобам граждан на действия судебных приставов-исполнителей им даны указания для принятия мер по оперативному исполнению судебных решений.

В заключение заседания главный судебный пристав РД и Уполномоченный подписали Со-

глашение о порядке взаимодействия УФССП РФ по РД и Уполномоченного по правам человека в РД. Кроме того, достигнута договоренность о ежемесячном проведении рабочих встреч представителей УФССП РФ по РД и Уполномоченного с целью принятия эффективных мер по обращениям граждан в сфере исполнительного производства, направленных на защиту их прав.

### ПОДПИСАНО СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РД И ПГЛУ



Церемония подписания Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан и ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет» прошла в г. Махачкале 17 апреля 2015 года в Доме дружбы.

Данное мероприятие состоялось по инициативе заместителя директора по научной работе Юридического института Пятигорского государственного лингвистического университета, профессора, д. ю. н. Людмилы Тхабисимовой.

В рамках подписанного Соглашения в ближайшие 5 лет будет развиваться дальнейшая совместная работа государственного правозащитного института Дагестана и вуза в сфере научно-исследовательской деятельности, учебно-методической работы, повышения правовой культуры студентов, магистров и аспирантов с целью создания единой системы качественного правового просвещения и обучения, формирования у граждан современных демократических представлений об обществе, подготовки квали-

фицированных специалистов.

В этот же день состоялся круглый стол, посвященный обсуждению целей и задач института уполномоченного по правам человека. В его работе приняли участие доцент Пятигорского государственного лингвистического университета Хусен Тхабисимов, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Дагестанского государственного института народного хозяйства Аида Далгатова, а также студенты-клиницисты юридических клиник Пятигорского государственного лингвистического университета, Дагестанского государственного университета и Дагестанского государственного института народного хозяйства. Перед началом обсуждения заместитель директора по научной работе Юридического института ПГЛУ Людмила Тхабисимова, выступая перед участниками круглого стола, подчеркнула, что к выпускникам юридических факультетов вузов в настоящее время предъявляются высокие квалификационные требования.

Уполномоченный Уммупазиль Омарова

в своем выступлении обратила внимание на то, что юридические клиники в вузах выполняют важную социальную роль по оказанию консультаций малоимущим гражданам. Кроме того, практика «pro bono» помогает со студенческой скамьи обрести необходимый опыт и практические навыки, благодаря чему после выпуска молодые специалисты с сертификатом клинициста пользуются большей востребованностью у работодателей.

Затем Уполномоченный ответила на вопросы студентов, касающиеся структуры и тематики обращений граждан, поступающих в ее адрес, уровня правовой грамотности населения, расширения полномочий и сферы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, ювенальной юстиции, открытия Центра избирательного права в ДГУ и др.

### УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ПРОВЕЛА ВЫЕЗДНЫЕ ПРИЕМЫ ГРАЖДАН В ДЕРБЕНТСКОМ И ГЕРГЕБИЛЬСКОМ РАЙОНАХ



15-16 апреля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова провела выездные приемы граждан в Дербентском и Гергебильском районах. Практика проведения таких приемов Уполномоченного повышает результативность работы с обращениями граждан, поступивших из муниципалитетов, позволяя не только выявлять их проблемы, но и способствовать их разрешению непосредственно на местах. Как правило, ряд поступивших вопросов главами муниципальных образований берется на контроль.

Однако не всегда выездные приемы эффективны в связи с недостаточной степенью их организации в некоторых муниципальных образованиях. Так, в Дербентском районе в результате низкой информационной обеспеченности мероприятия на прием из сельского поселения района явилась лишь одна заявительница. В частности, гражданка В. обратилась

с жалобой на неправомерные действия соседки, препятствующей собственникам помещений многоквартирного дома в пользовании его придомовой территорией. Ее неоднократные обращения в различные инстанции были безрезультатными. В связи с этим Уполномоченный пригласил главу администрации сельского поселения, которому было указано на необходимость срочного разрешения данного вопроса. Председатель Дербентской местной организации Всероссийского общества слепых обратился с несколькими вопросами: о предоставлении данной организации помещения, реализации в республике мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», восстановлении учебно-производственных предприятий ВОС, получении технических средств реабилитации для слепых и слабовидящих и компенсации расходов по их самостоятельному приобретению и др.

Очевидно, что некоторые из проблемных вопросов могли быть разрешены на местном уровне, однако невыполнение отдельными муниципальными служащими своих должностных обязанностей делает необходимым участие Уполномоченного в их разрешении.

Уммупазиль Омарова также посетила подведомственные Министерству труда и социального развития Республики Дагестан учреждения, расположенные в Дербентском районе. В частности, состоялась беседа с работниками Управления социальной защиты населения района о реализации изменений, внесенных по инициативе Уполномоченного в Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 61 «О ежемесячном пособии на ребенка», в части предоставления возможности получения государственного пособия на ребенка по месту пребывания (фактического проживания) родителя, с которым он проживает. В Комплексном центре социального обслуживания Уполномоченный обсудила вопросы посещения одиноких граждан на дому, деятельности дневного стационара и другие вопросы. На выездном приеме граждан в Гергебильском районе к Уполномоченному поступили обращения по вопросам предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, участия в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей»

федеральной целевой программы «Жилище» и её реализации на территории района.

В ходе приема Уполномоченным выявлен ряд проблем, для разрешения которых необходимо содействие республиканских органов власти, в частности, недостаточная обеспеченность муниципального образования объектами образования, культуры и спорта; нехватка земельных участков для их предоставления многодетным семьям; неудовлетворительное состояние межпоселковых и сельских автодорог района; невыплата педагогическим и медицинским работникам, проживающим в сельской местности, денежной компенсации за приобретенное твердое топливо и электроэнергию; несоблюдение процедуры предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения и др.

Учительницей местной школы была выражена признательность Уполномоченному за справедливость и объективность при проведении республиканского конкурса «Права человека глазами ребенка» и подведении его итогов.

Всего в Гергебильском районе к Уполномоченному обратилось более 40 граждан. В ходе личной беседы обратившимся были даны необходимые консультации и разъяснения. Вопросы граждан, требующие дополнительного рассмотрения, взяты на контроль.

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КАДРОВОГО ВОПРОСА, ОБОЗНАЧЕННОГО В ПОСЛАНИИ ГЛАВЫ ДАГЕСТАНА

9 апреля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в проводимых Общественной палатой Республики Дагестан общественных слушаниях на тему: «Предложения от молодых лидеров по реализации кадрового вопроса, обозначенного в Послании Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан от 22 января 2015 года». Так, в своем Послании Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов поручил Председателю Правительства Республики Дагестан и Руководителю Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан провести необходимую работу по подбору кандидатур молодых людей – профессионалов до 35-летнего возраста для назначения на ответственные должности в органы исполнительной власти и местного самоуправления.

На мероприятии присутствовали министр по делам молодежи Республики Дагестан Заур Курбанов, начальник Управления Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан по вопросам государственной службы, кадров и государственным наградам Артур Исрапилов, председатель Общественной палаты Республики

Дагестан Гамзат Гамзатов, члены и эксперты Общественной палаты Республики Дагестан, представители молодежных объединений.

Во вступительном слове Г. Гамзатов отметил, что перед молодым поколением, представители которого в ближайшее время станут управленцами разных уровней, стоят серьезные задачи. В настоящее время сложилась парадоксальная ситуация: наиболее активная и работоспособная часть дагестанского общества не в полной мере реализована в профессиональном плане, не обеспечена рабочими местами.

С основным докладом выступила председатель открытого молодежного правительства Республики Дагестан Саида Микогазиева, отметившая, что процедура отбора кандидатов на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы должна быть организована максимально открыто и основана на справедливых критериях, в том числе с включением в состав конкурсной комиссии представителей отраслевого ведомства, общественников, научного сообщества и молодежных общественных объединений.

Со своими предложениями по обсуждаемой



теме выступили член Общественной палаты РД Ш. Хадулаев, и. о. начальника отдела по работе с институтами гражданского общества Министерства по национальной политике РД Б. Махмудов, координатор проекта «Молодая гвардия Единой России» «Я - депутат» в Республике Дагестан З.

Магомедова, сопредседатели ДРО «АРГО» Т. Гусев и Н. Ниматулаев и др.

По итогам обсуждения выработаны рекомендации, которые будут направлены на рассмотрение в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан.

### ХОДАТАЙСТВА ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ В СВЯЗИ С БОЛЕЗНЬЮ ОБСУЖДАЛИ В ВЕРХОВНОМ СУДЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

8 апреля 2015 года состоялось заседание Президиума Верховного Суда Республики Дагестан по вопросу обобщения практики рассмотрения судами Республики Дагестан ходатайств об освобождении осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью, в котором приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова. На заседании, проводимом Председателем Верховного Суда Республики Дагестан Русланом Мирзаевым, присутствовали члены Президиума, судьи городских и районных федеральных судов.

В своем докладе Председатель Верховного Суда Республики Дагестан Р. Мирзаев привел статистическую информацию о рассмотрении судами дел данной категории в динамике, начиная с 2007 года. Р. Мирзаев обратил внимание судей на необходимость правильного применения и соблюдения норм материального и процессуального уголовного законодательства, разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении материалов об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного.

Кроме того, рассмотрение каждого ходатайства осужденного об освобождении по болезни должно осуществляться судами индивидуально,

с тщательным изучением всех представленных документов в их совокупности, что обеспечит вынесение решения, соответствующего тяжести имеющегося у данного лица заболевания. При этом следует помнить, что освобождение не должно служить поводом для возникновения у осужденного представления, что его действия остаются безнаказанными и тем самым он может продолжать совершать преступления. Сама степень его заболевания должна послужить неким барьером на пути возвращения осужденного на преступный путь.

Уполномоченный У. Омарова, отмечая актуальность рассматриваемого вопроса, указала на то, что в связи с жалобами граждан проблема освобождения осужденных от отбывания наказания по болезни неоднократно поднималась ею в ежегодных докладах о своей деятельности и послужила основанием для обращения к Председателю Верховного Суда Республики Дагестан обобщить соответствующую судебную практику. В своем выступлении Уполномоченный подчеркнула, что «освобождение осужденного, страдающего тяжелым заболеванием, это право, а не обязанность суда. Такое освобождение осужденного представляет собой акт гуманизма государ-

ства к нему. Сама по себе тяжелая болезнь – это серьезное испытание для человека. Тем более, если такое лицо было осуждено впервые или за совершение не тяжких преступлений».

У. Омарова выразила благодарность Председателю Верховного Суда Республики Дагестан за конструктивное сотрудничество и взаимодействие не только по рассматриваемому вопросу, но и по другим направлениям, и выразила уверенность,

что состоявшееся обсуждение и принятие постановления Президиума Верховного Суда Республики Дагестан, обобщающего судебную практику освобождения осужденных по болезни, повысят эффективность рассмотрения судами таких дел, что будет способствовать защите прав граждан.

По результатам обобщения принято постановление Президиума Верховного Суда Республики Дагестан, которое опубликовано на сайте Суда.

### УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТИИ ЦЕНТРА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА ДГУ



3 апреля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, председатель Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России Уммупазиль Омарова приняла участие в торжественном открытии Центра избирательного права и процесса на базе юридического факультета Дагестанского государственного университета.

В связи с предстоящими избирательными кампаниями 2015–2016 годов (Единый день голосования в сентябре 2015 года и выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации), депутатов Народного Собрания Республики Дагестан планируется провести обучение молодых юристов особенностям избирательного процесса, а также психологическим и социальным аспектам их деятельности в качестве наблюдателей.

Открытие Центра предварила встреча с активом студентов ДГУ, в которой участвовали

председатель Координационного совета молодых юристов Ассоциации юристов России, председатель Общественного совета ООД «Корпус «За чистые выборы», член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Денис Паньшин, помощник члена ЦИК России, секретарь Координационного совета молодых юристов АЮР Владимир Зайчиков, председатель Координационного совета политической партии «Молодая Россия» Николай Столярчук, председатель Избирательной комиссии Республики Дагестан Магомед Дибиров, декан юридического факультета ДГУ Шихтимер Магомедов и другие.

В приветственном слове проректор ДГУ по научной работе и инновациям Назир Ашурбеков отметил, что на базе юридического факультета уже много лет успешно работает юридическая клиника, прошедшая аккредитацию АЮР. В свою очередь открытие Центра избирательного права и процесса имеет социально значимую нагруз-

ку, так как его деятельность будет направлена на повышение степени доверия граждан к избирательной системе и процедуре голосования, улучшение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданским обществом.

Уполномоченный У. Омарова подчеркнула, что в Дагестане молодежь составляет большую часть населения. К сожалению, в отношении избирательных процессов в молодежной среде присутствуют негативные стереотипы, которые необходимо преодолевать, в том числе посредством привлечения молодых людей в качестве наблюдателей в общественном мониторинге чистоты проведения Единого дня голосования.

Д. Паньшин в своем выступлении обратил внимание на то, что планка требований к юридической профессии в стране, несомненно, выросла, и вопросы компетентности юристов приобрели государственное значение. В этой связи профессиональные качества юристов, их практические навыки будут востребованы на выборах.

Выступая с открытой лекцией, Д. Паньшин подробно рассказал о проектах Координационного совета молодых юристов АЮР и Корпуса наблюдателей «За чистые выборы», в частности, Центр бесплатной юридической помощи и правового просвещения «ДоброЮр», «Школа права», «Молодежный кадровый резерв Ассоциации юристов России», «Молодежный юридический портал», «Международный молодежный юридический форум», «Летний молодежный юридический лагерь-форум «ЮрВолга» и другие.

Так, проект по оказанию бесплатной юридической помощи способствует появлению профессионального и психологического опыта у молодых юристов, воспитывает их социальную ответственность. С 2011 года ежеквартально проводятся Всероссийские дни бесплатной юридической помощи, в рамках которых для оказания правовой поддержки населению привлекаются адвокаты, нотариусы, представители органов государственной власти и местного самоуправления, активисты общественных и иных организаций. С декабря 2013 года проект реализуется также в зарубежных странах.

Корпус наблюдателей «За чистые выборы» был создан в 2012 году. В него вошли более 100 000 молодых юристов (по числу избирательных участков в стране), принявших участие в качестве наблюдателей на выборах в 2012–2013 годах. Основными принципами его работы являются неангажированность, волонтерство и профессионализм.

Преподаватели и студенты живо включились в дискуссию, задав ряд вопросов, в том числе о доверии населения к проведению избирательной кампании и результатам голосования, реги-

ональных особенностях проведения выборов, использовании административного ресурса, электоральной активности молодежи и т. д.

Далее состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Координационным советом молодых юристов Ассоциации юристов России, Корпусом «За чистые выборы» и Дагестанским государственным университетом, что позволит будущим юристам вливаться в профессиональное сообщество со студенческой скамьи.

Во второй половине дня в Доме дружбы была проведена встреча с членами ДРО ООО «Ассоциация юристов России», в которой приняли участие заместитель Председателя Конституционного Суда Республики Дагестан Расул Акутаев, заместитель Председателя Верховного Суда Республики Дагестан Артур Орцханов, заместитель министра юстиции Республики Дагестан Гюляйбат Ибрагимова, вице-президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Борис Агузов, врио президента Нотариальной палаты Республики Дагестан Набат Удагова, представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан и другие.

Д. Паньшин рассказал о ключевых направлениях деятельности и изложил основные положения плана работы Координационного совета молодых юристов Ассоциации юристов России в 2015 году, отметив, что будут отмечаться два знаменательных события: 10-летие Ассоциации юристов России и 70-летие Победы в Великой Отечественной войне. В частности, было предложено в республике найти ветеранов, связанных с юридической профессией, взять интервью, собрать биографические справки и издать по итогам сборник. В деятельности на региональном уровне Д. Паньшин считает необходимым усиление информационной составляющей, более активное вовлечение студентов в молодежное крыло и др. Обсуждались вопросы критериев определения понятия «молодой юрист», трудоустройства выпускников юридических факультетов и т. д. Подробнее участники встречи остановились на роли созданного на базе юридической клиники ДГУ Центра избирательного права и процесса. Это структура, которая будет участвовать в работе по повышению квалификации участников избирательного процесса, в том числе кандидатов, наблюдателей, журналистов, освещающих правовую тематику. Предполагается, что Центр будет работать во взаимодействии с Избирательной комиссией Республики Дагестан, а также использоваться как независимая дискуссионная площадка. Рассматривается вопрос о возможности функционирования на его базе ситуационного центра в Единый день голосования.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЫСТУПИЛА НА КОНФЕРЕНЦИИ АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

28 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в ежегодной конференции Адвокатской палаты Республики Дагестан.

На мероприятии с докладом выступил президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Акиф Бейбутов, который подвел итоги работы за 2014 год.

У. Омарова в ходе своего выступления отметила, что задачи деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и представителей адвокатского сообщества во многом совпадают, так как направлены, в первую очередь, на оказание содействия гражданам в защите

их прав и свобод. Уполномоченный предложила в рамках взаимодействия с Адвокатской палатой Республики Дагестан провести заседание Экспертного совета на тему: «Обеспечение права жителей Республики Дагестан на получение квалифицированной юридической помощи, проблемы и перспективы развития системы её оказания».

В конференции также приняли участие Председатель Верховного Суда Республики Дагестан Руслан Мирзаев, заместитель Председателя Арбитражного суда Республики Дагестан Джалил Ахмедов и другие.

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

27 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова приняла участие в заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, проводимом в режиме видеоконференции в здании Министерства внутренних дел по Республике Дагестан.

В мероприятии участвовали Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Памфилова, региональные уполномоченные, сотрудники центрального аппарата МВД России, представители управлений внутренних дел по субъектам России, заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Рамазан Джафаров, министр внутренних дел по Республике Дагестан А. Магомедов, начальник Управления Федеральной службы по

контролю за оборотом наркотиков по Республике Дагестан Энрик Муслимов и др.

На видеоконференции обсуждались вопросы профилактики семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия и предупреждения преступлений на бытовой почве, а также реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих возложение судом при назначении административного наказания на лицо обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В РАБОЧЕМ СОВЕЩАНИИ ПОД РУКОВОДСТВОМ МИНИСТРА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ А.В. КОНОВАЛОВА



23 марта 2015 года в г. Махачкале состоялось рабочее совещание под руководством министра юстиции Российской Федерации Александра Коновалова по вопросу «О результатах работы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан, подведомственных федеральных служб и федеральных бюджетных учреждений Минюста России в Республике Дагестан в 2014 году и задачах на 2015 год», в котором приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан.

С докладами выступили начальник Управления Минюста России по Республике Дагестан Абдурахман Гусейнаев, заместитель на-

чальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан Бадрутин Шахмурадов, руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Дагестан Низами Галимов, начальник ФБУ «Дагестанская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации» Гаджи Ахкуев, и. о. президента Нотариальной палаты Республики Дагестан Набат Удагова, президент Адвокатской палаты Республики Дагестан Акиф Бейбутов.

По результатам совещания были приняты соответствующие рекомендации.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПОСЕТИЛА ФКУ «СИЗО - 3 УФСИН РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН»



21 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова совместно с прокурором г. Хасавюрта Гасаном Юсупкадиевым посетили ФКУ «Следственный изолятор № 3 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан» для проведения проверки по обращению Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике об оказании возможного содействия в госпитализации гражданина Т. и принятии мер по привлечению к ответственности сотрудников полиции, применивших к нему огнестрельное оружие.

Беседа с заключенным Т. и изучение его медицинских документов показали, что он нуждается в проведении срочного хирургического вмешательства. По данному факту У. Омарова обратилась к руководству УФСИН РФ по РД.

Кроме того, Уполномоченный осмотрела пищеблок, варочный цех и медицинский кабинет. Требования санитарных норм в указанных помещениях соблюдаются. При проведении покамерного обхода нарушений режима содержания следственно-арестованных не выявлено, жалоб от них не поступило. В то же время ряд внутренних помещений ФКУ «СИЗО-3 УФСИН РФ по РД», в особенности комната для проведения следственных действий, нуждаются в проведении ремонтных работ. На это Уполномоченный обратила внимание руководства данного учреждения.

Как отметила У. Омарова, по результатам посещения ФКУ «СИЗО-3 УФСИН РФ по РД» ею будет направлено обращение в Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан.

### У. ОМАРОВА ПОСЕТИЛА С ПРОВЕРКОЙ ФКУ «ИК-7 УФСИН РОССИИ ПО РД»



17 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова с прокурором Республики Дагестан Рамазаном Шахназовым в рамках совместной проверки посетили ФКУ «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Дагестан».

Особое внимание в ходе проверки было уделено материально-бытовому обеспечению прав лиц, содержащихся в данной колонии, качеству их питания, состоянию медицинского обслуживания. В рамках посещения проводился осмотр помещений, где содержатся осужденные, а также столярного и швейного цехов, по результатам которого руководству колонии указано на

необходимость оперативного ремонта здания столярного цеха, обеспечения соблюдения требований безопасности труда осужденных. Кроме того, Уполномоченный У. Омарова провела беседу с осужденными, суть обращений которых сводилась к вопросам проверки законности вынесенных в отношении них приговоров, а также возможности объявления амнистии 2015 года, приуроченной к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Уполномоченным были даны соответствующие консультации и разъяснения. Внесены предложения руководству ФКУ «ИК-7 УФСИН России по РД» о принятии необходимых мер по обеспечению прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ ВО ВСТРЕЧЕ С ДИРЕКТОРОМ МОСКОВСКОГО БЮРО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА АЛЕКСАНДРОМ БРОДОМ

13 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие во встрече с директором Московского бюро по правам человека, членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Александром Бродом, состоявшейся на юридическом факультете Дагестанского государственного университета.

Открывая встречу, ректор Даггосуниверситета Муртазали Рабаданов поприветствовал её участников и рассказал об основных направлениях деятельности правозащитника.

Выступая перед присутствующими, А. Брод отметил, что посещение им республики связано с подготовкой справки о ситуации с соблю-

дением прав человека и развитием институтов гражданского общества на Северном Кавказе, на основании которой будут выработаны рекомендации Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа, в том числе по вовлечению молодежи в общественно-политическую деятельность в регионе.

Также им предложено на базе юридического факультета Даггосуниверситета провести семинар «Общественный контроль на выборах» для подготовки наблюдателей из числа студентов в связи с предстоящей избирательной кампанией, организации мобильных консультационных пунктов «правового всеобуча».

В своем выступлении Уполномоченный У. Омарова подчеркнула, что Даггосуниверситет не в пер-



вый раз становится площадкой для обсуждения наиболее актуальных проблем общества, как, например, взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти. При этом дагестанский омбудсмен отметила, что существует очевидная потребность в повышении уровня правовой культуры и правосознания в обществе, особенно молодежи. И такого рода семинары, направленные на воспитание квалифицированных молодых юридических

кадров, способствуют реализации прав граждан на участие в формировании представительных органов власти и созданию системы подготовки молодых профессионалов.

Во встрече также приняли участие заместитель руководителя ВГТРК «Дагестан» Ильман Алипулатов, преподаватели и студенты юридического и исторического факультетов университета.

### У. ОМАРОВОЙ ВРУЧЕНЫ ПАМЯТНЫЕ ИМЕННЫЕ ЧАСЫ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



6 марта 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в торжественном мероприятии, проходившем под руководством

Главы Республики Дагестан Рамазана Абдулатипова в Доме дружбы и посвященном Международному женскому дню.

В мероприятии также приняли участие Пред-

седатель Народного Собрания Республики Дагестан Хизри Шихсаидов, Председатель Правительства Республики Дагестан Абдусамат Гамидов, Руководитель Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан Рамазан Алиев и другие.

Открывая торжественную встречу, Глава Дагестана поздравил всех женщин с наступающим праздником и отметил, что 8 марта для дагестанцев, прежде всего, праздник матерей: «Дело государства, органов власти – наладить жизнь так, чтобы женщины не беспокоились о нынешнем и будущем состоянии своих детей. Женщины играют огромную роль в обеспечении стабильности дагестанского и российского общества. Спаси-

бо тем, кто придумал этот праздник, ведь именно этот день нас заставляет вспоминать о своем доме, о своих матерях. От нашего отношения к своей жене зависит наша старость, состояние наших детей и внуков. Мы очень надеемся на понимание и поддержку дагестанских женщин тем усилиям, которые прилагает сегодня руководство республики в обеспечении благополучия дагестанского общества».

Затем Р. Абдулатипов приступил к вручению наград, в частности, Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омаровой вручены памятные именные часы Главы Республики Дагестан.

### УММУПАЗИЛЬ ОМАРОВА ВЫСТУПИЛА С ДОКЛАДОМ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2014 ГОДУ



26 февраля 2015 года Уммупазиль Омарова выступила на 47-й сессии Народного Собрания Республики Дагестан V-го созыва с Докладом о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2014 году.

Доклад подготовлен в соответствии со ст. 11 Закона Республики Дагестан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» и содержит характеристику основных проблем в реализации прав граждан, а также рекомендации различного уровня власти, выполнение которых будет способствовать их решению.

Так, рассматривая в целом ситуацию с правами человека в Республике Дагестан в 2014 году,

можно констатировать, что в ней проявлялись те же тенденции, что и во многих регионах России. В Докладе содержатся количественные и качественные характеристики поступивших к Уполномоченному обращений граждан, большинство из которых (около 70 %) составили жалобы на нарушение социально-экономических прав граждан.

У. Омарова отметила, что в ряде случаев сложности в реализации прав граждан связаны с отдельными противоречиями в положениях республиканских законов. В частности, для устранения ситуации, когда реализация прав связывалась с наличием или отсутствием у граждан регистрации по месту жительства, по инициативе Уполномоченного внесены

изменения в республиканский закон «О ежемесячном пособии на ребенка». В Докладе даны рекомендации Министерству юстиции Республики Дагестан провести анализ положений республиканских нормативных правовых актов на предмет выявления норм, ограничивающих права граждан в зависимости от наличия у них регистрации по месту жительства. Омбудсмен подчеркнул, что на протяжении ряда лет сохраняют актуальность жалобы граждан, связанные с пробелами в нормативном регулировании на федеральном уровне, предложения по которым направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и чему посвящен отдельный раздел Доклада.

Также Уполномоченным регулярно изучается практика реализации гражданами права на участие в местном самоуправлении (это проведение сходов, публичных слушаний, собраний граждан и др.). В прошлом году муниципалитетам были направлены соответствующие рекомендации о необходимости разработки правовых актов, регулирующих эти вопросы, а также примерные формы положения о порядке рассмотрения обращений граждан и положения о создании женских советов.

Отсутствие прозрачного механизма учета мнения граждан на местах в числе прочего препятствует созданию необходимых условий для реализации прав и свобод граждан. С целью изменения сложившейся ситуации Уполномоченным достигнута договоренность с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Дагестан» о проведении одного из ее заседаний с участием Уполномоченного.

Для Уполномоченного является важным наличие конструктивного взаимодействия с правоохранительным блоком по вопросам соблюдения прав граждан в сфере уголовного судопроизводства. Структура поступивших к Уполномоченному жалоб граждан на действия сотрудников правоохранительных органов остается прежней: это необоснованность их привлечения к уголовной ответственности, применение незаконных методов ведения следствия, необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, непринятие мер к раскрытию преступлений. Около четверти таких обращений подтвердились.

Вопросы соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, являются предметом плановых проверок Уполномоченного, в том числе совместно с прокуратурой Республики Дагестан.

Уполномоченный предложил указанные в Докладе факты, связанные с жалобами на действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе по так называемым резонансным делам, обсудить на одном из заседаний Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан.

«Очевидно, для решения всех существующих

проблем в сфере обеспечения прав граждан усилий одного государства недостаточно. Сейчас, в соответствии с федеральным законодательством, к предоставлению социальных услуг следует привлекать социально ориентированные некоммерческие организации.

Считаю, что основанием государственной поддержки, которую могут получить некоммерческие организации, должна стать их общественно полезная функция. Для этого в регионе необходимо сформировать грантовую политику, сделать ее гибкой и эффективной, а механизм отбора некоммерческих организаций – простым, открытым и доступным.

На практике профильные министерства и ведомства должны оказывать претендентам конкретную помощь в оформлении заявок на получение грантов, предварительной экспертизе проектов, вести мониторинг их последующей реализации и результативности, содействовать тиражированию лучших проектов и практик, в том числе и в СМИ.

Одной из задач Уполномоченного является содействие в правовом просвещении в сфере соблюдения прав и свобод граждан. Так, в этих целях было проведено два республиканских конкурса. Один, ставший уже традиционным, среди учащихся школ городов и районов республики. Впервые был проведен республиканский конкурс среди библиотек на лучшую организацию работы по правовому просвещению граждан, прежде всего в муниципалитетах. Планируется расширить географию этого конкурса и организовать его проведение среди библиотек Северо-Кавказского федерального округа.

По наиболее актуальным вопросам, поднимаемым в обращениях граждан, нами организуется проведение «горячих» телефонных линий, в частности, по вопросам защиты прав детей-сирот, пожилых людей и т.д. В марте текущего года планируется проведение «горячей» телефонной линии к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне – «Все о правах ветеранов».

В декабре 2014 года на встрече с региональными уполномоченными Президент России Владимир Владимирович Путин отметил необходимость создания единой системы защиты прав граждан, повышения статуса и укрепления гарантий работы уполномоченных. Для этого главой государства внесены в Государственную Думу соответствующие законопроекты, которые 20 февраля 2015 года приняты в первом чтении. Эти меры повысят эффективность сотрудничества региональных уполномоченных с органами власти».

В заключение У. Омарова отметила: «Вопросы, поднимаемые в докладах уполномоченных, должны восприниматься органами власти не как желание сконцентрировать внимание на недочетах и ошибках, а как рекомендации для улучшения ситуации в сфере соблюдения и реализации прав граждан».

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ ВО ВСТРЕЧЕ А.Л. КУДРИНА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ДЕЛОВЫХ КРУГОВ ДАГЕСТАНА



19 февраля 2015 года в Дагестанском государственном университете состоялась встреча российского государственного и общественно-политического деятеля, экс-министра финансов Российской Федерации Алексея Кудрина с представителями органов власти, институтов гражданского общества, деловых кругов, науки, образования и СМИ республики.

В мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов, открывая встречу, подчеркнул выдающийся вклад Алексея Кудрина в обеспечение долгосрочной стабилизации российской финансовой системы и поблагодарил его за приезд в Дагестан.

Как отметил сам А. Кудрин, существует необходимость в обмене мнениями по ряду стоящих перед страной проблемных вопросов: «Среди идей, которыми я занимаюсь, важное место отводится развитию гражданского общества. Считаю, что именно оно является необходимым условием для того, чтобы страна стала более цивилизованной, предсказуемой. Нельзя допускать монополизма у власти, это разрушительно для страны. Экономическая повестка дня будет реализовываться с большей степенью эффективности тогда, когда удастся высвободить потенциал предпринимательства, пробудить у населения активность, стремление воплотить в жизнь гражданские инициативы».

В рамках встречи Алексей Кудрин также ответил на вопросы её участников.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В ЗАСЕДАНИИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

17 февраля 2015 года под председательством Главы Республики Дагестан Рамазана Абдулатипова состоялось Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Республике Дагестан, в ходе которого были обсуждены вопросы: «О состоянии криминальной ситуации в Республике Дагестан в 2014 году и мерах, направленных на её улучшение в 2015 году» и «Об участии органов местного самоуправления в профилактике общеуголовной преступности, противодействии экстремизму и терроризму». В его работе приняла участие

Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

Как отметил Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов, правоохранными органами в 2014 году были предприняты значительные усилия по стабилизации правопорядка, защите прав и интересов граждан от преступных посягательств, повышению эффективности борьбы с преступностью.

Министр внутренних дел по Республике Дагестан Абдурашид Магомедов проинформировал о том, что, даже с учетом сокраще-



ния аттестованного состава полиции, удалось достигнуть положительных результатов по основным направлениям оперативно-розыскной деятельности, обеспечить соблюдение общественного порядка.

В своем выступлении прокурор Республики Дагестан Рамазан Шахнавазов отметил неумение заместителей глав администраций по общественной безопасности привлечь к работе в сфере противодействия экстремизму и терроризму общественность, ветеранские организации, потенциал образовательных и других учреждений.

В заседании также приняли участие Председатель Правительства Республики Дагестан Аб-

дусамад Гамидов, Руководитель Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан Рамазан Алиев, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО по Республике Дагестан Василий Колесников, Первый заместитель Председателя Народного Собрания Республики Дагестан Юрий Левицкий, секретарь Совета Безопасности Республики Дагестан Магомед Баачилов, и. о. мэра Махачкалы Магомед Сулейманов, заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Рамазан Джафаров, руководители правоохранительных структур, главы ряда муниципальных образований и другие.

### У. ОМАРОВА ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В РАБОТЕ КОЛЛЕГИИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

6 февраля 2015 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в работе коллегии прокуратуры Республики Дагестан по итогам 2014 года.

В своем вступительном слове прокурор республики Рамазан Шахнавазов отметил, что в истекшем году органы прокуратуры республики продолжили работу по укреплению законности и правопорядка, обеспечению защиты прав граждан, охраняемых законом интересов общества и государства.

Выступая перед собравшимися, Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов подчеркнул, что в сегодняшних условиях роль прокуратуры и органов власти возрастает: «И очень важно, чтобы власть действовала целостно, в интересах людей. В Дагестане должна быть продолжена борьба с коррупцией. Очень

качественно начали работать прокуратура, МВД по РД, Следственный комитет, ФСБ по РД. Сегодня в республике создана нормальная жизнеспособная правоохранительная структура, и это является одним из факторов, который позволяет проводить реформы в различных сферах развития дагестанского общества».

Глава республики особо отметил проведенную в прошлом году совместно с прокуратурой работу по проведению ЕГЭ, в результате которой Дагестан вошел в число регионов, где добились прозрачности и объективности его проведения.

Говоря об итогах работы за прошлый год, руководитель республики подчеркнул, что уровень и качество работы прокуратуры существенно повысились за последние два года.

В мероприятии также приняла участие заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном



округе Иван Сыдорук, заместитель Председателя Правительства РД Рамазан Джафаров, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО по Республике Дагестан Василий Колесников, Председатель Верховного Суда Республики Дагестан Руслан Мирзаев, руководитель СУ СК России по РД Эдуард Кабурнеев, начальник УФСКН России по РД Энрик Муслимов, прокуроры городов, районов и специализированных прокуратур и другие.

### У. ОМАРОВА: «КРАСНОЙ НИТЬЮ В ПОСЛАНИИ ПРОХОДИТ ТЕМА РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН»



22 января 2015 года в рамках 45-й сессии дагестанского парламента Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов выступил с ежегодным Посланием (отчётом) Народному Собранию Республики Дагестан о положении в республике и важнейших направлениях государственной политики.

В начале Глава республики подвел итоги со-

циально-экономического развития Дагестана в минувшем году. Кроме того, Р. Абдулатипов дал ряд поручений Правительству Республики Дагестан, в том числе о реализации постановления Правительства Российской Федерации «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан», о налаживании работы Антикризисного штаба, создании индустриальных парков, формировании единой базы абонентов по коммунальным услугам, завершении в 2015 году разграничения государственной собственности на землю, о подготовке и реализации дополнительных мер по обеспечению эффективного управления строительным комплексом, архитектурой и жилищно-коммунальным хозяйством.

Глава Дагестана Р. Абдулатипов особо подчеркнул, что права и свободы человека, достоинство личности – это наши базовые ценности, и руководство Дагестана заинтересовано в возрастании роли институтов гражданского общества в преобразованиях.

После оглашения Послания Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова прокомментировала текст программного документа: «Послание Главы Даге-

стана прозвучало ёмко, понятно, доступно. И самое главное, мне показалось, что я впервые слышу Послание, в котором приоритетом, красной нитью проходит тема защиты прав граждан, их реализация. Это все те категории граждан, которые обращаются за содействием в восстановлении прав, и чьи проблемы я ежегодно обозначаю в Докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан – многодетные семьи, люди, испытывающие проблемы с получением земельных участков, дети-сироты, инвалиды. Мне трудно назвать категории граждан, о которых не было проявлено беспокойство с позиции реализации и защиты прав граждан.

Верно, что пока социально-экономические права не будут соблюдены, отстаивать политические права нелогично. Послание Главы Дагестана – видение основных направлений развития республики на ближайшую перспективу. Я для себя нахожу в этом Послании большой объём работы. Уверена, что этот важнейший документ будет способствовать тому, чтобы органы государственной власти и местного самоуправления обратили внимание на первоочередные задачи по разрешению имеющихся проблем в реализации прав человека».

### УПОЛНОМОЧЕННЫМ СОВМЕСТНО С ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ПРОВЕДЕНЫ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАНТОВОЙ ПОДДЕРЖКИ



20 января 2015 года в конференц-зале Дома дружбы в г. Махачкале состоялись общественные слушания «Об итогах конкурсов на гранты Республики Дагестан для юридических и физических

лиц», проведенные Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан совместно с Общественной палатой Республики Дагестан.

В слушаниях также приняли участие экс-

перты Общественной палаты Республики Дагестан, руководители общественных организаций, представители республиканских министерств-операторов конкурсов.

В своем выступлении У. Омарова отметила, что анализ поступающих к Уполномоченному обращений показывает, что существующий в регионе механизм распределения грантов в конкурсных комиссиях профильных министерств и ведомств вызывает у граждан вопросы, в частности, отсутствие прозрачных и однозначно понятных процедур их предоставления. Во время выездных приемов Уполномоченного в муниципалитетах местные жители сообщают о своем непонимании процедуры принятия решения о выделении грантовой помощи.

В СМИ размещаются публикации об отсутствии объективности при распределении грантов конкурсными комиссиями министерств и ведомств, в частности, отмечается их распределение среди заранее определенного круга лиц, получение победителями только части суммы, отсутствие контроля за результатами распределения грантов, реализации заявленных проектов, отчетности об их исполнении и т. д.

По мнению У. Омаровой, в регионе необходимо сформировать грантовую политику. Идея грантовой поддержки заключается в оказании финансовой помощи лицам, реализующим общественно-полезные проекты, работающие на благо общества. В то же время получение ее лицами, преследующими только свои личные цели, дискредитирует саму идею государственной поддержки некоммерческих организаций.

Систему грантовой поддержки необходимо сделать гибкой и эффективной; механизм отбора некоммерческих организаций должен быть простым, открытым и доступным.

Кроме того, Уполномоченный обратил внимание на то, что Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на органы власти возложена

обязанность по содействию социально ориентированным НКО в методической и информационной поддержке их деятельности. На практике профильные министерства и ведомства должны оказывать конкретную помощь в оформлении заявок на получение грантов, предварительной экспертизе проектов, вести мониторинг их последующей реализации и результативности, выстраивать диалог с муниципалитетами, содействовать тиражированию лучших проектов и практик, заниматься образовательными программами для представителей НКО.

Между тем, большое значение для создания условий, способствующих повышению доверия граждан, появлению у них стремления осуществлять общественно-полезную деятельность, имеет факт освещения данных вопросов в средствах массовой информации, в частности, создание цикла передач о положительных примерах, результатах реализации грантовых средств. В такой работе должны быть заинтересованы, прежде всего, сами министерства и ведомства.

Общественной палатой Республики Дагестан реализуется проект по созданию единой площадки для взаимодействия и продвижения некоммерческих организаций - «портал некоммерческих организаций» ([www.nkord.ru](http://www.nkord.ru)). Однако по информации Общественной палаты Республики Дагестан не все организации предоставляют такие сведения (только 126 из 1208 зарегистрированных общественных организаций).

В ходе обсуждения были высказаны различные точки зрения на решение вышеуказанных проблем, однако большинство участников мероприятия отметили отсутствие целесообразности пересмотра результатов предоставления грантов в 2014 году. В этой связи по результатам слушаний были выработаны рекомендации конкурсным комиссиям министерств и ведомств по вопросам совершенствования механизма распределения грантовой поддержки при отборе будущих проектов.

### УПОЛНОМОЧЕННЫЙ У. ОМАРОВА ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В ТОРЖЕСТВЕННОМ МЕРОПРИЯТИИ КО ДНЮ РАБОТНИКА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14 января 2015 года состоялось торжественное мероприятие, посвященное Дню работника прокуратуры Российской Федерации. В мероприятии приняли участие Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов, а также Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова, секретарь Совета Безопасности Республики Дагестан Магомед Баачилов, и. о. главы города Махачкалы Магомед Сулейманов, Председатель Верховного Суда Республики Дагестан Руслан Мирзаев, руководители правоохранительных органов республики, прокуроры городов, районов,

специализированных прокуратур и другие.

Как отметил в своем вступительном слове прокурор Дагестана Рамазан Шахнавазов, сотрудники республиканской прокуратуры добросовестно и профессионально исполняют свой служебный долг. В минувшем году принимались последовательные меры по обеспечению законности и правопорядка, восстановлению нарушенных прав граждан, защите государственных интересов.

Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов, со своей стороны, напомнил о весомом вкладе прокурату-



ры в становление, укрепление и защиту современной российской государственности: «Прокуратура - одна из важных структур государственного строительства, развития, функционирования государства. Это основополагающий институт, который защищает закон, права и свободы человека. Прокуратура всегда отличалась высоким уровнем патриотизма, ответственности перед государством

и людьми, поэтому находиться в рядах прокуратуры - большая честь, высокий статус. Безусловно, от того, как работает прокуратура, зависит многое в укреплении законности и правопорядка в стране».

В завершение отдельные работники прокуратуры были отмечены государственными и ведомственными наградами, почетными званиями, благодарственными письмами.

## РУБРИКА «ВОПРОС-ОТВЕТ»

Анализ поступающих к Уполномоченному жалоб на нарушение прав граждан при переселении из аварийного жилищного фонда свидетельствует, что зачастую их совершению способствует отсутствие у граждан необходимой информации. В настоящее время законодательство в указанной сфере включает в себя ряд нормативных актов, разобраться в которых простому гражданину сложно. В данной рубрике приводятся ответы на часто задаваемые вопросы.

**Я с семьей проживаю в многоквартирном доме, который со времени постройки (1976 года) не ремонтировался и находится в запущенном состоянии. Какими нормами определяется аварийность жилья?**

Порядок признания дома аварийным определен постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции».

Пунктом 33 данного Положения предусмотрено, что основанием для признания жилого помещения аварийным является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан вследствие:

- ухудшения в связи с физическим износом в процессе эксплуатации здания в целом или отдельными его частями эксплуатационных характеристик, приводящего к снижению до недопустимого уровня надежности здания, прочности и устойчивости строительных конструкций и оснований;
- изменения окружающей среды и параметров микроклимата жилого помещения, не позволяющих обеспечить соблюдение необходимых санитарно-эпидемиологических требований и гигиенических нормативов в части содержания потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, качества атмосферного воздуха, уровня радиационного фона и физических факторов наличия источников шума, вибрации, электромагнитных полей.

**На протяжении последних десяти лет я проживаю с малолетними детьми в многоквартирном доме, крыша которого постоянно протекает, в квартире сырость, отчего дети часто болеют. Куда необходимо обратиться для того, чтоб дом признали аварийным?**

В соответствии с пунктами 42 – 46 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. № 47, (далее – Положение) межведомственная комиссия соответствующего муниципального образования на основании заявления собственника помещения, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника в отношении оцениваемого имущества, или заявления гражданина (нанимателя) либо на основании заключения органов государственного надзора (контроля) по вопросам, отнесенным к их компетенции, проводит оценку соответствия помещения установленным в Положении требованиям и признает жилое помещение пригодным (непригодным) для проживания, а также признает многоквартирный дом аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным заявитель представляет в межведомственную комиссию по месту нахождения жилого помещения следующие документы:

- а) заявление о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;
- б) копии правоустанавливающих документов на жилое помещение, право на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- в) в отношении нежилого помещения для признания его в дальнейшем жилым помещением - проект реконструкции нежилого помещения;
- г) заключение специализированной организации, проводившей обследование многоквартирного дома, - в случае постановки вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;
- д) заключение проектно-изыскательской организации по результатам обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения (в случае постановки вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции);
- е) заявления, письма, жалобы граждан на неудовлетворительные условия проживания - по усмотрению заявителя.

Комиссия рассматривает поступившее заявление или заключение органа государственного надзора (контроля) в течение 30 дней с даты регистрации и принимает решение (например, о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции или (сносу) либо решение о проведении дополнительного обследования оцениваемого помещения.

**Я проживаю в многоквартирном доме, признанном аварийным. Хочу подарить квартиру своему внуку. Разрешена ли приватизация аварийного жилья?**

В соответствии со ст. 4 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» жилые помещения, расположенные в многоквартирном жилом доме, признанном в установленном законом порядке аварийным, не подлежат приватизации.

При расселении собственников из аварийного жилого дома новое жилье предоставляется им в собственность по договору мены жилых помещений. Нанимателю жилье предоставляется на условиях договора социального найма. При этом если он ранее не использовал право на приватизацию жилого помещения, то он вправе приватизировать новое жилое помещение.

**Дом, в котором я проживаю, включен в программу по переселению из аварийного жилья и подлежит сносу в 2017 году. Квартира принадлежит мне на праве собственности. На что может рассчитывать собственник при сносе аварийного дома?**

Если жилой дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, собственники жилых помещений в нем имеют право выбора: деньги (выкупная цена) или новая квартира (п. 3 ст. 2, ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

Если дом не включен в Республиканскую адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах», при его сносе собственникам выплачивается выкупная цена за их помещения (ст. 32 Жилищного кодекса РФ). Другая квартира им может быть предоставлена только при наличии соответствующего соглашения, достигнутого с органом местного самоуправления, и только с зачетом ее стоимости в выкупную цену (ч. 8 ст. 32 Жилищного кодекса РФ; п. 20 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 г. № 14; разд. 2 обзора судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного 29.04.2014 г. Президиумом Верховного Суда РФ).

**Администрация муниципалитета в рамках программы по переселению из аварийного жилья предлагает мне квартиру в районе, который меня не устраивает. Могу ли я вместо жилья получить денежное возмещение и что в него входит?**

Граждане могут получить денежное возмещение вместо предлагаемого жилья. При этом выкупная цена изымаемого жилого помещения включает в себя:

- рыночную стоимость жилого помещения;
  - убытки, причиненные собственнику его изъятием;
  - сумму компенсации за произведенный капитальный ремонт (п. 7 ст. 32 Жилищного кодекса РФ).
- Также в выкупную цену включается стоимость доли в праве собственности на общее имущество в подлежащем сносу доме, включая долю в праве собственности на земельный участок под домом.

В состав убытков, причиненных собственнику изъятием у него жилых помещений, входят расходы, понесенные в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилья, переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности.

Однако размер таких расходов не должен быть чрезмерным.

На компенсацию за произведенный капитальный ремонт могут рассчитывать только собственники, приватизировавшие помещения в многоквартирном доме, требующем капитального ремонта. Это следует из положений ст. 16 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

**Мы проживаем в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, однако никакие меры по расселению жильцов не предпринимаются. Могут ли собственники помещений в аварийном доме в таком случае требовать в судебном порядке обязать администрацию предоставить благоустроенные жилые помещения взамен занимаемых в аварийном доме?**

По общему правилу, в соответствии со ст. 32 Жилищного кодекса РФ, жилые помещения в многоквартирном жилом доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, изымаются у собственников путем выкупа. Жилищный кодекс РФ не содержит норм, позволяющих собственникам таких помещений требовать не выкупа жилых помещений, а предоставления других, пригодных для проживания, жилых помещений.

Вместе с тем, Верховный Суд Российской Федерации одобрил практику судов, исходящих из того, что в случае, если аварийный дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, собственники помещений в таком доме вправе требовать либо выплаты выкупной цены за изымаемое жилое помещение, либо предоставления другого благоустроенного

жилого помещения на праве собственности (обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденный 29.04.2014 г. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации).

Таким образом, право выбора собственником помещений либо выкупной цены, либо предоставления другого жилья возникает в случае, если:

- 1) аварийный дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- 2) орган местного самоуправления бездействует, то есть не исполняются требования ч. 10 ст. 32 Жилищного кодекса РФ:
  - орган, принявший решение о признании дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, не предъявляет к собственникам помещений в указанном доме требования о его сносе или реконструкции в разумный срок;
  - не принято решение об изъятии для муниципальных нужд жилых помещений и земельного участка, на котором расположен дом в случае, если данные собственники в установленный срок не осуществили снос или реконструкцию указанного дома.

**Наш дом признали аварийным, однако переселить нас собираются только через два года. При этом состояние дома вызывает у нас опасения. Можно ли обратиться в суд с требованием о расселении жильцов многоквартирного дома, признанного аварийным, ранее срока, определенного Республиканской адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2013–2017 годах»?**

После признания межведомственной комиссией дома аварийным и подлежащим сносу орган местного самоуправления (например, администрация города) принимает решение о сроках сноса аварийного дома и расселения проживающих в нем граждан.

Однако не всегда такие сроки можно назвать оптимальными, учитывая, что часть зданий жилищного фонда может обрушиться в любой момент времени.

Именно в таком случае (когда дальнейшее проживание в аварийном жилье, предоставленном по договору социального найма, создает угрозу для жизни и здоровья нанимателя и членов его семьи) суд может обязать орган местного самоуправления предоставить истцу (нанимателю) другое благоустроенное помещение во внеочередном порядке.

Следует учитывать, что истец должен представить суду доказательства (заключение экспертов, специалистов) того, что существует реальная опасность обрушения конструктивных элементов здания (чердачного, межэтажного перекрытия и т. д.), в результате чего имеется реальная угроза жизни и здоровью проживающих в нем граждан.

Обязывая ответчика предоставить другое жилье, суд также признает незаконным решение органа местного самоуправления о сроках расселения из аварийного жилья.

**Многokвартирный жилой дом, в котором мы занимаем квартиру по договору социального найма, признан аварийным и подлежащим сносу.**

**У одного из членов нашей семьи имеется в собственности квартира. Должен ли орган местного самоуправления предоставить взамен другое, пригодное для проживания, жилое помещение всем членам семьи нанимателя или же квартира должна быть предоставлена только тем из нанимателей, кто не имеет жилья в собственности?**

Как следует из положений ст. 89 Жилищного кодекса РФ, предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям «снос дома» и «признание жилого помещения непригодным для проживания», другое жилое помещение по договору социального найма должно быть:

- благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта;
- равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению;
- предоставляемое жилье должно отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

Из приведенных норм права следует, что предоставление жилого помещения по договору социального найма в связи со сносом дома носит компенсационный характер.

Площадь жилого помещения, находящегося в собственности нанимателя или члена его семьи, не учитывается при определении площади жилья, предоставляемого по договору социального найма в связи с выселением из аварийного жилья.

**Дом признан аварийным и подлежащим сносу. Из занимаемой по договору социального найма квартиры нас хотят переселить в квартиру, не соответствующую всем параметрам жилого помещения (высота комнат менее 2,7 м, кухня не имеет естественное освещение – отсутствуют окна). Можем ли мы не согласиться с предложенным вариантом?**

В том случае, если предлагаемое жилое помещение (взамен жилья в аварийном доме) не соответствует санитарным и техническим правилам и нормам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», то отказ от предложенного варианта будет законным, а исковое заявление органа местного самоуправления о выселении с предоставлением данного жилого помещения не подлежит удовлетворению судом.

Так, в указанном Положении содержатся требования к инсоляции жилого помещения, высоте помещений от пола до потолка в зависимости от климатических районов (от 2,5 м до 2,7 м), к отметке пола жилого помещения на первом этаже относительно планировочной отметки земли, к размещению жилого помещения в подвальных и цокольных этажах (не допускается), к естественному освещению комнат и кухни в жилом помещении и др. (п. п. 21-25 Положения).

В случае, если ответчик, возражающий против переселения в конкретное жилое помещение, ссылается на его непригодность для проживания, то суд обязан установить соответствие предлагаемого жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам (обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденный 29.04.2014 г. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации).

**Мы проживаем с супругой в жилом помещении в многоквартирном доме, признанном в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу, по договору социального найма. Площадь помещения 12 кв.м. Должны ли нам на двоих предоставить другое жилое помещение площадью 36 кв.м (с учетом нормы предоставления)?**

В силу ст. 86 Жилищного кодекса РФ, если дом, в котором находится жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит сносу, выселяемым из него гражданам предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма.

Согласно ч.1 ст. 89 Жилищного кодекса РФ предоставляемое гражданам в связи с выселением по основаниям, которые предусмотрены ст.ст. 86 - 88 Жилищного кодекса РФ, другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта.

Таким образом, предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними с одновременным улучшением жилищных условий с точки зрения безопасности.

Жилое помещение предоставляется гражданам в связи с расселением аварийного дома, а не улучшением жилищных условий в порядке ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса РФ. При этом граждане, которым в связи с выселением предоставлено другое равнозначное жилое помещение, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, если для них не отпали основания состоять на таком учете (ст. 55 Жилищного кодекса РФ).

На основании изложенного Вам должны предоставить другое жилое помещение (квартиру) по договору социального найма без учета нормы предоставления.

**Мы с братом являемся сособственниками однокомнатной квартиры в доме, признанном аварийным и подлежащем сносу. Вправе ли мы рассчитывать на предоставление каждому из нас по однокомнатной квартире?**

Нет, т. к. взамен сносимого аварийного жилья предоставят жилое помещение, равнозначное по общей площади ранее занимаемому в аварийном доме.

**Мы сейчас проживаем в двухкомнатной квартире многоквартирного дома, который признан аварийным и подлежащим сносу. Нам предлагают новое жилье с соблюдением требования по норме предоставления. Должно ли соответствовать количество комнат нового жилья их количеству в ранее занимаемом аварийном доме?**

Количество комнат должно быть равнозначным. Недопустимо уменьшение жилой площади и количества комнат за счет увеличения площади вспомогательных помещений (кухни, коридора и т. д.), даже если общая площадь предоставляемого жилья больше ранее занимаемого (так, например, указано в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2010 г. по делу № 8-В10-11). Кроме того, невозможно переселение жильцов из обычной квартиры в квартиру-студию, если площади и количество комнат в этих квартирах равны, так как в квартире-студии в жилую площадь включается площадь ниши, предназначенной для использования в качестве кухни, что фактически является вспомогательным помещением и в жилую площадь входить не должно (например, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.06.2011 г. по делу № 67-В11-3).

## Содержание

<b>У. Омарова.</b> Соблюдение прав граждан при переселении из аварийного жилья.....	1
<b>Р. Шахнавазов.</b> Прокурорский надзор за соблюдением законодательства при переселении граждан из аварийного жилья .....	4
<b>И. Казибеков.</b> О ходе реализации в Республике Дагестан программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.....	6
<b>А. Джабраилов.</b> Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан .....	8
<b>М. Мусаев.</b> Программа переселения граждан из аварийного жилья, реализуемая на территории г. Махачкалы .....	10
<b>М. Уцумиев.</b> Реализация программы переселения граждан из аварийного жилья на территории г. Кизилюрта.....	11
<b>А. Сулейманов.</b> Программа переселения граждан из аварийного жилья, реализуемая на территории г. Избербаша.....	12

## Приложения:

Фотогалерея.....	14
Хроника деятельности Уполномоченного.....	18
Рубрика «Вопрос-ответ».....	64

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

**ВЕСТНИК № 1, 2015 г.**

Информационный бюллетень