



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ДАГЕСТАН

в 2025 году





ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2025 ГОДУ



В соответствии со статьей 11 Закона Республики Дагестан от 17 марта 2006 года № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» Доклад направляется Главе Республики Дагестан, в Народное Собрание Республики Дагестан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Верховный Суд Республики Дагестан, Арбитражный Суд Республики Дагестан и прокурору Республики Дагестан.

Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2025 году» содержит оценку ситуации в сфере реализации личных, социальных, экономических, экологических и культурных прав граждан, защиты прав военнослужащих и их семей, защиты прав граждан в местах принудительного содержания на территории Республики Дагестан, информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2025 году, а также рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина в Республике Дагестан.

Доклад в полном объеме публикуется в республиканской газете «Дагестанская правда» и отдельным изданием (брошюрой), а также размещается на официальном сайте Уполномоченного в сети «Интернет».

Доклад адресован руководителям органов власти, органов местного самоуправления, депутатам, специалистам в области юриспруденции и защиты прав человека и всем, кому безразличны права и свободы человека и гражданина.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
1. Статистика и тематика обращений	7
2. Обеспечение социальных и культурных прав	16
2.1. Право на социальную защиту и пенсионное обеспечение	18
2.2. Право на жилище	36
2.3. Права в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, право на благоприятную окружающую среду	45
2.4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	53
2.5. Право на образование	67
3. Защита гражданских (личных) прав и свобод	76
3.1. Содействие в реализации прав и свобод участников специальной военной операции и членов их семей	78
3.2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	89
3.3. Права граждан в сфере миграции и право на гражданство	100
3.4. Права граждан в сфере исполнительного производства	110
3.5. Права граждан, находящихся в местах принудительного содержания	114
4. Правовое просвещение	124
5. Межрегиональное и международное сотрудничество, взаимодействие с общественными организациями	140
Заключение	154

ВВЕДЕНИЕ

Каждый прожитый год является для нас особенным, обозначая перед нами новые, нетривиальные задачи, когда мы не перестаем учиться работать в условиях новых вызовов и угроз, выстраивать новые коммуникации. Все это ради главной цели – помочь каждому нуждающемуся в помощи, опираясь на закон и принцип справедливости, но не формально, – а именно сделать все возможное в конкретной ситуации и не допустить повторения подобного.

В 2025 году исполнилось 5 лет со дня принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Этот закон унифицировал стандарты правозащитной деятельности, повысил роль и значение государственных правозащитников в системе защиты прав человека, а также предоставил дополнительный инструментарий для более эффективного выполнения возложенных на омбудсменов задач.

В историю России 2025 год вошел как Год защитника Отечества и год 80-летия Великой Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Героизм советских воинов-победителей через века и поколения отчетливо проявляется сегодня в доблести и мужестве наших защитников, которые твердо перед лицом врага отстаивают право нашего государства на суверенное развитие и защищают угнетенных от неонацизма. Россия как суверенное государство опирается на историческую память, которая не раз оказывалась под угрозой забвения. Поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 года утвердили,

что Российская Федерация чтит память защитников Отечества и обеспечивает защиту исторической правды. Для сохранения базовых гуманистических ценностей, которым сегодня угрожает античеловеческая идеология, нам крайне важно защитить право на историческую правду и память.

Продолжение специальной военной операции и участие дагестанцев в выполнении задач по защите интересов Российской Федерации обусловили рост социальной значимости этого направления и увеличение количества обращений граждан, в том числе в адрес Уполномоченного. Тематика обращений также претерпела изменения с учетом новых вызовов, требующих оперативного реагирования. Это стимулирует нас искать новые подходы к решению сложных задач и взаимодействовать с различными категориями граждан. В первую очередь речь идет об участниках специальной военной операции и их семьях.

Особенностью обращений указанной категории является их высокая социальная чувствительность, эмоциональная напряженность заявителей, а также необходимость оперативного и скоординированного взаимодействия с Министерством обороны Российской Федерации, органами военной прокуратуры, военными комиссариатами, органами социальной защиты населения, здравоохранения, правоохранительными органами и органами местного самоуправления. В этих условиях особое значение приобретает соблюдение принципов законности, адресности и доступности государственной помощи, а также недопущение формального



подхода к проблеме человека.

Актуальной и болезненной является также проблема реабилитации и адаптации ветеранов, возвращающихся к мирной жизни. Однозначно требуется совершенствование механизмов оказания им психологической поддержки, содействия в освоении востребованных профессий и социализации в обществе после пережитых бесчеловечных потрясений.

Сегодня, даже с учетом сложной ситуации, выполнение социальных обязательств перед гражданами остается одним из ключевых приоритетов государственной политики. Об этом свидетельствуют меры, принимаемые на федеральном и на региональных уровнях. Своевременность и полнота осуществления социальных гарантий, ежегодная индексация социальных выплат и пособий с учетом инфляции, а также принятие дополнительных мер социальной поддержки граждан призваны обеспечить повышение качества жизни населения. Особое внимание уделяется поддержке семей с детьми, граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов труда и ветеранов боевых действий, а также других категорий граждан, нуждающихся в особой заботе государства.

Между тем, несмотря на активную работу органов публичной власти всех уровней по реализации прав социально уязвимых категорий граждан, хронические проблемы региона по-прежнему сохраняют свою актуальность и остроту.

Так, дагестанцев продолжают волновать вопросы обеспечения их жилищных прав, реализации права на социальную защиту и пенсионное обеспечение, гражданских (личных) прав, права на охрану здоровья и медицинскую помощь, предоставления жилищно-коммунальных услуг и права на благоприятную окружающую среду. Практика

свидетельствует о наличии фактов нарушения прав в этих сферах.

Радуют позитивные тенденции развития Дагестана. Вместе с тем очевидно, что застарелые системные проблемы республики требуют масштабного комплексного формата разрешения, и тут главный враг – это формализм чиновников, которые осуществляют свои должностные полномочия, не боясь за Дагестан, не видя своей целью обеспечение прав человека и благо народа.

Считаю, что в любой сфере справедливость должна цениться выше сухого формального права, а искреннее милосердие должно органично сочетаться с требовательностью закона. Защита слабого, обиженного и обездоленного должна служить непреложным нравственным императивом для сильного и облеченного властью.

Благодаря оправданному доверию, выраженному, в том числе в поступательном увеличении числа обращений граждан в адрес Уполномоченного, мы успешно помогаем как при нарушениях их прав и свобод со стороны представителей органов власти, так и в ситуациях, когда фактов нарушения прав не выявлено, однако, человек столкнулся с трудной жизненной ситуацией и нуждается в поддержке.

Цель настоящего Доклада – обратить внимание органов публичной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества и самих граждан на ситуацию с соблюдением их прав и свобод человека на территории Республики Дагестан, а также предложить мероприятия по их устранению.

В деятельности Уполномоченного одним из основных источников информации о нарушении прав граждан в республике являются их обращения. В этой связи структура и объем разделов Доклада определены насущными проблемами дагестанцев. Безусловно, представленный в Докладе анализ



не в полной мере отражает существующие правозащитные проблемы в регионе, но их выборочное представление не означает, что мы о них не знаем или они для нас не важны. Каждое обращение о нарушении прав человека нами анализируется и делаются соответствующие выводы. Даже если это непосредственно не отражено в Докладе, это однозначно отражено в тех выводах о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан и в рекомендациях об устранении выявленных нарушений, адресованных компетентным ведомствам.

Доклад подготовлен в соответствии с федеральным и региональным законодательством на основе различных источников информации: статистических данных федеральных и региональных ведомств, обобщения устных и письменных обращений, поступивших к омбудсмену, результатов выездных мероприятий, материалов конференций, круглых столов, мониторинга средств массовой информации. Такой комплексный подход позволяет наиболее объективно и всесторонне оценить ситуацию в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Дагестан.

Глава 1

СТАТИСТИКА И ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ



68%
город
Махачкала





В 2025 году Уполномоченным обращения граждан принимались с использованием всех доступных каналов связи (официальный сайт, электронная почта, личный прием, горячая телефонная линия, социальные сети и др.).

Всего в 2025 году в адрес Уполномочен-

ного поступило 1746 обращений, из которых 874 письменных и 872 устных. Среди них 5 обращений носили коллективный характер.

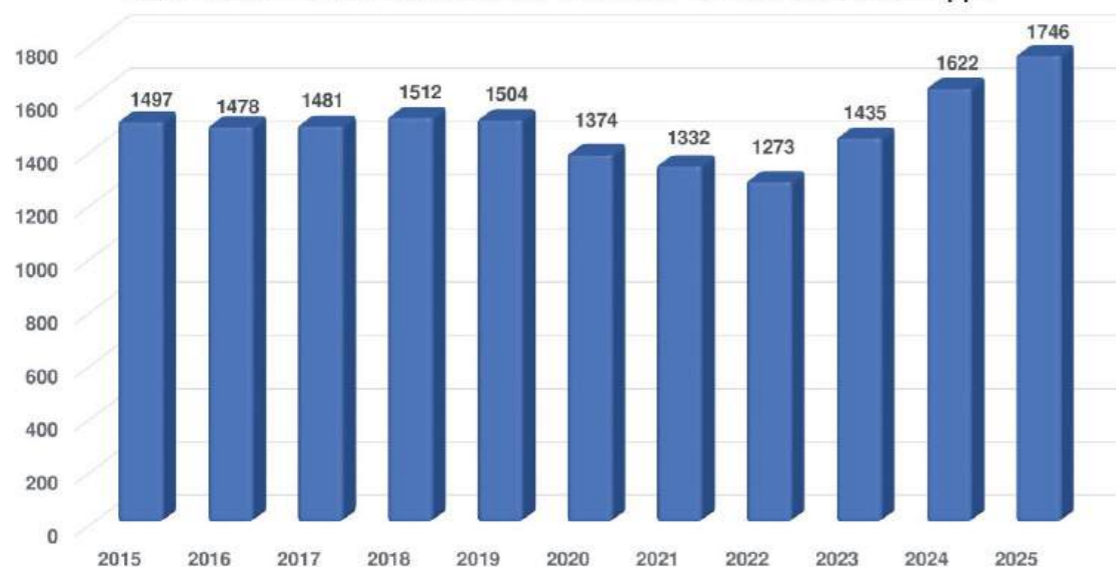
Настоящий раздел содержит количественные показатели обращений, их тематику, а также территориальное распределение по городам и районам Дагестана.

В территориальной разбивке городов и районов Дагестана по обращениям в почте Уполномоченного в 2025 году: из городов Республики Дагестан поступило 69% обращений от общего их числа, из районов – 26%.

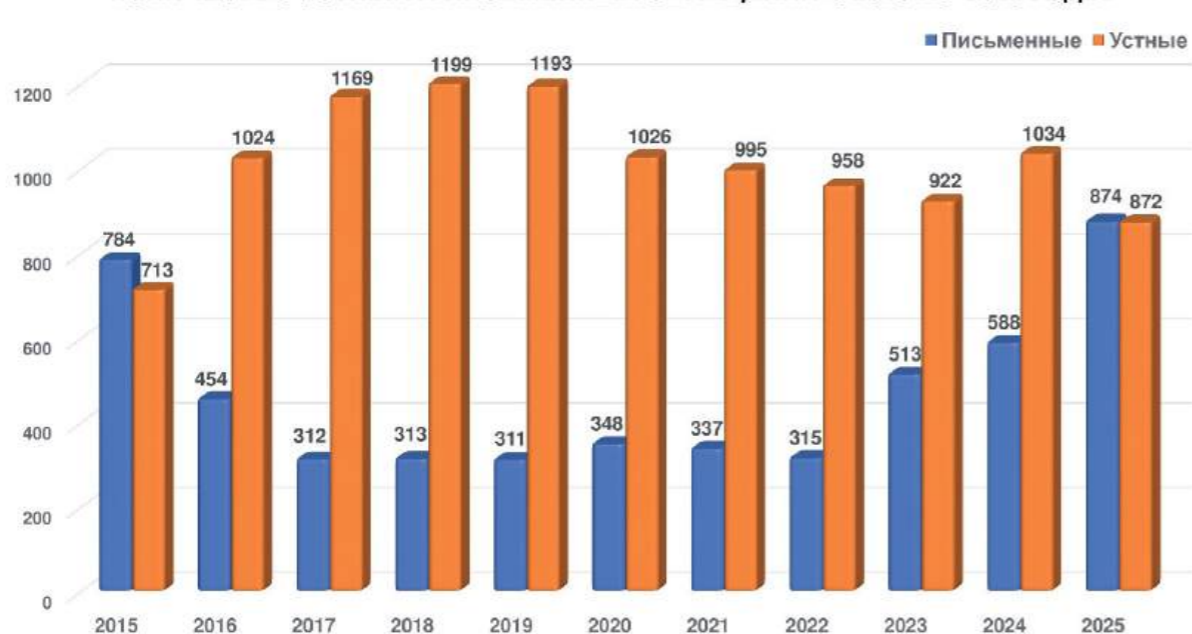
Традиционно наибольшее количество обращений поступило из столицы республики – 68% от общего числа обращений, поступивших из городов Дагестана.

Из других регионов Российской Федерации поступило 5% обращений.

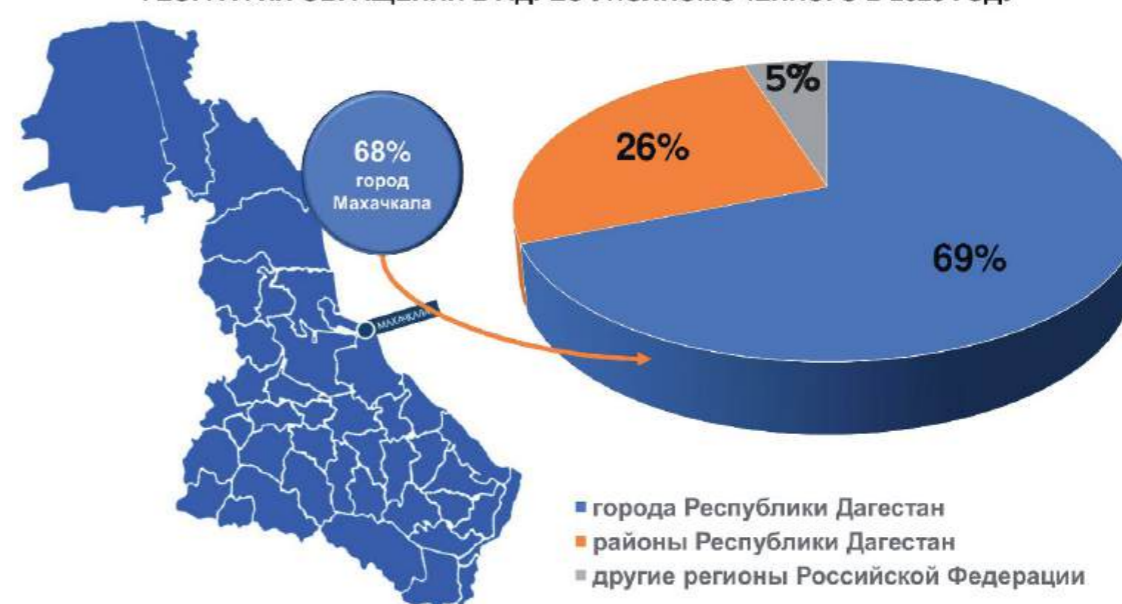
ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2015 ПО 2025 ГОДЫ



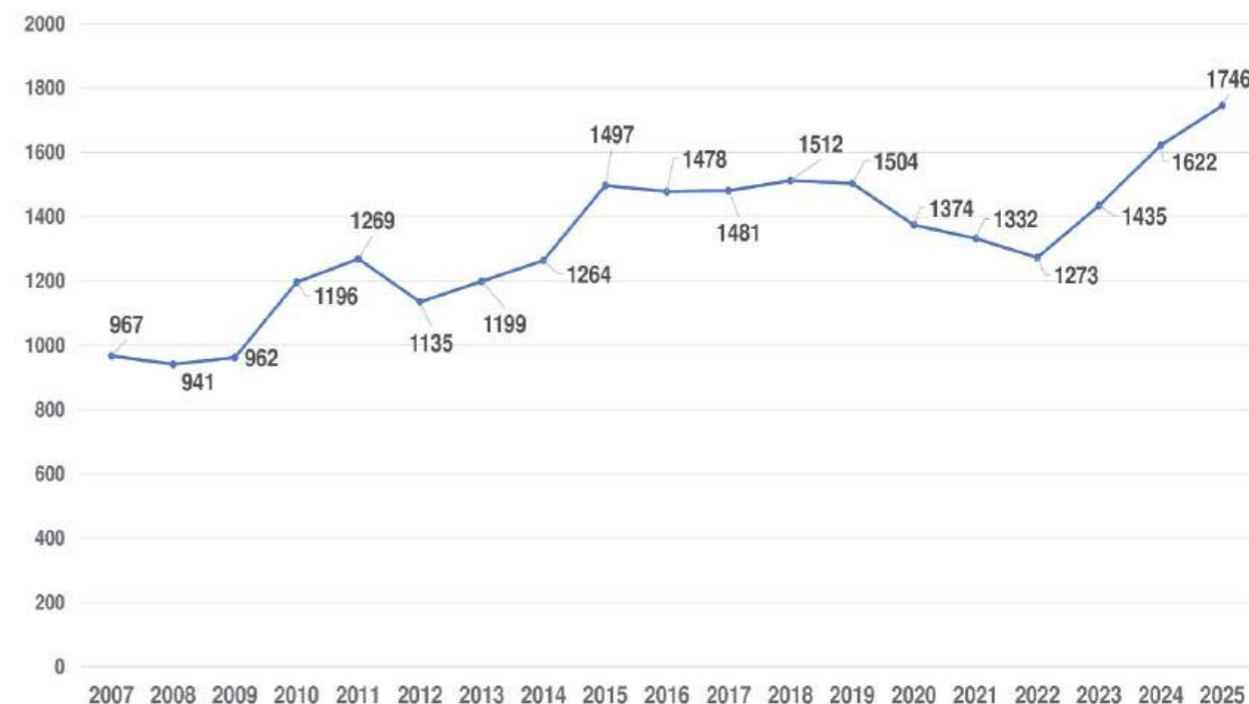
КОЛИЧЕСТВО УСТНЫХ И ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ С 2015 ПО 2025 ГОДЫ



ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2025 ГОДУ



ДИНАМИКА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ С 2007 ПО 2025 ГОДЫ



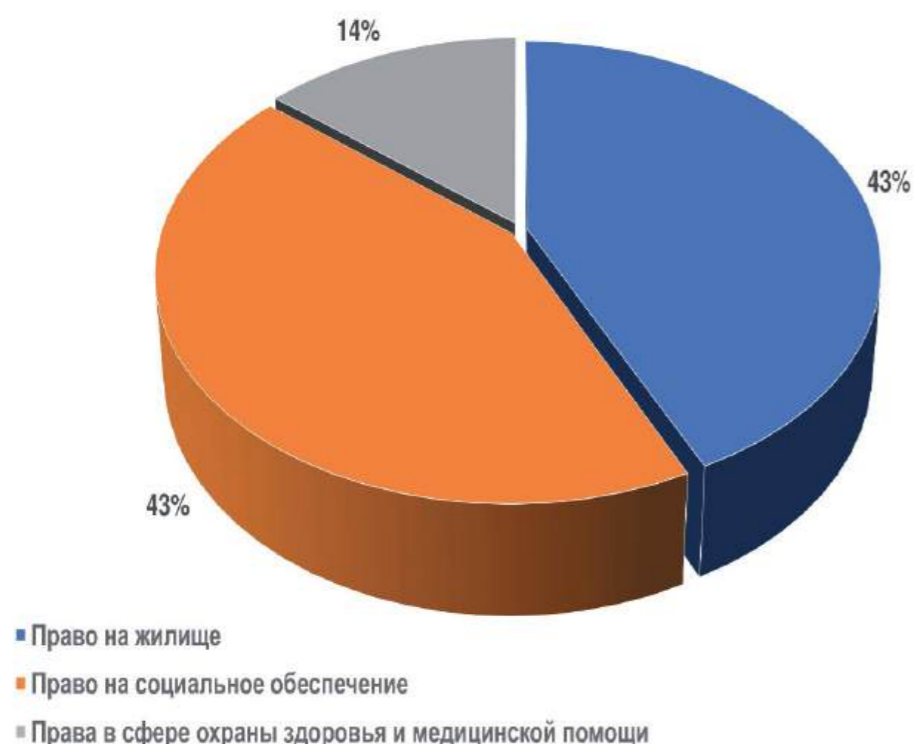


КАТЕГОРИИ НАРУШЕННЫХ ПРАВ В ОБРАЩЕНИЯХ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ В 2025 ГОДУ



СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ
О НАРУШЕНИЯХ ИХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ В 2025 ГОДУ

По вопросам обеспечения и защиты социальных прав граждан поступило 683 обращения



В 2025 году по вопросам реализации социальных прав граждан поступило 683 обращения (в 2024 году – 728) – 39% от общего числа обращений.

Среди них обращений граждан о реализации жилищных прав – 292 (в 2024 году – 307), которые, в частности, связаны с вопросами улучшения жилищных условий инвалидов – 36, малоимущих граждан – 9, ветеранов боевых действий – 5, детей-сирот и лиц из их числа – 8, молодых семей – 4.

17 обращений были связаны с просьбами об оказании содействия в оформлении документов на земельные участки и жилые помещения. Заявителям оказывалась юридическая помощь, в том числе разъяснялся механизм оформления документов на объекты недвижимости.

Проблемы постановки на жилищный учет затрагивались в 4 обращениях (в 2024 году – 12), возмещения ущерба пострадавшим от стихийных бедствий – 2.

В 2025 году поступило 110 обращений по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг. Они касались, в частности, ненадлежащего исполнения своих обязанностей организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, произвольного прекращения подачи водоснабжения, газоснабжения и электроэнергии в жилые дома, некачественного предоставления коммунальных услуг. Кроме того, по вопросам взимания платы за жилищно-коммунальные услуги поступило 23 обращения.

По группам прав в структуре обращений о нарушениях социальных прав в 297 (в 2024 году – 333) обращениях граждане указывали на нарушение прав на пенсионное обеспечение и социальную защиту, в том числе на проблемы при получении мер социальной поддержки, с которыми сталкивались как инвалиды, ветераны боевых действий, так и многодетные и малоимущие семьи, ветераны труда и др.

Среди обращений о нарушении социаль-

ных прав вопросы назначения и пересмотра размера пенсий поднимались в 48 обращениях (в 2024 году – 50), по вопросам льгот участникам специальной военной операции (далее – СВО) – 9 обращений.

В 94 обращениях граждане сообщили о нарушении прав в сфере охраны здоровья и медицинской помощи (в 2024 году – 88 обращений), в них, в частности, затрагивались вопросы обеспечения льготными лекарственными препаратами – 24 (в 2024 году – 22), обеспечения санаторно-курортным лечением – 7 (в 2024 году – 8), по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи поступило 24 обращения участников СВО и членов их семей (в 2024 году – 9 обращений).

Недовольство действиями (бездействием) работников медицинских учреждений стали поводом для 14 обращений, отказами в госпитализации – в 1 случае.

В 2025 году снизилось количество обращений об оказании содействия в защите права на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду – поступило 53 обращения – 3% от общего числа обращений (в 2024 году – 72), в которых указывалось на ненадлежащее качество питьевой воды, захламленность мусором придомовых территорий, нарушение градостроительных норм, застройка территорий общественного пользования, проблемы общественного транспорта и т. д.

В 2025 году среди обращений о нарушении культурных прав к Уполномоченному поступило 38 обращений – 2% от общего числа обращений (в 2024 году – 71). Указанные обращения были связаны с просьбами об оказании содействия в реализации права на образование – 15 обращений, определением детей в дошкольные образовательные учреждения – 12, реализации права на образование участников СВО и членов их семей – 1 обращение, а также по иным вопросам, возникающим в сфере образования – 10 обращений.



**СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ
О НАРУШЕНИЯХ ИХ ЛИЧНЫХ ПРАВ В 2025 ГОДУ**

По вопросам обеспечения и защиты личных прав граждан поступило 581 обращение



В 2025 году отмечен значительный рост числа обращений об обеспечении гражданских (личных) прав граждан – 581 обращение (в 2024 году – 459), что составило 33% от общего числа обращений.

Среди них общее количество жалоб на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов – 201 (в 2024 году – 246), в частности, на:

- бездействие сотрудников правоохранительных органов при расследовании уголовных дел – 19;
- неправомерный обыск, задержание или избрание меры пресечения – 6;
- отказ в возбуждении уголовного дела и принятие мер к раскрытию преступлений – 17;
- необоснованное привлечение к административной либо уголовной ответственности – 10;
- незаконные методы ведения следствия – 3;
- похищение человека – 1;
- незаконные действия сотрудников правоохранительных органов, в том числе других субъектов РФ – 14.

26 обращений в почте Уполномоченного было связано с нарушением права на исполнение судебных актов в разумный срок,

а именно, с непринятием судебными приставами-исполнителями достаточных либо действенных мер к их исполнению.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 71 обращение о правах граждан, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе расположенных в других регионах Российской Федерации.

В ушедшем году существенно снизилось количество обращений, связанных с реализацией прав граждан в миграционной сфере и права на гражданство Российской Федерации – 30 обращений (в 2024 году – 64 обращения), в том числе по вопросам оказания содействия в получении паспорта гражданина Российской Федерации, вида на жительство, разрешения на временное проживание, подтверждении наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства, регистрации по месту жительства, снятия ограничения на въезд (выезд) в Российскую Федерацию, на передвижение и др.

В адрес Уполномоченного поступило 31 обращение относительно реализации права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (в 2024 году – 43). Заявителям были даны разъяснения об установленных процессуальным законодательством Российской Федерации механизмах

обжалования судебных актов, нарушающих, по их мнению, их права и свободы.

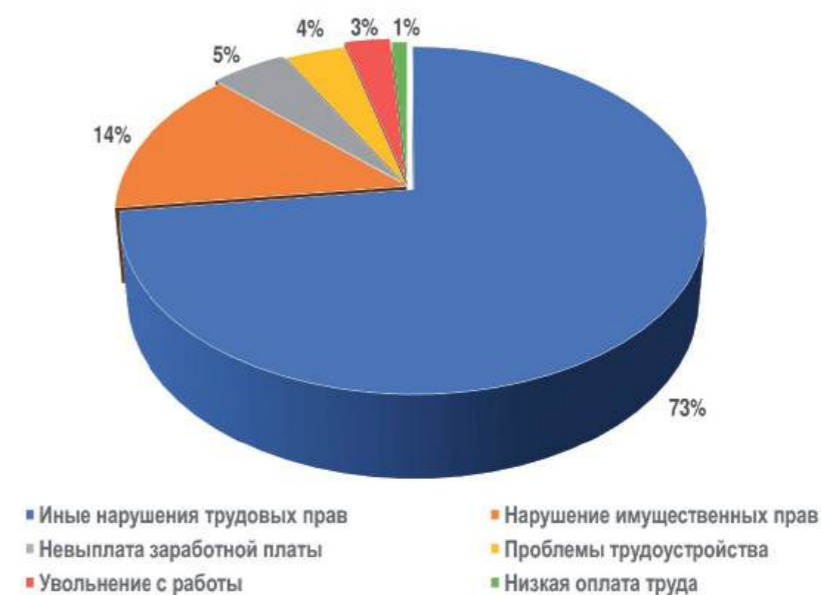
По вопросам защиты прав детей поступило 25 обращений.

Значительно возросло количество обратившихся по вопросам освобождения из пле-

на участников СВО, выдачи (обмена) тел погибших в СВО, поиска без вести пропавших участников СВО и по иным вопросам, связанным с нарушением личных прав граждан – участников СВО – поступило 318 обращений (в 2024 году – 137).

**СТРУКТУРА ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ
О НАРУШЕНИЯХ ИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ В 2025 ГОДУ**

По вопросам обеспечения и защиты экономических прав поступило 194 обращения



**КАТЕГОРИИ НАРУШЕННЫХ ПРАВ В ОБРАЩЕНИЯХ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ
ПРАВ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В 2025 ГОДУ**

По вопросам обеспечения и защиты прав участников СВО поступило 560 обращений





С просьбами об оказании содействия в реализации экономических прав в адрес Уполномоченного в 2025 году было направлено 194 обращения – 11% от общего числа обращений (в 2024 году – 100).

По вопросам задержки (невыплаты) заработной платы и предусмотренных законом надбавок к ней поступило 10 обращений, необоснованного увольнения с работы – 6, трудоустройства – 7, низкой оплаты труда – 1, нарушений иных трудовых прав – 12, трудовых прав участников СВО – 6 обращений, по вопросу осуществления установленных законом выплат участникам СВО – 124 обращения.

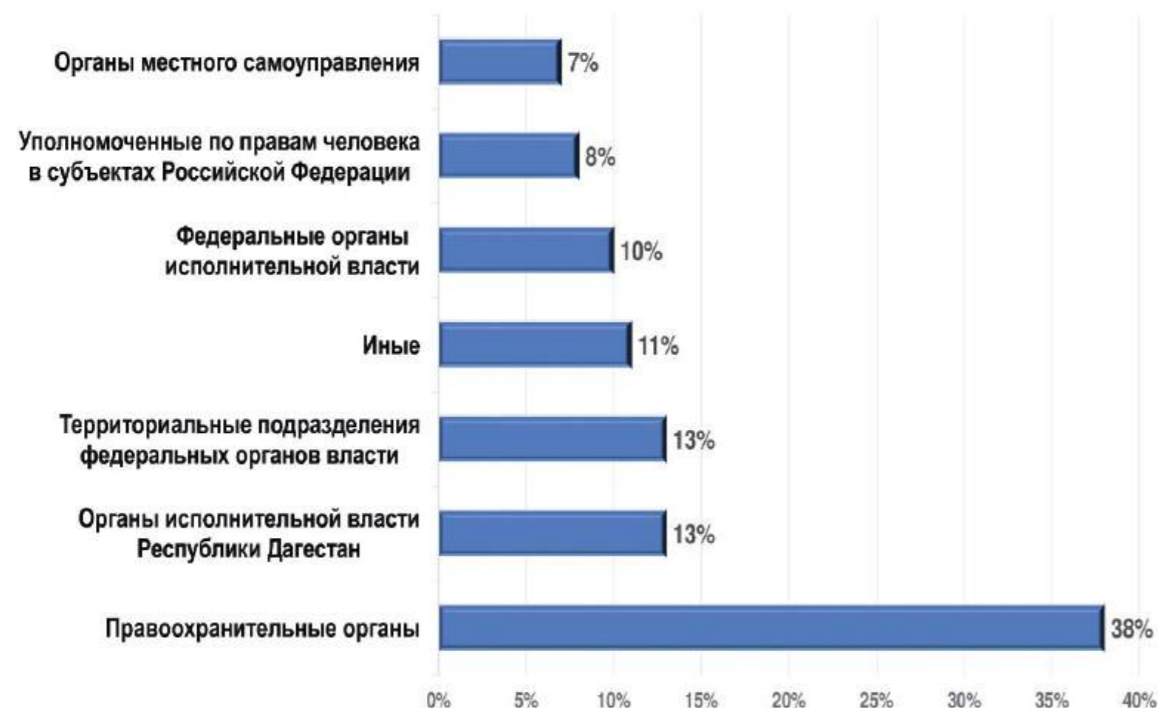
В этой же категории 28 обращений касались оказания содействия в защите имущественных прав заявителей, нарушенных, по их мнению, действиями (бездействием) других лиц. Всем обратившимся была оказана юридическая помощь.

С просьбами об оказании содействия в реализации политических прав (право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в связи с нарушением порядка рассмотрения обращений граждан, права избирать и быть избранным в органы власти и т. д.) в адрес Уполномоченного было направлено 11 обращений – 1% от общего числа обращений (в 2024 году – 19).

По иным вопросам различного характера поступило 186 обращений – 11% от общего числа обращений, из них по иным вопросам, связанным с проведением СВО – 57.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав граждан Уполномоченным направлено 534 письменных запроса в органы власти и организации, помимо ежедневного взаимодействия с органами власти, местного самоуправления, организациями в рамках рассмотрения обращений граждан посредством устных запросов.

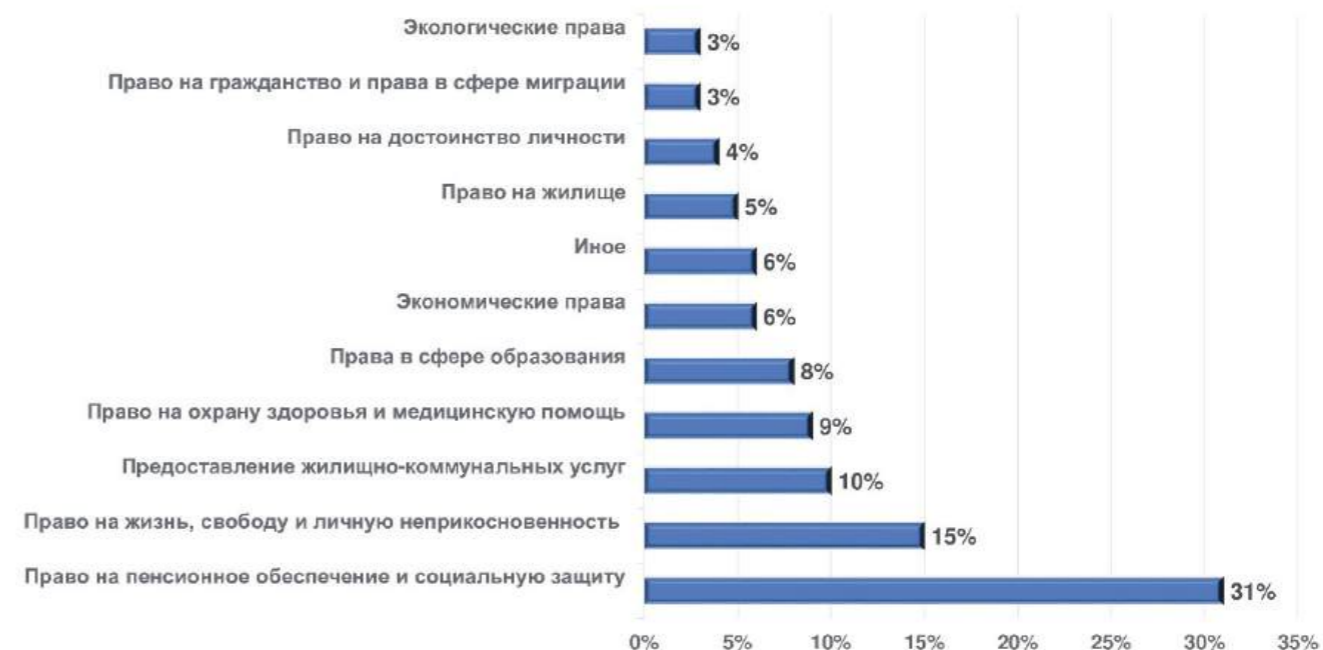
АДРЕСАТЫ ПИСЬМЕННЫХ ЗАПРОСОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО,
НАПРАВЛЕННЫХ В ХОДЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2025 ГОДУ



Из общего числа поступивших к Уполномоченному обращений его вмешательство потребовалось по 1188 обращению. По результатам их рассмотрения и принятых Упол-

номоченным мер права более чем 2500 граждан полностью или частично восстановлены по 290 обращениям – 24,4% случаев.

СТРУКТУРА ВОССТАНОВЛЕННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В 2025 ГОДУ



По обращениям, в результате рассмотрения которых Уполномоченным не выявлено фактов нарушения прав и свобод человека, заявителям разъяснялись положения действующего законодательства, их права и обязанности, а также доступные механизмы и алгоритмы защиты прав и интересов в каждом конкретном случае.

Квалифицированная юридическая помощь оказана более 500 гражданам.

Обращения, требующие более детального изучения, остаются на контроле Уполномоченного до их полного разрешения.

В настоящем разделе приведены общие показатели обращений граждан, поступивших Уполномоченному в 2025 году.

В следующих тематических разделах подробно освещаются актуальные вопросы реализации прав и свобод человека, которые волновали жителей нашей республики в 2025 году, приводится анализ ситуации с соблюдением прав граждан в регионе, предлагаются рекомендации соответствующим государственным и муниципальным органам для улучшения сложившейся практики.

Глава 2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ





2.1. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ И ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Несмотря на сложную ситуацию, выполнение социальных обязательств перед гражданами остается одним из ключевых приоритетов государственной политики. Об этом свидетельствуют меры, принимаемые как на федеральном, так и на региональном уровнях. Своевременность и полнота осуществления социальных гарантий, ежегодная индексация социальных выплат и пособий с учетом инфляции в стране, принятие также дополнительных мер социальной поддержки граждан призваны обеспечить повышение качества жизни населения, в частности семей с детьми, граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов труда и ветеранов боевых действий, а также других категорий граждан, нуждающихся в особой заботе государства.

Так, коэффициент индексации основных социальных выплат, пособий семьям с детьми и материнского (семейного) капитала в 2025 году составил 1,095.¹ С 1 февраля 2025 года размер материнского (семейного) капитала составил 690 266,95 рублей при рождении первого ребенка и 912 162,09 рубля, при рождении второго ребенка или 221 895,14 рублей при рождении второго, если он был ранее получен на первого ребенка.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии в 2025 году составил **8 907,70** рублей против 8 134,88 рублей в 2024 году.

Минимальный размер оплаты труда вырос на 17% и составил **22 440 рублей** против 19 242 рублей в 2024 году.

Величина прожиточного минимума в Республике Дагестан в 2025 году составила:

- на душу населения – 16 137 рублей (14 062 руб. в 2024 г.);
- для трудоспособного населения – 17 589 рублей (15 328 руб. в 2024 г.);
- для пенсионеров – 13 878 рублей (12 903 руб. в 2024 г.);
- для детей – 15 653 рубля (13 745 руб.

в 2024 г.).

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата регулярно проводится мониторинг нормативных правовых актов в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты, а также анализ обращений граждан к Уполномоченному.

С заявителями проводится разъяснительная работа о действующих льготах, нововведениях в социальной сфере. С учетом изменений в законодательстве ежегодно обновляются буклеты о мерах социальной защиты отдельных категорий граждан, подготовленные аппаратом Уполномоченного. Информация о социальных правах граждан и положительный опыт работы Уполномоченного по защите прав граждан периодически размещаются на сайте Уполномоченного, а также на соответствующих страницах в социальных сетях.

Тем не менее, в истекшем году более 17% от общего числа обращений в адрес Уполномоченного составили жалобы, связанные с обеспечением права на пенсионное обеспечение и социальную защиту. Рассмотрение таких обращений осуществлялось Уполномоченным в тесном взаимодействии с республиканскими министерствами, правоохранительными органами, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан (далее – Отделение СФР по РД), Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю (далее – Отделение СФР по Ставропольскому краю), ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» Минтруда России (далее – Главное бюро МСЭ по РД), муниципальными органами власти, федеральным и региональными уполномоченными по правам человека и другими организациями.

РАЗМЕРЫ ОТДЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ

Наименование социальной выплаты	с 1 февраля 2023 года (руб.)	с 1 февраля 2024 года (руб.)	с 1 февраля 2025 года (руб.)
1. Материнский капитал:			
- на первого ребенка	586 946,72	630 380,78	690 266,95
- на второго ребенка	775 628,25	833 024,74	912 162,09
- на второго, если получен на первого	188 681,53	202 643,96	221 895,14
2. Единовременное пособие при рождении ребенка	22 909,03	24 604,30	26 941,71
3. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет:			
- неработающим родителям	8 591,47	9 227,24	10 103,83
- работающим родителям <i>(размер зависит от среднего заработка гражданина за последние два года и составляет 40 процентов от этой суммы. Причем он не может быть больше или меньше установленных государством ограничений)</i>	8 591,47 (минимальный размер) 33 281,8 (максимальный размер)	9 227,24 (минимальный размер) 49 123,12 (максимальный размер)	10 103,83 (минимальный размер) 68 995,48 (максимальный размер)
4. Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка:			
- на ребенка в возрасте до 17 лет <i>(в размере 50%; 75% или 100% от величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан)</i>	13 066–100% 9 799,5–75% 6 533–50%	13 745,0–100% 10 308,75–75% 6 872,5–50%	15 653,0–100% 11 739,75–75% 7 826,5–50%
- беременной женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель) <i>(в размере 50%; 75% или 100% от величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в Республике Дагестан)</i>	14 258–100% 10 693–75% 7 129–50%	15 328–100% 11 496–75% 7 664–50%	17 589–100% 13 191,75–75% 8 794,5–50%
5. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего по призыву	36 278,84	38 963,47	42 665,0

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2025 г. № 33 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2025 году».



6. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву	15 548,07	16 698,63	18 285,0
7. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью			
- на обычного ребенка в возрасте младше 7 лет, если он поступает в семью без брата/сестры	22 909,03	24 604,3	26 941,71
- на ребенка-инвалида, детей старше 7 лет или на каждого из усыновленных совместно с братом/сестрой	175 043,66	187 996,9	205 856,0
8. Ежемесячная выплата лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы:			
- родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), неработающим либо осуществляющим трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени, в том числе на указанных условиях дистанционно или на дому	10 000	10 000	10 950
- другим неработающим лицам	1 200	1 200	10 950
9. Социальные пенсии:	2023 год	2024 год	2025 год
- социальная пенсия по старости	7 153,33	7 689,83	8 824,08
- социальная пенсия по потере кормильца	7 153,33	7 689,83	8 824,08
- социальная пенсия инвалидам III группы	6 080,38	6 536,41	7 500,53
- социальная пенсия инвалидам II группы	7 153,33	7 689,83	8 824,08
- социальная пенсия инвалидам I группы	14 306,73	15 379,73	17 648,24
- социальная пенсия детям-инвалидам	17 167,83	18 455,42	21 177,59
- социальная пенсия инвалидам с детства II группы	14 306,73	15 379,73	17 648,24
- социальная пенсия инвалидам с детства I группы	17 167,83	18 455,42	21 177,59
- социальная пенсия детям-сиротам	14 306,73	15 379,73	17 648,24
- социальная пенсия учащимся-сиротам, обуч-ся очно до 23 лет	14 306,73	15 379,73	17 648,24

- индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК)	133,05	145,69	156,76
- фиксированная выплата к страховой пенсии по старости	8 134,88	8 907,7	9 584,69
10. Ежемесячная денежная выплата:			
- инвалидам I группы	4 957,95	5 324,84	5 830,70
- инвалидам II группы	3 540,76	3 802,78	4 164,04
- инвалидам III группы	2 834,40	3 044,15	3 333,34
- детям-инвалидам	3 540,76	3 802,78	4 164,04
- участникам Великой Отечественной войны	5 311,09	5 704,11	8 328,04
- ветеранам боевых действий	3 896,19	4 184,51	4 582,04
11. Компенсация набора социальных услуг	1 469,74	1 578,50	1 728,46
12. Социальное пособие на погребение	7 793,48	8 370,2	9 165,37

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Одной из существенных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является оказание социальной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с Положением об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Дагестан² органами социальной защиты населения в 2025 году проводились мероприятия, направленные на снижение уровня бедности в республике. Оказание государственной социальной помощи осуществлялось в виде ежемесячной денежной выплаты или единовременной денежной субсидии адресно, в зависимости от потребностей гражданина за счет средств федерального и республиканского бюджетов на условиях софинансирования (95% – федеральный бюджет и 5% – республиканский бюджет).

Так, в 2025 году органами социальной защиты населения республики заключено 6674 социальных контракта (в 2024 году – 4747) по следующим мероприятиям социальной адаптации:

– осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 2891 контракт;

– ведение личного подсобного хозяйства – 2134 контракта;

– поиск работы – 918 контрактов (трудоустроено 632 чел.);

– осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации – 731 контракт.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Минтруд РД), приоритет при заключении социальных контрактов отдавался, в первую очередь, участникам СВО и членам их семей, с которыми заключено 435 контрактов.

Численность населения Республики Дагестан составляет около 3111 тыс. человек, в том числе около 313 тыс. детей в возрасте до 6 лет и 365 тыс. подростков (школьников) в возрасте от 7 до 17 лет. Статус многодетной семьи имеют около 133,5 тыс. семей.

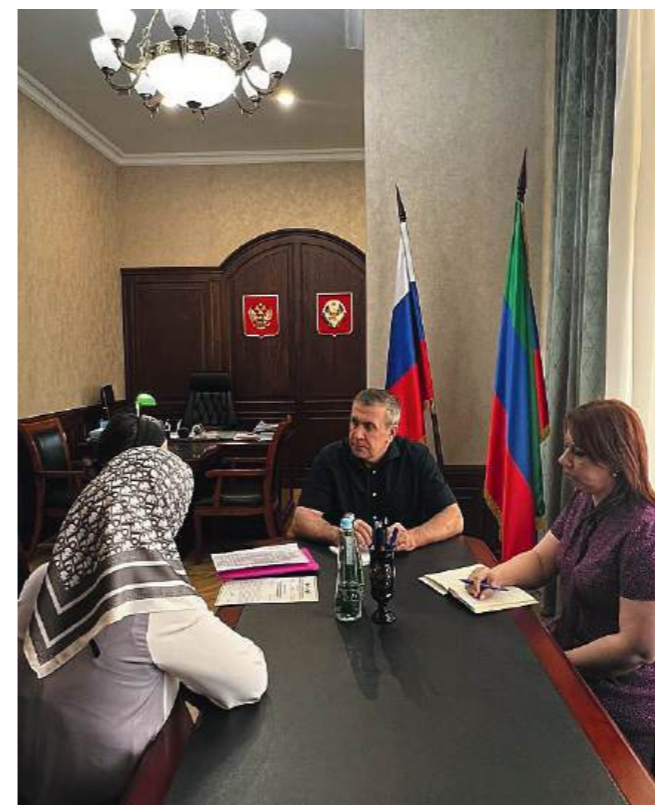
Основной мерой социальной поддержки семей с детьми являются различные виды социальных выплат и пособий, в частности единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка и другие выплаты, которые ежегодно индексируются.

По состоянию на 31 декабря 2025 года численность получателей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в Республике Дагестан составила 340802 человека на 723838 детей, в том числе 43427 женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности. Получателями ежемесячного пособия на ребенка возрасте от 17 до 18 лет стали 452 человека на 544 ребенка, ежегодной компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе – 373 семьи на 426 детей.³

Вместе с тем **граждане сталкивались с нарушением их прав на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка** (далее – ежемесячное пособие).

Для справки: с октября 2023 года полномочия по принятию решений и назначению пособий семьям с детьми, проживающим на территории Республики Дагестан, переданы Отделению СФР по Ставропольскому краю.

Согласно пункту 23 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам,



имеющим детей»⁴ (далее – Правила, Постановление), документы и сведения, необходимые для назначения и выплаты ежемесячного пособия, перечень которых утвержден Постановлением, запрашиваются органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) в органах и (или) организациях, в распоряжении которых они находятся, и (или) представляются заявителем в соответствии с перечнем (в зависимости от сложившейся конкретной жизненной ситуации).

Направление поставщикам информации соответствующих запросов посредством СМЭВ осуществляется в автоматическом режиме на основании сведений, указанных заявителем в заявлении о назначении ежемесячного пособия.

Кроме того, согласно пункту 25 Правил, орган, осуществляющий назначение и выплату ежемесячного пособия, вправе проверять достоверность представленных заявителем документов, а также указанных в заявлении

о назначении ежемесячного пособия сведений. В этих целях орган, осуществляющий назначение и выплату ежемесячного пособия, вправе запрашивать и безвозмездно получать необходимые документы (сведения) от органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного о нарушении права на ежемесячное пособие и несогласии с отказными решениями в назначении им ежемесячного пособия показывает, что отсутствие запрашиваемых Отделением СФР по Ставропольскому краю в рамках СМЭВ информации, подтверждающей достоверность представленных заявителями документов, а также указанных в их заявлениях сведений, рассматривалось как представление заявителями недостоверных данных, и, как следствие, по таким заявлениям принимались отказные решения.

В большинстве случаев отсутствие информации в рамках СМЭВ, подтверждающей достоверность сведений, представленных заявителями, и принятие отказных решений в назначении им ежемесячного пособия было обусловлено несвоевременной актуализацией сведений, содержащихся в ведомственных информационных системах, наличием ошибок, допущенных при внесении сведений, потерей или искажением сведений при обновлении той или иной версии ведомственных программ и другими причинами, что привело к нарушению права на ежемесячное пособие определенной части семей с детьми.

Неправильное составление заявления о назначении ежемесячного пособия, отсутствие полных сведений о статусе семьи, имуществе, приобретенном в рамках реализации государственных программ, наличии уважительных причин для отсутствия доходов, неправильное оформление документов, подтверждающих наличие или отсутствие сведе-

² Постановление Правительства Республики Дагестан от 12.05.2021 г. № 103 «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта на территории Республики Дагестан»

³ Постановление Правительства РД от 28.07.2023 г. № 310 «О компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе» (вместе с «Порядком предоставления ежегодной компенсации части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе»).

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

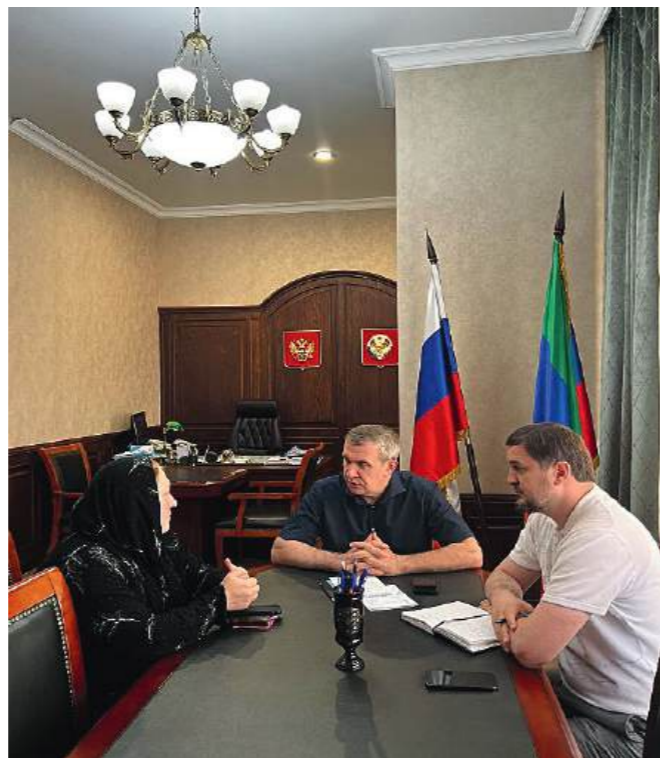
ний о доходах в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», несвоевременное закрытие счетов по вкладам при отсутствии на них денежных средств и другие причины также стали основаниями для принятия отказных решений в назначении ежемесячного пособия.

Наряду с этим, согласно пункту 28 Правил, заявитель также несет ответственность за неполноту и недостоверность документов (сведений), указанных в заявлении о назначении ежемесячного пособия.

При отсутствии сведений, необходимых для назначения ежемесячного пособия, Отделению СФР, осуществляющему назначение и выплату ежемесячного пособия, не представляется возможным провести объективную оценку финансовой и имущественной обеспеченности семьи заявителя, в том числе применить нормы, предусмотренные Правилами, для отдельных категорий семей с детьми в порядке исключения.

С заявлениями о несогласии с отказными решениями в назначении ежемесячного пособия и оказании правовой помощи в реализации права на данное пособие в 2025 году к Уполномоченному обратились 127 граждан, которым Уполномоченным и сотрудниками его аппарата оказана правовая помощь в укомплектовании документов, составлении заявления о назначении ежемесячного пособия, содействие в сверке и приведении в соответствие в отдельных ведомственных информационных системах сведений о заявителе и членах его семьи, в том числе о доходах и принадлежащем им имуществе и т. д.

В результате этой работы обеспечено право на ежемесячное пособие 37 семей, в которых воспитывается более 90 детей, в отношении которых были приняты отказные решения. В том числе восстановлены права за прошлый период 25 семей, в которых воспитываются 67 детей, а также трех женщин, вставших на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Общая сумма назначенных пособий превысила 15 млн. рублей, из которых около 3 млн. рублей составила сумма пособия, возмещенная заявителям после пересмотра отказных ре-



шений за прошлые периоды. По остальным обращениям были даны исчерпывающие разъяснения, консультации.

Зачастую отказные решения были приняты в отношении заявителей, у которых дети родились на территории иностранных государств.

Так, с жалобой на отказ в назначении ежемесячного пособия обратилась гражданка Р., ранее проживавшая в Харьковской области Украины. Заявительница одна воспитывает двоих детей, является этнической дагестанкой, имеет гражданство Российской Федерации. В связи с военными действиями, проводимыми на территории Украины, в марте 2022 года она переехала на постоянное место жительства в Республику Дагестан, зарегистрировалась по месту жительства, оформила пособие на старшего ребенка. После оформления гражданства Российской Федерации младшему ребенку (2016 г. р.) в сентябре 2025 года она обратилась с заявлением о назначении ежемесячного пособия. Однако Отделением СФР по Ставропольскому краю было принято отказное решение, мотивированное отсутствием штампа о гражданстве России в свидетельстве о рождении ребенка, а также сведений органов образования, подтверждающих постоянное место

проживания ребенка на территории Республики Дагестан, без проверки достоверности указанных сведений посредством СМЭВ.

По результатам работы, проведенной Уполномоченным во взаимодействии со структурным подразделением МВД по РД и Отделением СФР по Ставропольскому краю, принято решение о назначении пособия на младшего ребенка заявительницы в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан.

Также восстановлено право на социальную защиту многодетной матери, которая одна воспитывает четверых несовершеннолетних детей от разных браков. С заявлениями о назначении единого пособия заявительница обращалась неоднократно, однако отсутствие информации в рамках СМЭВ, подтверждающей достоверность представленных ею сведений, послужили основанием для принятия отказных решений в назначении ежемесячного пособия.

Так, не был подтвержден факт рождения одного из детей заявительницы на территории иностранного государства, в связи с чем не были подтверждены родственная связь заявительницы с ребенком и наличие у него гражданства России. Также из Росреестра не поступили сведения о наличии/отсутствии в собственности указанного ребенка объектов недвижимости, что препятствовало проведению достоверной оценки имущественной обеспеченности семьи. Кроме того, представленная фотокопия свидетельства о рождении ребенка, выданного компетентными органами Арабской Республики Египет, вместо его сканированного оригинала, поступившая из Отделения СФР по РД, не позволила также подтвердить подлинность свидетельства о рождении ребенка, не был подтвержден факт постоянного проживания заявительницы с детьми на территории Российской Федерации. Таким образом, отсутствие полных и достоверных сведений, необходимых для определения права заявительницы на ежемесячное пособие, послужили основанием для принятия отказных решений в назначении ей пособия.

В этой связи специалистом аппарата Уполномоченного заявительнице была ока-

зана правовая помощь в приведении в соответствие документов, подтверждающих наличие гражданства России у ребенка, рожденного на территории другого государства, статус многодетной семьи, регистрацию детей по месту жительства и т. д. Впоследствии Уполномоченным было направлено в Отделение СФР по Ставропольскому краю обращение о рассмотрении возможности назначения ежемесячного пособия на детей заявительницы.

По результатам проведенной Уполномоченным работы Отделением СФР по Ставропольскому краю в мае 2025 пересмотрено отказное решение по заявлению, поданному заявительницей в октябре 2024 года, и принято решение о назначении единого пособия на 4-х детей заявительницы в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан.

В другом случае. Об оказании содействия в назначении ежемесячного пособия обратилась гражданка З., которой было неоднократно отказано в назначении ежемесячного пособия на детей в связи с наличием в заявлении недостоверных сведений, в частности отсутствием сведений о нахождении супруга заявительницы в местах лишения свободы, отсутствием подтверждающих сведений МВД по РД о постоянном проживании на территории Республики Дагестан детей, рожденных на территории иностранного государства и др.

Сотрудником аппарата Уполномоченного во взаимодействии с Отделением СФР по РД и Отделением по Ставропольскому краю оказана правовая помощь в составлении заявления с указанием всех необходимых сведений о членах семьи и сборе документов, подтверждающих гражданство и место постоянного жительства детей, рожденных на территории иностранного государства, регистрации указанных сведений в информационных системах соответствующих организаций.

По результатам проведенной работы принято решение о назначении гражданке З. ежемесячного пособия в размере 100% величины прожиточного минимума, установленной для детей в Республике Дагестан.

Содействие в назначении ежемесячного пособия также оказано семье погибшего

участника специальной военной операции (далее – СВО). Вдова участника СВО еще до гибели супруга неоднократно обращалась с заявлениями о назначении ежемесячного пособия на очередной срок, по которым были приняты отказные решения. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в заявлении она не указала сведения о статусе супруга, как участника СВО, отсутствовали сведения о прекращении деятельности супруга в качестве индивидуального предпринимателя, также не была подтверждена действительность паспорта ребенка 2018 года рождения.

Сотрудником аппарата Уполномоченного заявителю оказана правовая помощь в составлении заявления с указанием всех необходимых сведений и приведении в соответствие других документов, после чего Отделением СФР по Ставропольскому краю заявителю назначено пособие в размере 100% величины прожиточного минимума, установленной для детей в Республике Дагестан.

Восстановлено право на ежемесячное пособие гражданки Ю., которая училась в ординатуре и имела доход в виде стипендии. Отделением СФР по Ставропольскому краю неоднократно были приняты отказные решения в назначении ежемесячного пособия, поскольку ее стипендия, размер которой за расчетный период составил не менее четырехкратной величины минимального размера оплаты труда, не была учтена в виде дохода.

Согласно подпункту «в» пункта 47 Правил при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения единого пособия учитываются, в том числе стипендии и иные денежные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации, выплачиваемые лицам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, лицам, обучающимся по очной форме по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров, лицам, обучающимся в духовных образовательных организациях, а также компенсационные выплаты указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям.

С учетом данной нормы Уполномоченным было направлено обращение в Департамент демографической и семейной политики Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Департамент) для правовой оценки обоснованности такого решения.

После подтверждения Департаментом позиции Уполномоченного о распространении требований вышеуказанной нормы на доходы в виде стипендии, обучающихся в ординатуре, Отделением СФР по Ставропольскому краю пересмотрено ранее принятое отказное решение и в мае 2025 года принято решение о назначении заявителю с декабря 2024 года ежемесячного пособия в размере 100% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Республике Дагестан. Общая сумма выплаченного пособия за восстановленный период составила более 92 тыс. рублей.

Также по результатам работы, проведенной Уполномоченным, в том числе во взаимодействии с соответствующими министерствами и ведомствами были восстановлены нарушенные права на ежемесячное пособие:

- многодетных семей, имеющих в собственности у себя и (или) членов семьи 2 и более автотранспортных средств;
- семей с детьми, имеющих в собственности у себя и (или) членов семьи 2 и более земельных участков, автотранспортных средств, которые находятся под арестом и (или) в отношении которых установлен запрет на регистрационные действия;
- семей с детьми, имеющих в собственности у себя и (или) членов семьи 2-х и более жилых помещений, земельных участков, суммарная площадь которых с учетом площади такого имущества, полученного в рамках реализации государственных программ, выше установленных Правилами норм;
- семей, имеющих на попечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, членов семей участников специальной военной операции и т.д.

Отказные решения в назначении ежемесячного пособия были приняты в связи с отсутствием в рамках СМЭВ сведений, подтверждающих статус многодетной семьи, све-

дений об имуществе, на которых установлен арест или запрет на регистрационные действия, сведений об установлении опеки над несовершеннолетним, а также отсутствием в заявлении о назначении ежемесячного пособия сведений о приобретении имущества в рамках госпрограмм, статуса семьи военнослужащего-участника СВО и т.д.

В целях недопущения нарушения прав

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ

Одним из приоритетных направлений социальной политики государства является пенсионное обеспечение.

Государство гарантирует регулярные денежные выплаты в виде пенсии по старости, инвалидности, по потере кормильца, за выслугу лет и т.д. Для многих же граждан пенсия – это основной источник существования.

По данным Отделения СФР по РД, по состоянию на 31 декабря 2025 года в Республике Дагестан проживает 686,7 тыс. пенсионеров, в том числе получателей страховых пенсий по старости в размере прожиточного минимума 386,2 тыс. человек, пенсии по инвалидности – 138,3 тыс. человек, пенсии по случаю потери кормильца – 34,3 тыс. человек, пенсии по государственному обеспечению – 127,9 тыс. человек. Численность лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг – 420,2 тыс. человек, федеральной социальной доплаты – 143,6 тыс. человек. В истекшем году средний размер федеральной социальной доплаты составил 4315,31 рублей, величина прожиточного минимума для пенсионеров в Республике Дагестан – 13878 рублей, размер средней пенсии по старости – 17634,08 рубля.

С января 2025 возобновлена индексация пенсий работающим пенсионерам. Таким образом, повышение обеспечено всем получателям пенсии, т.е. работающим и неработающим пенсионерам. По действовавшим до этого с 2016 года нормам индексация пен-

семей с детьми на социальные пособия рекомендуется государственным и муниципальным органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги, а также подведомственным им учреждениям, обеспечить полноту, достоверность и своевременную актуализацию сведений, содержащихся в ведомственных информационных системах.



сий работающим гражданам была приостановлена.

Также с января 2025 года ежемесячная выплата в размере 10 тысяч рублей осуществляется не только законным представителям, но и другим неработающим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы (вместо ранее установленной ежемесячной выплаты в размере 1200 рублей). Кроме того, размер данной выплаты ежегодно, начиная с 2025 года, пересматривается исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

По вопросам пенсионного обеспечения (включая размер пенсии, индексацию, отказы в назначении страховой пенсии по старости, в связи с отсутствием трудового стажа и/или величины индивидуального пенсионного коэффициента и др.) в 2025 году поступило 48 обращений, которые были рассмотрены Уполномоченным с учетом норм действующего пенсионного законодательства.

Так, к Уполномоченному обратилась граж-

данка Г. с жалобой на нарушение права на пенсионное обеспечение.

Как следовало из обращения, заявительница являлась получателем пенсии по инвалидности. В конце октября 2024 года она уволилась с работы по собственному желанию и соответственно с ноября 2024 года являлась неработающей пенсионеркой. Вместе с тем перерасчет пенсии с учетом индексации ей, как неработающей пенсионерке, был осуществлен Отделением СФР по РД с января 2025 года.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченного по данному заявлению Отделением СФР по РД проведена проверка материалов учетного дела заявительницы, по результатам которой осуществлен перерасчет ее пенсии с учетом индексации с 1 ноября 2024 года. Доплата разницы страховой пенсии по инвалидности с учетом индексации за период с 1 ноября 2024 года по 31 декабря 2024 года составила 21 585,24 рублей.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась гражданка Э. с жалобой на нарушение права на пенсионное обеспечение.

Как следовало из обращения, у заявительницы двое детей, на которых после смерти отца назначена пенсия по случаю потери кормильца. Однако с января 2024 года пенсия им выплачивалась в разных размерах.

Во взаимодействии с Отделением СФР по РД установлено, что по декабрь 2023 года пенсия на детей выплачивалась в одинаковом размере, а с января 2024 года размер федеральной социальной доплаты (ФСД) к пенсии одному из детей был установлен ошибочно в меньшем размере (7072 руб. вместо 8900 руб.).

По результатам работы, проведенной Уполномоченным во взаимодействии с Отделением СФР по РД, с января 2024 года по март 2025 года был произведен перерасчет размера ФСД к пенсии ребенка. Общая сумма доплаты за указанный период составила 11 663 рубля.

Помимо пенсии, граждане с инвалидностью, в том числе дети-инвалиды, обеспечиваются за счет средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) в соответствии с индивидуаль-

ными программами реабилитации инвалида (далее – ИПР). Обеспечение инвалидов ТСР осуществляется двумя способами:

1) получение готовых ТСР по направлению Отделения СФР по РД;

2) покупка по электронному сертификату.

При этом ранее действовавший способ получения компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР отменен с февраля 2025 года.

По информации Отделения СФР по РД, численность инвалидов, принятых на учет для обеспечения ТСР, по состоянию на 31 декабря 2025 года составила 13007 человек, в том числе оформивших электронные сертификаты – 5685 человек, т.е. около 44%. Для обеспечения инвалидов ТСР по электронному сертификату всего функционируют 16 торговых точек, оснащенные терминалами банков-участников программы электронного сертификата, в том числе в г. Махачкале – 13 торговых точек и в городах Буйнакск, Каспийск, Дербент – по одной торговой точке. Также использовать электронный сертификат для покупки ТСР можно на торговой площадке «Озон».

Вместе с тем большинство инвалидов (56%) предпочитают получать ТСР, в частности подгузники, в натуральном виде и с доставкой на дом. Однако, проблема обеспечения инвалидов подгузниками в натуральном виде, как и в предыдущие годы, сохраняет свою актуальность. Инвалиды не получают их в полном объеме, т.е. в соответствии с нормами, предусмотренными ИПР, не организована работа по своевременному и адресному распределению и доставке их на дом. В этой связи инвалиды или их законные представители вынуждены постоянно обращаться в Отделение СФР по РД, Уполномоченному и другие организации для получения подгузников своевременно и в объемах, предусмотренных ИПР, поскольку при пропуске сроков их выдачи, даже не по вине получателей, подгузники за прошлый период не выдаются.

Также при наличии направления на выдачу инвалиду подгузников, сроки их доставки доставочным учреждением на дом тянутся до 2-х месяцев. Неорганизованность работы по обеспечению подгузниками и другими



средствами гигиены еще больше усложняет жизнь инвалидов.

В целях оказания содействия в обеспечении инвалидов ТСР сотрудники аппарата Уполномоченного постоянно взаимодействуют как с работниками Отделения СФР по РД, так и с работниками доставочных учреждений. Однако проблема обеспечения инвалидов ТСР, в частности подгузниками и другими средствами личной гигиены остается нерешенной. Ситуацию усугубляет тот факт, что организацией закупочных процедур с 2023 года занимается Отделение СФР по Республике Башкортостан, распределением (оформление направления на выдачу ТСР) – Отделение СФР по РД, а выдачу, и при необходимости доставку ТСР на дом инвалиду, осуществляют доставочные учреждения.

В этой связи рекомендуется:

– Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан совместно с доставочными учреждениями принять меры, направленные на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими средствами личной гигиены, своевременно и в полном объеме;

– прокуратуре Республики Дагестан про-

водить ежегодно контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Отделением СФР по Республике Дагестан и доставочными учреждениями сроков и объемов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими средствами личной гигиены.

Анализ обращений по данному вопросу показывает, что существует также потребность в ТСР, не входящих в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее – федеральный перечень ТСР).⁵

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Н., мать ребенка-инвалида с диагнозом «Двухсторонняя нейросенсорная тугоухость IV степени». Со слов матери, ребенок в 2022 году в рамках программы высокотехнологической медицинской помощи был прооперирован в г. Санкт-Петербурге, где ему установили кохлеарный имплант, т.е. высокотехнологичный слуховой протез, состоящий из речевого процессора, электродной цепочки и т.д. Отдельные запчасти речевого процессора вышли из строя раньше срока эксплуатации (5 лет) и требуют замены. Однако заявительница не имеет возможности приобрести самостоятельно необходимые

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р



для функционирования речевого процессора запчасти, поскольку материальное положение ее семьи тяжелое. В этой связи ребенок более шести месяцев лишен возможности слышать и жить нормальной жизнью.

Заявительнице дано разъяснение об отсутствии в федеральном перечне ТСП услуги по ремонту речевого процессора, а также запчастей для него. Одновременно Уполномоченный обратился в Благотворительный фонд «Надежда» с просьбой оказать возможную помощь в решении данной проблемы. По информации данного фонда, заявительница не дала согласие на обработку персональных данных для объявления сбора денежных средств на указанные нужды.

Для повышения качества жизни инвалидов существует востребованность не только на запчасти речевого процессора, но и на такие ТСП, как медицинская многофункциональная кровать, помпа для энтерального питания, вертикализатор для детей и взрослых, больных ДЦП, мобильный телефон с речевым выходом, ноутбук (планшет) со специальной программой для инвалидов по зрению и инвалидов по слуху и т. д.

В этой связи Уполномоченным проведен мониторинг региональных нормативных правовых актов в сфере обеспечения инвалидов ТСП, не входящими в федеральный перечень ТСП, который показал, что в ряде регионов (г. Москва, Московская область, Ставропольский край, Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика и т. д.) права инвалидов на социальную реабили-

тацию реализуются путем обеспечения их за счет средств региональных бюджетов отдельными видами ТСП, не входящими в федеральный перечень ТСП.

В этой связи Правительству Республики Дагестан предлагается рассмотреть возможность использования опыта других регионов (г. Москва, Московская область, Ставропольский край, Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика и т. д.) по обеспечению инвалидов за счет средств региональных бюджетов техническими средствами и услугами реабилитации, не включенными в федеральный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р.

Кроме того, в истекшем году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам, связанным с получением направления на медико-социальную экспертизу, переосвидетельствованием, установлением инвалидности, обжалованием решений бюро медико-социальной экспертизы и т. д.

Так, к Уполномоченному обратилась бабушка ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в получении в сжатые сроки нового свидетельства о рождении внука в связи с изменением его прежней фамилии и прохождении переосвидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы.

Как следовало из обращения, отец ребенка является участником СВО. В августе 2025 года истек срок, на который была установлена инвалидность ребенку, но из-за семейных обстоятельств и несвоевременной подготовки документов пропущены сроки переосвидетельствования, соответственно приостановлена выплата ребенку пенсии по инвалидности.

Очередное заседание комиссии бюро МСЭ было назначено на 25 декабря 2025 года, но получить свидетельство о рождении до заседания заявительница не успевала.

По результатам проведенной Уполномоченным работы во взаимодействии с органами ЗАГС и Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан Минтруда России, заявительнице оказано



содействие в получении нового свидетельства о рождении ее внука, прохождении им переосвидетельствования, восстановлении пропущенных сроков переосвидетельствования по уважительной причине и возобновлении его пенсии по инвалидности с августа 2025 года.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась гражданка А. в интересах своей дочери.

Как следовало из обращения, инвалидность дочери заявительницы была установлена до достижения ею 18-летнего возраста. В связи с истечением в мае 2024 года срока установления инвалидности она обратилась в медицинское учреждение (участковому психиатру) по вопросу прохождения врачебной комиссии и получения направления на медико-социальную экспертизу для установления дочери группы инвалидности. Однако для этого, помимо медицинских документов, дополнительно потребовалось еще решение суда о признании ее недееспособ-

ной и решение органа опеки об установлении опекуна для представления ее законных прав и интересов.

Заявительница одна воспитывает троих детей, двое из которых – инвалиды с тяжелой формой заболевания. В связи с трудностями в оформлении требуемых документов и длительным (более 6 месяцев) пропуском сроков прохождения переосвидетельствования в феврале 2025 года она обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в защите социальных прав своей дочери.

По результатам оказанной Уполномоченным правовой помощи во взаимодействии с органами опеки, Республиканским психоневрологическим диспансером, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан Минтруда России, Отделением СФР по РД дочь заявительницы признана в судебном порядке недееспособной, над ней оформлено опекуновство и установле-

на инвалидность I группы с восстановлением пропущенных по уважительной причине сроков (с июня 2024 года) и восстановлением права на пенсионное обеспечение и социальную защиту.

Также по результатам рассмотрения обращения гражданина И. восстановлено его право на бессрочную инвалидность.

Как следовало из обращения, заявителю была установлена инвалидность II группы бессрочно в связи с заболеванием, полученным во время прохождения военной службы по призыву. Однако при проведении контрольных мероприятий решением бюро медико-социальной экспертизы заявитель с июля 2025 года был переведен с бессрочной инвалидности II группы на инвалидность II группы сроком на один год. Со слов заявителя, он не был уведомлен о проведении контрольных мероприятий, а по информации Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан уведомление ему было отправлено.

По рекомендации сотрудника аппарата Уполномоченного заявитель подготовил медицинские документы и обратился в медицинское учреждение для прохождения врачебной комиссии и получения направления на медико-социальную экспертизу. По результатам работы, проведенной Уполномоченным во взаимодействии с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан заявителю восстановлена группа инвалидности бессрочно с июля 2025 года.

Вопросы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов также находятся на постоянном контроле у Уполномоченного.

В мае 2025 года Уполномоченным была объявлена «горячая линия» по вопросам защиты прав граждан пожилого возраста. По всем поступившим обращениям граждан даны исчерпывающие разъяснения и оказана правовая помощь.

В рамках Международного дня пожилых людей, Уполномоченный совместно с прокурором Республики Дагестан и министром труда и социального развития Республики

Дагестан посетили ГБУ РД «Дом социального обслуживания «Ветеран».

В ходе визита изучены условия проживания, качество медицинского обслуживания подопечных данного учреждения, а также отзывы и их пожелания по насущным проблемам.

Также в 2025 году в рамках мониторинга соблюдения прав граждан на социальное обслуживание сотрудники аппарата Уполномоченного посетили ГКУ РД «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства». В ходе посещения выявлен ряд сложностей, с которыми сталкиваются сотрудники данного центра при оказании соответствующих социальных услуг гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, связанных с подготовкой документов для перевода их в другие социальные учреждения, прохождением медико-социальной экспертизы, восстановлением документов, удостоверяющих их личность и т.д. По этим и другим проблемам Уполномоченным подготовлены и направлены соответствующие предложения в Правительство Республики Дагестан.

Немаловажное значение Уполномоченный придает защите прав ветеранов войны, тружеников тыла, ветеранов труда и т.д.

Так при рассмотрении одного из обращений стало известно, что жительница Дагестана, проработавшая в годы Великой Отечественной войны в Рутульском районе в колхозе имени Хосе Диаса (в последующем был переименован в колхоз имени Махача Дахадаева) как труженица тыла, не была представлена к званию «Ветерана Великой Отечественной войны».

По результатам работы, проведенной Уполномоченным во взаимодействии с Минтрудом РД и Управлением социальной защиты населения г. Махачкалы в преддверии празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне и 100-летия со дня рождения труженицы тыла (9.05.1925 г.р.) в торжественной обстановке ей вручено удостоверение ветерана Великой Отечественной войны.

Граждане, проживающие на территории Республики Дагестан и представленные к званию «Ветеран труда», пользуются ме-



рами социальной поддержки, предусмотренными частью 1 статьи 5 Закона Республики Дагестан от 29 декабря 2004 года № 59 «О социальной поддержке тружеников тыла и ветеранов труда».

Вместе с тем в целях поощрения граждан за многолетний добросовестный труд и вклад в развитие Республики Дагестан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 12 апреля 2023 года № 29 «О звании «Ветеран труда Республики Дагестан» звание «Ветеран труда Республики Дагестан» в настоящее время присвоено 207 гражданам. При этом меры социальной поддержки данной категории лиц не предусмотрены, что ставит их в неравное положение по мерам социальной поддержки по сравнению с гражданами, имеющими звание «Ветеран труда». Об этом говорилось в Докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан в 2023–2024 годах.

В целях соблюдения принципов равенства, справедливости и соразмерности в правовом положении граждан, проживающих на территории Республики Дагестан и имеющих звание «Ветеран труда» и «Ветеран труда Республики Дагестан», рекомендуется Правительству Республики Дагестан рассмотреть возможность принятия мер социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Республики Дагестан», аналогичных мерам социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда».

По информации Минтруда РД, в 2025 году 460 льготных категорий граждан реализовали свое право на меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на оплату расходов, связанных с приобретением, установкой внутридомового газового оборудования⁶ и 215 граждан – в виде субсидии на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при

⁶ Постановление Правительства РД от 6.04.2022 № 69



социальной газификации (догазификации)⁷. Размер указанных мер поддержки определяется с учетом фактических расходов, но не превышающих 100 тыс. рублей, однократно и не более чем на одно жилое помещение.

Единовременная денежная выплата предоставляется отдельным категориям граждан, постоянно проживающих и зарегистрированных по месту жительства в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях на дату обращения, заключивших с газораспределительной организацией договор о подключении указанного жилого помещения к сетям газораспределения после 21 апреля 2021 года, а также выполнивших свои обязательства в рамках договора по подготовке домовладения к приему газа.

Единовременную денежную выплату осуществляют управления социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах на соответствующие счета получателей, открытые в кредитных организациях.

Субсидия на проведение газопровода вну-

три земельного участка управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах перечисляется на расчетный счет газораспределительной организации в качестве исполнения гражданами обязательств по внесению платы по договору о подключении.

Вместе с тем при реализации права на меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты или субсидии на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации) в неравном положении по сравнению с другими льготными категориями оказались льготные категории граждан, проживающие в городах Дербент, Кизилюрт, Буйнакс, Кизляр и Избербаш.

Так, к Уполномоченному обратился инвалид II группы, проживающий в г. Дербенте, с жалобой на нарушение его права на меру социальной поддержки, предоставляемую органами социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах на проведение газопровода внутри

земельного участка в рамках социальной газификации (догазификации). Со слов заявителя, муниципальное унитарное предприятие «Дербентгоргаз» отказывается проводить газопровод внутри его земельного участка за счет субсидии, выделяемой ему, как льготнику на указанные цели, а проведение таких работ за счет собственных средств для заявителя является непосильной ношей, поскольку единственным источником его доходов является пенсия по инвалидности.

По результатам проведенного Уполномоченным мониторинга обеспечения прав отдельных категорий граждан на единовременную денежную выплату или субсидию, предоставляемую управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах на проведение газопровода внутри земельного участка льготным категориям граждан в рамках социальной газификации (догазификации) установлено следующее.

Со стороны ОАО «Даггаз» не осуществляется взаимодействие с управлениями социальной защиты населения, в связи с чем, льготные категории граждан, проживающие на обслуживаемых данной организацией территориях (города Дербент, Кизилюрт, Буйнакс, Кизляр и Избербаш), не могут воспользоваться своим правом на меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты или субсидии, предоставляемой на оплату расходов, связанных с приобретением и установкой газоиспользующего оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка в рамках социальной газификации (догазификации).

Кроме того, постановлением Правительства Республики Дагестан от 5 апреля 2024 года № 95 предусмотрено, что за счет субсидии, при желании гражданина, газораспределительной организацией обеспечивается приобретение и установка газоиспользующего оборудования, произведенного на территории Российской Федерации. Однако по неизвестным причинам поставка газоиспользующего оборудования газораспределительными организациями, работающими на договорной основе по газификации



(догазификации) домовладений льготных категорий граждан, не осуществляется или осуществляется в нарушение сроков, предусмотренных договором.

В этой связи Правительству Республики Дагестан рекомендуется совместно с Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан проработать с Министерством энергетики Российской Федерации вопросы:

– осуществления ОАО «Даггаз» во взаимодействии с управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах работ, связанных с приобретением и установкой газоиспользующего оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка льготных категорий граждан, проживающих на обслуживаемых им территориях, на договорной основе в рамках социальной газификации (догазификации);

– приобретения, установки газораспределительными организациями ООО «Газпром газораспределение Дагестан», АО «Газпром газораспределение Махачкала» и ОАО «Даггаз» газоиспользующего оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, для обеспечения выполнения работ в рамках социальной газификации (догазификации) домовладений льготных категорий граждан в сроки, установленные договором.

⁷ Постановление Правительства РД от 5.04.2024 № 95

2.2. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Наличие пригодного для проживания жилья – ключевая, базовая потребность любого человека. Оно гарантирует защиту и стабильность, дает возможности для развития и эффективного труда.

Проблемам реализации права на жилище, пожалуй, самой незащищенной категории граждан – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, традиционно отводится первостепенное внимание в деятельности Уполномоченного.

Данная проблема из года в год не теряет актуальности.

По информации Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, по состоянию на 1 июля 2025 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Республики Дагестан, составляет 4218 сирот, 3572 из которых достигли возраста 18 лет и у них возникло право на получение жилого помещения.

В истекшем году продолжали поступать обращения указанной категории граждан, связанные с длительным ожиданием получения жилого помещения, а также с невозможностью получить выплату (сертификат) на приобретение жилого помещения ввиду несоответствия установленным в законодательстве требованиям, предъявляемым к ее получателям.

Законом⁸ предусмотрено право лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты (сертификата) на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по ко-

торому обеспечены ипотекой (далее – выплата (сертификат)).

Предоставление указанной выплаты (сертификата) допускается при наличии по состоянию на дату подачи заявления о ее предоставлении совокупности следующих обстоятельств:

- 1) достижение заявителем возраста 23 лет;
- 2) наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;
- 3) отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением сумм, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предоставлена отсрочка или рассрочка;
- 4) отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости;
- 5) отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление;
- 6) отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Как уже отмечалось в докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год, несоблюдение именно этих условий чаще всего становится причиной отказов в предоставлении выплаты (сертификата).



В частности, отказано было матери двоих несовершеннолетних детей, находящейся в отпуске по уходу за детьми, и планировавшей приобрести в собственность жилое помещение с использованием указанной выплаты (сертификата) и собственных средств. По результатам рассмотрения представленных заявителем документов и ответов, полученных на запросы через систему межведомственного электронного взаимодействия, было установлено отсутствие у нее необходимого дохода, в связи с чем в предоставлении выплаты (сертификата) ей было отказано.

Таким образом складывается практика, которая препятствует значительному числу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в получении выплат (сертификата), так как не учитывались доходы супругов заявителей.

В целях получения выплаты (сертификата) заявитель – лицо из числа детей-сирот – фактически должен иметь доход, который обеспечивает ему и его семье (включая супруга) среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу насе-

ления, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя, при этом доход супруга заявителя не учитывается.

Такое требование существенно ограничивает круг лиц из числа детей-сирот, претендующих на получение выплаты (сертификата). Кроме того, указанная формулировка препятствует предоставлению выплаты (сертификата) женщинам с детьми, находящимся в декрете.

Принимая во внимание, что данная проблема затрагивает права большого числа граждан и требует принятия мер по ее разрешению на федеральном уровне, Уполномоченным было направлено обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности внесения изменений в действующий порядок.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного об оказании содействия в защите права на жилище и необходимости совершенствования действующего законодательства Т. Н. Москальковой сообщено, что в ходе проработки вопроса по совершенство-

⁸Статья 8.1. Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

ванию действующего механизма реализации детьми-сиротами их права на получение выплаты (сертификата) ею были направлены в Минюст России и Минпросвещения России предложения, предусматривающие учет совокупного дохода семьи при рассмотрении заявлений детей-сирот на получение жилищного сертификата.

новленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением.

Таким образом, внесение указанных изменений позволит реализовать свои права на получение выплаты (сертификата) самым нуждающимся в скорейшем обеспечении жильем лицам.

Вместе с тем Минпросвещения России считает нецелесообразным реализацию другого предложения Уполномоченного об исключении из действующих норм законодательства требования об отсутствии судимости у детей-сирот, претендующих на выдачу выплаты (сертификата).

По мнению Министерства, целью установления определенных условий для предоставления выплаты (сертификата) сиротам является защита указанных категорий граждан от возможных мошеннических действий, влекущих утрату

права на жилые помещения. В связи с этим предусмотрено подтверждение высокой социализации гражданина, претендующего на получение выплаты (сертификата).

При этом погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, связанные с судимостью (статья 86), в том числе и для детей-сирот, и гражданин сможет воспользоваться возможностью получения выплаты (сертификата) для приобретения жилого помещения.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (далее – Минстрой Дагестана), в 2025 году на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в бюджете были предусмотрены средства в размере 842,81 млн. рублей, из которых: 190,47 млн. рублей – средства федерального бюджета; 652,34 млн. рублей – средства республиканского бюджета.

В 2025 году лицам из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет выдано 158 жилищных сертификатов на общую сумму 410,1 млн. рублей.

Расчет размера выплаты (сертификата) производится исходя из норматива общей площади жилого помещения не менее 33 квадратных метров и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату (сертификат), но не ниже стоимости, устанавливаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для расчета размеров безвозмездных социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты

предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежеквартально утверждается средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, исходя из которой в 2025 году размер выплаты (сертификата) составлял от 2 522 833 рублей до 2 755 368 рублей.

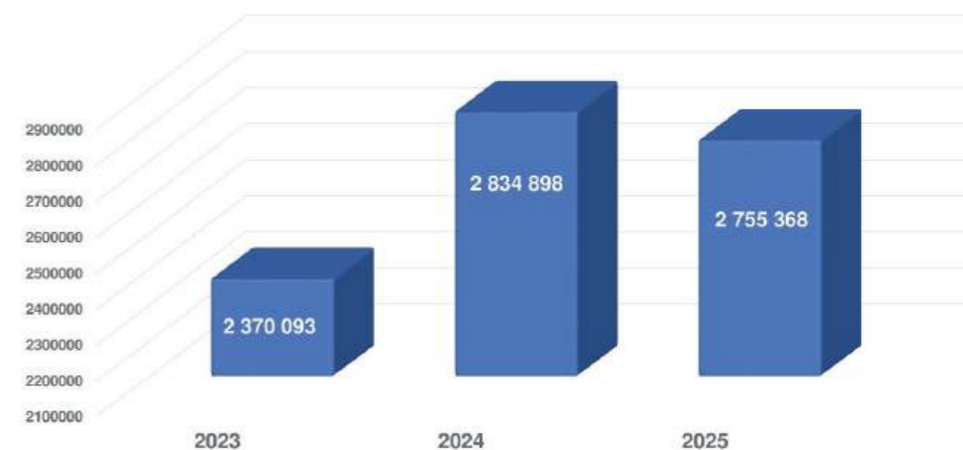
Как можно заметить, даже максимальный размер предоставляемой выплаты (сертификата) на приобретение жилья требует наличия у нуждающегося гражданина немалых дополнительных средств для приобретения жилого помещения и реализации своего права.



В настоящее время данное положение включено в законопроект № 933495–8 «О внесении изменений в статью 8.1. Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Законопроектом предлагается установить новую редакцию подпункта 2 пункта 2 статьи 8.1. Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с которой в целях предоставления выплаты (сертификата), заявитель и супруг заявителя за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, должны иметь документально подтвержденный доход от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, а также полученных пенсий, пособий, иных денежных выплат, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, уста-

МАКСИМАЛЬНЫЙ РАЗМЕР ВЫПЛАТЫ ПО СЕРТИФИКАТУ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНАМ, КОТОРЫЕ ОТНОСИЛИСЬ К КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА И ДОСТИГЛИ ВОЗРАСТА 23 ЛЕТ



Несмотря на небольшой размер выплаты (сертификата), данная мера поддержки остается востребованной среди тех граждан, которые желают самостоятельно приобрести жилое помещение в собственность, не ожидая его предоставления уполномоченными органами власти, и у которых имеется возможность использовать дополнительно материнский капитал, собственные или кредитные средства для приобретения жилого помещения большей площадью с учетом состава семьи.

При этом, увеличение суммы выплаты (сертификата) до реально приближенной к рыночной стоимости жилых помещений в республике (особенно в городах) предоставило бы возможность воспользоваться данным способом решения своей жилищной проблемы большему числу граждан.

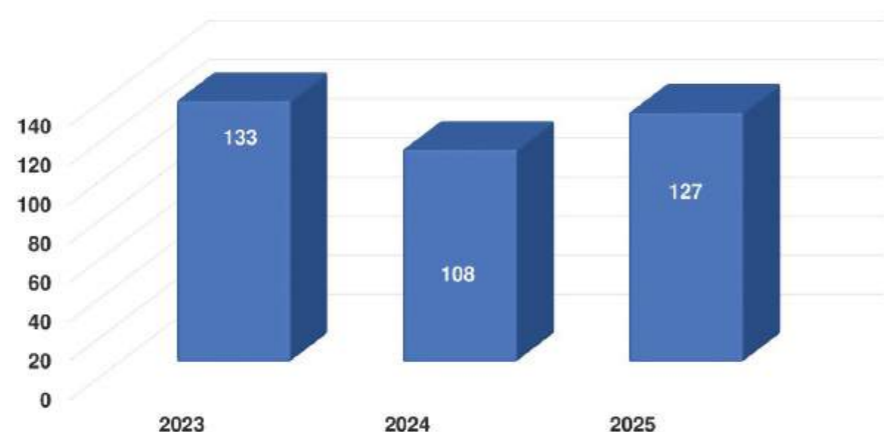
Учитывая изложенное, Правительству Республики Дагестан совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти рекомендуется проработать вопрос увеличения средней

рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и используемой для обеспечения жильем социально незащищенных граждан, в целях приближения его к реальной стоимости жилья.

Реализуя государственные полномочия

Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2025 году муниципальными городами и районами приобретено 127 жилых помещений на сумму 432,7 млн. рублей, которые передаются детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

ПРИОБРЕТЕНО ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛОЙ ПЛОЩАДЬЮ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА



При этом, проведенный анализ реализации в 2025 году органами местного самоуправления государственных полномочий Республики Дагестан по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявил, что в 11 муниципальных районах республики жилые помещения в целях их дальнейшего предоставления указанной льготной категории граждан по договорам найма приобретены не были по причинам отсутствия заявок на участие в конкурсе по приобретению жилья, невозможности приобретения в рамках выделяемых денежных средств жилых помещений, отвечающих требованиям действующего законодательства.

Так, администрацией муниципального района «Табасаранский район» сообщено, что в целях приобретения готового жилья

для детей-сирот администрацией района в 2025 году восемь раз объявлялся аукцион, но все они объявлены несостоявшимися в связи с тем, что не подано ни одного заявления на участие. Реализация права на жилище указанной льготной категорией была осуществлена путем получения 8 гражданами сертификата на приобретение жилого помещения.

Администрацией муниципального образования «Агульский район» сообщено, что ввиду отсутствия жилищного фонда в районе выделенные средства не были освоены и возвращены в Минстрой Дагестана.

Аналогичная ситуация сложилась и в ряде других муниципальных районов (Бежтинском участке, Кумторкалинском районе, Кулинском районе, Рутульском районе, Курахском районе, Каякентском районе, Чародинском районе). При этом, граждане, стоящие на учете в указанных муниципальных райо-

нах, активно использовали предусмотренную законодательством возможность получения выплаты (сертификата) на самостоятельное приобретение жилого помещения.

Вместе с тем, наличие возможности получения выплаты (сертификата) у данной категории граждан не снимает с уполномоченных

органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан закрепленной законом обязанности по обеспечению жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



В связи с изложенным, администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан рекомендуется принять меры по совершенствованию работы по приобретению благоустроенных жилых помещений в целях их дальнейшего предоставления подлежащим обеспечению жилыми помещениями детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем других льготных категорий граждан, таких как инвалиды, семьи с детьми-инвалидами, также находится на постоянном контроле Уполномоченного. По всем поступавшим обращениям заявителям давались разъяснения как в устной форме, так и письменно. При необходимости запрашивалась информация у государственных органов, уполномоченных на реализацию жилищных прав определенных граждан либо у соответствующих администраций муниципальных городов и районов, в которых заяви-

тели состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Основные проблемы, с которыми обращались в адрес Уполномоченного вышеуказанные заявители, было долгое ожидание своей очереди на получение жилья, а также вопросы по формированию их учетных дел органами местного самоуправления.

По информации Минтруда РД, из состоящих на учете по состоянию на 31 декабря 2025 года 481 гражданина, в Минтруд РД поступило в 2025 году порядка 100 учетных дел (около 20 процентов), из которых принять решение о выдаче субсидии представилось возможным лишь по 69 гражданам, а по остальным учетным делам в администрации муниципальных районов и городских округов направлялись письма с просьбой их доукомплектовать, либо учетные дела возвращались в связи с отсутствием оснований для предоставления субсидии на приобретение жилья.

В этой связи Минтрудом РД направлены

уведомления гражданам, вставшим на учет до 1 января 2005 года, с просьбой обратиться в администрацию по месту жительства с необходимыми документами для комплектования учетного дела и дальнейшего направления его на рассмотрение в Минтруд РД, а также письма в администрации муниципальных районов и городских округов с просьбой направить учетные дела граждан для рассмотрения вопроса выдачи им безвозмездной субсидии на приобретение жилья либо провести работу по их исключению из списка нуждающихся в улучшении жи-

лищных условий, рассмотрев их на предмет правомерности нахождения на данном учете.

Несмотря на это, администрации муниципальных районов и городских округов не направляют учетные дела граждан, не проводят должным образом работу по нахождению граждан, состоящих на учете, либо по снятию их с учета, что не позволяет Минтруду РД завершить мероприятия по выдаче гражданам, вставшим на учет до 1 января 2005 года, субсидии на улучшение жилищных условий, и закрытия данной программы по Республике Дагестан.



Данная проблема не раз освещалась Уполномоченным в докладах о деятельности и ее наличие свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей уполномоченными сотрудниками администраций муниципальных районов и городских округов, а также отсутствию надлежащего контроля за их деятельностью со стороны глав соответствующих муниципальных районов и городских округов.

Учитывая изложенное, рекомендуется администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

– принять безотлагательные меры по актуализации списков граждан, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, а также

обеспечить качество формирования учетных дел указанных граждан, направляемых в Минтруд РД для принятия решения о предоставлении субсидий.

В целях защиты прав граждан, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, прокуратуре Республики Дагестан рекомендуется ежегодно проводить надзорные мероприятия по исполнению органами местного самоуправления и их должностными лицами законодательства об обеспечении жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий.

По информации Министра Дагестана,

в сводном списке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение жилых помещений из жилищного фонда Республики Дагестан, по состоянию на 31 декабря 2025 года состоят 22763 семей, принятых на учет после 1 января 2005 года в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий органами местного самоуправления по месту жительства. Из них основное количество составляют инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов – 19012.

В истекшем году в республике была продолжена реализация Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112⁹ (далее – Порядок предоставления субсидий), который пока остается единственной возможностью решения проблем с жильем инвалидами I группы и семьями, имеющими детей-инвалидов, вставшими на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года.

Всего за получением субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан в установленные сроки с 1 апреля по 1 июля 2025 года в Государственное бюджетное учреждение Республики

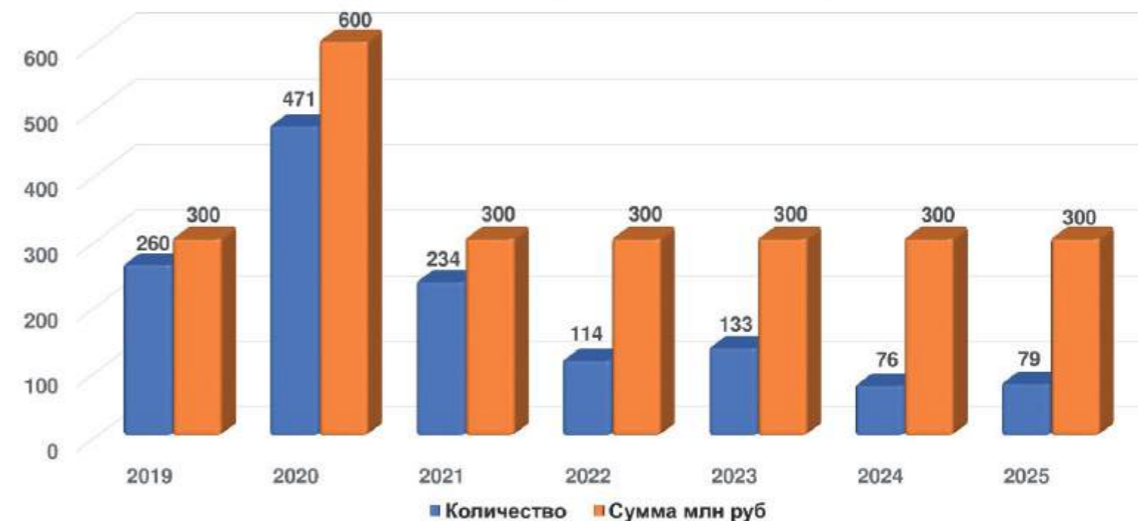
Дагестан «Дирекция по развитию жилищного строительства в Республике Дагестан» (посредством многофункциональных центров Республики Дагестан) обратилась 661 семья относящихся к категории инвалидов I группы и семей, имеющих детей-инвалидов.

На 2025 год в республиканском бюджете Республики Дагестан было предусмотрено 300 млн. рублей, на которые выдано 79 свидетельств о предоставлении субсидии на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, которые выдаются в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет.

При этом к Уполномоченному поступали обращения граждан, представивших заявления и необходимые документы на получение субсидии еще в 2021–2024 годах, и до настоящего времени еще не обеспеченных ею.

По информации Министра Дагестана, в списках очередников, получивших право на получение субсидии и обратившихся в Минстрой Дагестана за период с 2021–2025 годы, числится 4084 заявителя, которым на сегодняшний день не предоставлены субсидии на приобретение жилья, в связи с чем образовалась кредиторская задолженность республиканского бюджета Республики Дагестан.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ ИНВАЛИДОВ I ГРУППЫ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ ИНВАЛИДОВ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ОТ 22 МАЯ 2019 ГОДА № 112 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НА ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЬЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН»



⁹ Постановление Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 года № 112 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан".

В докладе о деятельности в 2024 году Уполномоченным озвучивалась проблема недостаточности ежегодно выделяемых из республиканского бюджета средств в размере 300 млн. руб. для реализации прав всех обратившихся за получением субсидии в полном объеме и Правительству Республики Дагестан было рекомендовано рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий на обеспечение жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Порядком предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан.

Минстрой Дагестана неоднократно обращался в Правительство Республики Дагестан и Минфин РД с предложениями увеличить лимит на финансирование мероприятий из республиканского бюджета Республики Дагестан по обеспечению инвалидов 1 группы и семей имеющих детей – инвалидов.

На эту проблему также было обращено внимание Главой Республики Дагестан Сергеем Алимовичем Меликовым в Послании Народному Собранию Республики Дагестан 29 мая 2025 года.

Данная рекомендация Уполномоченного была реализована в постановлении Правительства Республики Дагестан от 5 августа 2025 года № 244 «О Плана мероприятий по реализации основных положений Послания Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан от 29 мая 2025 года», в соответствии с которым Министерству финансов Республики Дагестан поручено предусмотреть дополнительные лимиты для обеспечения субсидией на приобретение жилья инвалидам 1 группы и семьям с детьми-инвалидами.

Учитывая отсутствие жилищного фонда Республики Дагестан, предназначенного для предоставления жилых помещений по договорам социального найма категориям граждан, установленным Законом Республики Дагестан¹⁰, права граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, на предоставление жилых помещений вне очереди длительное время не реализовывались.

По информации Минстроя Дагестана, в сводном списке отдельных категорий граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, согласно перечню, установленному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации¹¹, состоят 156 граждан.

20 июня 2025 года были внесены изменения в действующий Порядок предоставления субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем отдельных категорий граждан¹², который был дополнен Порядком предоставления субсидий гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, согласно которому указанным гражданам субсидии предоставляются вне очереди.

Этих изменений действующего Порядка предоставления субсидий ждали нуждающиеся в жилье граждане, имеющие в своей семье лиц, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, и ранее получавшие субсидию на общих основаниях в порядке очереди.

2.3. ПРАВА В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



В современном обществе право человека на достойную жизнь неразрывно связано с двумя аспектами: жилищно-коммунальными услугами и благоприятной окружающей средой.

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) можно охарактеризовать как одно из наиболее чувствительных и значимых сфер, влияющих на качество жизни населения.

Анализируя обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в истекшем 2025 году, можно сделать вывод, что жителей Республики Дагестан по-прежнему беспокоят вопросы, связанные с деятельностью управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, с качеством предоставления ЖКУ (вывоз мусора, водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение и отопление).

Базовым и незаменимым ресурсом сферы ЖКХ является электроэнергия. От бесперебойной и качественной поставки электроэнергии зависит функционирование всех других систем (водоснабжение, водоотведение,

отопление, лифтовое хозяйство), что в целом отражается на степени комфортности проживания граждан в своих жилых помещениях.

Однако несмотря на реализацию в нашей республике ряда программ по модернизации и ремонту объектов электросетевого комплекса, вопрос обеспечения нормативным электроснабжением жителей республики продолжает оставаться острым.

Серьезным испытанием для энергосистемы республики являются периоды так называемых «сезонных пиковых нагрузок» летом и зимой, которые сопровождаются систематическими отключениями электроэнергии, снижает качество жизни населения и вызывает перебои в работе социальных учреждений (школ, больниц, детских садов), провоцируя нарастание социальной напряженности в обществе.

По данным Центра управления регионом, в период с 1 июня по 16 июля 2025 года на территории Республики Дагестан было зафиксировано 2576 обращений об отключении электроэнергии.

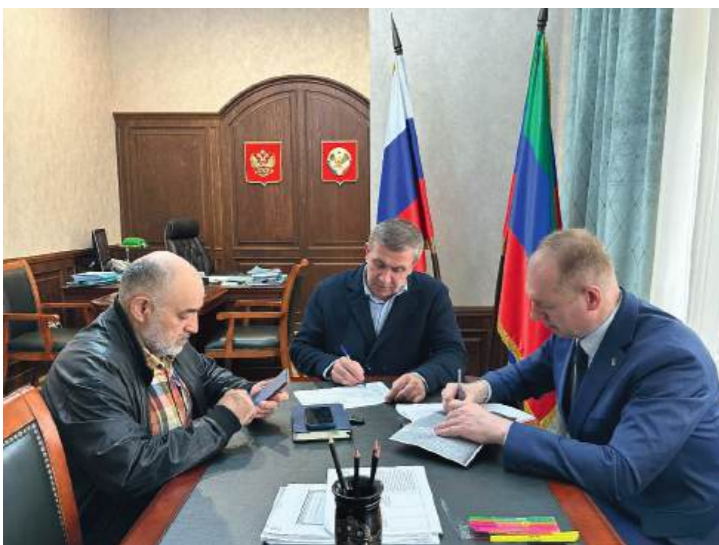
¹⁰ Закон Республики Дагестан от 03.02.2006 г. № 4 «О категориях граждан, имеющих право на получение жилого помещения из жилищного фонда Республики Дагестан по договору социального найма, и порядке его предоставления данным категориям граждан»//«Собрание законодательства Республики Дагестан», 28.02.2006, N 2, ст. 56.

¹¹ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987 н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»//«Российская газета» № 40, 25.02.2013.

¹² Постановление Правительства РД от 20.06.2025 г. № 213 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 22 мая 2019 г. № 112» Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан <http://pravo.e-dag.ru>, 27.06.2025.

Лидером по количеству поступивших обращений является столица нашей республики город Махачкала – 1827. Следом идут Каспийск – 115, Новолакский район – 45, Дербент – 44, Хасавюрт – 21. Суммарно количество обращений, поступивших из Махачкалинско-Каспийской агломерации, составило 1942.

В адрес Уполномоченного также поступали многочисленные обращения граждан по вопросу ненормативного обеспечения электроэнергией. Заявители указывали на частые и продолжительные отключения электроснабжения, перепады напряжения.



У каждого обратившегося с жалобой своя боль – у кого-то дома маленькие дети или пожилые родители, которым нужен постоянный уход; у кого-то в результате постоянных скачков электроэнергии вышла из строя бытовая техника и т. д.

В соответствии с частью 4 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации качество коммунальных услуг должно соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 3, 4 и 9 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, коммунальная услуга по электроснабжению должна предоставляться бесперебойно и со-

ответствовать установленным параметрам качества, за исключением допустимых перебоев.

Так, в истекшем году в адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба жителей одного из многоквартирных домов города Каспийска на систематические перебои в электроснабжении.

Как сообщали заявители, систематические перебои в электроснабжении приводят к выходу из строя бытовой техники и создают значительные неудобства в осуществлении повседневной жизнедеятельности.

В целях обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения жителей многоквартирного дома Уполномоченный обратился в филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» – «Дагэнерго» (далее – филиал «Дагэнерго»).

Филиалом «Дагэнерго» было сообщено, что зоны ответственности сетевых организаций определяются на основании договоров о технологическом присоединении и схем электроснабжения¹³. Согласно реестру объектов электросетевого хозяйства, утверждённому приказом Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан (далее – Минэнерго РД) от 12 ноября 2022 года № 234-П, трансформаторная подстанция, расположенная по вышеуказанному адресу, относится к зоне обслуживания сетевой организации ООО «Дагэнерджи».

Как сообщило ООО «Дагэнерджи», гарантирующий поставщик, получающий средства от жителей указанного многоквартирного дома, систематически не исполняет свои обязательства по внесению оплаты сетевой организации за услуги передачи и ремонта соответствующего оборудования. В результате сетевая организация не имеет достаточных ресурсов для выполнения оперативных и плановых ремонтных работ, что напрямую сказывается на качестве и надёжности электроснабжения потребителей.

Принимая во внимание информацию ООО «Дагэнерджи», Уполномоченным в адрес Минэнерго РД было направлено письмо о пред-

ставлении информации: к зоне ответственности какой сетевой организации относится выполнение работ по ремонту и модернизации указанных объектов электросетевого хозяйства. По информации Минэнерго РД, с целью урегулирования сложившейся ситуации Минэнерго РД совместно с администрацией города Каспийска и филиалом «Дагэнерго» организовало встречу с инициативной группой граждан и с представителями управляющих компаний.

По итогам встречи принято решение о передаче объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих различным юридическим лицам либо имеющих неустановленных собственников, в собственность филиала «Дагэнерго».

После передачи объектов в собственность филиала «Дагэнерго» и проведения технического аудита принятых на баланс объектов планируется включить их в соответствующие ремонтные программы.

Обеспечение комфортного проживания жильцов многоквартирных домов является одной из основных задач управляющих компаний (далее – УК), которые должны обеспечивать надлежащее содержание общего имущества, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного по-прежнему поступают жалобы о невыполнении УК обязанностей, предусмотренных договором управления.

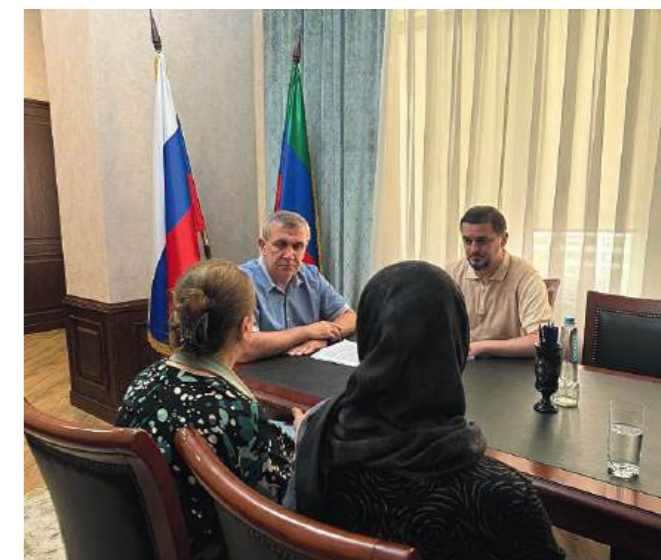
Например, к Уполномоченного поступила жалоба о бездействии товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ) по обращению жительницы многоквартирного дома о неработающем вентиляционном канале.

Изучив доводы заявительницы, Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Республики Дагестан (далее – Госжилинспекция РД). Инспекция провела проверку, и в результате выяснилось, что в вентиляционной шахте отсутствует тяга.

В связи с этим ТСЖ было выдано предписание с требованием устранить это наруше-

ние.

В другом случае жительница Махачкалы обратилась с жалобой на непринятие УК мер по устранению протечки крыши многоквартирного дома.



Изучив доводы заявительницы, Уполномоченный направил обращение в Госжилинспекцию РД о принятии мер реагирования.

В результате взаимодействия Уполномоченного с Госжилинспекцией РД были выполнены работы по ремонту мягкой кровли.

Обеспечение надлежащего теплоснабжения возможно лишь при слаженной работе ресурсоснабжающих организаций и организаций, отвечающих за содержание и эксплуатацию многоквартирных домов.



Так, в одном из обращений заявительница сообщила, что на протяжении двух месяцев она сталкивается с проблемой отсутствия тепла на некоторых теплоносителях в её

¹³ п. 14 ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

квартире, а неоднократные обращения в УК остаются без должного реагирования.

По результатам проверки инициированной Уполномоченным удалось выяснить, что теплоснабжение было нарушено из-за несанкционированной установки перемычек собственниками квартир, расположенных на других этажах.

После устранения нарушения контрольные замеры подтвердили соответствие нормативам температуры воздуха в квартире заявительницы.

Вместе с тем на федеральном уровне определен порядок оценки готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии приказ¹⁴.

В целях предотвращения проблем с качеством предоставления ЖКУ в отопительный период необходимо исключить формальный подход при оценке обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и потребителей в соответствии с установленным порядком.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный обращал внимание на некоторые проблемные вопросы, возникающие при реализации мероприятий в рамках газификации жилых домов в Республике Дагестан.

В истекшем году в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений жителей республики о нарушении сроков технологического присоединения их домовладений к сети газораспределения.

Так, поступила жалоба от жительницы пригородного поселка г. Махачкалы на длительный срок рассмотрения заявления о подключении её домовладения к сети газопотребления.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обратился в АО «Газпром

газораспределение Махачкала».

По их информации, причиной нарушения сроков послужило отсутствие технической возможности из-за дефицита пропускной способности сетей, что потребовало заключения дополнительного соглашения с продлением сроков выполнения мероприятий по подключению еще на 70 дней.

Причинами несвоевременного исполнения договорных обязательств организациями по подключению к сетям газораспределения являются большой объем заключаемых договоров и отсутствие пропускной способности на газораспределительных станциях.

Решением данной проблемы может послужить увеличение количества привлекаемых подрядных организаций для проведения проектных и строительно-монтажных работ в рамках газификации.

Вместе с тем в целях оказания помощи в обеспечении технологического присоединения на льготной основе к сетям газораспределения Правительством Республики Дагестан принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на реализацию мер государственной поддержки отдельных категорий граждан путём компенсации (возмещения) расходов, связанных с газификацией (догазификацией) жилых домов, включая приобретение и установку газоиспользующего оборудования, и выполнение работ в границах домовладений.

Безусловно, только добросовестное выполнение исполнителями коммунальных услуг своих непосредственных обязанностей, принятие ими исчерпывающих мер по содержанию и качественной подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону, своевременное проведение текущих и капитальных их ремонтов позволит повысить качество оказываемых жителям услуг, а соответственно, и создать для каждого комфортные условия для проживания.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Закреплённое в Конституции Российской Федерации право на благоприятную окружающую среду предполагает обеспечение таких условий проживания, при которых загрязнение воздуха, воды и почвы, а также иные вредные факторы не оказывают отрицательного влияния на жизнь и здоровье граждан.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения жителей Республики Дагестан о нарушении их прав на благоприятную окружающую среду, не стал исключением и истекший 2025 год.

В своих жалобах заявители поднимали вопросы несвоевременного вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), переноса контейнерной площадки, установленной с нарушением санитарных норм, нехватки контейнеров для сбора ТКО, шума, исходящего от работы оборудования промышленных предприятий, и другие.

Эффективная система обращения с ТКО является важной составляющей для обеспечения права на благоприятную окружающую среду.

С начала внедрения новой системы обращения с ТКО была проделана определенная работа: создана система региональных операторов, разработаны территориальные схемы, начато строительство соответствующих объектов по обращению с ТКО.

Однако несмотря на предпринимаемые шаги, в Республике Дагестане в силу ряда причин все еще не удается наладить системную работу по обращению с ТКО, о чем свидетельствуют обращения граждан в почте Уполномоченного.

Например, жильцы многоквартирного дома в г. Каспийске обратились за содействием в переносе контейнерной площадки, расположенной в непосредственной близости с их домом.

Как следовало из приложенных к жалобе документов, 17 июля 2024 года Каспийский городской суд, по исковому заявлению одного из жильцов вынес решение об обя-

зании муниципального казенного учрежде-



ния «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Каспийск» и УК демонтировать контейнерную площадку и установить её на расстоянии от 20 до 100 метров от многоквартирного дома.

Однако, как сообщал заявитель, на протяжении длительного периода указанное решение суда не исполнялось, что негативно сказывалось на качестве их жизни. В этой связи Уполномоченным в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Дагестан (далее – УФССП России по Республике Дагестан) было направлено обращение о принятии мер по исполнению решения суда.

По обращению Уполномоченного УФССП России по Республике Дагестан приняты меры, в результате которых площадка была перенесена.

Всем известна проблема шума, с которой сталкиваются жильцы домов, расположенных в непосредственной близости с производственными объектами. **Согласно закону¹⁵ граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.**

Предельно разрешённые уровни шумов установлены действующими санитарными нормами и правилами, которые содержат ряд ограничений для магазинов, расположенных в многоквартирных домах. Например, запрет

¹⁴ Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду»

¹⁵ Ст. 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

на оборудование холодильных камер, грузоподъёмников непосредственно под (рядом с) жилыми помещениями, запрет на осуществление разгрузки (погрузки) со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, и другие¹⁶.

Торговые предприятия (магазины), расположенные в жилых многоквартирных домах, должны соблюдать данные требования гигиенических нормативов по шуму, звуку и вибрации.



Примером работы по этому направлению служат результаты рассмотрения жалобы жительницы г. Махачкалы на постоянный шум, исходящий от работающего оборудования и агрегатов, который создаёт неблагоприятную среду для жителей домовладений, расположенных в непосредственной близости от предприятия.

Изучив доводы заявительницы, Уполномоченный направил обращение в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан (далее – Роспотребнадзор по РД) для принятия мер реагирования.

В последующем по поручению Роспотребнадзора по РД центром ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Дагестан» проведено лабораторно-инструментальное

измерение уровня шума, проникающего в жилое помещение заявительницы, которое выявило, что уровень эквивалентного звука составил 52,2+08 дБА, уровень максимального звука составил 55,5+08 (предельно допустимый уровень 40 дБА при норме для дневного времени суток), что является нарушением требований.¹⁷ В этой связи в целях устранения выявленных нарушений Роспотребнадзором по РД было направлено исковое заявление в суд о понуждении предприятия к соблюдению требований санитарного законодательства, которое в последующем было удовлетворено.

Состояние придомовой территории также является прямым показателем качества жизни жильцов конкретного дома. Благоустроенная среда формирует ощущение благополучия.



Однако наблюдающаяся в последние годы в городах республики плотная, а в некоторых случаях осуществляемая и без разрешительных документов застройка, не позволяет в полной мере обеспечить права жителей на благоприятные и безопасные условия проживания.

Отсутствие при возведении многоквартирных домов таких базовых элементов, как места для парковки, детские и спортивные площадки, инфраструктура для маломобильных групп населения и зона отдыха, оказывает негативное влияние на формирование комфортной городской среды.

Наряду с этим распространённой проблемой являются самовольно возведенные во дворах многоквартирных домов объекты капитального и некапитального строительства.

Например, жительница г. Махачкалы обратилась с жалобой на установку соседом ограждения из металлической сетки для разведения сельскохозяйственной птицы.

Из приложенных заявителем документов следовало, что указанный вопрос ранее был предметом проверки администрации г. Ма-

хачкалы, по результатам которой ограждение признано незаконным и подлежащим демонтажу. Однако работы по демонтажу ограждения остались незавершёнными.

Учитывая указанные обстоятельства, в целях защиты прав граждан на комфортную городскую среду, а также на благоприятную окружающую среду Уполномоченный направил соответствующие обращения в администрацию города Махачкалы и Роспотребнадзор по РД.

В результате администрацией города был произведен демонтаж ограждения, а Роспотребнадзор по РД, проведя зоолого-энтомологическое обследование, подтвердил доводы заявительницы и выдал управляющей компании предписание об устранении санитарных нарушений.

Подводя итог раздела, посвященного обеспечению прав жителей нашей республики на жилищно-коммунальные услуги и благоприятную окружающую среду, и учитывая, что благоустроенность придомовых территорий является ключевым индикатором обеспечения прав граждан на благоприятную среду рекомендуется:

¹⁶ п. 5.1 Санитарных правил 2.3.6.1066–01.2.3.5. «Предприятия торговли»

¹⁷ п. 130 СанПиН 2.1.3684–21, п. 104, таблица 5.35 СанПиН 1.2.3685–21.



Правительству Республики Дагестан:

– рассмотреть вопрос разработки республиканской программы по рекультивации несанкционированных свалок и очистке водных объектов на территории муниципальных образований.

Органу государственного жилищного надзора:

– усилить контрольно-надзорную деятельность за работой управляющих компаний в целях повышения качества услуг по содержанию многоквартирных жилых домов.

Органам местного самоуправления:

– разработать и реализовать комплексные муниципальные программы по благоустройству общественных пространств (площади, набережные, парки, скверы, бульвары, пляжи) с обязательным учётом мнения жителей через механизм общественных слушаний;

– принять дополнительные меры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, уделив особое внимание частному сектору, а также усилить работу по развитию инфраструктуры для раздельного сбора ТКО.

Региональному оператору по обращению с ТКО:

– организовать работу выездных «точек» для приема вторсырья у населения с утверждением графика их функционирования.

Сетевым и ресурсоснабжающим организациям:

– целях недопущения перебоев и перепадов электроэнергии принять дополнительные меры по осуществлению контроля за подключением новых потребителей к объектам электросетевого комплекса;

– своевременно принимать меры по замене ветхих магистральных сетей и объектов электро-, тепло-, водо-, газоснабжения, находящихся в границах своей балансовой принадлежности.

Акционерному обществу «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения»:

– увеличить количество аварийных бригад;

– регулярно проводить мониторинг состояния сетей водоснабжения.

Предложенные рекомендации позволят обеспечить системный подход к реализации прав граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги и благоприятную окружающую среду, а также формировать устойчивую основу для долгосрочного развития комфортных и безопасных условий проживания жителей Республики Дагестан.

Обеспечение права граждан на качественные жилищно-коммунальные услуги и благоприятную окружающую среду требует скоординированного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления ресурсоснабжающих организаций и иных заинтересованных субъектов.

2.4. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

«Одна из значимых задач – это сохранение жизни и здоровья наших граждан, что предполагает четкую работу первичного звена здравоохранения, развитие высокотехнологичной медицины, лекарственного обеспечения», –

Президент РФ В. В. Путин

Российская Федерация представляет собой социальное государство, одной из важнейших целей которого выступает обеспечение благоприятных условий для полноценной жизни и всестороннего развития каждого гражданина. Основные права и свободы, включая право на охрану здоровья, гарантированы ст. 41 Конституции Российской Федерации¹⁸.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»¹⁹ (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) определяет охрану здоровья как комплекс мероприятий разного уровня, проводимых государственными структурами, учреждениями здравоохранения и самими гражданами. Эти меры направлены на профилактику болезней, укрепление физического состояния населения, увеличение продолжительности активной жизни и своевременное оказание качественной медицинской помощи.

Определяющими характеристиками в поддержании конституционного права на медицинскую помощь являются доступность и качество.

Отсутствие грамотных и качественно подготовленных кадров, неэффективное использование имеющегося профессионального потенциала, отсутствие мотивации для привлечения молодых специалистов негативно влияют на систему здравоохранения. Это снижает удовлетворённость населения уровнем оказания медицинской помощи и ведет к падению престижа профессии.

Общий дефицит врачебных кадров в республике составляет 785 штатных единиц, в сельской местности – 185 штатных единиц.

В целом в медицинских учреждениях Дагестана в 2025 году работали 54 990 тыс. медицинских работников. Из них 11 144 тыс. – врачи, 25 943 тыс. – средний медицинский персонал и 7 278 тыс. младших медработников. Укомплектованность штатных должностей составляет 95%. По врачебным кадрам показатель достигает 93,9%. Укомплектованность средним и младшим медицинским персоналом составляет 96%.

Наиболее востребованы в регионе анестезиологи-реаниматологи, инфекционисты, кардиологи, врачи клинической лабораторной диагностики, неонатологи, онкологи, педиатры, психотерапевты, рентгенологи, врачи скорой медицинской помощи, участковые терапевты, фтизиатры.

В качестве одного из инструментов по привлечению кадров в сферу здравоохранения в республике используют целевой набор в учебные заведения. В 2024 году направлено на обучение по программам высшего образования на специалитет 267 абитуриентов, по программам ординатуры 106 человек. В 2025 г. 294 абитуриента зачислено по программам специалитета, 115 – по программам ординатуры. В дальнейшем студенты будут трудоустроены в медицинские организации, расположенные в сельской местности, и медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную и скорую медицинскую помощь.

¹⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

¹⁹ Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».



Особое внимание имеет преодоление дефицита квалифицированных медицинских кадров в труднодоступных и отдаленных сельских местностях, поскольку там остро ощущается нехватка врачей нужных специализаций.

Для улучшения доступности и качества оказания медицинской помощи населению медицинскими учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Дагестан (далее – Минздрав РД, Министерство), проводятся мероприятия ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Несмотря на принимаемые меры, вопросы качества оказания медицинской помощи являются предметом жалоб граждан и в адрес Уполномоченного. За 2025 год к Уполномоченному поступило **94** обращения от жителей Республики Дагестан, касающихся нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь (в 2024 г. – 88 обращений, в 2023 г. – 76), что свидетельствует о росте обращений данной тематики.

Из года в год не теряет актуальности вопрос лекарственного обеспечения населения. При поступлении таких обращений

Уполномоченный незамедлительно направляет запрос в Минздрав РД с рекомендацией принять все необходимые меры для обеспечения заявителя необходимыми лекарственными препаратами.

Так, к Уполномоченному обратилась заявительница К. с жалобой на ненадлежащее обеспечение её лекарственными препаратами. Заявительнице был установлен диагноз **фокальная структурная эпилепсия с фокальными сенсорными и билатеральными тонико-клоническими судорожными приступами, тревожное расстройство.**



В 2022 году в федеральном центре ей был проведен курс протонной лучевой терапии, а в 2025 году была дополнительно выявлена злокачественная опухоль щитовидной железы.

По словам заявительницы, все жизненно необходимые лекарственные препараты для лечения она приобретает самостоятельно.

Уполномоченный направил обращение в Минздрав РД с просьбой взять лекарственное обеспечение заявительницы на контроль. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, Министерство сообщило, что в соответствии с утвержденной заявкой на заявительницу в аптеку по месту жительства распределены лекарственные препараты «Леветирацетам» – 6 упаковок, «Мидантан» – 2 упаковки, «Файкомпа» – 2 упаковки. В аптеке по месту жительства имеется в наличии лекарственный препарат «Омепразол».

Другой заявитель Г., инвалид II группы,



обратился к Уполномоченному, указав на перебои с лекарственным обеспечением. Заявителю ввиду своего преклонного возраста и последствий перенесённого инсульта требуется регулярное обеспечение лекарственными препаратами. В результате взаимодействия аппарата Уполномоченного с лекарственным отделом Минздрава РД установлено, что заявитель имеет право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с законом²⁰ (далее – Закон № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Для продолжения курса лечения для заявителя Г. в аптеку по месту жительства дополнительно выделены необходимые лекарственные препараты «Валсартан+Сакубатрил», «Дапаглифлозин», а также «Цетиризин». Лекарственное обеспечение заявителя взято на контроль главным врачом медицинского учреждения, в котором он получает амбулаторную медицинскую помощь.

В целях реализации предложений, принятых Всероссийским координационным советом уполномоченных по правам человека в мае 2024 года, направленных на обмен опытом среди региональных омбудсменов по защите прав граждан в области здравоохранения, в 2025 году Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан направил коллегам запросы для обобщения ситуации с льготным лекарственным обеспечением

Проанализировав ответы, полученные от региональных уполномоченных, обнаружено, что ряд проблем в сфере лекарственного обеспечения является типичным для регионов, в том числе для Республики Дагестан.

Среди основных проблем:

1. Недостаточное финансирование

В сфере льготного лекарственного обеспечения отмечается проблема, связанная с дефицитом финансовых средств для полного лекарственного обеспечения пациентов, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, несмотря на то, что объем средств бюджета на льготное обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в рамках Постановления Правительства № 890 ежегодно увеличивается в отдельных регионах (например, в бюджете Республики Дагестан в 2024 году было предусмотрено около 2,3 млрд. рублей на лекарственные препараты, в 2025 г. расходы на льготное лекарственное обеспечение составили свыше 3 млрд. рублей).

Несмотря на существенное увеличение финансирования из регионального бюджета для удовлетворения потребностей в лекарственных средствах региональных льготников, они сталкиваются с трудностями в ре-

²⁰ Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ализации права на лекарственное обеспечение, так как общая сумма их потребности существенно превышает сумму выделяемых Российской Федерацией и регионом бюджетных ассигнований на эти цели.

Финансирование программы льготного лекарственного обеспечения в соответствии Законом № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дефицитное. Размер норматива финансовых затрат на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, несмотря на его ежегодную индексацию, крайне низкий и не обеспечивает потребности льготных категорий в полном объеме, что соответственно ложится нагрузкой на бюджет региона. При сложившемся нормативе финансовых затрат на одного гражданина в месяц, ежегодно утверждаемом Правительством Российской Федерации²¹, расширение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, разрешенных для бесплатного отпуска льготным категориям граждан, высокой зарегистрированной стоимости лекарственных препаратов из этого списка, обеспечение льготных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами в полном объеме является затруднительным. Ежегодно растет число пациентов с тяжелыми заболеваниями, которые нуждаются в дорогостоящих лекарственных препаратах.

В целях недопущения указанных нарушений прав граждан льготных категорий региональным органам государственной власти **необходимо инициировать решение вопроса по увеличению размера норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина на федеральном уровне**, получающего государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг²².

Наряду с этим, возникают сложности при выявлении новых пациентов, финансовые средства на которых не предусмотрены. Подбор терапии указанной категории граждан

осуществляется в основном в федеральных клиниках, что не обеспечивает преемственности с субъектами Российской Федерации. Также отсутствует возможность осуществления закупок ряда лекарственных препаратов в размере годовой потребности в связи с нестабильностью состояния пациентов.

Учитывая длительность прохождения аукционных процедур на поставку лекарственных препаратов, изменениями действующего законодательства, неритмичностью работы торговых площадок, не представляется возможным оперативно обеспечить вновь выявленных пациентов лекарственными препаратами. В связи с этим пациенты с новыми назначениями обеспечиваются лекарствами путем перераспределения от других пациентов.

2. Назначение федеральными клиниками дорогостоящих «инновационных» лекарственных препаратов.

В связи с началом действий клинических рекомендаций по отдельным нозологиям отмечается увеличение назначений дорогостоящих лекарственных препаратов, в том числе препаратов генно-инженерной биологической терапии.

Федеральными медицинскими учреждениями осуществляется назначение пациентам дорогостоящих лекарственных препаратов (в том числе незарегистрированных в Российской Федерации), обеспечение которыми необходимо производить на региональном уровне. Рост стоимости медикаментозной составляющей лечения, связанной с появлением дорогостоящих препаратов, существенно увеличивает потребность в денежных средствах в течение года сверх запланированного объема.

3. Делегирование субъектам Российской Федерации с 2013 года полномочий по лекарственному обеспечению лиц, страдающих редкими «орфанными» заболеваниями.

²¹ С 1 января 2025 года – размер набора социальных услуг в целом 1 728,46, из которых 1 331,30 руб. – обеспечение лекарственными препаратами, см. Постановление Правительства от 23.01.2025 г. № 33 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2025 году».

²² Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».



Количество выявленных пациентов, страдающих дорогостоящими орфанными заболеваниями, растет ежегодно, в основном, диагнозы устанавливаются в федеральных клиниках или при проведении неонатального скрининга.

Обеспечение лекарственными препаратами лиц, страдающих орфанными заболеваниями, отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации. Перераспределение финансовых средств на лекарственное обеспечение орфанных заболеваний усугубляет общую картину лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, что приводит к социальному напряжению.

Дети с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, получают лечение дорогостоящими препаратами за счет средств Фонда «Круг добра».

Практика свидетельствует, что в настоящее время остро назрела необходимость со-

вершенствования организации оказания медицинской помощи пациентам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе лекарственного обеспечения лиц старше 18 лет, имеющих диагноз спинальная мышечная атрофия (далее – СМА).

СМА является жизнеугрожающим заболеванием, которое без применения специальной терапии приводит к ранней и тяжелой инвалидности. При этом стоимость лекарственных препаратов для лечения СМА крайне высока и недоступна для граждан. Например, стоимость препарата «Спинраза» составляет свыше 5 млн. рублей за 1 упаковку.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации²³, для лиц, страдающих орфанными заболеваниями, обращение к лекарственному обеспечению за счет государственного бюджета – **фактически единственный доступный способ получить жизненно необходимое лечение. При недостаточности у субъектов Российской Феде-**

²³ Постановление Конституционного Суда РФ от 26.09.2024 № 41-П «По делу о проверке конституционности пункта 10 части 1 статьи 16 и части 9 статьи 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в связи с запросом Государственного Совета Республики Татарстан».



рации, реализующих полномочия в области лекарственного обеспечения таких лиц, собственных средств, обращение за судебной или административной защитой хотя и способно привести к положительному для гражданина решению, **но не обеспечивает в полной мере защиту права на здоровье и медицинскую помощь, поскольку не гарантирует незамедлительного приобретения и предоставления лекарственных препаратов.**

Никакие обстоятельства финансового или организационного характера, негативно влияющие на закупку лекарственных препаратов, не могут служить оправданием для отказа в предоставлении лекарственной терапии или задержки независимо от того, по какой причине эти обстоятельства возникли.

Законодательством не предусмотрен резервный механизм лекарственного обеспечения орфанных пациентов в случае, когда соответствующая обязанность не может быть надлежаще исполнена регионом, при этом этот механизм должен задействовать, при необходимости, федеральные организационные и финансовые ресурсы, и предусматривать совершение определенных действий со стороны федеральных органов власти, конечным результатом которых будет обеспечение лекарством нуждающегося в них пациента.

Отсутствие такого резервного механизма – не что иное, как конституционно значимый пробел, который федеральному законодателю необходимо устранить незамедлительно.

Для преодоления данного пробела в законодательстве Федеральным законом от 23 июля 2025 года № 252 «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *установлен дополнительный (резервный) механизм* обеспечения лиц, страдающих заболеваниями,

включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403, лекарственными препаратами, зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации, в случае, когда соответствующая обязанность, возложенная на субъект Российской Федерации, не может быть надлежаще исполнена.

4. Проблемы, связанные с заключением государственных контрактов на приобретение лекарственных препаратов, в том числе у единственного поставщика.

В настоящее время в соответствии с действующим порядком²⁴, чтобы закупить лекарственный препарат, включенный в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, конкурентным способом, государственный заказчик должен произвести расчет начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), используя совокупность нескольких методов, определенных ФЗ № 44-ФЗ и приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 г. № 1064 н и осуществить следующие действия:

- Запросить и получить коммерческие предложения от поставщиков;
- Посчитать средневзвешенную цену своих контрактов по лекарственному препарату за год;
- Найти государственные контракты на этот лекарственный препарат у других заказчиков за последние 3 года;
- Найти референтную цену (при этом цена отсутствует в открытых источниках);
- Найти наименьшую цену из реестра цен Государственного реестра лекарственных средств (далее – ГРЛС).²⁵

По результатам полученных цен осуще-

ствить закупку по наименьшей цене из полученных указанными выше способами.

В случае если электронный аукцион будет признан несостоявшимся, необходимо повторно подать заявку и осуществить закупку по следующей из наименьших цен из списка выше.

После того, как электронный аукцион не состоится во второй раз, заказчик может осуществить закупку по максимальной цене ГРЛС.

Указанный порядок приводит к многочисленным несостоявшимся закупкам, что приводит к систематическому нарушению прав граждан на льготное лекарственное обеспечение и ухудшению их здоровья.

При заключении государственного контракта на приобретение лекарственных средств, в том числе у единственного поставщика возникают и другие проблемы:

- нарушение сроков поставки лекарственных препаратов по причине дефектуры лекарственного препарата на фармацевтическом рынке либо отсутствие на фармацевтическом рынке препарата со сроком годности, удовлетворяющим условиям государственного контракта;
- нарушение логистики у поставщиков;
- перерегистрация цены и необходимость заключения дополнительных соглашений к государственным контрактам;
- отсутствие заявок на участие в закупке;
- заключение дополнительных соглашений к контрактам, по причине замены регистрационных удостоверений в период поставки товара;
- несоответствие заявок требованиям документации о закупке.

В предыдущем Докладе Уполномоченного было отмечено *уменьшение объемов финансирования* для реализации прав беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием. В 2025 году объем запрошенных финансовых средств составил 1179,

3 млн. руб., а объем выделенных бюджетных ассигнований составил 274, 3 млн. руб., что свидетельствует о том, что объем выделенных бюджетных ассигнований за последние годы не позволяет обеспечить всех нуждающихся категорий граждан полноценным питанием.

Вызывают беспокойство также поступающие в адрес Уполномоченного обращения о необеспечении специализированным лечебным питанием несовершеннолетних пациентов с паллиативным статусом.

Согласно нормам Закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», дети-инвалиды обеспечиваются специализированными продуктами лечебного питания в рамках предоставления ежемесячного набора социальных услуг.

Так, к примеру, к Уполномоченному обратилась заявительница А. в интересах своей дочери, ребенка-инвалида, страдающей синдромом Ретта, структурной фокальной эпилепсией и атактическим синдромом с жалобой на необеспечение ребенка лечебным питанием «Пептамен Джуниор». Годовая потребность лечебного питания для ребенка составляет 151 банка смеси. В ходе взаимодействия с отделом лекарственного обеспечения Минздрава РД отсутствующее лечебное питание было заменено на смесь «Клинутрен Джуниор», которую заявительница в дальнейшем получила для своей дочери в аптеке в количестве 30 банок.

В 2025 году к Уполномоченному поступали и обращения от пациентов с сахарным диабетом.

Показатель заболеваемости лиц, страдающих сахарным диабетом по Республике Дагестан в 2025 г. составил 11,6 на 1 000 взрослого населения (в 2024 г. – 8,4). **В целях профилактики, выявления, лечения и реабилитации больных сахарным диабетом в Республике Дагестан реализуется региональная программа «Борьба с сахарным диабетом»,** рассчитанная на 2025–2030 годы.²⁶

Так, заявительница Т. обратилась в ин-

²⁴ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 г. № 1064 н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения»

²⁵ То есть Расчет НМЦК невозможно осуществлять только на основании полученных рыночных цен, актуальных на момент размещения закупки, а необходимо учитывать цены исполненных контрактов за предшествующий

календарный год, что существенно снижает НМЦК. На основании данного факта при закупке некоторых препаратов расчет цены осуществляется несколько раз, что приводит к затягиванию процесса закупки.

²⁶ Постановление Правительства Республики Дагестан от 30.06.2025 г. № 218 «Об утверждении региональной

тересах своего сына, ребенка-инвалида, страдающего сахарным диабетом I типа. Заявительница сообщила, что в федеральном медицинском центре ребенку была установлена инсулиновая помпа Medtronic Minimed 720G. Сын заявительницы был выписан из больницы без расходных материалов для помпы – инфузионного набора и резервуара, что сделало дальнейшее использование помпы невозможным. Затем Т. получила рецепт в детской поликлинике и смогла приобрести только резервуары для помпы.

Согласно нормам действующего законодательства, сахарный диабет входит в перечень заболеваний, при которых средства диагностики предоставляются бесплатно.

Учитывая, что упомянутая инсулиновая помпа Medtronic MiniMed 720G с системой постоянного мониторинга глюкозы предназначена не только для подкожного введения инсулина, но и для непрерывного контроля уровня глюкозы в крови в режиме реального времени (то есть выполняет диагностические функции), датчики мониторинга глюкозы следует отнести к средствам диагностики и предоставить их бесплатно по рецептам врача.

Уполномоченный обратился в Минздрав РД с просьбой обеспечить ребенка расходным материалом для инсулиновой помпы – инфузионным набором, который впоследствии был распределен в аптеку по месту жительства заявительницы и получен ею.

В ходе мониторинга социальных медиа, была также выявлена информация о закупке большой партии китайских аналогов датчиков iCan i3 cgm вместо датчиков Freestyle Libre (обновленная система мониторинга уровня глюкозы в крови без проколов и калибровки).

Родители детей, использующих данные аналоги датчиков, жалуются на их низкое качество и отсутствие службы технической поддержки для обеспечения работы. По словам родителей, датчики iCan i3 после трех дней использования перестают работать (игла покрывается ржавчиной) и причиняют боль

детям при использовании. Таким образом, родители детей, страдающих сахарным диабетом, считают, что система мониторинга Freestyle Libre, является более инновационной, передовой и удобной в использовании.



Разъясняем пациентам, что во всех случаях выявления побочных действий, не указанных в инструкции по применению или руководстве по эксплуатации медицинского изделия, о нежелательных реакциях при его применении, об особенностях взаимодействия медицинских изделий между собой, о фактах и об обстоятельствах, создающих угрозу жизни и здоровью гражданина при применении и эксплуатации медицинских изделий, необходимо обратиться в медицинскую организацию по месту прикрепления для направления в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения сообщения о неблагоприятном событии при применении медицинского изделия в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 19 октября 2020 года № 1113 н, с последующим размещением на официальном сайте Службы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным было направлено обращение в Минздрав РД об обеспечении закупки более качественных датчиков мониторинга уровня глюкозы, по результатам рассмотрения которого было сообщено, что закупка систем непрерывного мониторинга глюкозы

была проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²⁷ и рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Уполномоченным дополнительно было направлено письмо в Территориальный орган Росздравнадзора по РД с целью проверки сообщения о небезопасности данных систем непрерывного мониторинга глюкозы.

По результатам экспертизы качества, эффективности и безопасности при проведении государственного контроля за обращением медицинского изделия iCan i3 cgm на базе ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт меди-

цинской техники» Росздравнадзором установлено несоответствие их маркировке, нормативной, технической и эксплуатационной документации.

Также в ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» проведены токсикологические исследования медицинского изделия iCan i3 cgm производства «Чанша Сайнокэ Инк.» Китай, отобранные Территориальным орган Росздравнадзора по РД в ходе внеплановой выездной проверки в отношении ГАУ «Аптечное управление Минздрава РД».

Однако по результатам экспертизы установлено, что медицинское изделие iCan i3 cgm не является недоброкачественным.

ПРОБЛЕМА В ПОЛУЧЕНИИ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЛИЦАМ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА

В соответствии с нормами действующего законодательства²⁸, каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Из данной нормы следует, что каждый гражданин Российской Федерации, имеет право на получение квалифицированной медицинской помощи как на бесплатной основе в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, так и на платные медицинские услуги.

Однако важно отметить, что лица без определенного места жительства зачастую находятся в трудной жизненной ситуации, не имеют документов, удостоверяющих их

личность, что является препятствием к получению различных государственных услуг, социальной помощи и поддержки. Многие лица без определенного места жительства, имевшие паспорт гражданина СССР не получили паспорта гражданина РФ и в дальнейшем утратили его, оставшись без документов.

Отсутствие возможности содействия в оформлении полиса ОМС у лиц без определенного места жительства, не имеющих паспорт гражданина Российской Федерации, создает огромный пласт проблем в части прикрепления к поликлинике, постановки на диспансерный учет, электронной записи к врачам специалистам, обращения за плановой медицинской помощью, обследованием для установления диагноза, получением помощи в стационаре и последующей реабилитации.

В результате лица, находящиеся в сложной жизненной ситуации, сталкиваются с серьезными трудностями в получении необхо-

программы Республики Дагестан «Борьба с сахарным диабетом».

²⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

²⁸ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

димого лечения. Медицинские учреждения отказываются предоставлять помощь, если состояние пациента не требует срочной госпитализации по жизненным показаниям. Это приводит к тому, что многие заболевания, такие как инфекционные болезни или онкологические процессы, остаются не выявленными и обнаруживаются на поздних стадиях, когда уже требуется более сложное и дорогостоящее лечение либо становятся неизлечимыми и угрожают жизни.

Необходимость в обслуживании бездомных граждан в системе государственной поликлинической медицины нередко игнорируется, что, в свою очередь, наносит огромный урон здоровью этих людей. Это приводит к значимому ухудшению их состояния, более частому развитию хронических форм болезней и, как следствие, к значительно повышенной смертности. Наряду с отсутствием регулярного медицинского обслуживания, бездомные граждане подвержены высокому риску инфекционных заболеваний, что создает угрозу не только для их собственного здоровья, но и представляет опасность для персонала, оказывающих помощь и заботящихся о них ежедневно.

Важно понимать, что такая ситуация требует внимания со стороны общества и государства, так как здоровье уязвимых слоев населения напрямую влияет на благополучие всего общества в целом. Необходимы **меры, которые могут улучшить доступ бездомных к медицинским услугам и обеспечить их базовые права на здоровье и лечение.**

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой в своем тематическом докладе «Соблюдение и защита прав человека в социальной сфере»²⁹ подчеркнута необходимость оказания особого внимания лицам без определенного места жительства, учитывая, что эти категории людей особенно уязвимы в социальном плане, требуют пристального внимания и заботы со стороны государства и общества.

Многим сложно себя обслуживать, самостоятельно решать вопросы быта, здоровья, безопасности.

В рамках мониторинга обеспечения прав человека на социальную защиту в ходе посещения Уполномоченным и сотрудниками его аппарата ГКУ РД «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства» (далее – Социальный центр) выявлен ряд проблемных вопросов, требующих оперативного разрешения.

Так, требуют внимания вопросы обеспечения в Социальном центре надлежащих санитарно-эпидемиологических условий, что, по информации руководства Социального центра, неоднократно подтверждалось актами Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан. Также проблемой является поступление в учреждение граждан, имеющих тяжелые заболевания и нуждающихся в медицинском лечении (долечивании) и наблюдении.

Учреждение не имеет соответствующих условий для этого: необходимого персонала, медикаментов, медицинской лицензии, в то время как многие его подопечные (в том числе выписанные из медицинских учреждений) в этом нуждаются.

Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Дагестан³⁰, установлен перечень документов, на основании которых принимается решение о предоставлении гражданам социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Среди таких документов для поступления в социальное учреждение стационарного обслуживания (в том числе в Социальный центр) гражданину необходимо представить заключение уполномоченной медицинской организации об отсутствии медицинских противопоказаний для получения социальных услуг в стационарной форме социального

обслуживания, однако в настоящее время его получение является затруднительным из-за отсутствия четкой процедуры выдачи данного документа в участковой поликлинике.

Вместе с тем в данном перечне документов отсутствует медицинская карта (обходной лист) гражданина, заполненная врачами узкой специализации и заверенная медицинской организацией. По представленной информации, ГБУ РД «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Ветеран», ГБУ РД «Дом социального обслуживания «Дербент», ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Казанищенский», ГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» г. Буйнакса, ТКЦСОН в МО «г. Кизляр и Кизлярского района», КЦСОН в МО «город Кизилюрт», КЦСОН в МО «город Дагестанские Огни», КЦСОН в МО «Тарумовский район» для перевода к ним подопечных Социального центра предъявляют требование о предоставлении такой медицинской карты (обходного листа) в различных форматах и с различным перечнем специалистов. Это затрудняло работу и создавало дополнительную неоправданную нагрузку на сотрудников Социального центра.

Уполномоченным с целью принятия мер по совершенствованию организации работы по оказанию социальных услуг и сопровождению граждан, было направлено письмо в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Минтруд РД).

По результатам рассмотрения обращения, Минтрудом РД дано поручение директорам (исполняющим обязанности директора) государственных бюджетных учреждений – комплексных центров социального обслуживания населения при подготовке документов для направления гражданина в стационарное учреждение социального обслуживания **не запрашивать медицинские карты либо обходные листы гражданина, заполненные врачами узкой специальности.**

Кроме того, Уполномоченным было на-



правлено обращение в Минздрав РД по вопросу возможности бесплатного прохождения освидетельствования врачебной комиссией психоневрологического диспансера для подопечных Социального центра с выездом компетентных специалистов на место.

Среди истребуемых документов для перевода подопечных в учреждения стационарной формы социального обслуживания требуется справка об отсутствии нахождения гражданина на учете в психоневрологическом диспансере. В соответствии со статьей 22 Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также Приказом Минздрава России от 14 сентября 2020 г. № 972 н³¹ справка о том, что гражданин не наблюдается (не состоит на учете, не обращался за медицинской помощью) в медицинском учреждении может выдаваться на основании записей в медицинской документации, без проведения медицинского освидетельствования, предлагаемого в качестве платной медицинской услуги. Выдача справки (включая случаи направления запроса в другие регионы РФ) без освидетельствования (медицинского вмешательства), на основании записей в медицинской документации, не является медицинской услугой.

Также в некоторые социальные учрежде-

²⁹ Тематический доклад Т.Н. Москальковой «Соблюдение и защита прав человека в социальной сфере»;

³⁰ Постановление Правительства Республики Дагестан от 3 апреля 2024 г. № 89 «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан».

³¹ Приказ Минздрава России от 14.09.2020 г. № 972 н «Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений».



ния стационарного обслуживания при переводе необходимо дополнительно представить заключение врачебной комиссии (ВК) психоневрологического диспансера с указанием типа дома-интерната.

По представленной руководителем центра информации и согласно прейскуранту платных услуг, выдача вышеуказанных справки (включая случай направления запроса в другие регионы Российской Федерации) и заключения обходятся гражданам от 450 до 2900 руб.

Принимая во внимание, что лица при поступлении в Социальный центр не имеют никаких средств (даже при оформлении пенсионных документов в ходе работы сотрудников Социального центра, сама пенсия им назначается не ранее, чем по истечении 3 месяцев), складывается ситуация, когда денежные средства одному государственному социальному учреждению приходится изыскивать у благотворительных организаций, меценатов, религиозных объединений для получения медицинских справок и заключений из другого государственного учреждения.

В ответном письме Минздрав РД сообщил, что ГБУ РД «Республиканский психоневрологический диспансер» готово **оказать содействие в проведении психиатрического освидетельствования и представить заключение врачебной комиссии на безвозмездной основе.** Для правомерного проведения психиатрического освидетельствования и выдачи соответствующего заключения ГБУ РД «Психоневрологический диспансер» необходимо наличие документа, удостоверяющего личность обследуемого лица.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что лица без определенного места жительства сталкиваются с проблемами в доступе к квалифицированной медицинской помощи. Основными препятствиями являются отсутствие документов, таких как паспорт, медицинский страховой полис, что делает получение медицинских услуг практически невозможным. Бездомные часто не могут восстановить утраченные документы из-за финансовых и организационных трудностей. В результате

этого их здоровье существенно ухудшается, что приводит к повышенной смертности и развитию серьезных заболеваний.

Решение проблемы лиц без определенного места жительства с получением медицинской помощи требует комплексного подхода с учетом правовых, социальных и экономических аспектов:

1. Следует разработать специальные процедуры, которые упростят получение медицинской помощи. Это может включать создание «мобильных клиник», которые будут предоставлять услуги на месте, а также возможность получения медицинской помощи без предъявления документов.

2. Проведение тренингов для медицинских работников о специфике работы с бездомными, их правами и особенностями обращения за помощью.

3. Сотрудничество с некоммерческими организациями, на основе которого можно создать программы, обеспечивающие бездомным необходимыми медицинскими услугами, а также предлагать правовую помощь. Так, к примеру, в Тюменской области эффективно работает в отношении граждан без определенного места жительства и занятий осуществляет автономная **некоммерческая организация «Центр развития социальных проектов Тюменской области «Милосердие»**, направленную на оказание социальной поддержки и защиты людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, обеспечение качественного ухода и квалифицированной адресной помощи, социальной и трудовой интеграции лиц без определенного места жительства. В этой связи субъекты Российской Федерации могут изучить опыт АНО «Центр развития социальных проектов Тюменской области «Милосердие» по оказанию помощи гражданам без определенного места жительства и занятий для его использования на благо своего региона.

4. Важным аспектом является возможность мониторинга и оценки эффективности реализованных мер, что позволит вносить коррективы и улучшать правовые и социальные механизмы взаимодействия с бездомными.

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ РАННЕЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Ранняя помощь – это психолого-педагогическая и медико-социальная помощь детям от рождения до 3-х лет, направленная на выявление особенностей и нарушений развития, предотвращения и раннюю коррекцию их возможных последствий. Неразрывность всех компонентов психической сферы ребенка в раннем возрасте позволяет гораздо легче и выявлять, и устранять различные отклонения в развитии: их коррекция на этом жизненном этапе требует значительно меньше затрат, чем в более позднем возрасте.

В рамках работы *круглого стола на тему «Образование детей в Республике Дагестан с нарушениями слуха»* с участием представителей Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее – Минобрнауки), аппарата Уполномоченного, директоров коррекционных школ республики, педагогов, дефектологов, в том числе обсуждался вопрос организации системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья. Специалисты приходят к выводам, что чем раньше будет выявлена проблема со здоровьем ребенка, тем быстрее можно начать его реабилитацию и минимизировать осложнения в будущем.

Профилактика детской инвалидности является одной из важных задач государственной политики в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» ставит перед обществом такую задачу, как повышение эффективности комплексной поддержки уязвимых

категорий детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, способствующей их социальной реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Приоритетным направлением государственной политики в области поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья является создание системы ранней помощи для таких детей.

При наличии у детей от рождения до трех лет категории «ребенок-инвалид» детям и их семьям полагается ранняя помощь в целях профилактики инвалидности (часть 3 статьи 2, часть 1 ст. 9.3 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»³²; пункт 1, пп. «а» пункта 3 Примерных требований, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2024 № 1099³³).

Ранняя помощь детям и их семьям входит в комплексную реабилитацию и абилитацию инвалидов³⁴.

Услуги по ранней помощи оказываются на основании договора, заключаемого между родителем (законным представителем) и реабилитационной организацией, оказывающей такие услуги³⁵.

В Республике Дагестан принято постановление Правительства³⁶, которое регулирует вопросы организации, осуществления и координации ранней помощи, устанавливает критерии отнесения детей и их семей к нуждающимся в услугах.

В целях мониторинга состояния организации системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями, Уполномоченным

³² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2024 № 1099 «Об утверждении примерных требований к организации и осуществлению ранней помощи детям и их семьям».

³⁴ Пункт 7 части 11 статьи 9 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

³⁵ Пункт 5 Примерных требований, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2024 г. № 1099.

³⁶ Постановление Правительства Республики Дагестан от 5 июня 2025 года № 187 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям в Республике Дагестан».

была запрошена у Минтруда РД соответствующая информация.

В системе Минтруда РД функционируют 9 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями и Республиканский реабилитационный центр «Надежда» деятельность которых направлена на социальную реабилитацию и адаптацию детей – инвалидов, детей с ограниченными возможностями, оказание своевременной и квалифицированной социальной помощи, социально-медицинской и социально-психологической реабилитации, социально-бытовой адаптации, проведение мероприятий по педагогической коррекции и эстетическому развитию, в соответствии с утверждённым стандартом оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям.

С 2022 года в Республике Дагестан реализуется программа по улучшению качества социальной поддержки граждан, включающая приобретение реабилитационного оборудования и повышение квалификации специалистов. Ежегодно реабилитационные услуги получают более 8 тысяч детей-инвалидов, включая около 900 детей младше трех лет. Реализация мероприятий по приобретению оборудования и обучения специалистов рассчитана до 2027 года.

В настоящее время ведется разработка плана мероприятий переходного периода, соответствующего федеральным стандартам предоставления услуг по комплексной реабилитации и ранней помощи.

Существует проблема ненадлежащего межведомственного взаимодействия при организации ранней помощи.

По данным Минздрава РД, в республике количество детей с задержкой психоречевого развития (в том числе с задержкой речевого развития) составило в 2025 г. – 9 781 чел., в 2024 г. – 9 225 чел., в 2023 г. – 7 978 чел.,

в том числе впервые выявленных в 2025 г. – 1 727 чел., в 2024 г. – 1 678 чел., в 2023 г. – 1 556 чел. Таким образом, статистические данные свидетельствуют о росте числа детей с задержкой речевого развития, что подчеркивает особую значимость концепции ранней помощи в современной педагогической практике и здравоохранении.

Уполномоченный предлагает Министерству здравоохранения Республики Дагестан и Министерству труда и социального развития Республики Дагестан объединить усилия и предпринять ряд инициатив:

– обеспечить широкое информирование жителей региона о мерах по оказанию ранней помощи детям;

– организовать работу психологов для консультирования семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, для оказания помощи родителям в преодолении страхов обращения к специалистам;

– сформировать специальную межведомственную комиссию, обеспечивающую эффективное взаимодействие ведомств в области раннего выявления нарушений и оказания необходимой помощи таким детям;

– проработать вопрос формирования централизованной информационной системы учета детей с особыми потребностями, проживающих в разных районах и городах республики, с целью отслеживания уровня охвата ранней помощью.

Наряду с этим, **на контроле Уполномоченного остаются и иные проблемные вопросы в сфере здравоохранения.** Так, в поле зрения Уполномоченного остается работа по вопросам, обозначенным в ежегодных докладах о его деятельности в 2022–2024 годах (вопросы материнской и младенческой смерти, обеспечение прав граждан в сфере психического здоровья, профилактика ВИЧ-инфекции и др.).

2.5. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ



Право на образование одно из базовых прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Образование – основная форма формирования будущего гражданина, общества и государства. На современном этапе развития общества оно является основным источником социализации личности, формирования ее культуры, освоения традиций и истории.

Можно утверждать, что образование представляет собой систему нравственных и культурных ориентиров, знаний, умений и навыков, достаточных для осознанного и продуктивного участия человека в жизни общества.

Одной из важнейших задач остается обеспечение доступности, безопасности и качества образования на всех его этапах.

В республике продолжают сохраняться проблема нехватки мест в детских садах и неполного охвата дошкольным образованием³⁷. По состоянию на 31 декабря 2025 года в очереди на зачисление в государственные и муниципальные образовательные организации Республики Дагестан, реализующие образовательные программы дошкольного об-

разования остается 7546 детей (на 1 января 2025 г. – 8 499 детей, на 1 января 2024 года – 10 381 ребенок), из них 2 799 детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (на 1 января 2025 г. – 3 098 детей, на 1 января 2024 года – 4 135 детей). Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет составляет 93,71% (на 1 января 2025 г. – 93,10%, на 1 января 2024 г. – 91,69%).

По итогам 2025 года 100% доступность дошкольного образования не была достигнута в 11 муниципалитетах (Буйнакский, Гергелбский, Дербентский, Карабудахкентский, Кумторкалинский, Левашинский районы, г. Дагестанские Огни, г. Дербент, г. Избербаш, г. Каспийск, г. Махачкала). Наиболее острой проблема остается в г. Махачкале и г. Каспийске. Высокий уровень рождаемости, а также внутренняя миграция населения из сельской местности в город приводят к перегруженности и нехватке детских садов в городах республики, и как следствие создают социальную напряженность.

Яркой иллюстрацией этой проблемы стало обращение гражданки Б. с жалобой на нару-

³⁷ Доклад министра образования и науки Республики Дагестан Я. Г. Бучаева «О перспективном развитии системы образования Республики Дагестан в рамках реализации Стратегии развития образования Российской Федерации в Республике Дагестан» (август 2025 г.).

шение права её несовершеннолетнего ребенка на дошкольное образование. Со слов заявительницы, её сын состоял в очереди на зачисление в МБДОУ «Детский сад № 20» и МБДОУ «Детский сад № 8» с 2022 года, однако, на момент обращения к Уполномоченному в 2025 году ни в одно дошкольное учреждение он так и не был зачислен.

По информации МКУ «Управление образования города Махачкалы» (далее – Управление), сын заявительницы (возрастная категория от 2 до 3 лет) находился в льготной очереди: с 27.03.2022 г. в МБДОУ «Детский сад № 20» под № 25, а в МБДОУ «Детский сад № 8» под № 1. Комплектование данных дошкольных образовательных учреждений планировалось на период с 20 мая по 31 августа 2025 года. Управление предложило заявительнице вариант со свободными местами в МБДОУ «Детский сад № 35» и МБДОУ «Детский сад № 3» (с сохранением текущей очереди), но также порекомендовало дождаться зачисления в предпочтительный МБДОУ «Детский сад № 20», поскольку в 2025 году там запланирован набор двух групп воспитанников от 3 лет, и он расположен ближе к месту жительства.

В результате взаимодействия аппарата Уполномоченного и Управления, 25 июня 2025 г. сын заявительницы был зачислен в МБДОУ «Детский сад № 20».

Продолжается деятельность по повышению доступности дошкольного образования посредством развития альтернативных форм предоставления образовательных услуг детям дошкольного возраста.

Субсидирование частных дошкольных образовательных учреждений позволяет сделать услуги дошкольного образования более доступными для родителей – по состоянию на 1 января 2026 г. функционируют 83 частные дошкольные образовательные организации с контингентом 9 180 детей.

В условиях отсутствия свободных земельных участков, сохраняет актуальность предложение Уполномоченного о создании

в районах массовой жилой застройки альтернативных форм дошкольного образования, в том числе основанных на механизмах государственно-частного партнерства (например, реализованный ранее в г. Махачкале проект по открытию детских садов на первых этажах многоэтажных жилых домов («билдинг-сады»).

Строительство новых образовательных организаций должно позволить создать современные условия для обучения и воспитания детей и повысить качество образования в регионе.

В 2025 году в республике открыты 5 дошкольных образовательных учреждений на 850 мест, созданных в рамках национального проекта «Образование», национального проекта «Демография» и региональной инвестиционной программы.

В рамках национального проекта «Образование» в 2025 году открыты 15 школ на 5440 мест, в рамках реализации национального проекта «Молодежь и дети», Государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий» продолжается строительство 9 школ на 5460 учебных мест.

Остается нерешенной проблема аварийных школ. Так, в 2023 году в аварийном состоянии находились 143 школы, в 2024 году – 109, а в 2025 году взамен аварийных построено 3 школы общей проектной мощностью 540 ученических мест и 1 школа приведена в нормативное состояние посредством капитального ремонта. По состоянию на 31 декабря 2025 года в аварийном состоянии остается 105 школ.

Одним из проблемных вопросов сферы общего образования остается обеспечение обучающихся учебниками. Об этом, в частности, свидетельствуют сообщения республиканских средств массовой информации в начале учебного года, в которых родители учащихся жаловались на отсутствие учебников (например, в СОШ № 8 и № 40 г. Махачкалы, № 15 г. Каспийске).



По информации Минобрнауки РД, в школах к 1 сентября 2025 года имелось 6,3 млн. учебников федерального компонента, общая обеспеченность школ республики учебниками составляет 83,7%. Для полного обновления всех учебников федерального компонента по всем учебным классам необходимо 6,4 млн. экземпляров учебных изданий на сумму более 5,1 млрд. рублей.

Кроме того, в настоящее время Минпросвещения России проводится работа по разработке единых федеральных учебников, после выхода и издания которых также потребуется поэтапная замена всех учебных изданий для всех учебных параллелей всего контингента обучающихся.

В условиях жесткого дефицита республиканского бюджета ежегодно на обеспечение учебными изданиями школ выделяется 452 млн. руб. Этих средств хватает на обеспечение вновь открываемых школ и на централизованную закупку учебников для обра-

зовательных учреждений республики. В сложившейся ситуации Минобрнауки РД рекомендует органам управления образованием в первую очередь обеспечить учебниками обучающихся из малообеспеченных семей и детей участников СВО. А в целях снижения социальной напряженности обеспечить проведение в школах родительских собраний о ситуации с обеспеченностью учебниками в республике.

Из года в год не теряет актуальности проблема кадрового дефицита в образовательных организациях.

Согласно официальным данным, зафиксированная нехватка учителей составляет 426 человека, а с учетом чрезмерной нагрузки на педагогический состав, фактический дефицит достигает 1198 человек. Потребность в педагогах продолжает расти на фоне выбытия возрастных педагогов³⁸.

В Республике Дагестан продолжает реализацию программа «Земский учитель», в рам-

³⁸ Доклад министра образования и науки Республики Дагестан Я. Г. Бучаева «О перспективном развитии системы образования Республики Дагестан в рамках реализации Стратегии развития образования Российской Федерации в Республике Дагестан» (август 2025 г.).

ках которой ведется работа по привлечению молодых специалистов. В 2026–2027 учебном году в образовательные организации республики планируется направить 30 педагогических работников.

Следует также отметить, что невысокие показатели проходных баллов способствуют поступлению в педагогический вуз абитуриентов с низким уровнем базовой подготовки и мотивации, что напрямую влияет на квалификацию будущих педагогов.

Еще одной серьезной проблемой, которая была поднята в предыдущем Докладе Уполномоченного, остается буллинг в школьной среде. Эта тема по-прежнему волнует школьников, что в частности, нашло отражение в конкурсных работах учеников общеобразовательных организаций, участвующих в ежегодном республиканском конкурсе «Права человека глазами ребенка», организованным Уполномоченным.

Школьники, которые непосредственно столкнулись с буллингом со стороны своих сверстников, посредством этой исследовательской работы выразили свой протест, пережитые эмоции и необходимость в защите своих прав, попытались найти способы борьбы с этой проблемой.

Термин «травля», «буллинг», подразумевающий агрессивное поведение, постоянные издевательства, оскорбления, угрозы, психологическое воздействие и насилие, четко не определен в российском законодательстве. Однако существующие правовые нормы устанавливают права и обязанности участников образовательных процессов, обеспечивая основу для профилактики и устранения случаев буллинга среди учащихся школ.

Согласно статье 48 Федерального закона № 273-ФЗ³⁹, педагоги обязаны соблюдать профессиональные этические требования, проявлять уважение к чести и достоинству учеников. Если выявлены признаки нарушений прав ребенка в ходе учебного процесса, родители или законные представители имеют право об-

ратиться к руководству школы, в школьную комиссию по разрешению конфликтов (если такая имеется), местные органы управления образованием и органы прокуратуры.

Также сохраняется высокий уровень риска антисоциального поведения среди подростков, что диктует необходимость разработки действенных методов урегулирования школьных проблем. Службы примирения способствуют снижению числа конфликтов, напряженности среди школьников, улучшению качества профилактических мероприятий и воспитательной работы, повышению квалификации учителей и вовлечению семей в поддержку детей.

К примеру, общественность возмутила произошедшая в октябре 2025 года массовая драка рядом со школой № 39 в г. Махачкале. Как отметил Глава Республики Дагестан С. А. Меликов, случившееся – это результат недостаточной воспитательной работы со школьниками, многие участники драки занимались в спортивных секциях, где должна царить атмосфера высокой дисциплинированности, нравственности, личной и коллективной ответственности.

Ключевую роль в профилактике и предотвращении буллинга в школе играют педагоги-психологи. Их основные задачи включают раннее выявление признаков травли, проведение тренингов и занятий по формированию



³⁹ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ.



культуры уважения и толерантности среди учащихся, консультирование учителей и родителей по вопросам взаимодействия с детьми, пострадавшими от буллинга, а также организацию мероприятий, направленных на создание комфортной психологической атмосферы в образовательном учреждении. На начало 2025–2026 учебного года, общее количество педагогов-психологов в республике составляет 1064 специалиста, социальных педагогов – 619.

Уполномоченный рекомендует обратить внимание на те муниципалитеты, где продолжают отсутствовать данные специалисты. Так, в отдельных районах и городах (Агульский, Кулинский, Тлярятинский, Цунтинский, г. Южно-Сухокумск) продолжает наблюдаться наименьшее количество педагогов-психологов и социальных педагогов.

Создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся детей является

приоритетным направлением деятельности образовательных организаций, включающим осуществление мер по сохранению их здоровья, профилактике заболеваний и выполнению требований санитарного законодательства⁴⁰.

Как отмечалось в Докладе Уполномоченного за 2024 г., медицинское обслуживание в образовательных учреждениях республики осуществляется не самим образовательным учреждением, а работниками медицинских учреждений, которым образовательное учреждение должно предоставить для этого необходимые условия. Подробно были описаны виды медицинских кабинетов в образовательных учреждениях и приведена соответствующая статистика.

Сравнительный анализ данных за 2024–2025 гг. позволяет сделать вывод, что количество образовательных организаций, имеющих медицинские кабинеты увеличилось

⁴⁰ Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».



(с 718 до 723), в том числе увеличилось количество школ, имеющих лицензию на оказание медицинских услуг (с 321 до 397 школ). Однако количество школ, в которых отсутствуют медицинские кабинеты по-прежнему остается высоким (650 школ в 2024 г., в 649 – в 2025 г.). Аналогичная ситуация складывается и в дошкольных образовательных учреждениях (527 детсадов имели медицинские кабинеты в 2024 году, в 2025 году – 531), возросло количество детских садов, получивших лицензию на оказание медицинских услуг (в 2024 г. – 244, в 2025 г. – 280).

Таким образом, необходимо продолжить работу по приведению в соответствии с требованиями законодательства помещений для медицинских кабинетов и получению ими лицензии на медицинскую деятельность.

Вопросы соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательных учреждениях не менее актуальны, так как работа с родителями не всегда приводит к пониманию ими последствий нарушения установленных требований.

Особое место в комплексе профилактических мероприятий занимает ежегодная туберкулинодиагностика (проба Манту), направленная на раннее выявление туберкулеза у детей.

Вместе с тем отказы законных представителей от ее проведения в детских садах и школах становятся нередким явлением. Это связано с различными причинами: наличием противопоказаний, опасением аллергических реакций или ложноположительных результатов, а также с общим скептическим отношением части родителей к вакцинации и диагностическим процедурам.

Следует напомнить, что в соответствии с федеральным законодательством, противотуберкулезная помощь, включая диагностику, оказывается только на добровольной основе – на основе информированного согласия родителей или иных законных представителей, которые имеют право от такого

вмешательства отказаться, будучи предупрежденными о последствиях.

Обращения родителей в случае отказа от прививок (в том числе и от туберкулинодиагностики) нередко поступают на «горячую линию» к Уполномоченному.

Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации⁴¹, важнейшим аспектом охраны здоровья в образовательном процессе является подбор формы обучения для несовершеннолетних, не прошедших обязательные обследования, таким образом, чтобы исключить их контакт с коллективом здоровых детей. Подобный подход позволяет соблюсти баланс между правом не обследованного ребёнка на полноценное обучение и правами остальных учащихся на охрану здоровья.

Важно отметить, что, хотя родители вправе отказаться от обязательных исследований своего ребёнка, данное обстоятельство не даёт оснований ограничивать права других учеников на охрану здоровья. Однако реализация предложенной нормы сталкивается с серьёзными трудностями в большинстве дошкольных и школьных заведений, обусловленными отсутствием достаточных ресурсов (финансовых, педагогических и пр.) для организации обособленных классов либо иных аналогичных форматов. Право родителей выбирать форму получения ребёнком образования подразумевает восприятие указанного правила исключительно как рекомендации.

Ребенок, не прошедший обследование в медицинской противотуберкулёзной организации, автоматически не считается ни заболевшим, ни абсолютно здоровым, поскольку его состояние неизвестно. Следовательно, он представляет собой возможный источник риска передачи туберкулезной инфекции другим детям, особенно тем, чьи защитные силы организма снижены вследствие отсутствия вакцинации, избыточного веса, приема препаратов, подавляющих иммунитет либо наличия врожденного иммунодефицита. Помимо угрозы окружающим, сам ребенок, оставшийся без

диагностики, имеет повышенные шансы заболеть активным туберкулезом при неблагоприятных условиях.

В случае массовых отказов от туберкулинодиагностики, в том числе ввиду скептического отношения родителей (иных законных представителей) к вакцинации в образовательных организациях может нарастать критическая масса необследованных и непривитых детей, что создаст угрозу возникновения эпидемии опасного заболевания и противоречит международным обязательствам России по снижению распространения туберкулеза.

В двойственной ситуации оказываются руководители дошкольных и общеобразовательных организаций: с одной стороны, родители требуют соблюдения права на добровольность прохождения ребенком тестов на туберкулез, а с другой стороны, администрация образовательного учреждения обязана заботиться о здоровье воспитанников и учащихся, предотвращая распространение инфекции среди коллектива.

Кроме того, **особое внимание заслуживает ситуация с детьми, имеющими противопоказания к стандартным методам тестирования (Манту).** Для них целесообразно рассмотреть введение альтернативных методов диагностики, таких как российские тесты типа Т-СПОТ (анализ крови *in vitro*), и включение этих процедур в систему обязательного медицинского страхования, обеспечивая доступность современных диагностических подходов на всей территории России.

Аналогичная ситуация происходит при туберкулинодиагностике от полиомиелита, которая в Республике Дагестан в 2025 году проходила в два этапа с 10 по 14 ноября и с 15 по 19 декабря.

В некоторых школах Махачкалы и пригородов классы разделены на привитых учащихся и непривитых, в отдельных школах невакцинированных учеников младших классов перевели на дистанционное обучение.

В соответствии с п. 2513 СанПиН 3.3686–21⁴² руководители образовательных и иных организаций обязаны проводить разобщение детей, непривитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз вакцины, с детьми, привитыми орально полиомиелитной вакциной в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

Таким образом, отстранение непривитого от полиомиелита ребёнка организацией проводится только в случае невозможности перевода в другую группу (класс) по объективным причинам, к которым относятся:

- отсутствие принципа групповой изоляции в организации;
- проведение совместных мероприятий в музыкальном, актовом и спортивном залах;
- наличие во всех группах, классах или отрядах детей, иммунизированных против полиомиелита в течение последних 60 календарных дней.

Отстранение ребёнка от посещения школьных занятий вследствие отсутствия прививки против полиомиелита не должно ущемлять его конституционное право на получение образования, поэтому школа обязана обеспечить такому ученику возможность проходить обучение дистанционно.

При этом Уполномоченный подчёркивает **значимость своевременного проведения профилактических прививок детям при отсутствии медицинских противопоказаний для этого.**

⁴¹ Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ14–1454 от 17 февраля 2015 г.

⁴² Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686–21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ



В сентябре 2025 г. Уполномоченным было организовано выездное межведомственное мероприятие для осуществления приема граждан, вынужденно покинувших территорию Государства Палестина, размещенных в пункте временного размещения на б/о «Дельфин» в г. Махачкале. В мероприятии приняли участие представители компетентных министерств, ведомств и учреждений.

Следует отметить, что эвакуированные граждане проживают в республике уже более двух лет. Многие из них активно стремятся социализироваться в нашем обществе, некоторые трудоустроились. Большинство приезжих уже приобрели гражданство Российской Федерации, поскольку ранее получили высшее

образование в нашей стране, а также состоят в браке с гражданами Российской Федерации.

Однако переселенцам из Палестины, проживающим в Дагестане, пришлось столкнуться с рядом проблем и в части получения образования. Во-первых, возникли сложности с доставкой детей в ближайшие учебные заведения из места их размещения (б/о «Дельфин»). Во-вторых, обучение осложнялось незнанием детей русского языка. Ученики 6–8 классов оказались неподготовленными к восприятию школьной программы именно из-за языкового барьера. Специальная языковая подготовка для детей соответствующего возраста крайне важна и необходима.

Важно создать комфортные условия для социальной адаптации и культурной интегра-



ции палестинцев ввиду того, что русским языком не владели не только дети, но и взрослые.

Так, по ряду поступивших в ходе приема обращений в сентябре 2025 г. заявителям была оказана юридическая помощь, а двенадцати заявителям предоставлена возможность изучения русского языка на подготовительных курсах в вузах республики: ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет» для получения высшего образования, дальнейшего трудоустройства и социализации в Республике Дагестан.



Глава 3

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ (ЛИЧНЫХ) ПРАВ И СВОБОД



3.1. СОДЕЙСТВИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Объявление Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 2025 года Годом защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов придает особое значение защите прав и законных интересов военнослужащих. Забота о них и их семьях, обеспечение социальных гарантий и правовой поддержки являются важнейшей задачей государства и общества, выражением уважения к подвигу защитников Отечества.



Продолжение специальной военной операции и участие дагестанцев в выполнении задач по защите интересов Российской Федерации, а также расширение круга лиц, имеющих право на меры государственной поддержки, обусловили рост социальной значимости данного направления и увеличение количества обращений граждан, в том числе в адрес Уполномоченного.

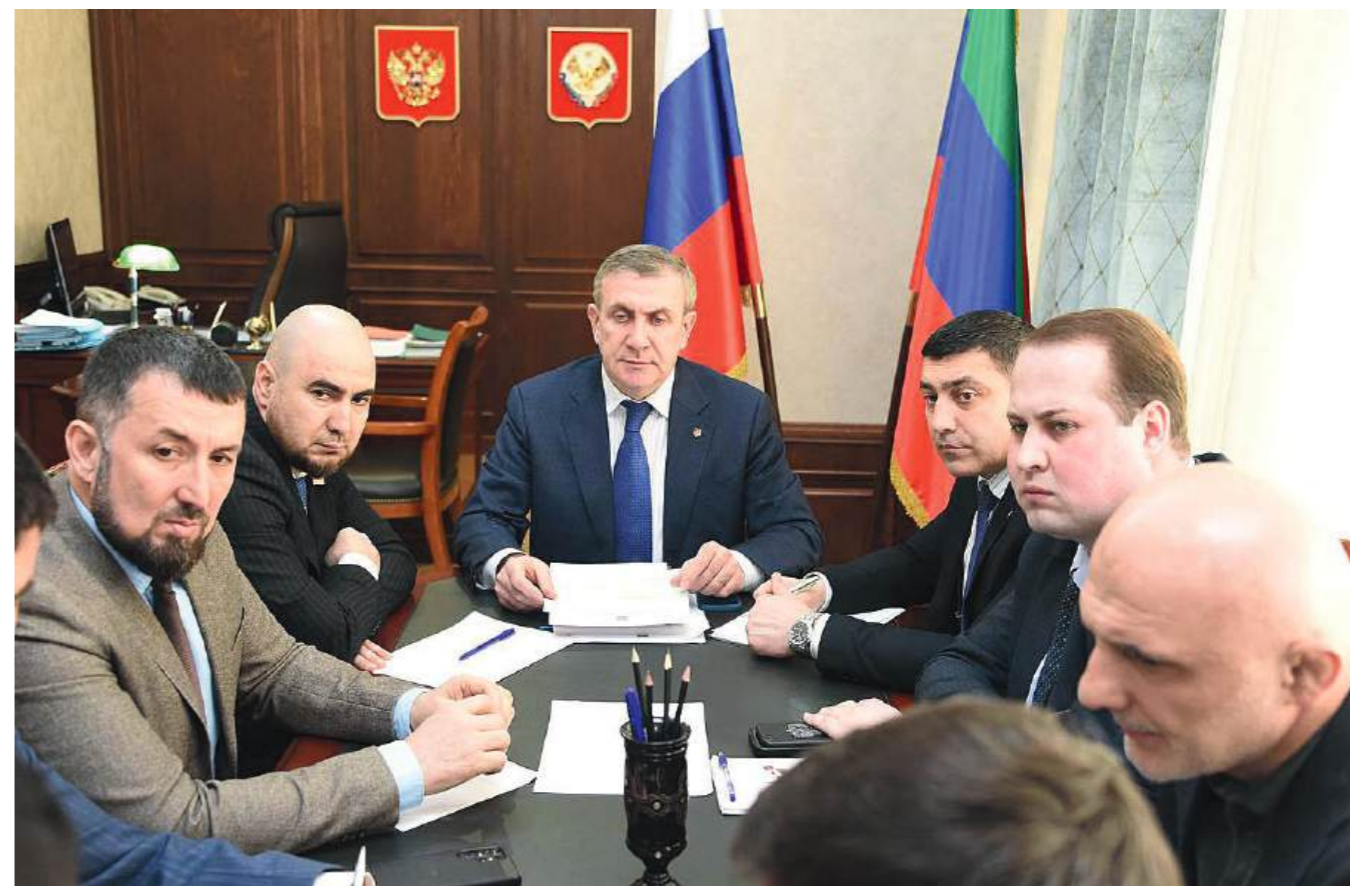
Особенностью обращений указанной категории является их высокая социальная чувствительность, эмоциональная напряженность заявителей, а также необходимость оперативного и скоординированного взаимодействия с Министерством обороны Российской Федерации, органами военной прокуратуры, военными комиссариатами, органами социальной защиты населения, здравоохранения, правоохранительными органами и органами местного самоуправления. В этих условиях особое значение приобретает соблюдение принципов законности, адресности и доступности государственной помощи, а также недопущение формального подхода при рассмотрении обращений граждан.

Правовая основа защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей формируется положениями Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также региональным законодательством Республики Дагестан.

Продолжается реализация и совершенствование комплекса федеральных и региональных мер социальной поддержки, направленных на обеспечение денежных выплат, медицинского обслуживания, реабилитации, пенсионного обеспечения, предоставление социальных льгот и компенсаций и другое.

Эти изменения были обусловлены социальной и правовой динамикой и явились результатом системной, скоординированной работы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Государственной Думой в 2025 году при активном участии уполномоченных по правам человека рассмотрено и принято значительное количество нормативных правовых ак-



тов, направленных на расширение мер социальной, пенсионной, налоговой и иной поддержки участников СВО и членов их семей. Было принято более 30 нормативных актов, обеспечивающих государственные гарантии в области социальной защиты, обеспечения жильём, налоговых льгот и социальной адаптации лиц, непосредственно участвовавших в выполнении задач специальной военной операции, а также их семей.

Так, Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширены права супругов погибших (умерших) участников СВО в части пользования до вступления в наследство транспортным средством, владельцем которого в регистрационных документах указан участник специальной военной операции, что позволило минимизировать социально-правовые риски в период тяжёлой адаптации семей.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации» предусмотрено признание права на получение мер социальной поддержки «гражданским» женам участников СВО при установлении судом факта совместного проживания и ведения общего хозяйства, что укрепляет социальные гарантии семей военнослужащих.

Кроме того, обсуждались предложения о повышении размеров выплат ветеранам и участникам СВО, а также инициированы проекты по предоставлению льгот при поступлении в учреждения высшего образования членам семей погибших и инвалидов, что направлено на всестороннюю поддержку духовного и профессионального развития.

Перечисленные изменения в законодательстве были разработаны и реализованы в условиях новых социальных и правовых вызовов, включающих вопросы адаптации участников СВО к гражданской жизни, обеспечение устойчивой социальной защиты их семей, а также устранение юридических пробелов, выявляемых при практическом применении правовых норм.

Мониторинг обращений граждан, прово-

димый уполномоченными по правам человека, способствовал выявлению проблемных вопросов и последующей подготовке предложений по совершенствованию нормативной базы.

Защита прав участников СВО требует системного и скоординированного подхода, в основе которого лежит эффективное межведомственное взаимодействие. Ни одно ведомство в отдельности не способно охватить весь комплекс вопросов, с которыми сталкиваются военнослужащие и члены их семей.

В истекшем году Уполномоченным регулярно организовывались межведомственные совещания по вопросам защиты прав участников СВО и членов их семей, а также осуществлялись выезды в профильные ведомства.

Так, в марте 2025 года Уполномоченный совместно с представителями Комитета по делам ветеранов и участников специальной военной операции Народного Собрания Республики Дагестан, филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» по Республике Дагестан, а также Военного комиссариата Республики Дагестан провел рабочее совещание в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в деле защиты прав участников специальной воен-

ной операции и членов их семей.

На совещании были рассмотрены наиболее значимые вопросы, возникающие при рассмотрении обращений от указанной категории граждан, такие как поиск пропавших без вести участников СВО, обмен военнопленных, предоставление мер социальной поддержки, медицинское обеспечение и др. Рассмотрены и предложения по совершенствованию действующего законодательства по ряду вопросов, что продиктовано новыми вызовами, с которыми сталкивается наша страна в настоящее время.



Уполномоченный также посетил Пункт отбора на военную службу по контракту в г. Махачкале, который играет ключевую роль в системе комплектования Вооружённых Сил и обеспечивает качественный набор граждан на профессиональную военную службу.

В ходе визита Уполномоченный ознакомился с работой Пункта отбора, где добровольцам на месте оказывают помощь в составлении и сборе всех необходимых документов.

Кроме того, принял участие в отправке к местам службы добровольцев, заключивших контракт о прохождении военной службы и участии в специальной военной операции.

В истекшем году Уполномоченный неоднократно принимал участие и в различных мероприятиях федерального и регионального уровней, посвящённых вопросам защиты прав участников СВО и членов их семей.

В 2025 году в г. Екатеринбург прошло заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации.

Организация и проведение Координационного совета обусловлены объективной необходимостью выработки согласованных подходов к мониторингу соблюдения прав человека в условиях сложных социально-политических и экономических вызовов, а также отработки единых механизмов реагирования на обращения граждан, поступающих в адрес уполномоченных.



Совет стал площадкой для межрегионального обмена опытом, взаимного обогащения практиками правоприменения и выработки рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового регулирования в приоритетных сферах.

По итогам Координационного совета были разработаны рекомендации, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы и практических механизмов защиты прав граждан на федеральном и региональном уровнях.

Также Уполномоченный принял участие во II Конференции участников СВО «Герои нашего времени» в г. Махачкале, инициатором проведения которой выступил Глава Республики Дагестан Сергей Меликов. Основной целью конференции была оптимизация комплексной помощи и поддержки участникам



специальной военной операции и их семьям.

Работа конференции проходила в формате тематических секций: социальная политика, здравоохранение, образование, ЖКХ и другие направления, где военнослужащие смогли напрямую задать вопросы руководителям министерств и ведомств республики.

Летом истекшего года Уполномоченный принял участие в заседании общественного совета республиканской программы развития «Доблесть гор», реализуемой под руководством Главы Республики Дагестан.

Целью данной программы является подготовка высококвалифицированных, компетентных кадров из числа дагестанцев – участ-

ников и ветеранов СВО для последующей работы в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также иных организациях.

Глава Республики Дагестан Сергей Меликов отметил, что каждый участник, прошедший отбор по программе «Доблесть гор», обладает серьезным боевым опытом и значимыми заслугами перед страной.

Под эгидой Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Татьяны Москальковой на регулярной основе осуществляется направление гуманитарной помощи в приграничные территории.



В июле 2025 года Уполномоченный также принял участие в гуманитарной акции от Дома прав человека в г. Москве, откуда в приграничные регионы направлена гуманитарная помощь жителям Белгородской области в виде гигиенических средств, парфюмерии и косметической продукции.

Помощь также была направлена в Курскую и Запорожскую области, а также в Донецкую Народную Республику.

Всего в четыре региона было доставлено свыше 31 тонны гуманитарного груза, что составило более 210 тысяч единиц предметов первой необходимости.



Стоит отметить, что Уполномоченным в 2025 году также осуществлялось оказание гуманитарной помощи. Так, в зону проведения СВО направлялась зимняя обувь, предметы первой необходимости, строительные материалы и т. д.

Уполномоченным осуществляется постоянный мониторинг правоприменительной практики в сфере защиты прав участников СВО и членов их семей, анализ поступающих обращений, а также взаимодействие с органами государственной власти и военными ведомствами в целях восстановления нарушенных прав граждан и предупреждения возможных нарушений в дальнейшем.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 560 обращений от участников специальной военной операции и членов их семей. По сравнению с предыдущими периодами (в 2024 году – 202 обращения) отмечается как рост общего числа обращений, так и расширение их тематики. Обращения поступали непосредственно от военнослужащих, мобилизованных граждан и добровольцев, а так-

же от их родителей, супругов, детей и иных близких родственников.

Наиболее часто поднимались вопросы, связанные с установлением местонахождения военнослужащих, пропавших без вести, обмена военнослужащих, попавших в плен, оформлением предусмотренных законодательством выплат и компенсаций, прохождением военно-врачебных комиссий, медицинским лечением и реабилитацией, получением удостоверений ветерана боевых действий, а также с предоставлением мер социальной поддержки членам семей погибших и раненых военнослужащих.

Анализ обращений показывает, что значительная часть проблем носит организационно-правовой характер и связана не с отсутствием нормативного регулирования, а с трудностями в реализации уже предусмотренных законом прав. В ряде случаев выявлялись задержки при рассмотрении документов, несогласованность действий различных ведомств, а также недостаточная информированность граждан о порядке получения мер поддержки.



Одним из наиболее сложных и социально напряженных направлений деятельности Уполномоченного была работа по обращениям семей военнослужащих, пропавших без вести или попавших в плен.

По данным обращения осуществлялось взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, военными комиссариатами, военной прокуратурой и другими инстанциями. Заявителям разъяснялся порядок признания гражданина безвестно отсутствующим, правовые последствия такого признания и связанные с этим меры социальной поддержки.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М. с просьбой о помощи в поисках военнослужащего М., пропавшего без вести в ходе выполнения задач в зоне специальной военной операции.

По данному факту было направлено обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Москальковой с просьбой оказать содействие в поиске военнослужащего.

Как показывает практика, оперативное взаимодействие с федеральными органами и институтами власти позволяет быстрее решать подобные вопросы.

Так, благодаря принятым сотрудниками аппарата федерального омбудсмена мерам удалось выяснить, что военнослужащий М. находится на лечении в госпитале, он вышел на связь с супругой, сообщив о своём состоянии.

Значительное внимание уделялось вопросам социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. Уполномоченным оказывалось содействие в оформлении единовременных и ежемесячных выплат, пенсий по случаю потери кормильца, социальных льгот и компенсаций, а также в получении статуса ветерана боевых действий. В ходе рассмотрения обращений выявлялись случаи затягивания сроков назначения выплат, избыточных требований к документам и отсутствия должного межведомственного взаимодействия. По таким фактам направлялись обращения в органы социальной защиты населения, военные

комиссариаты и иные компетентные органы.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин Б., принимавший участие в СВО в составе ЧВК «Вагнер», с просьбой об оказании содействия в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, которое он длительное время не мог оформить.

За успешное выполнение боевых задач в соответствии с Указом Президента Российской Федерации гражданин Б. награжден медалью «За отвагу», а также имеет иные награды.

Аппаратом Уполномоченного заявителю оказано всестороннее содействие в сборе необходимых документов, которые были направлены в комиссию Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного комиссией было принято положительное решение о присвоении статуса ветерана боевых действий гражданину Б. В результате проведенной работы совместно с региональным фондом «Защитники Отечества» удостоверение ветерана боевых действий было передано в Государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества» и вручено заявителю.

В другом случае к Уполномоченному обратилась супруга участника СВО с жалобой на длительный срок рассмотрения заявления на подключение её домовладения к сети газопотребления.

Согласно Правилам подключения, срок рассмотрения таких обращений может достигать более полугода, который на момент ее обращения не истек.

В результате взаимодействия с АО «Газпром газораспределение Махачкала» заявительнице были выданы технические условия и с ней заключён договор на подключение.

Ей также было разъяснено право на бесплатное подключение к газу в рамках госпрограммы для населённых пунктов с вну-

трипоселковыми сетями, а также на единовременную выплату на установку газового оборудования согласно постановлению Правительства Республики Дагестан.

Еще одним примером положительного решения вопроса стало обращение супруги военнослужащего с жалобой на прекращение ей выплат детского пособия. С октября 2024 года семья не получала положенные выплаты на ребенка военнослужащего.

В ходе совместной работы с Отделением Социального фонда России по Республике Дагестан удалось оперативно устранить проблему, была проведена корректировка банковских реквизитов и осуществлен полный перерасчет выплат.

Впоследствии на счет заявительницы были перечислены неполученные денежные средства за весь период.

Своевременное предоставление отпусков участникам специальной военной операции имеет важное значение для сохранения их физического и психологического здоровья, поддержания боеспособности и морального духа личного состава.

Обеспечение соблюдения установленных сроков и порядка предоставления отпусков является одной из гарантий социальной защищённости военнослужащих и свидетельствует о надлежащем исполнении государством своих обязательств. В этой связи вопросы, связанные с предоставлением отпусков участникам специальной военной операции, также являются предметом особого внимания Уполномоченного.

В октябре 2025 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. с просьбой об оказании содействия в предоставлении отпуска ее супругу, военнослужащему Ш., а также в его досрочном увольнении с военной службы по состоянию здоровья.

Как указывала заявительница, военнослужащему на протяжении длительного времени (с 2023 года) не предоставлялся положенный ему отпуск. Кроме того, за время военной службы ухудшилось состояние его здоровья, в связи с чем заявительница обратилась с просьбой о его досрочном уволь-

нении с военной службы.

По данному факту Уполномоченный направил обращение в адрес Военного прокурора Южного военного округа.

По результатам проверки военной прокуратурой сообщено, что военнослужащему установлена категория годности к военной службе «В» – ограниченно годен, в свя-

зи с чем командованием войсковой части в адрес 58-й общевойсковой армии направлено представление для рассмотрения вопроса об увольнении военнослужащего.

На основании этого приказом командующего войсками Южного военного округа военнослужащий уволен с военной службы.



Существенное место в структуре обращений занимали вопросы медицинского обеспечения участников специальной военной операции, получивших ранения, контузии и иные повреждения.

В ходе рассмотрения данных обращений выявлялись сложности при прохождении военно-врачебных комиссий, установлении категории годности к военной службе, а также затягивание сроков обследований.

Так, к Уполномоченному обратился руководитель афганской диаспоры с просьбой об оказании содействия в получении

медицинской помощи гражданином одной из стран Северной Африки, заключившим добровольный контракт о прохождении военной службы и участии в специальной военной операции.

На момент обращения он находился в Республике Дагестан в отпуске по болезни после полученного ранения в ноги, из-за которого передвигался на инвалидной коляске. Для оказания содействия Уполномоченный посетил военный госпиталь, в котором проходил лечение военнослужащий.



В ходе беседы с руководством учреждения была достигнута договоренность об оказании всей необходимой медицинской помощи и дальнейшей реабилитации.

Реабилитация участников СВО после увольнения не просто мера социальной поддержки, а важнейшая задача государства и общества. Люди, прошедшие через боевые действия, нередко возвращаются с физическими и психологическими травмами, сложностями адаптации к мирной жизни. Без своевременного и комплексного содействия эти проблемы могут привести к утрате здоровья, социальной изоляции и снижению качества жизни.

Особое значение имеет медицинская и психологическая реабилитация. Ранения, контузии, посттравматическое стрессовое расстройство требуют профессиональной помощи и длительного сопровождения. Поддержка специалистов помогает восстановить здоровье, научиться справляться с тревогой, агрессией, чувством утраты и вернуться к полноценной жизни.

По приглашению тренера сборной Да-

гестана по футболу ампутантов Газимурада Рамазанова Уполномоченный посетил тренировку команды, где познакомился со спортсменами, среди которых есть участники СВО.

Данный вид спорта не входит в программу Паралимпийских игр, что существенно ограничивает возможности централизованного финансирования. Тренировочный процесс осуществляется в условиях недостаточного материально-технического обеспечения: спортивное поле предоставляется на безвозмездной основе индивидуальным предпринимателем, некоторые спортсмены вынуждены самостоятельно добираться на тренировки из других муниципальных образований республики.

Для ребят, потерявших конечности при выполнении боевых задач, футбол стал не просто игрой – это важная часть их реабилитации.

Уполномоченный считает необходимым инициировать разработку региональных мер поддержки адаптивного спорта, в том числе признание футбола ампутантов приоритетным направлением физкультурно-спортивной работы с инвалидами вследствие военной травмы. Представляется целесообразным предусмотреть в республиканском бюджете отдельные ассигнования на развитие данного вида спорта, включая оплату аренды спортивных объектов, обеспечение специализированной экипировкой, а также компенсацию транспортных расходов спортсменам.

Не менее значимой представляется работа по повышению общественного признания заслуг ветеранов. Освещение деятельности команды в средствах массовой информации, проведение товарищеских матчей и участие именитых спортсменов в республиканских мероприятиях будут способствовать формированию позитивного образа человека, преодолевшего тяжёлые жизненные испытания.

Содействие в реабилитации – это проявление ответственности и благодарности тем, кто выполнял свой долг. Забота о бывших военнослужащих укрепляет социальную справед-



ливість, доверие к государству и формирует здоровое, сплочённое общество, в котором подвиг человека не заканчивается с окончанием службы, а получает достойное продолжение в мирной жизни.

Также сохраняет свою актуальность вопрос предоставления земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

На территории Республики Дагестан действует закон⁴³, в соответствии с которым указанной категории граждан предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Так, на начало 2025 года органами местного самоуправления Республики Дагестан было предоставлено 1685 земельных участков участникам СВО. Вместе с тем в очереди на получение земельных участков состоят 6889 граждан данной категории, что свидетельствует о сохраняющейся высокой потребности в реализации соответствующей меры социальной поддержки.

Следует отметить, что в настоящее время в Республике Дагестан наблюдается недостаток свободных земельных ресурсов, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой и пригодных для предоставления указанной категории граждан. Данные обстоятельства существенно затрудняют реализацию действующего механизма предоставления земельных участков и увеличивают сроки ожидания.

В целях решения данного вопроса представляется целесообразным рассмотреть по примеру других регионов вопрос о внесении изменений в региональное законодательство, предусматривающих возможность предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей вместо земельных участков альтернативной меры поддержки – денежных сертификатов.

По результатам анализа обращений и правоприменительной практики, были выявлены системные проблемы, связанные с недоста-

точной информированностью граждан о полагающихся им мерах социальной поддержки от государства.

Правовое просвещение граждан является важным инструментом обеспечения реализации мер социальной поддержки.

На сегодняшний день Уполномоченным также разработана памятка о мерах социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

Использование памяток позволяет довести правовую информацию до широкого круга граждан, повысить уровень их правовой информированности, а также снизить количество ошибок при обращении за мерами государственной поддержки. Кроме того, такая форма работы способствует предупреждению нарушений прав участников специальной военной операции и членов их семей, обеспечивает своевременную реализацию предоставленных им социальных гарантий и повышает доверие граждан к деятельности государственных и правозащитных институтов.

Одной из актуальных проблем в сфере защиты прав членов семей участников специальной военной операции также является отсутствие единого механизма доведения информации о статусе военнослужащих, пропавших без вести, до их родственников.

Анализ поступающих обращений, а также мониторинг средств массовой информации свидетельствуют о том, что в ряде случаев сроки получения информации об изменении статуса военнослужащего затягиваются, что создает правовую неопределённость и усиливает социально-психологическое напряжение среди их родственников.

Указанные обстоятельства затрудняют реализацию членами семей военнослужащих предусмотренных законодательством мер социальной поддержки, в том числе оформление социальных выплат, льгот и иных гарантий. В ряде случаев родственники вынуждены самостоятельно обращаться в различные органы и ведомства.

В целях устранения указанных проблем

представляется целесообразным разработать и нормативно закрепить единый механизм информирования родственников о признании военнослужащего пропавшим без вести. Такой механизм должен предусматривать чёткие сроки принятия соответствующего решения, порядок доведения информации до заинтересованных лиц, а также введение единой формы документа (извещения), подтверждающего статус военнослужащего как пропавшего без вести. Реализация данных мер позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, обеспечит правовую определённость и возможность своевременной реализации прав членами семей участников специальной военной операции.

В целях повышения эффективности защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей Уполномоченный считает необходимым продолжить

работу по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия, развитию системы психологической поддержки и адресного сопровождения семей участников специальной военной операции, а также усилить информационно-разъяснительную деятельность.

Защита прав участников специальной военной операции и членов их семей остается одним из ключевых направлений деятельности как Уполномоченного, так и всех государственных органов. В отчетном периоде была проведена значительная работа по восстановлению нарушенных прав, оказанию правовой помощи и формированию предложений по совершенствованию правоприменительной практики. Указанная деятельность будет продолжена с учетом изменяющихся условий и потребностей граждан.

3.2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

В 2025 году Уполномоченным продолжена системная и последовательная работа по защите прав и свобод граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Приняты дополнительные усилия по обеспечению законности в этой сфере, оказано содействие заявителям в реализации фундаментальных принципов справедливости, вины и неотвратимости наказания при осуществлении правосудия.

В сегменте поступающих к Уполномоченному обращений граждан на действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную деятельность, уделяется приоритетное значение, поскольку они непосредственно затрагивают конституционные личные права граждан: право на жизнь (часть 1 статьи 20 Конституции РФ), достоинство личности и гуманное обращение (часть 1 статьи 21 Конституции РФ), свободу и личную неприкосновенность (часть 1 статьи 22 Конституции РФ), неприкосновенность

частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени (часть 1 статьи 23 Конституции РФ), неприкосновенность жилища (статья 25 Конституции РФ), и другие.

Подводя итоги работы минувшего года, важно отметить достигнутые в данном направлении успехи, а также осветить недостатки в работе должностных лиц, которые привели к нарушению закона на стадии досудебного производства.

Подчеркну, что в этой сфере все ещё сохраняется немало проблем, требующих консолидированных усилий органов власти всех уровней, правозащитных организаций и институтов гражданского общества.

Необходимо всеми доступными методами оказывать всестороннюю и конкретную помощь в восстановлении справедливости и защите достоинства каждого человека, независимо от его социального и правового статуса. Только глубокое и тщательное изучение обращений, а также исследование представленных по ним процессуальных докумен-

⁴³ Закон Республики Дагестан от 10 июня 2024 г. № 49 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан "О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан»



тов и ответов в совокупности может помочь оперативно реагировать на нарушения закона и разрешать сложные ситуации.

В связи с этим в истекшем году Уполномоченным продолжено конструктивное взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами для обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и свобод граждан. В результате скоординированных усилий удалось эффективно разрешить ряд обращений граждан по многим чувствительным вопросам и оказать содействие в восстановлении их прав. Это касалось таких аспектов, как право на доступ к правосудию и нарушение разумных сроков доследственной проверки и предварительного расследования, незаконное приостановление производства по уголовному делу.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 74 (2024 году – 73) обращения на действия или бездействие должностных лиц в сфере уголовного досудебного судопроизводства, а также 9 обращений, выражающих несогласие с приговором суда.

По обращениям Уполномоченного в порядке прокурорского надзора и ведомственного контроля отменено незаконных и необоснованных постановлений: об отказе в возбуждении уголовного дела – 9, о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу и прекращении уголовно-

го дела (преследования) – 1, возбуждено уголовных дел – 6.

Каждое пятое обращение, поступившее к Уполномоченному, по результатам его рассмотрения завершилось положительным исходом. В 21,6% случаев удалось добиться конкретных изменений: отменить незаконное процессуальное решение, возбудить уголовное дело.

Характер обращений, поступивших к Уполномоченному, традиционно не изменился: жалобы на действия (бездействие) должностных лиц при рассмотрении обращений (непринятие мер к раскрытию преступления, отказ в возбуждении уголовного дела, неполнота и волокита проверочных мероприятий) – 9, необоснованное уголовное преследование и применение незаконных методов дознания – 10, нарушения при производстве предварительного следствия (нарушение разумных сроков расследования, приостановление предварительного следствия, прекращение уголовного дела) – 11, необоснованный обыск (выемка), задержание и заключение под стражу – 6, иные нарушения федерального законодательства, допущенные сотрудниками правоохранительных органов – 13, неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов других субъектов – 1, иное бездействие сотрудников правоохранительных органов – 19.

В соответствии с Указом Президента России В. В. Путина 2025 год в России был объявлен Годом защитника Отечества, чтобы подчеркнуть важность патриотического воспитания, уважения к воинской службе и памяти о подвигах тех, кто защищал и продол-

жает защищать страну.

Необходимо отдельно отметить обращения, поступившие от заявителей, которые касаются прав участников и членов семей специальной военной операции, а также ветеранов.



Например, в одном случае заявителем был гражданин, признанный потерпевшим по уголовному делу. Он выразил несогласие с решением следственных и военных органов, которые дали обвиняемому право на заключение контракта на военную службу в зоне СВО. По мнению заявителя, это нарушало его право на доступ к правосудию.

Так, к Уполномоченному обратился ветеран боевых действий, участник специальной военной операции Х. с просьбой оказать содействие в проверке законности заключенного Министерством обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России) контракта с обвиняемым А.

Заявитель сообщил, что обвиняемый А., причинивший ему материальный ущерб в особо крупном размере, находился в розыске по возбужденному уголовному делу. При попытке покинуть страну (имея двойное гражданство России и Израиля) и избежать уголовной ответственности, он был задержан и заключен под стражу.

С целью уклонения от привлечения к уголовной ответственности за мошенничество он прошел медицинское освидетельствование и, несмотря на наличие заболеваний, препятствующих прохождению военной службы, в нарушение положений ведомственных документов Минобороны России,

регламентирующих порядок и объем проведения медицинского освидетельствования, заключил в Пункте отбора на военную службу г. Астрахани контракт для прохождения военной службы в Вооружённых силах Российской Федерации с Минобороны России.



В связи с поступившей жалобой Уполномоченный обратился в прокуратуру Южного военного округа для проверки указанной информации. Установлено, что медицинское освидетельствование обвиняемого в ходе отбора на военную службу по контракту проведено с нарушением требований организационно-распорядительных документов Минобороны России, регламентирующих порядок его проведения, в связи с чем об устранении нарушений закона военным прокурором Каспийской флотилии начальнику пункта отбора внесено представление. В рамках реализации прокурорского реагирования к виновным должностным лицам приняты меры воздействия по недопущению причин и условий, способствовавших выявленным нарушениям. Для рассмотрения вопроса о проведении дополнительного медицинского обследования военная прокурату-

ра проинформировала командира войсковой части 31831 и военный прокурор 103 военной прокуратуры гарнизона. По результатам организованного командованием медицинского обследования обвиняемый представлен к прохождению военно-врачебной комиссии для определения категории годности к военной службе.

Вместе с тем приостановление производства по уголовному делу в связи с заключением с гражданином контракта о прохождении военной службы не препятствует взысканию с него имущественного вреда в порядке гражданского судопроизводства. Контроль за определением категории годности к военной службе и при наличии оснований за его увольнением с военной службы осуществляется военной прокуратурой Каспийской флотилии.

В настоящее время власти в качестве возможного варианта взыскания ущерба предлагают потерпевшим взыскивать ущерб с преступников через гражданское судопроизводство. Потерпевшие сталкиваются с существенными трудностями при взыскании ущерба. Например, существуют проблемы с исполнением судебных решений в отношении участников СВО. Остается неясным, как именно будет возмещаться ущерб, причиненный преступлением. Учитывая, что были внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ и Федеральный закон «Об исполнительном производстве», касающиеся гарантий для мобилизованных и иных лиц⁴⁴.

Суд, а также органы предварительного следствия обязаны приостановить производство по делу в случае заключения гражданином контракта с Минобороны России, други-

ми войсками и воинскими формированиями, призыва его на военную службу по мобилизации, заключения им контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта, если такой гражданин не заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В отношении указанных лиц приостанавливается исполнительное производство, за исключением требований по алиментным обязательствам, обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца, а также требованиям имущественного характера, возникшим по коррупционным правонарушениям.

Таким образом, получается, что самой незащищенной категорией в этом вопросе остаются потерпевшие от преступления граждане, поскольку по закону не требуется их согласие на приостановление уголовного дела. Более того, даже при наличии вступившего в законную силу приговора или решения суда и возбуждения исполнительного производства судебными приставами-исполнителями, исполнительное производство подлежит приостановлению.

До вступления в силу данных норм законодательства потерпевшим предоставлялся ряд преимуществ.

Так, гражданский иск, поданный в рамках уголовного дела, подпадал под юрисдикцию, установленную ч. 10 ст. 31 УПК РФ. Эта норма предотвращает повторное участие гражданского истца в судебных заседаниях по двум разным делам – сначала по уголовному, затем по гражданскому. Это значительно упрощает процессуальные процедуры и снижает нагрузку на участников.

Подача такого иска в уголовном процессе предоставляет ряд процессуальных льгот. В частности, истец освобождается от уплаты

госпошлины, что регулируется ч. 2 ст. 44 УПК РФ и п. 4 ч. 1 ст. 333.36 НК РФ. Важно отметить, что уголовно-процессуальное законодательство не требует строгого оформления гражданского иска. Это упрощало процесс подачи, исключая необходимость детального описания ответчика, ущерба и оснований иска.

Кроме того, уголовно-процессуальное законодательство, в отличие от гражданско-процессуального, не обязывает истца предоставлять копии искового заявления по числу ответчиков. Доказательства по гражданскому иску, заявленному в рамках уголовного дела, часто уже содержатся в материалах уголовного дела. Это облегчало их сбор и представление в суде, способствуя более эффективному и быстрому разрешению гражданских споров.

В другом случае на личном приеме к Уполномоченному обратилась мать участника СВО с жалобой на адвоката Адвокатской палаты Республики Северная Осетия – Алания Г.

Как утверждала заявительница, её сын стал жертвой недобросовестного адвоката, который пообещал помощь ему в увольнении с военной службы по состоянию здоровья. Однако, не выполнив условий соглашения, адвокат Г. присвоил денежные средства в размере 1 500 000 рублей, полученные в качестве гонорара.

По данному случаю Уполномоченный незамедлительно обратился к коллеге Уполномоченному по правам человека в Республике Северная Осетия – Алания с целью проверки изложенных обстоятельств и правомерности действий адвоката.

Согласно представленной прокуратурой Республики Северная Осетия – Алания информации, в производстве 4-го отдела (по расследованию преступлений на территории Иристонского района) СУ УМВД России по г. Владикавказу находится уголовное дело по подозрению Г. в совершении мошенниче-

⁴⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ских действий в отношении доверителей при аналогичных обстоятельствах.

Исполняющим обязанности прокурора Иристонского района г. Владикавказа, осуществляющему надзор за расследованием данного уголовного дела, поручено проведение проверки доводов А. и дачи ответа заявителю в установленном законом порядке.

В продолжение данной темы в контексте оказания качественной юридической помощи примером является жалоба жительницы Махачкалы, которая столкнулась с недобросовестным отношением адвоката к своим профессиональным обязанностям.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась заявительница, которая наняла адвоката для защиты своего сына, задержанного правоохранительными органами Ставропольского края по подозрению в совершении особо тяжкого преступления. Несмотря на достигнутое соглашение и уплаченное вознаграждение в размере 150 000 рублей, адвокат, по словам гражданки А., не предпринял необходимых мер для защиты прав её сына на стадии предварительного следствия.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного Адвокатская палата Республики Дагестан возбудила в отношении адвоката дисциплинарное производство. Изучив все обстоятельства дела, Совет палаты пришёл к выводу о наличии в действиях адвоката нарушений как федерального законодательства об адвокатуре, так и Кодекса профессиональной этики.

За ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей к адвокату была применена мера дисциплинарной ответственности – прекращение статуса адвоката.

В соответствии с законом, данное решение предусматривает, что бывший адвокат

сможет вновь претендовать на приобретение статуса адвоката не ранее чем через 5 лет, по истечении которых ему необходимо будет сдать квалификационный экзамен.

В прошлом году к Уполномоченному обратилась супруга осуждённого М. с жалобой на бездействие следователя Кизилюртовского МРСО следственного управления Следственного комитета РФ по РД.

Как сообщила заявительница, её супруг изъявил добровольное желание убыть в зону боевых действий. выразил желание добровольно направиться в зону боевых действий. Однако ему было отказано в заключении контракта на прохождение военной службы в зоне СВО. Причиной отказа послужило прекращение уголовного преследования по статье УК РФ по нереабилитирующим основаниям.

В ходе возобновления расследования уголовного дела прошлых лет следователем было вынесено постановление о прекращении уголовного преследования в отношении её супруга по реабилитирующему основанию. Но вместе с тем, в нарушение требований законодательства,⁴⁵ следователем мер по внесению в информационный центр МВД по РД статистических сведений о прекращении уголовного преследования не принято. Данное обстоятельство явилось основанием для отказа осужденному в заключении контракта для прохождения военной службы в зоне СВО.

По данному факту Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру. По итогам надзорной проверки нарушения, выявленные в статистической отчетности, были устранены, и право осужденного на заключение контракта на прохождение военной службы по контракту восстановлено.



9 мая 2025 года наша страна отметила 80-ю годовщину Победы в Великой Отечественной войне. В этот день мы отдаём дань уважения ветеранам и труженикам тыла, выражаем почтение и уважение героизму советского народа, а также вспоминаем тех, кто отстоял мир.

Обращения граждан, касающиеся интересов ветеранов, неизменно остаются в приоритете Уполномоченного. К сожалению, в нашем обществе всё ещё встречаются люди, которые не ценят память о подвигах ветеранов.

Так, в 2025 году в аппарат Уполномоченного обратилась жительница г. Каспийска с жалобой на бездействие сотрудников отдела полиции г. Каспийска, выразившееся в неприятии мер по раскрытию преступления в связи с осквернением места захоронения её деда, участника Великой Отечественной войны.

Как сообщила заявительница, неустановленное лицо повредив металлическую ограду, установленную на месте захоронения участника ВОВ, совершило кражу отдельных её частей, чем осквернило место воинского захоронения.

За подписью начальника ОМВД России по г. Каспийск заявитель получила уведом-

ление «О промежуточном отказе в возбуждении уголовного дела», что само по себе противоречит нормам уголовно-процессуального законодательства.

В связи с поступившей жалобой Уполномоченный обратился в надзорное ведомство с просьбой о проверке изложенных фактов.

Установлено, что в ОМВД России по г. Каспийск поступило заявление о краже чугунных наконечников с ограждения могилы, по которому дознавателем было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. По итогам прокурорской проверки процессуальное решение было отменено, организована дополнительная проверка.

Невозможно представить современное общество без средств массовой информации как одного из важных источников информации о допущенных нарушениях закона. Современные каналы обратной связи населения с властью позволяют сегодня Уполномоченному оперативно реагировать на нарушения прав и свобод граждан, выступать «проводником» правозащитной деятельности, способствовать охране прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного регулярно проводится мониторинг федераль-

⁴⁵ Федеральный закон от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации»

ных и республиканских информационных ресурсов на предмет выявления фактов грубого нарушения прав и свобод жителей республики.

На одном из местных телеграм-каналов появилась публикация, в которой женщина, воспитывающая четверых несовершеннолетних детей, обратилась за помощью. Она сообщила о незаконном изъятии земельного участка и садового дома её бывшим мужем. Кроме того, в последующем в адрес Уполномоченного поступило письменное обращение гражданки М. с изложением существа проблемы и просьбой о проверке изложенных фактов на наличие признаков преступления.

В связи с размещённой информацией и обращением заявительницы Уполномоченным инициирован запрос в Министерство внутренних дел по Республике Дагестан (далее – МВД по РД) и организована проверка изложенных фактов на наличие признаков преступления.



В другом случае были защищены право на свободу вероисповедания уроженок Дагестана. Так, на одной из страниц телеграм-канала был размещен видеоролик с публикацией о произошедшем 23 августа 2025 года на станции метро Новогиреево Московского метрополитена конфликте между неустанов-

По данному факту сотрудники МВД по РД собрали материал в отношении главы муниципального образования. По версии следствия, чиновник вынес постановление «О даче разрешения на сделку купли-продажи» без согласия матери детей, дающее право бывшему супругу заявительницы, действующему депутату районного собрания депутатов, совершить сделку купли-продажи недвижимости, принадлежащей их несовершеннолетнему сыну. Речь идёт о земельном участке и нежилом садовом доме. Согласно договору, бывший супруг продал эти объекты своей матери, что нанесло значительный ущерб заявительнице и её детям.

Собранный материал передан в первый отдел по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Дагестан для принятия процессуального решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

ленным мужчиной и двумя уроженками Дагестана (мать и дочь) на почве религиозной нетерпимости.

Как стало известно, причиной инцидента стало использование мужчиной нецензурной лексики и оскорбительных высказываний в адрес женщин с претензиями к внешнему

виду и их одежде (по национальной или религиозной принадлежности).

В связи с этим Уполномоченный обратился в Управление внутренних дел на Московском метрополитене ГУ МВД России по г. Москве с просьбой организовать проверку изложенных фактов. По данному обращению зарегистрирован материал и организована доследственная проверка в порядке ст. 144–145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Установлены участники конфликта, которые изложенные факты подтвердили, однако от обращения в правоохранительные органы отказались, посчитав конфликт исчерпанным.

В период проведения специальной военной операции любые попытки подрыва основ межнационального и межконфессионального согласия в нашей стране, проявления религиозной сегрегации должны оперативно пресекаться, тем более что 2026 год объявлен Годом единства народов России.

В 2025 году отмечено снижение обращений к Уполномоченному о неправомерных действиях сотрудников правоохранительных органов, в том числе выразившихся в применении недозволённых методов следствия и дознания (пытк) – 11 (АППГ – 13). В практике Уполномоченного, характеризующейся постоянным взаимодействием с правоохранительными органами, периодически возникают ситуации, требующие тщательного анализа и правовой оценки.

Одним из таких случаев стало обращение адвоката К. о его похищении неустановленными сотрудниками полиции и применении к нему физического насилия.

Согласно информации, полученной в ходе личного приема, 18 июня 2025 года возле здания ОРЧ СБ МВД по РД неизвестные лица в масках задержали его с применением грубой физической силы. Вместе с ним были задержаны его доверитель и родственник. Затем всех троих доставили в здание ЦПЭ МВД по РД, где подвергли побоям. В течение часа, не предъявив никаких оснований для задержания, адвоката держали со связанными руками и пакетом на голове, после чего

отпустили.

По инициативе Уполномоченного в следственном управлении Следственного комитета РФ по РД незамедлительно была организована проверка доводов адвоката, и по её итогам возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия).

Заявитель уведомлен, что с момента возбуждения уголовного дела он имеет право воспользоваться правами потерпевшего, предусмотренными ст. 42 УПК РФ, обладает полным спектром юридических возможностей для защиты своих прав и интересов в судебном порядке. Это включает в себя не только право на обращение в суд, но и возможность предъявления иска о возмещении морального и материального ущерба, а также требования о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Отсутствие эффективных механизмов контроля и наказания за пытки создаёт опасный прецедент⁴⁶, который может привести к распространению подобных нарушений в будущем. Граждане начинают сомневаться в добросовестности всех сотрудников полиции, что негативно сказывается на их отношении к правоохранительным органам в целом.

В свете данной проблемы прокуратуре Республики Дагестан предлагается усилить надзор за процессуальной деятельностью следственных органов, а также принимать исчерпывающие меры для привлечения виновных должностных лиц к ответственности. Это не только защитит права граждан, но и восстановит доверие общества к правоохранительным структурам.

В фокусе правозащитной деятельности Уполномоченного традиционно продолжают оставаться вопросы защиты прав и свобод жителей нашей республики в рамках межрегионального сотрудничества с омбудсменами субъектов Российской Федерации.

В каждом случае незамедлительно инициируется проверка на любые акты нарушений, принимаются меры для восстановления

⁴⁶ https://dagombu.ru/files/53/doklad_2023.pdf/Доклад Уполномоченного по правам человека в РД/стр. 129

справедливости и обеспечения гласности в случае подтверждения таких фактов.

В качестве примера можно привести жалобу жительницы Махачкалы, в которой она выразила недовольство бездействием полиции Ставропольского края, поскольку её родители подверглись нападению в Пятигорске.

Она сообщила, что неизвестный вооруженный человек совершил нападение на дом её родителей с применением огнестрельного оружия травматического воздействия. Преступник разбил окна их дома, и лишь по счастливой случайности никто не пострадал. Отчим заявительницы – офицер Вооруженных сил России, участник специальной военной операции, а мать пенсионер военной службы, которые стали жертвами конфликта с соседкой.

В связи с поступившим сигналом был направлен запрос Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае.

По результатам проверки прокуратуры г. Пятигорска установлено, что 26.07.2025 г. в отделе дознания ОМВД России по г. Пятигорску в отношении жителя г. Пятигорска возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение чужого имущества). По уголовному делу проведены неотложные следственные и иные проверочные мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств, подлежащих доказыванию. Право на доступ к правосудию восстановлено.

Конституция России и законы, регулирующие уголовный процесс, защищают права потерпевших и обеспечивают их поддержку со стороны государства. Государственные органы обязаны не только предотвращать преступления, причиняющие вред или страдания, но и помогать пострадавшим в защите их интересов. Суд, прокурор, следователь и дознаватель обязаны содействовать потерпевшему, предоставлять информацию о ходе расследования и разбирательства, а также обеспечивать его участие в процессе для привлечения виновного к ответственности.

В истекшем году аппарат Уполномоченного продемонстрировал высокую степень активности в сфере защиты прав потерпевших

на различных этапах рассмотрения их заявлений о преступлениях, включая преодоление затяжного характера принятия процессуальных решений и обеспечение надлежащего уголовного преследования.

Спектр обращений потерпевших о нарушении их прав охватывал самый широкий диапазон преступлений, демонстрируя многообразие их форм и содержания. Это и преступления против собственности, против жизни и здоровья, имущества и другие.

Характерным примером нарушения права потерпевшего на доступ к правосудию является обращение жителя Буйнакска Г. по факту волокиты при производстве доследственной проверки в следственном отделе № 1 СУ УМВД России по г. Махачкале по заявлению о привлечении к уголовной ответственности гражданки обманом похитившей у него 2,5 млн. рублей и автомобиль марки Mercedes стоимостью 2, 3 млн. рублей.



Так, в октябре 2020 года заявитель продал свой автомобиль знакомой по устной договорённости. Она обещала оплатить сделку в течение двух месяцев, но не выполнив обязательств и введя его в заблуждение, продала чужой земельный участок за 4,8 млн. рублей, причинив ему тем самым значительный имущественный вред.

Первое заявление о возбуждении уголовного дела было подано в декабре 2022 года, и в его возбуждении было отказано ввиду отсутствия состава преступления. Прокуратура района потребовала материалы проверки

для оценки законности решения, но они были утеряны сотрудниками полиции. В адрес начальника ОП по Советскому району г. Махачкалы было внесено требование восстановить материалы первоначальной проверки.

Советский районный суд г. Махачкалы в 2024 году удовлетворил жалобу заявителя, признав бездействие следователей незаконным. Однако должных мер для раскрытия преступления полицией не предпринималось.

По инициативе Уполномоченного прокуратура Республики Дагестан провела надзорную проверку, по результатам которой возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество).

В ином случае житель Махачкалы А. сообщил о необоснованной волоките в следственном отделе № 2 СУ УМВД России по г. Махачкале в принятии решения о возбуждении уголовного дела по его заявлению о неправомерных действиях сотрудника налоговой службы Республики Дагестан.

По запросу Уполномоченного прокуратурой Республики Дагестан проведена проверка, в ходе которой доводы заявителя подтвердились.

Установлено, что в январе 2022 года в ОП по Ленинскому району УМВД России по г. Махачкале (далее – ОП МВД) было зарегистрировано заявление гражданина А. о совершении мошеннических действий. Следователями неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, по его сообщению, о преступлении на протяжении трёх лет.

В связи с допущенной волокитой прокуратурой Ленинского района г. Махачкалы внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства в адрес начальника подразделения, которое удовлетворено.

По результатам дополнительной процессуальной проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 и ч. 3 ст. 159 УК РФ (покушение на мошенничество).

Дополнительно в части доводов заявителя

о причинении подозреваемым телесных повреждений другой собственнице квартиры И. установлено, что возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью), которое направлено в суд для рассмотрения по существу.

Аппаратом Уполномоченного оказано содействие в реализации права на справедливое судебное разбирательство.



Так, к Уполномоченному обратился гражданин О. с жалобой на волокиту доследственной проверки. Заявитель сообщил, что во время отдыха на природе с семьей он подвергся нападению со стороны неустановленных лиц, которые вступили с ним в конфликт из хулиганских побуждений. В результате конфликта гражданин О. получил телесные повреждения: перелом локтевого сустава левой руки и множественные ушибы. По результатам инициированной Уполномоченным проверки и после вмешательства прокуратуры Республики Дагестан личности нападавших были установлены и в отношении них возбуждено уголовное дело по п. «г» ч. 2 ст. 112 УК РФ (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, совершенное группой лиц).

Однако бездействие правоохранительных органов привело к неоправданной задержке в привлечении виновных лиц к ответственности.

ности и лишило потерпевшего возможности своевременно воспользоваться своим правом.

В заключение можно с достаточной определенностью сказать, что стадия досудебного производства по-прежнему остаётся зоной повышенного риска для обеспечения прав и свобод граждан, а допускаемые в ходе досудебного производства нарушения носят системный и повторяющийся характер и связаны с игнорированием базовых процессуальных гарантий.

Существующие механизмы ведомственного контроля не всегда обеспечивают своевременное и эффективное восстановление нарушенных прав граждан, что повышает нагрузку на суды и подрывает авторитет правоохранительной системы.

Институт Уполномоченного подтвердил

свою востребованность как независимый, доступный и оперативный механизм внесудебной защиты.

В большинстве случаев своевременное вмешательство Уполномоченного позволяет восстановить нарушенные права без длительных судебных процедур, выступая своего рода корректором правоприменительной практики.

Только консолидированными усилиями государственных органов, институтов гражданского общества и при активной роли Уполномоченного можно обеспечить неукоснительное соблюдение принципа верховенства права на самой ранней и уязвимой стадии уголовного процесса, что является краеугольным камнем справедливого правосудия и доверия граждан к государству.

3.3. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ МИГРАЦИИ И ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Миграционная политика является одним из ключевых направлений государственной политики России, оказывающим значительное влияние на её социально-экономическое развитие. В 2025 году данное направление претерпело ряд важных изменений, связанных с регулированием миграционных потоков, повышением эффективности интеграции мигрантов и обеспечением национальной безопасности.

В октябре 2025 года Президент России Владимир Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики на период с 2026 по 2030 годы. Документ направлен на комплексное регулирование миграционных потоков и интеграцию лиц, пребывающих на территорию Российской Федерации. Основная цель концепции – обеспечить баланс между экономическими потребностями в трудовых ресурсах, национальной безопасностью и социальной ста-

бильностью.

Новые изменения в законодательстве должны привести к снижению числа правонарушений среди мигрантов, уменьшению случаев нелегальной занятости и сокращению числа детей мигрантов, не охваченных образованием. Также ожидается рост числа мигрантов, выбирающих постоянное проживание в России и разделяющих традиционные российские ценности.

В целях совершенствования государственного управления в сфере миграции⁴⁷ на базе Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации образована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Продолжилась политика ужесточения контроля за въездом и пребыванием иностранных граждан⁴⁸. Внедрены новые цифровые



технологии для мониторинга миграционных потоков, что позволило повысить прозрачность и оперативность обработки миграционных данных⁴⁹.

Особое внимание уделялось борьбе с нелегальной миграцией и фиктивной регистрацией (ст. 322.1, 322.2 и 322.3 УК РФ).⁵⁰

В условиях дефицита рабочей силы в ряде отраслей экономики в 2025 году продолжили совершенствовать систему привлечения иностранных работников.

Упростили процедуры оформления разрешений на работу для высококвалифицированных специалистов. Одновременно усилены меры по защите прав трудовых мигрантов.

Важным направлением миграционной политики стало развитие программ социальной адаптации и интеграции мигрантов.

В 2025 году были расширены образовательные и языковые курсы, а также программы поддержки мигрантов в вопросах трудоустройства и социальной защиты. Это способствовало снижению социальной напряжённости и улучшению межкультурного диалога. Введены дополнительные требования по проверке и обмену информацией с международными партнёрами в сфере безопасности.

Внедрение единой цифровой платформы для регистрации и контроля мигрантов (в ряде регионов), позволило сократить бюрократические процедуры и повысить эффективность управления миграционными процессами⁵¹.

Так, до конца июня 2026 года в России планируется создать единый государствен-

⁴⁷ Указ Президента РФ от 02.04.2025 г. № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»

⁴⁸ Федеральный закон РФ от 08.08.2024 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения вступили в силу с 05.02.2025 г.

⁴⁹ Указ Президента РФ от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового статуса отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с введением режима высылки».

⁵⁰ <https://ria.ru/20251120/migranty-2056203711.html>

⁵¹ Указ Президента Российской Федерации от 09.07.2025 г. № 467 «О государственном информационном ресурсе "Цифровой профиль иностранного гражданина"»

ный информационный ресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина». Проект предусматривает сбор биометрических данных всех иностранцев и лиц без гражданства, въезжающих и выезжающих из страны.

Основная цель создания цифрового профиля мигранта – повышение безопасности, создание более эффективной системы миграционного учёта, ускорение и упрощение процессов идентификации путешественников, снижение вероятности мошенничества и использования поддельных документов.

Профиль мигранта будет включать следующую информацию об иностранном гражданине: персональные данные, миграционный статус, биометрию, историю пересечения границы, трудовую деятельность, финансовые операции, медицинские данные, контакты.



Помимо этого, на платформе будут размещены данные о СНИЛС, учётной записи в единой системе идентификации и аутентификации, трудовой деятельности на территории Российской Федерации, наличии налоговых задолженностей, образовательных доку-

ментах, разрешениях на работу или патентах и других сведениях.

Иностранцы и лица без гражданства смогут получить доступ к своей цифровой информации для использования государственных услуг и сервисов через официальный сайт госуслуг, включая мобильное приложение. Расширение программы временного проживания для квалифицированных специалистов с возможностью последующего получения гражданства.

Усиление ответственности работодателей за нарушение миграционного законодательства, включая штрафы и ограничения на привлечение иностранных работников.

Разработка новых механизмов поддержки мигрантов, направленных на их социальную и культурную интеграцию.

В рамках внесенных изменений с 1 января по 30 апреля 2025 года в России был установлен четырёхмесячный срок для иностранных граждан, нарушивших сроки пребывания, чтобы урегулировать свой правовой статус и получить необходимые документы при соблюдении ряда условий⁵².

Для иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации или других воинских формированиях, прекращают действие и не подлежат исполнению ранее принятые решения о депортации, реадмиссии, не разрешении въезда, нежелательности пребывания или сокращении срока временного пребывания.

Благодаря этим изменениям иностранцы могли официально оформить свой статус и перестать находиться в нелегальном положении. Вместе с тем отдельные чиновники иногда по-разному интерпретируют новые нормы, создавая противоречивую правоприменительную практику.

В 2025 году, благодаря усилиям Уполномоченного и личного участия федерального омбудсмена Татьяны Москальковой, удалось восстановить справедливость в отношении Ш., гражданки Азербайджанской Респуб-

ки (этническая дагестанка) сестры погибших участников СВО, один из которых гражданин Российской Федерации.

Женщина длительное время проживала в республике с двумя сыновьями, студентами средних специальных учебных заведений г. Махачкалы, состояла на миграционном учёте и осуществляла трудовую деятельность в рамках правового поля. По трагической случайности срок действия выданного ей патента истек накануне получения ею извещения о гибели её братьев в зоне боевых действий.

Она приняла на себя тяжёлую миссию – найти тела своих родных и организовать их похороны в Дагестане. В этом ей помогли земляки из общественной организации «Закатальско-Белооканское землячество». Одного брата похоронили в Махачкале, а другого в Каспийске. Из-за сильного стресса и усталости Ш. не смогла вовремя подать документы для продления трудового патента.

По решению Советского районного суда г. Махачкалы от 30 октября 2025 года Ш. привлечена к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ⁵³ и ей назначено наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.



5 февраля 2025 года Верховный суд Республики Дагестан отклонил жалобу Ш., подержав решение суда первой инстанции.

К сожалению, несмотря на всю боль утраты, лица, облеченные властью, формально подошли к её сложной ситуации и, даже не попытавшись вникнуть в положение, привлекли девушку к административной ответственности, применив наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.



Суды не приняли во внимание такие важные аспекты как: владение иностранным гражданином русским языком и знание истории России и правовых основ Российской Федерации, наличие стабильного дохода, статус студентов у её детей, отсутствие задолженностей по обязательным платежам, законопослушное поведение, а также то, что оба её родные брата отдали жизни за защиту интересов страны и похоронены на территории Республики Дагестан, а родной отец участник фронтовик, ветеран Великой Отечественной войны. Кроме того, не были уч-

⁵² Указ Президента РФ от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового статуса отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с введением режима высылки».

⁵³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях/Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации/.

тены положения Указа Президента.

Назначение Ш. административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы страны представляется несоразмерным целям административного наказания и не обеспечивающим достижение справедливого баланса публичных и частных интересов.

Уполномоченный обратился к федеральному омбудсмену с просьбой оказать содействие в пересмотре решения суда о её выдворении.

В результате кассационный суд отменил решение о выдворении Ш. и теперь женщина имеет возможность проживать в России, продолжить обучение своих детей.



Как отметила Татьяна Москалькова: «Этот случай стал еще одним подтверждением необходимости гуманного подхода к людям, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах.

Добро, человечность и милосердие побеждают, какими бы трудными ни были обстоятельства: судья отменил административное

выдворение женщины, дав ей возможность спокойной жизни в России со своими детьми».

Взаимодействие государственных институтов с национальными диаспорами и общинами играет ключевую роль в миграционной политике, помогая продвигать общие интересы.



В истекшем году состоялась встреча Уполномоченного с представителями национальных диаспор (азербайджанской, узбекской, таджикской, афганской) в Республике Дагестан для открытого обсуждения возникших проблем и ситуации, связанной с нарушением прав иностранных граждан. В ходе круглого стола с участием начальника отдела иммиграционного контроля УВМ МВД по РД и начальника отдела по социокультурной адаптации иностранных граждан и работе с мигрантами Миннаца Республики Дагестан состоялся открытый и конструктивный диалог, на котором участниками встречи были озвучены ряд проблем, а также трудности, с которыми сталкиваются иностранные граждане при обращении в различные ведомства. По итогам встречи было предложено систематизировать имеющуюся информацию, выделить наиболее значимые случаи с подтверждающими документами и направить официальные обращения в адрес Уполномо-

ченного.

Кроме того, были определены важные направления для дальнейшего взаимодействия, в целях укрепления межэтнического диалога и взаимопонимания.

Также в прошлом году состоялась отдельная встреча с руководителем афганской диаспоры.

В ходе беседы обсуждались вопросы применения миграционного законодательства, обучения иностранных студентов в местных учебных заведениях, а также участие иностранных граждан в СВО на контрактной основе. Особое внимание было уделено социальной адаптации мигрантов и возможности их интеграции через культурные и образовательные проекты. Руководитель объединения подчеркнул важность создания платформ для обмена опытом и поддержки молодых специалистов из диаспоры, выработки конкретных рекомендаций по улучшению миграционной политики в регионе.



27 августа 2025 года в рамках мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, **Уполномоченный вместе с сотрудниками аппарата посетил лиц, вынужденно покинувших территорию Государства Палестина, в пункте временного размещения** (далее – ПВР).

Благодаря мерам, принятым главой Республики Дагестан Меликовым С. А. **оперативно решены важные вопросы** в организации проживания, питания, образования, а также установления правового статуса пребывающих в ПВР лиц. Большинство из них уже получили паспорта граждан Российской Федерации.

Однако по итогам посещения для успешной и полноценной адаптации требовали решения и другие насущные вопросы, в связи с чем было принято решение об организации межведомственного выездного приема, требующего совместных усилий министерств и ведомств.

4 сентября 2025 года в ПВР Уполномоченный был организован повторный прием граждан с участием представителей Управления по вопросам миграции МВД по Республике

Дагестан, Минобрнауки РД, ДРО «Российский Красный крест», факультета международного образования Дагестанского государственного университета, Отделения Социального фонда России по Республике Дагестан, Минтруда РД, ГКУ РД «Центр занятости населения в МО г. Махачкала» и территориального органа МИД России в Махачкале.

На момент посещения в ПВР находилось 146 человек, из них 73 – дети до 18 лет. Большинство из них имеют паспорта граждан Российской Федерации, а у остальных, кому было предоставлено разрешение на временное пребывание, подготовлены документы для оформления вида на жительство.

Основные проблемы, с которыми столкнулись жители ПВР, касались социального обеспечения, обеспечения жильем, получения образования, включая изучение русского языка. Многими из них ранее было получено высшее образование в СССР или России, что значительно облегчает их интеграцию и адаптацию в российское общество и правовое пространство.

Отдельная благодарность тем, кто участвовал в решении этих сложных задач: ру-

ководителям и сотрудникам министерств и ведомств, а также всем неравнодушным дагестанцам, принимающим участие в благотворительных акциях и оказывающим помощь лицам, лишившимся своего дома и попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Это наглядный пример, отражающий единство и сплоченность дагестанского общества, способного консолидироваться в трудную минуту и протянуть руку помощи лицам, оказавшимся в беде, воспринимая её как свою собственную.

В продолжение данной темы важно упомянуть рабочую встречу Уполномоченного с руководителем территориального органа – представителем МИД России в Махачкале М. Османовым.

Стороны обсудили актуальные вопросы, связанные с лицами, вынужденно покинувшими территорию государства Палестина и пребывающими в пункте временного размещения на территории Республики Дагестан. Особое внимание уделили комплексному решению вопросов социального обеспечения, реализации жилищных мер поддержки, трудоустройства, обеспечения права на образование, в том числе на изучение русского языка. Руководитель дипломатической службы в г. Махачкале дал разъяснения относительно ситуации в зоне палестино-израильского конфликта и выразил готовность оказать содействие по линии Министерства иностранных дел Российской Федерации в пределах компетенции.

В истекшем году **в рамках международного сотрудничества и взаимодействия с омбудсменом Республики Азербайджан С. Алиевой Уполномоченным оказано содействие гражданам Азербайджанской Республики в возвращении на Родину.**

Так, к Уполномоченному обратилась С. Алиева с просьбой об оказании помощи её соотечественникам, задержанным правоохранительными органами Республики Дагестан за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Установлено, что в ходе проведения МВД по РД оперативно – профилактической операции «Нелегал – 2025» за нарушение режи-



ма пребывания (проживания) на территории Российской Федерации задержаны граждане Азербайджанской Республики.

В отношении иностранных граждан составлены протоколы о привлечении к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 18.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и впоследствии приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

С целью проверки условий содержания Уполномоченный лично посетил отдел полиции МВД России по Рутульскому району и побеседовал с задержанными иностранными гражданами. Задержанные лица были обеспечены трёхразовым горячим питанием, индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями. Жалоб на условия содержания и питания не поступило. Условия их содержания отвечали требованиям, установленным санитарными и гигиеническими нормами. Кроме того, одному из задержанных, страдающему эпилепсией, оказана медицинская помощь в условиях стационара.

В рамках межведомственного взаимодействия иностранные граждане оперативно были переданы сотрудникам Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РД для исполнения решения об их административном выдворении и передачи официальным властям Азербайджанской Республики.

Российские власти совместно с правозащитными институтами активно работают над репатриацией российских граждан, оказавшихся в Сирийской Арабской Республике (далее – САР), в том числе несовершеннолетних детей. Деятельность направлена на защиту прав и законных интересов россиян, их реабилитацию и реинтеграцию в общество. Российская Федерация последовательно реализует меры по обеспечению безопасности и благополучия своих граждан, где бы они ни находились, демонстрируя ответственность и приверженность гуманитарным ценностям.

К Уполномоченному периодически обращаются дагестанцы за оказанием содействия нашим гражданам, оказавшимся в сложных обстоятельствах за границей.

В течение прошедшего года положительно рассмотрено несколько таких обращений, что позволило оказать реальную поддержку соотечественникам и организовать их возвращение на Родину.

Так, по обращению адвоката К. Уполномоченным оказана помощь уроженке г. Махачкалы З. Девушка со своим супругом покинула Россию в 2015 году и незаконно находилась на территории Сирийской Арабской Республики. По решению суда её приговорили к лишению свободы, и официальные власти поместили её в тюрьму «Адра». В 2024 году, после свержения режима, её освободили и временно разместили на территории российской военной базы в г. Латакия. Однако, из-за отсутствия документов и неопределённого правового статуса она не могла покинуть САР. После обращения Уполномоченного в сентябре 2025 года и при поддержке российского диппредставительства гражданка З. покинула территорию САР и благополучно возвратилась на Родину.

После долгой разлуки со своей семьёй

надежду на возвращение на свою историческую Родину получила другая наша соотечественница, попавшая в трудную жизненную ситуацию.

Так, до 1996 года гражданка Т. была зарегистрирована и проживала в селе Нижний Дженгутай Буйнакского района ДАССР. От первого брака в России у неё остался один сын, который в настоящее время является участником СВО. В 1992 году гражданка Т. вышла замуж за гражданина Республики Туркменистан и переехала на постоянное место жительства в г. Ашхабад. После смерти второго супруга (погиб при пожаре) женщина осталась одна и проживала на съёмной квартире. Состояние её здоровья ухудшилось на фоне обострившегося диабета, появились осложнения в виде гангренозных поражений конечностей. Финансовых средств на лечение и проживание было недостаточно. Отсутствие принадлежности к гражданству Российской Федерации и утрата документа, удостоверяющих её личность (паспорт гражданина СССР сгорел при пожаре), не позволяли ей покинуть Республику Туркменистан.

По данному факту Уполномоченный обратился в Третий департамент стран СНГ МИД России для оказания содействия Т. в получении необходимой правовой консультации.

В соответствии с разъяснениями МИДа России Т. и её родственники приступили к оформлению необходимого пакета документов, предоставляющего ей право (оформление статуса лица без гражданства, открытие визы, получения свидетельства о возвращении в Российскую Федерацию) на въезд в Российскую Федерацию. Получив в дипломатической службе России в Республике Туркменистан разрешение на въезд в Российскую Федерацию Т. благополучно прилетела в Россию и в настоящее время проживает со своими близкими в Республике Дагестан.

В прошлом году к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя уроженка Украины П. с просьбой помочь получить гражданство России. С четырёх лет девочка проживает с отчимом в Махачкале и учится в гимназии. Из-за отсутствия документов и правового статуса девочка не могла ви-



дется с матерью, гражданкой Украины, которая находилась в Грузии в связи с запретом на въезд в Россию.

Кроме того, отсутствие российского гражданства, в свою очередь, ставило под угрозу её планы на получение высшего образования и дальнейшую жизнь в России.

После вмешательства Уполномоченного и направленного запроса в Управление по вопросам миграции МВД по РД П. получила российский паспорт.

В минувшем году к Уполномоченному обратился житель г. Махачкалы А. с просьбой оказать содействие в реализации права его

внука, не достигшего 14 лет, на смену фамилии. По словам заявителя, его сын пропал без вести в Сирии в 2015 году во время вооружённого конфликта. В 2022 году, благодаря усилиям российской дипломатической службы в Сирии, внука удалось вернуть в Дагестан. Для того чтобы органы опеки разрешили изменить фамилию внука, который носит фамилию матери, на фамилию отца, требовалось предоставить информацию, подтверждающую, что его сын длительное время не выходит на связь либо находится в международном розыске по уголовному делу.

После обращения Уполномоченного в рамках межведомственного взаимодействия с Министерством внутренних дел по Республике Дагестан и Министерством юстиции по Республике Дагестан была получена соответствующая информация для предоставления заявителем сведений в органы опеки по результатам рассмотрения которой принято решение о разрешении ребёнку смены фамилии на фамилию отца.

Гражданин Афганистана Х., обучающийся в Дагестанском государственном университете, обратился к Уполномоченному с прось-





бой оказать содействие оформлению помочь в оформлении вида на жительство.

Со слов заявителя, 27 февраля 2026 года у студента истекает срок разрешения на временное проживание в стране в связи с получением образования. Для проблемы Уполномоченным направлено обращение в Управление миграции МВД по РД.

Заявитель уведомлён, что для получения вида на жительство ему необходимо обратиться с заявлением в территориальный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел непосредственно (Управление по вопросам миграции МВД по Республике Дагестан) либо через подведомственное предприятие (ФГУП ПВС МВД России), либо в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Согласно пункту 1.1 статьи 8 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ⁵⁴ вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, получившему разрешение на временное проживание в целях получения образования, после завершения обучения в государственной образовательной или научной организации по программам бакалавриата, магистратуры, ординатуры, специалитета, ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию при подаче заявления в течение трех лет после завершения обучения без получения разрешения на временное проживание.

Порядок, а также перечень необходимых документов для подачи заявления о выдаче вида на жительство регламентирован приказом МВД России⁵⁵.

3.4. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Исполнительное производство – заключительная стадия гражданского процесса, в которой обеспечивается принудительная реализация судебных актов и актов иных уполномоченных органов. Ключевое значение в этом процессе занимает обеспечение прав граждан – как взыскателей, так и должников.

Их правовой статус закреплён в Федеральном законе от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ).

Права граждан в исполнительном производстве носят ярко выраженный диспозитивный характер и реализуются преимущественно по инициативе самих граждан. Закон предоставляет как взыскателям, так и должникам широкий инструментарий: от права на информацию до права на сохранение минимальных средств к существованию.

В условиях высокой нагрузки на Управление Федеральной службы судебных приста-

вов по Республике Дагестан (далее – УФССП РФ по РД), знание гражданами своих прав – таких как право на ознакомление с делом, подачу ходатайств, судебное обжалование и имущественный иммунитет – становится ключевым фактором для восстановления справедливости.

В своих докладах Уполномоченный неоднократно подчеркивал актуальность проблемы, связанной с реализацией гражданами права на исполнение судебных решений.

Анализ обращений граждан, поступающих к Уполномоченному по вопросам исполнения судебных решений, показывает динамику снижения их количества. Если в 2024 году поступило 56 обращений, то в 2025 году их количество сократилось до 26. Аналогичная тенденция наблюдается в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В прошлом году к фе-

деральному омбудсмену поступило на треть меньше жалоб по вопросам исполнительного производства.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются граждане, являются затягивание сроков исполнения, отсутствие информации о начале исполнительного производства и бездействие судебных приставов-исполнителей. Обращения поступают как от граждан, так и от участников специальной военной операции (СВО).

УФССП России по Республике Дагестан активно взаимодействует с Уполномоченным, предоставляя подробную информацию о предпринятых мерах и причинах неисполнения судебных решений. Среди частых причин указываются отсутствие у должника имущества или официального дохода, на которые может быть обращено взыскание, а также трудности с установлением местонахождения должника или его имущества.

В прошлом году к Уполномоченному обратился омбудсмен во Владимирской области по вопросу оказания содействия уроженцу Республики Дагестан гражданину К. – участнику СВО.

Как следовало из обращения, на основании исполнительного листа, выданного Буденновским городским судом Ставропольского края, с должника К. в пользу гражданина Б. были взысканы денежные средства на общую сумму 370 000 рублей. Причиной взыскания послужила установленная судом вина в нарушении правил дорожного движения по факту дорожно-транспортного происшествия.

Вместе с тем, в соответствии с законом⁵⁶ исполнительные производства в отношении лиц, принимающих участие в СВО, подлежат приостановлению и принудительные меры исполнения в отношении данной категории должников не применяются.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным направлен запрос в УФССП России по РД об оказании содействия в разрешении данной ситуации.

В результате взаимодействия с УФССП России по РД, исполнительные производства о взыскании с участника СВО К. в пользу гражданина Б. 370 000 рублей были приостановлены на основании пункта 3 части 1 статьи 40 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в связи с участием должника в боевых действиях в зоне СВО.

Так, в соответствии с действующим законодательством для приостановления исполнительного производства гражданину – участнику СВО необходимо направить в подразделение судебных приставов, где ведется исполнительное производство, ходатайство (заявление) о приостановлении. При этом закон предоставляет должнику право сделать это любым удобным для него способом: при личном посещении, почтовым отправлением, через портал Госуслуг или интернет-приемную на официальном сайте ФССП⁵⁷. Также это можно выполнить, передав заявление через учебные центры или командиров воинских частей. Кроме того, родственники должника также имеют право написать заявление о приостановлении. Ходатайство пишется в свободной форме с указанием номера исполнительного производства и приложением документов, подтверждающих факт заключения гражданином контракта с Министерством обороны Российской Федерации.

В 2025 году к Уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие по вопросу взыскания задолженности по алиментам с бывшего супруга.

По данным доводам Уполномоченным направлено обращение в УФССП России по РД, по результатам которого сообщено, что по исполнительному производству приняты все меры, направленные на выявление имущества должника и обращение на него взыскания: направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, ГИБДД МВД по РД, Управление Росреестра по РД, Отделение Социального фонда России по РД, операторам мобильной связи.

⁵⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

⁵⁵ Приказ МВД России от 11.06.2020 г. № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

⁵⁶ Федеральным законом от 29.12.2022 г. № 603-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьи 40 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

⁵⁷ <https://fssp.gov.ru/welcome/form>, выбрав в теме обращения «Обращение участника СВО»



В результате принятых мер установлено, что должник по исполнительному производству является безработным, имущество, принадлежащее должнику на праве собственности, не выявлено. В этой связи вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на его банковском счете, а также о временном ограничении выезда должника из Российской Федерации.

В целях выявления имущества должника, на которое можно обратить взыскание, судебным приставом – исполнителем осуществлена проверка с выходом по месту жительства и наложен арест на имущество на сумму 30 000 рублей.

Кроме того, в связи с уклонением от уплаты алиментов, судебным приставом – исполнителем в отношении должника Г. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и постановлением мирового судьи ему назначено наказание в виде обязательных работ на 20 часов. По итогам проверки судебным

приставом – исполнителем вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, которая составила 387 296 рублей.

УФССП России по Республике Дагестан осуществило все действия, предусмотренные законодательством, для выполнения судебного решения.

В прошлом году к Уполномоченному обратилась жительница г. Каспийска Ю. на бездействие судебных – приставов исполнителей Каспийского ГОСП УФССП России по РД по вопросу взыскания алиментов с её бывшего супруга. По словам заявительницы, судебные приставы – исполнители без её ведома прекратили исполнительное производство.

Работниками аппарата Уполномоченного установлено, что исполнительное производство действительно было завершено, но с вынесением постановления о периодическом взыскании задолженности в пользу заявительницы.

После рассмотрения обращения, благодаря межведомственному сотрудничеству и принятым оперативным действиям, судебные приставы – исполнители взыскали с заработной платы с бывшего супруга 28 849,28 рублей

в счет погашения задолженности по алиментам в пользу заявительницы.

Анализ прав граждан в сфере исполнительного производства позволяет выявить как положительные стороны действующего законодательства, так и проблемные аспекты, требующие внимания.

Так, участники исполнительного процесса имеют право на ознакомление с его материалами исполнительного производства, снятие копий и получение выписок, заявление ходатайств, представление объяснений и доказательств, т. е. активно участвовать в процессе. Это особенно важно для должника, который может предложить альтернативные способы исполнения, просить об отсрочке или рассрочке, что может предотвратить чрезмерные ограничения его прав, так и для взыскателя это возможность ускорить процесс, инициировав розыск имущества или другие меры.

Однако эффективность реализации этих прав во многом зависит от добросовестности и профессионализма судебного пристава-исполнителя. Затягивание рассмотрения ходатайств, формальный подход к их оценке или игнорирование представленных доказательств могут свести на нет возможности должника или взыскателя.

В качестве примера ненадлежащего исполнения служебных обязанностей судебными приставами-исполнителями и нарушения прав взыскателя можно привести жалобу, поступившую от жительницы Махачкалы А. По результатам рассмотрения обращения и запроса Уполномоченного установлено, что судебным приставом-исполнителем Межрайонного отделения судебных приставов по взысканию алиментных платежей города Махачкалы УФССП России по Республике Дагестан (далее – МОСП) было возбуждено исполнительное производство о взыскании задолженности по алиментам с гражданина А. на содержание двух несовершеннолетних детей. Общая сумма задолженности составила 178 653 рубля.

Судебный пристав-исполнитель МОСП принял решение об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника в размере 70% от общего дохода. Из этой суммы 1/2 величины прожиточного миниму-

ма (15 653 рубля) на каждого ребёнка должны были перечисляться в счёт текущих алиментных платежей с последующей индексацией пропорционально росту величины прожиточного минимума для детей. Оставшаяся часть суммы должна была направляться на погашение задолженности по алиментам.

Однако проверка показала, что постановление об обращении взыскания на доходы должника было ошибочно направлено по неверному адресу работодателя, вследствие чего не было вручено должнику.

В результате прокурорской проверки постановление было вручено работодателю нарочно, а также приняты меры по установлению имущества должника и наложению ареста на денежные средства, находящиеся на счетах в банках и кредитных организациях.

Кроме того, были выявлены следующие нарушения: судебный пристав-исполнитель не направил копию постановления о возбуждении исполнительного производства взыскателю, не были приняты исчерпывающие меры для фактического обращения взыскания на заработную плату и иные доходы должника, с момента возбуждения исполнительного производства удержания алиментных платежей не осуществлялись, причины отсутствия поступлений не были выяснены, меры реагирования не предпринимались.

Обстоятельства, препятствующие исполнению судебного решения, включая факт ненадлежащего направления постановления об обращении взыскания на доходы должника, были выявлены только в ходе прокурорской проверки. В целях устранения выявленных нарушений и восстановления прав взыскателя прокуратурой г. Махачкалы руководителю УФССП России по Республике Дагестан внесено представление.

Изложенные факты свидетельствуют о нарушении требований статьи 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах», выразившемся в ненадлежащем исполнении служебных обязанностей, а также о нарушении прав взыскателя и несовершеннолетних детей на своевременное получение алиментных платежей.

3.5. ПРАВА ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Защита прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, традиционно занимает особое место в деятельности Уполномоченного и остается одним из наиболее социально чувствительных и правоприменительно сложных направ-

лений. Указанная категория граждан в силу своего правового положения существенно ограничена в возможностях самостоятельной защиты своих прав и потому нуждается в повышенном внимании со стороны государства и институтов гражданского общества.



В сентябре 2025 года в г. Москве состоялось заседание **Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека «Защита прав человека в местах принудительного содержания»**.

В работе Совета приняли участие региональные уполномоченные по правам человека, представители Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также руководители и представители ключевых министерств и ведомств, включая Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу исполнения наказаний, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство

просвещения Российской Федерации, Социальный фонд России, Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского и другие.

В рамках заседания Совета был рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с обеспечением и защитой прав граждан в местах принудительного содержания: от учреждений уголовно-исполнительной системы и центров временного содержания иностранных граждан до специальных учреждений МВД и судебных органов. Особое внимание было уделено вопросам медицинского обеспечения, реализации института пробации, применения принудительных работ, оказания психиатрической помощи, а также защите прав иностранных граждан.



В своём выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова отметила, что за последние годы количество обращений, поступающих в ее адрес от лиц, находящихся в местах лишения свободы, снизилось, однако несмотря на это, они стабильно занимают второе место в общей массе поступающих обращений. За последние два с половиной года в адрес федерального омбудсмена поступило более 74 тысяч таких обращений. Наибольшая их часть касается условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, вопросов этапирования ближе к месту проживания родственников, освобождения от отбывания наказания по болезни и применения условно-досрочного освобождения.

Татьяна Москалькова положительно оценила опыт работы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по ресоциализации, **отдельно отметил Республику Дагестан.**

Деятельность Уполномоченного в отчетном периоде была сосредоточена на мониторинге соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан, анализе обращений граждан, а также выработке предложений, направленных на устранение выявленных нарушений и профилактику их повторного возникновения.

В 2025 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от лиц, содержащихся в местах лишения свободы, а также их родственников. Анализ содержания обра-

щений позволяет выделить устойчивый круг наиболее проблемных вопросов, сохраняющих актуальность на протяжении ряда лет и характерных для большинства субъектов Российской Федерации.

Основная часть жалоб касалась вопросов оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, условий их содержания, неправомерного применения мер взыскания, содействия в этапировании осужденных для дальнейшего отбывания наказания ближе к месту жительства близких родственников и др.

Эффективная защита прав лиц в местах принудительного содержания невозможна без налаженного межведомственного взаимодействия.



В этой связи в истекшем году состоялась рабочая встреча с начальником УФСИН России по Республике Дагестан Сергеем Ролдугиным, в ходе которой были обсуждены обращения, поступающие к Уполномоченному от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в частности, вопросы их медицинского обеспечения. Отдельное внимание было уделено реализации института пробации на территории республики.

Кроме того, в рамках реализации своих полномочий **Уполномоченный совместно с прокурором Республики Дагестан, а также с руководством УФСИН России по Республике Дагестан осуществлял посещения учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан.** В ходе посещений проводилась оценка соответствия условий содер-



жания требованиям уголовно-исполнительного законодательства и санитарно-эпидемиологических норм. Особое внимание уделялось фактическому состоянию жилых помещений, организации питания, обеспеченности осужденных предметами первой необходимости, а также условиям содержания в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа.

Так, весной 2025 года Уполномоченный посетил исправительную колонию общего режима № 7 в поселке Ново-Тюбе Кумторкалинского района с целью проверки условий содержания и соблюдения прав осужденных. Визит прошел совместно с прокурором Республики Дагестан и начальником УФСИН России по Республике Дагестан.

В ходе проверки были осмотрены помещения отрядов, столовая, медицинская часть, зона карантина и производственная зона, включающая цеха дерево- и металлообработки, а также швейный цех на предмет соответствия данного учреждения установленным законодательством требованиям и нормативам.

В связи с выявленными нарушениями руководством регионального УФСИН было поручено принять меры по их устранению.

В ноябре истекшего года Уполномоченный совместно с прокурором Республики Дагестан в очередной раз посетил ФКУ СИЗО-№ 1 УФСИН России по Республике Дагестан.

В ходе посещения они ознакомились с техническим и санитарно-гигиеническим состоянием учреждения, а также материально-бытовым обеспечением следственно-арестованных, проверили медицинскую часть, библиотеку и другие помещения следственного изолятора на соответствие установленным законодательством нормативам.

Были проведены личные беседы со следственно-арестованными, в ходе которых жалоб на условия содержания не поступило, однако, были высказаны отдельные претензии к действиям сотрудников правоохранительных органов в рамках расследования уголовных дел. По указанным заявителями фактам даны разъяснения, кроме того, в целях проведения полной и всесторонней проверки их доводов были направлены соответствующие обращения в компетентные органы.



Подобные выездные проверки позволяют осуществлять системный контроль за соблюдением прав различных категорий граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем в истекшем году имел место случай, когда по итогам посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного одного из следственных изоляторов по жалобе следственно-арестованного, органами прокуратуры республики в адрес должностных лиц данного учреждения был вынесен акт прокурорского реагирования. Основанием этого послужил якобы неправомерный допуск сотрудников аппарата Уполномоченного в следственный изолятор в связи с отсутствием прямого законодательного закрепления их права на посещение мест принудительного содержания.

Стоит отметить, что на протяжении ряда лет между Уполномоченным и УФСИН России по Республике Дагестан сложилось и осуществляется конструктивное взаимодействие по всем направлениям. Кроме того, между ведомствами ранее было заключено соглашение о взаимодействии, в котором среди прочего было закреплено, что сотрудники аппарата Уполномоченного вправе по его поручению посещать места принудительного содержания республики, что позволяет эффективно и своевременно реагировать на жалобы лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

Подобные акты прокурорского реагирования создают препятствия для оперативного принятия мер по защите и восстановлению

прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, поскольку в случае отсутствия Уполномоченного (в связи с командировкой, занятостью или иными уважительными причинами) сотрудники его аппарата не смогут своевременно осуществить проверку по поступившим жалобам.

В связи с изложенным, в целях обеспечения своевременного и эффективного рассмотрения жалоб от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, **Уполномоченным было предложено внести изменения в действующее законодательство**, предусматривающие включение сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в перечень лиц, имеющих право посещать указанные учреждения по поручению уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Острой и социально значимой проблемой в уголовно-исполнительной системе остается обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь лиц, находящихся в местах принудительного содержания. В обращениях заявители указывали на несвоев-

ременность оказания медицинской помощи, сложности с проведением диагностических обследований и консультаций врачей узких специальностей, а также на перебои в обеспечении необходимыми лекарственными препаратами. Указанные обстоятельства во многом обусловлены кадровым дефицитом медицинских работников, а также ограниченными возможностями учреждений УИС по оказанию специализированной медицинской помощи.

По подобным жалобам Уполномоченным направлялись обращения в УФСИН России по Республике Дагестан и органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

Так, в июле 2025 года Уполномоченным был осуществлен выезд в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Дагестан в связи с обращением родителей осужденного.

В обращении сообщалось, что за время содержания в местах лишения свободы у осужденного был диагностирован сахарный диабет, а также ряд сопутствующих заболеваний. В связи с этим родственники осужденного просили оказать содействие в обеспечении ему необходимой медицин-

ской помощи и рассмотрении вопроса о его возможном освобождении в связи с болезнью.

В целях проверки изложенных заявителями доводов Уполномоченным была посещена указанная исправительная колония, где в присутствии руководства учреждения, а также начальника филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-5 ФСИН России (далее – больница), состоялась беседа с осужденным.

В ходе беседы осужденный предоставил имеющиеся у него документы, подтверждающие наличие у него тяжелых заболеваний, и сообщил, что он не получает положенное ему в связи с болезнью диетическое питание. Кроме того, осужденный пояснил, что инсулин, необходимый ему для поддержания нормального уровня сахара в крови, отправляют ему родственники, так как имеющийся в исправительной колонии инсулин ему не подходит.

По итогам проведенной беседы Уполномоченным с руководством учреждения, а также с начальником больницы была достигнута договоренность о том, что осужденному в ближайшее время будут проведены все

необходимые медицинские обследования, а также назначено соответствующее лечение.

Кроме того, начальник больницы заверил, что учреждением будет составлена заявка на закупку инсулина, необходимого осужденному.

Уполномоченный считает необходимым развитие механизмов межведомственного взаимодействия с учреждениями здравоохранения республики, включая расширение практики направления осужденных на обследование и лечение в гражданские медицинские организации.

Отдельного внимания в отчетном периоде, как и ранее, требовали вопросы реализации права осужденных на поддержание социально полезных связей с семьей.

В ряде обращений родственники осужденных сообщали о сложностях осуществления свиданий в связи с удаленностью учреждений отбывания наказания. Поддержание социально полезных связей с семьей – ключевой фактор в профилактике рецидивной преступности и возвращении человека к законопослушной жизни.



В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения с просьбами о содействии в переводе осуждённых для отбывания наказания ближе к месту проживания родственников. По 11 из них в результате вмешательства омбудсмена были приняты положительные решения о переводе осуждённых в исправительные учреждения, расположенные на территории Республики Дагестан, а также в регионы, наиболее близко расположенные к республике. По остальным обращениям решения на момент подготовки Доклада еще не приняты.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С. с просьбой оказать содействие в переводе ее сына Д., осужденного приговором одного из районных судов г. Москвы к 7 годам и 1 месяцу лишения свободы, для дальнейшего отбывания наказания в исправительном учреждении, расположенном ближе к месту жительства его родственников.

У осужденного Д. имеются несовершеннолетние дети, ездить с которыми на свидания в другой регион его матери затруднительно, что негативно сказывалось на эмоциональном состоянии семьи и могло привести к разрыву социальных связей.

В связи с изложенным Уполномоченный обратился к директору ФСИН России с просьбой рассмотреть возможность перевода Д. По результатам рассмотрения обращения было принято решение о его переводе в исправительное учреждение, расположенное на территории Республики Дагестан, после вступления приговора в законную силу.

Еще одним примером успешного вмешательства Уполномоченного служат результаты рассмотрения обращения гражданки И. с просьбой оказать содействие в переводе ее сына для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное ближе к месту жительства близких родственников.

Сын заявительницы был осужден на 8 лет строгого режима и отбывал наказание в Нижегородской области.

Родители осужденного – инвалиды, которые из-за тяжелого финансового положения не в состоянии навещать его, и чтобы сохранить семейные связи и соблюсти принци-

пы гуманизма, Уполномоченный обратился в ФСИН России с просьбой о переводе осужденного.

По результатам рассмотрения обращения руководством ФСИН России было принято решение о переводе осужденного в одно из исправительных учреждений УФСИН России по Чеченской Республике.

В 2025 году сохранялась актуальность проблемы недостаточного развития постпенитенциарного сопровождения лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Отсутствие специализированных центров социальной адаптации, предоставляющих комплексную помощь, существенно осложняет процесс возвращения указанных граждан к самостоятельной жизни, способствует социальной изоляции и повышает риск повторного совершения преступлений. В Республике Дагестан в 2025 году из мест лишения свободы освобождено 675 человек. Большинство из них останется на территории республики и у части могут возникнуть проблемы с социальной адаптацией.

В этой связи Правительству Республики Дагестан целесообразно рассмотреть вопрос создания на территории республики специализированного центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с возможностью оказания юридической, социальной, психологической и медицинской помощи, а также содействия в трудоустройстве.

Кроме того, анализ практики показал, что, несмотря на принятые в рамках probation организационные меры, по-прежнему актуальны проблемы недостаточной осведомленности осужденных и лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, о возможностях получения помощи, а также сохраняющиеся на начальном этапе внедрения этого института трудности, связанные с межведомственным обменом информацией и формированием индивидуальных программ ресоциализации с учетом реальных потребностей конкретного лица.

В целях повышения уровня правового просвещения данной категории лиц Уполномоченным разработана информационная памятка для осуждённых, освобождающихся

из исправительных учреждений, в которой подробно разъясняются их права после освобождения из исправительных учреждений. Памятка позволяет донести правовую информацию в сжатой наглядной форме, понятной людям с различным уровнем образования. В ней расписан алгоритм действий, перечень необходимых документов и контакты ответственных организаций, в которые могут обратиться указанные лица для получения той или иной услуги.

Уполномоченный считает необходимым дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия между субъектами probation, расширение участия органов социальной защиты, службы занятости, медицинских организаций и некоммерческих объединений, а также использование адресного подхода при оказании помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В ноябре 2025 года, в преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям, Уполномоченный принял участие в мероприятии, направленном на защиту прав и интересов

несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе.

Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Дагестан, представителями адвокатского сообщества и сотрудниками УФСИН России по Республике Дагестан он встретился с подростками для проведения разъяснительной беседы.

В ходе встречи им было подробно рассказано об их правах и обязанностях. Также было отмечено, что в учреждении у них есть возможность получать образование и осваивать профессию, что важно для начала новой жизни после освобождения.

Вовлечение осужденных в участие в культурно-массовых и спортивных мероприятиях также является одним из средств, способствующих их ресоциализации.

В октябре 2025 года состоялся II Открытый турнир по мини-футболу на призы Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. Мероприятие в этом году было посвящено героической Битве за Кавказ 1942–1943 гг.





В соревновании приняли участие команды: сотрудников уголовно-исполнительной системы Республики Дагестан, представителей органов государственной власти, аппарата Уполномоченного по правам человека в РД, ветеранов СВО (фонд «Защитники Отечества»), молодёжных организаций, а также команды осуждённых, отбывающих наказание в колониях-поселениях г. Кизилюрта.

В открытии турнира и в церемонии награждения помимо Уполномоченного приняли участие: председатель Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по делам ветеранов и участников СВО Абдулла Магомедов и представители руководства УФСИН России по Республике Дагестан.

Кроме того, в истекшем году впервые состоялся финал шахматного турнира на приз Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан среди лиц, отбывающих наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

Стоит отметить, что участие осуждённых в культурно-массовых и спортивных мероприятиях является важным элементом воспитательной и социальной работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы и оказывает заметное влияние на процесс их исправления, в том числе при решении вопроса об условно-досрочном освобождении.

С точки зрения правоприменительной практики участие в культурно-массовых мероприятиях рассматривается как один из показателей поведения осуждённого в период отбывания наказания. Активность в общественной жизни учреждения, добросовестное отношение к участию в мероприятиях, отсутствие нарушений установленного порядка и наличие поощрений могут учитываться администрацией учреждения при подготовке материалов для суда о применении условно-досрочного освобождения. Это позволяет более объективно оценить степень исправления осуждённого и его готовность к возвращению в общество. Государство в свою очередь должно создать условия для адаптации бывших осуждённых к жизни после освобождения в целях недопущения совершения ими

повторных преступлений.

Существенное количество обращений в почте Уполномоченного в истекшем году было связано с вопросами применения к осуждённым мер дисциплинарного взыскания. Заявители нередко выражали несогласие с основаниями и порядком применения взысканий, указывая на их формальный характер либо несоразмерность допущенным нарушениям.

Особое значение данные вопросы приобретают в связи с тем, что наличие дисциплинарных взысканий напрямую влияет на возможность применения мер поощрения, условно-досрочного освобождения и перевода в иные условия отбывания наказания.

В этой связи Уполномоченный считает необходимым усиление контроля со стороны УФСИН России по Республике Дагестан за соблюдением законности при применении к осуждённым дисциплинарных мер.

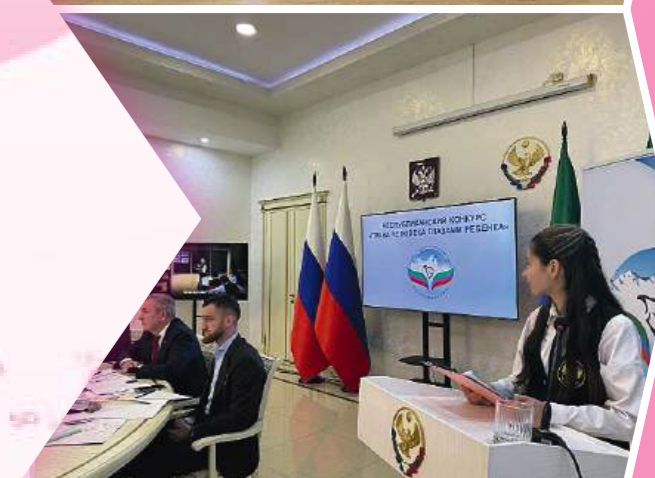
Значительная часть обращений содержала просьбы о разъяснении им порядка обжалования действий администрации учреждений, процессуальных решений судов и следственных органов. Это свидетельствует о недостаточном уровне правовой информированности лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также об ограниченном доступе к квалифицированной юридической помощи.

В связи с этим Уполномоченный принимает участие в организации оказания бесплатной юридической помощи данной категории лиц, включая взаимодействие с адвокатским сообществом, юридическими клиниками образовательных организаций и иными правозащитными организациями.

Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, остается сложной и многогранной задачей, требующей системного и взвешенного подхода. Уполномоченный рассматривает данное направление как одно из приоритетных и будет последовательно добиваться укрепления гарантий прав и свобод указанной категории граждан, исходя из принципов законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

Глава 4

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ



В 2025 году Уполномоченным осуществлялась правопросветительская деятельность в различных форматах.

В рамках этого направления деятельности Уполномоченный не только реализует собственные проекты, а также принимает участие в мероприятиях других организаций и использует их площадки для целей просвещения. К ним относятся государственные органы, высшие учебные заведения и общественные организации.

Уполномоченным налажено конструктивное взаимодействие с высшими учебными заведениями республики, в частности Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно принимают участие в научно-практических конференциях, проводимых Дагестанским государственным университетом, Северо-Кавказским институтом (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале и другими учебными заведениями.



15 апреля 2025 года состоялась I Всероссийская научно-практическая конференция «Универсальные стандарты прав человека: традиционные ценности и новые вызовы», организованная Уполномоченным совместно с Северо-Кавказским институтом (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале и приуроченная к Году защитника Отечества и 80-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Конференция в качестве площадки для диалога, обмена опытом и выработки рекомендаций по актуальным вопросам прав человека была посвящена теме разработки новых стратегий и методов для более эффективной реализации защиты прав человека.

В пленарном заседании Конференции приняли участие руководители органов государственной власти, руководители органов исполнительной власти Республики Дагестан, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, депутаты Народного Собрания, преподаватели, студенты, аспиранты, магистранты, молодые ученые и практикующие юристы.

Важную правопросветительскую роль в обеспечении реализации прав и свобод граждан, особенно в условиях постоянного усложнения норм действующего законодательства, выполняет институт квалифицированной бесплатной юридической помощи, предоставляя гражданам профессиональ-

ную поддержку в решении правовых вопросов, способствуя снижению правовых рисков и предотвращению нарушений прав человека, что в целом позитивно влияет на развитие демократических институтов.



Уполномоченный в своей деятельности большое значение придает оказанию квалифицированной правовой помощи населению. Ежедневно сотрудники аппарата Уполномоченного ведут прием граждан, предлагая заявителям в том числе юридическую помощь в максимально доступных и удобных для них форматах. В истекшем году более 500 гражданам оказана квалифицированная юридическая помощь.

Кроме того, в 2025 году на территории Республики Дагестан Уполномоченный совместно с Дагестанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» организовали 5 Всероссийских единых дней бесплатной юридической помощи: 28 марта – проконсультировано 228 человек, 30 мая – 267 человек, 27 июня – 263, 26 сентября – 265 и 20 ноября – 217 человек.

В истекшем году во Всероссийских единых днях бесплатной юридической помощи традиционно приняли участие представители юридического сообщества Дагестана в лице государственных органов, образовательных учреждений: Управление Минюста России по Республике Дагестан, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Дагестан, Управление Росреестра по Республике Дагестан, Избирательная комиссия Республики Дагестан, Министерство

юстиции Республики Дагестан, Адвокатская палата Республики Дагестан и Нотариальная палата Республики Дагестан, Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Дагестанском государственном университете и Центр правовой помощи «Юридическая клиника» при Северо-Кавказском институте (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России) в г. Махачкале, практикующие юристы – члены Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Благодаря их участию более 1200 человек в 2025 году получили квалифицированную юридическую помощь на 120 площадках по всей республике. Бесплатная юридическая помощь оказывалась в формате устных и письменных консультаций, составления заявлений, жалоб, претензий, ходатайств и других документов правового характера.

Наиболее актуальными для граждан остаются вопросы реализации и защиты жилищных, трудовых прав, пенсионного и медицинского обеспечения, семейного законодательства, гражданского права и ряд других.

Всем обратившимся оказана квалифицированная юридическая помощь, в том числе в составлении необходимых процессуальных документов.

Наряду с этим в истекшем году в рамках реализации конституционного права законодательной инициативы Уполномоченного в Закон Республики Дагестан от 14 июня 2012 года № 32 «О бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан» внесены изменения, расширяющие перечень случаев, при которых государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах или организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

К таким случаям теперь отнесено представление интересов граждан, которые являются истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел об установлении и оспаривании отцовства (материнства). Кроме того установле-



скими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в судах, государственных и муниципальных органах или организациях **вправе рассчитывать также лица, являющиеся истцами при рассмотрении судами дел об отказе работодателя в заключении трудового договора, нарушающем гарантии, установленные Трудовым кодексом РФ, о восстановлении на работе, взыскании заработка, в том числе за время вынужденного прогула, о компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя.**

но, что на бесплатную юридическую помощь, оказываемую государственными юридиче-



В июне 2025 года Уполномоченный принял участие в конференции, приуроченной к 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан в Казанской Ратуше. Тема мероприятия: «Современные тенденции защиты прав человека: актуальные проблемы и перспективы».

В своем выступлении Уполномоченный поделился опытом в сфере правового просвещения, уделив особое внимание ежегодному конкурсу «Права человека глазами ребенка».

Отдельно была озвучена омбудсменом

значимость социальной адаптации осужденных в том числе через спортивные мероприятия, которые показывают положительные результаты. Поделится опытом и региональной практикой организации от научно-практических конференций до оказания бесплатной юридической помощи. Также отметил и важные современные интерактивные методы работы, включая кейс-чемпионаты, дебаты и цифровые образовательные платформы для молодежи, разработку специальных программ для старшего поколения.

Уполномоченным организуется информационно-разъяснительная работа с населением путем подготовки, издания и распространения на системной основе издательской продукции для правового информирования целевой аудитории о формах и способах защиты и реализации своих прав.

В истекшем году было продолжено **взаимодействие Уполномоченного с национальными газетами Республики Дагестан**, представляющими разные языки и народы региона, где публикуются статьи, содержащие

актуальную правовую информацию по интересующим дагестанцев юридическим вопросам. Так, в 2025 году были освещены вопросы защиты прав граждан, нарушенных ненормативным электроснабжением, в результате чего причинен ущерб бытовой технике потребителей; обеспечения гарантий погибшего (умершего) ветерана боевых действия из числа мобилизованных, контрактников, добровольцев; индексации пенсий работающим пенсионерам.



Также в целях правового просвещения населения аппаратом Уполномоченного готовятся и распространяются правовые **информационные памятки по актуальным для граждан вопросам**, так в истекшем году были подготовлены буклеты по таким тематикам как: как защитить свои права в сфере оказания коммунальных услуг, региональная программа капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Дагестан, меры социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, в Республике Дагестан, меры социальной поддержки инвалидов, меры социальной поддержки многодетных семей в Республике Дагестан, налоговые вычеты, судебный порядок взыскания алиментов,

покупка квартиры в новостройке: что нужно знать, чтобы не стать обманутым дольщиком? В целях доступного широкой аудитории правового информирования граждан о возможных алгоритмах защиты и реализации своих прав нами публикуются в сети Интернет и распространяются через **социальные сети видеоролики о правах человека, которые вызывают эмоциональный отклик**, способствуют лучшему восприятию информации и повышению уровня правовой грамотности населения. Так, в истекшем году внимание было уделено реализации таких прав, как право на установление инвалидности, право на бесплатную качественную медицинскую помощь, право на доступную среду, право

на лекарственное обеспечение.

Кроме того, для обеспечения доступа целевой аудитории к информации о своих правах совместно с Благотворительным фондом «Ангел надежды» аппаратом Уполномоченного был подготовлен видеоролик с участием учащихся Школы-интерната для слабослышащих детей **на жестовом русском языке** на тему: Права инвалидов и гарантии для семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида.



В истекшем году Уполномоченный также принял участие во Всероссийском инклюзивном фестивале Созвездие добра, организованном благотворительным фондом «Ангел надежды» и прошедшем в г. Каспийске. Ключевой темой фестиваля стало жестовое искусство, которое проецировалось как инструмент инклюзии и самовыражения. В рамках мероприятия торжественно прозвучали гимны Российской Федерации и Республики Дагестан в исполнении на русском жестовом языке.

Творческие номера представили юные артисты с нарушениями слуха из Дагестана, Узбекистана, Москвы, Санкт-Петербурга, Перми и других регионов. Этот фестиваль стал демонстрацией того, что язык, который объединяет нас всех, является многогранным, а право на самовыражение и право на участие в культурной жизни – это фундаментальные права человека. Такие проекты играют



важную роль в формировании правосознания и в продвижении принципов инклюзии.

Важную роль в аккумуляции необходимых правовых сведений выполняет официальный сайт Уполномоченного (<https://dagombu.ru/>), на котором размещается информация о деятельности, положительных результатах работы, мероприятиях Уполномоченного и его аппарата, об актуальных изменениях законодательства, а также различные информационные материалы о способах защиты прав и свобод граждан, новостях правозащитной сферы страны и региона.

Наряду с этим, просветительская работа Уполномоченным активно ведется на странице социальной сети «ВКонтакте» и на платформе обмена сообщениями «Телеграм», для повышения вовлеченности разносторонней аудитории в процесс правового просвещения. Кроме того, форматы донесения соответствующей информации постоянно совершенствуются.

В истекшем году помимо публикации новостных сообщений и хроники деятельности Уполномоченного был подготовлен и размещен в социальных сетях алгоритм действий граждан в случае нарушения прав на качественное предоставление коммунальных услуг, образец претензии к ресурсоснабжающей организации и искового заявления в суд для защиты гражданами своих нарушенных прав.

Считаю целесообразным более широкое освещение средствами массовой информации мероприятий правопросветительского характера, расширение использования новых информационных технологий в целях повышения правовой культуры и распространения знаний о правах человека, использование интерактивных методов обучения, информационных кампаний в СМИ и социальных сетях.

Информационную поддержку в ходе реализации просветительских мероприятий Уполномоченному оказывают региональные средства массовой информации, популярные телеграм каналы.

В 2025 году Уполномоченным продолжено развитие взаимодействия с медиасообществом, просветительская и правозащитная деятельность Уполномоченного освещалась в региональных средствах массовой информации: телевидении, радио, печатных изданиях и интернет-ресурсах.

Ведущие телеканалы Дагестана РГВК «Дагестан» и ГТРК «Дагестан» освещают мероприятия республиканского значения, проводимые Уполномоченным, такие как Всероссийская научно-практическая конференция «Универсальные стандарты прав человека: традиционные ценности и новые вызовы»,

финальный этап республиканского конкурса «Права человека глазами ребенка», заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан и др.

В истекшем году сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в телепередачах на РГВК «Дагестан» «Человек и право» по темам: «Реализация права на получение гражданами бесплатной юридической помощи в Республике Дагестан», «Вопросы социальной защиты инвалидов»; «Путь к себе», посвященной вопросам социальной поддержки участников СВО и членов их семей.

Работа Уполномоченного находит положительный отклик и поддержку СМИ на федеральном уровне – регулярно на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации освещаются результаты нашей деятельности.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 17 марта 2006 г. № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан» в целях оказания всестороннего содействия Уполномоченному в деле защиты прав, свобод и законных интересов граждан в качестве консультативного органа **функционирует Экспертный совет при Уполномо-**



ченном по правам человека в Республике Дагестан.

В ноябре истекшего года **состоялось первое заседание** Экспертного совета в обновленном составе. Главной целью встречи стало определение ключевых задач, а также обсуждение наиболее актуальных вопросов в сфере защиты прав граждан.

В новый состав Совета вошли специалисты, обладающие знаниями и опытом в области прав человека, участие которых может стать ценным ресурсом для выработки эффективных решений и стратегий. Работа Экспертного совета направлена на укрепление государственной системы правозащиты, чтобы совместными усилиями делать нашу республику еще более безопасной и справедливой для всех ее жителей.

С 17 по 23 ноября 2025 года в Республике Дагестан **прошел III Всероссийский правовой диктант #ВПРАВЕ, организованный Уполномоченным** совместно с Российским движением детей и молодежи «Движение первых» и Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» для школьников и студентов колледжей в целях повышения интереса к изучению своих прав и обязанностей, а также привлечению внимания к необходимости воспитания правовой культуры у молодежи, развитию их правосознания. Онлайн-формат диктанта был реализован на платформе **будьвправе.рф** в любое удобное время для школьников и студентов колледжей в возрасте от 12 до 18 лет.

За три года в Диктанте приняло участие более 1 000 000 обучающихся со всей России.

Общее количество участников в онлайн-формате из Республики Дагестан составило 5760.

Уполномоченным и Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» на территории Республики Дагестан организовано **проведение масштабного просветительского проекта – IX Всероссийского правового (юридического) диктанта (далее – Диктант)**, прошедшего с 3 по 12 декабря 2025 года во всех субъектах

Российской Федерации.

Диктант был запущен традиционно в рамках мероприятий торжественной церемонии вручения высшей юридической премии «Юрист года» в День юриста и предоставил



возможность каждому желающему в возрасте от 14 лет определить уровень своей юридической грамотности.

Принять участие в написании Диктанта можно было, ответив на вопросы с помощью любого устройства, имеющего доступ к сети Интернет, в любое время с 3 по 12 декабря 2025 года на официальном портале **юрдиктант.рф**.

Тематика Диктанта касалась актуальных правовых вопросов и основ российского права, он включал 33 тестовых вопроса, на которые предлагалось ответить в течение 60 минут. Вопросы были доступны на шести языках (русский, китайский, испанский, португальский, арабский, английский). Диктант был разделен на три блока: базовый (для широкой аудитории), профессиональный (для юристов) и бизнес (для предпринимателей и сотрудников коммерческих организаций).

За последние годы Диктант стал **одним из самых масштабных российских просветительских проектов** в сфере правового просвещения, в рамках которого с 2017 года на вопросы о российском законодательстве ответили более 5 000 000 участников из 175 стран.

В 2025 году 100 баллов из 100 по базовому уровню набрали:

30 378 человек по базовому уровню;

294 человека по профессиональному уровню;

23 человека по бизнес уровню.

В Республике Дагестан в 2025 году в нем приняли участие 13 111 человек.

В декабре 2025 года состоялся финал традиционно организуемого Уполномоченным **республиканского конкурса среди учащихся общеобразовательных школ республики «Права человека глазами ребенка»** в рам-

ках подпрограммы «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан».

В муниципальном этапе конкурса приняли участие **более восьми с половиной тысяч работ учащихся нашей республики**: исследования, рисунки, коллажи, сказки, викторины, поделки (в 2024 году около 8 000 проектов).

КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЭТАПА КОНКУРСА «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ГЛАЗАМИ РЕБЕНКА» С 2020 ПО 2025 ГОДЫ



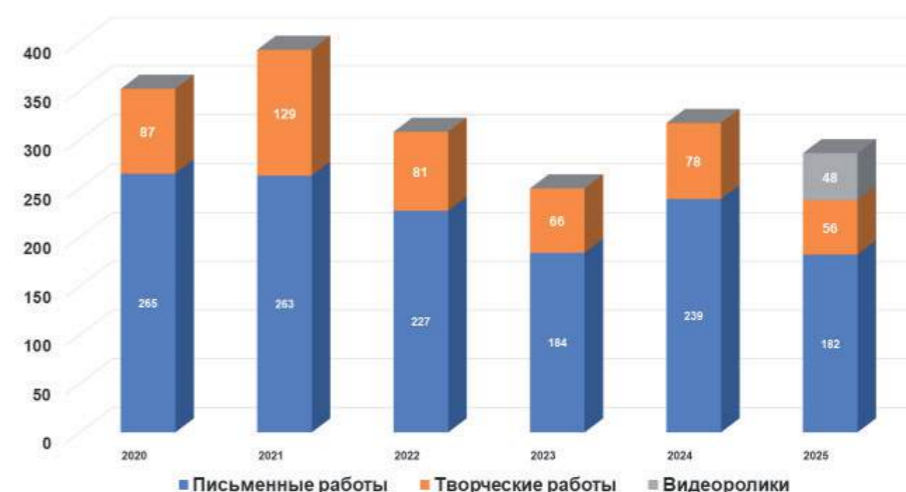
Конкурсной новеллой 2025 года явилась номинация «Лучший видеоролик о правах человека», в рамках которой на республиканский уровень были отобраны лучшие видеоролики школьников по различным правовым тематикам. Этот формат вызвал живой отклик и заинтересованность учащейся молодежи, учитывая активное использование и разви-

тие в повседневной жизни цифровых технологий.

В 2025 году на республиканский уровень прошли:

- 286 участников из 30 районов и 9 городов:
- 182 исследовательские работы,
- 56 творческих работ,
- 48 видеороликов.

КОЛИЧЕСТВО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ, ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ И ВИДЕОРОЛИКОВ, ПРИНЯВШИХ УЧАСТИЕ В РЕСПУБЛИКАНСКОМ ЭТАПЕ КОНКУРСА «ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ГЛАЗАМИ РЕБЕНКА» С 2020 ПО 2025 ГОДЫ





В 2025 году представленные работы были посвящены вопросам защиты прав детей, в том числе с ОВЗ, проблемам их правовой грамотности, внимание детей было уделено специальной военной операции и патриотизму, буллингу, проблемам многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, избирательному праву, толерантности, защите прав человека в цифровом пространстве и т. д.



Конкурс проходил в три этапа в трех возрастных группах 5–7, 8–9, 10–11 классы, в номинации на лучшую творческую работу участвовали ученики 5–7 классов. Победителям в каждой возрастной группе и номинации были вручены дипломы и ценные подарки.

Среди наиболее активных муниципалитетов, заинтересовавших учащихся в участии в просветительском конкурсе, **на муниципальном этапе** – Агульский, Буйнакский, Кулинский, Табасаранский, Хасавюртовский район, Хунзахский, города Дербент, Избербаш, Хасавюрт и ряд других.

Так, в Хасавюртовском районе на муниципальном уровне приняли участие около

7 тысяч работ, Табасаранском районе – более 200 работ, Агульском районе – более 150 работ, Хунзахском районе – более 100.

Среди активистов – участников конкурса, вышедших **на республиканский уровень**, по географии Дагестана – Ботлихский, Буйнакский, Гумбетовский, Дербентский, Казбековский, Карабудахкентский, Кизлярский, Кумторкалинский, Магарамкентский, Сергокалинский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Тарумовский, Унцукульский, Хасавюртовский, Шамильский и др. Среди городов наибольшую активность проявили города



Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилюрт, Хасавюрт.

К сожалению, пассивность уже не первый год проявляют ряд районов республики: Акушинский, Гергебильский, Гунибский, Докузпаринский, Каякентский, Рутульский, Цунтинский, Чародинский, фактически лишив учащихся районных школ возможности принять участие в конкурсе республиканского уровня. Мы ежедневно становимся свидетелями того, что подрастающее поколение недостаточно осведомлено о правах и обязанностях,

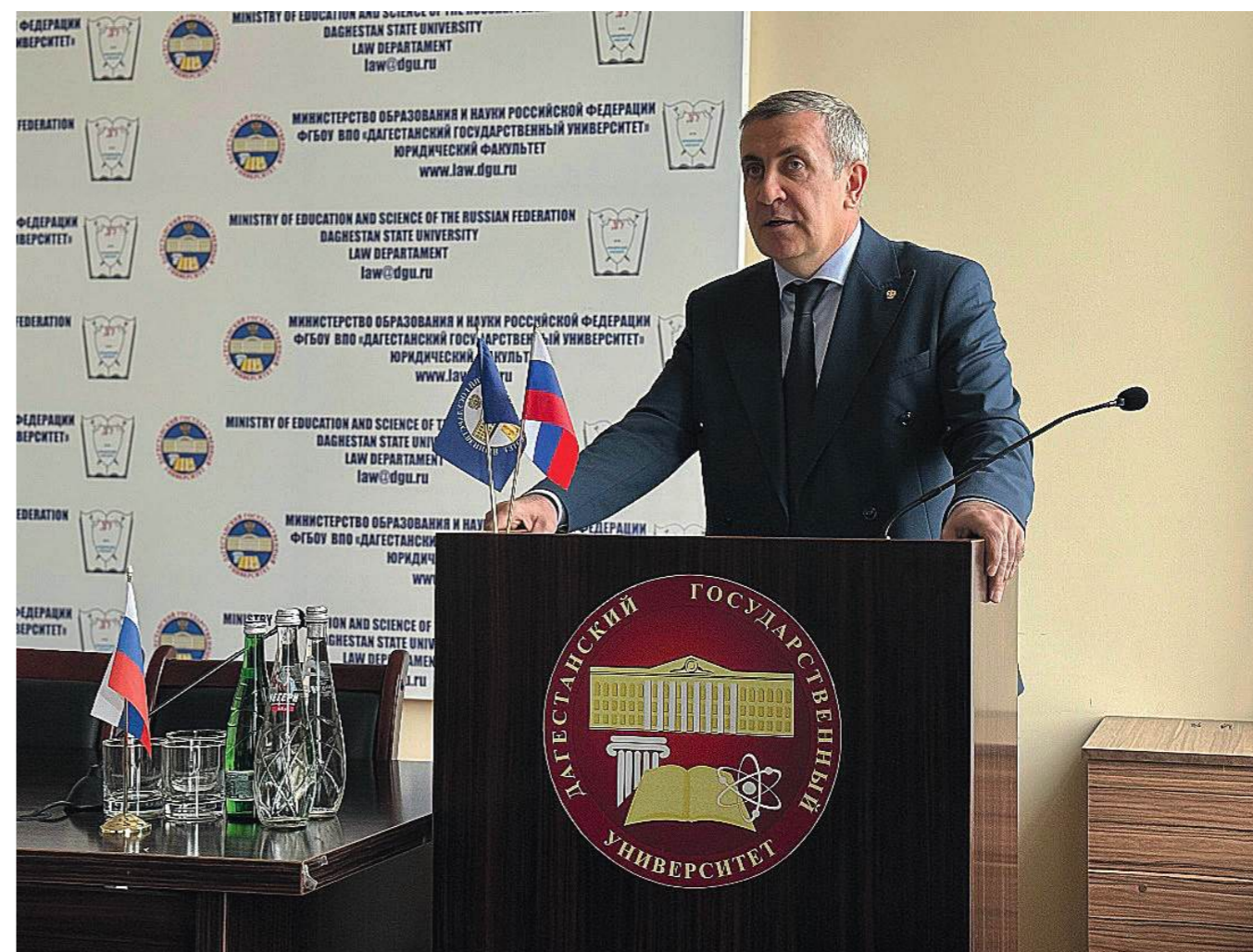
и это доказывает, что в целях формирования правовой культуры, воспитания школьников в духе гуманизма и патриотизма их необходимо вовлекать в подобного рода проекты.

В рамках системной просветительской деятельности Уполномоченного стало традиционным ежегодное проведение в преддверии Международного Дня прав человека **Декады правовых знаний**. Ее цель – преодоление правового нигилизма среди подрастающей молодежи и формирования социально ответственного поведения.



Уполномоченным при поддержке Министерства образования и науки Республики Дагестан совместно с высшими учебными заведениями в декабре 2025 года было организовано проведение на территории Республики Дагестан **федерального просветительского проекта – Всероссийского Единого урока «Права человека» в средних и высших образовательных учреждениях.**

Урок направлен на осознание обучающимися всеобщей ценности прав человека, их социальной роли, понимание необходимости уважать права других людей, решать споры и конфликты правовыми способами. Знание прав человека является составляющей воспитания гражданственности, патриотизма, уважения к национальным, культурным и религиозным традициям других народов.



В общей сложности за семь лет этой образовательной акцией было охвачено свыше 52 миллионов школьников и студентов.

Методические разработки для проведения Всероссийского единого урока «Права человека» в 2025 году подготовлены рабочим аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации совместно с преподавателями исторического факультета ФГБОУ ВО ЯГПУ им. К.Д. Ушинского. Единый урок играет ключевую роль в развитии молодых поколений, помогая формировать гармоничное общество, основанное на принципах справедливости, равенства и взаимопонимания. Это важный вклад в воспитание зрелых и сознательных граждан нашей страны.

10 декабря 2025 года Уполномоченный также лично принял участие в этом мероприятии, **выступив с открытой лекцией перед студентами и профессорско-преподава-**

тельным составом Юридического института Дагестанского государственного университета. Лекция была посвящена основным правам человека и общечеловеческим ценностям, тому, почему так важно знать свои права и обязанности, и, самое главное, как их защищать.

Особое внимание было уделено истории возникновения института омбудсмена и ключевым направлениям деятельности Уполномоченного по правам человека. Понимание роли и функций омбудсмена помогает молодым людям осознать, куда можно обратиться за помощью в случае нарушения их прав. Встреча прошла в формате дискуссии, со стороны аудитории прозвучали актуальные вопросы, которые свидетельствуют о высоком интересе аудитории к теме прав человека.

В преддверии Международного Дня прав человека сотрудниками аппарата Уполномоченного также были проведены встречи

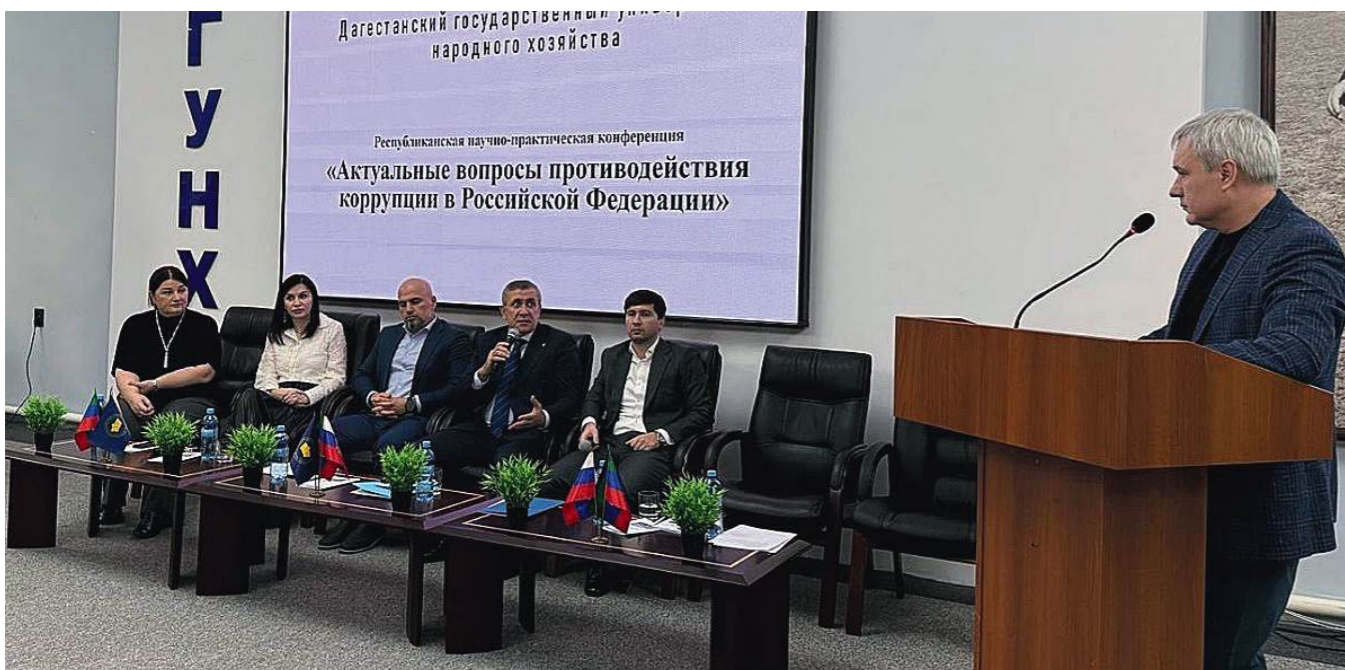


со школьниками махачкалинских школ для повышения у подрастающего поколения уровня правовой культуры и грамотности.

Были затронуты актуальные темы, касающиеся прав, обязанностей и ответственности детей, достигших 14-летнего возраста, способов защиты своих прав.

Особое внимание уделено вопросам безопасности в глобальной сети «Интернет» и социальных сетях, профилактики административных и уголовных правонарушений, а также роли СМИ в формировании общественного мнения. Школьникам было разъяснено, где и как можно получить квалифицированную юридическую помощь.

В декабре 2025 года **Уполномоченный принял участие в республиканской научно-**



практической конференции «Актуальные вопросы противодействия коррупции в Российской Федерации», организованной Дагестанским государственным университетом народного хозяйства совместно с Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции.

В конференции приняли участие ведущие специалисты, представители власти и общественности для обсуждения одной из самых острых и актуальных проблем общества.

Институт Уполномоченного по правам человека считает правовое просвещение одной из важнейших своих задач. Именно низкий уровень правосознания создает благоприят-

ную среду для распространения коррупции, которая представляет прямую угрозу правам граждан, приводит к дискриминации в доступе к фундаментальным социальным благам, таким как правосудие, здравоохранение и образование. В рамках пленарного заседания были представлены доклады и презентации, основанные на наработанной практике и социологических исследованиях. Особый интерес вызвали результаты исследований, посвященных восприятию коррупции жителями Дагестана.

Отрадной новостью в истекшем году стало то, что среди 14 лауреатов со всей России по-



четной федеральной награды – **медали Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой «Спешите делать добро»** по представлению Уполномоченного **был удостоен Муфтий Республики Дагестан – шейх Ахмад Афанди**. Это событие стало особенно символичным в преддверии 2026 года, объявленного Президентом Российской Федерации Годом единства народов России.

Под руководством Муфтия РД ведется масштабная работа по оказанию помощи нуждающимся. Регулярно оказывается поддержка военнослужащим и мирным жителям в зоне СВО, направляются полковые имамы для духовной поддержки бойцов. Основанный шейхом Ахмадом Афанди благотворительный фонд «Инсан» стал одним из ведущих в Дагестане, регулярно оказывая помощь нуж-

дающимся гражданам. Фондом реализуются важные социальные проекты, направленные на поддержку сирот, вдов с детьми, детей с особенностями развития, а также граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Эта награда – знак признания заслуг тех, кто своим трудом и сердцем творит добро, их неустанным трудом и неоценимым вкладом в дело защиты прав человека и оказание помощи нуждающимся. Церемония награждения прошла 10 декабря 2025 года в Международный День прав человека в г. Москве в Доме прав человека.

Примечательно, что это уже третье признание заслуг дагестанцев в сфере защиты прав человека на уровне федерального омбудсмена в рамках нашего плодотворного взаимодействия.

Глава 5

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА





В основе деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан лежит последовательное и открытое взаимодействие с широким кругом партнеров. Оно охватывает все уровни – от федерального до международного – и строится на прочных связях с государственными органами, правоохранительными структурами и институтами гражданского общества. Такое сотрудничество направлено на консолидацию усилий для решения наиболее актуальных задач в сфере защиты прав граждан.

Основой для развития всех направлений сотрудничества является слаженная работа в рамках вертикали института уполномоченных по правам человека под координацией Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой.

За последние пять лет данное взаимодействие вышло на качественно новый уровень, что стало возможным **благодаря вступлению в силу Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»**, принятого 18 марта 2020 года.

Ключевая роль данного закона была особо отмечена на Всероссийском совещании в Москве в сентябре прошлого года, в котором приняли участие омбудсмены всех 89 регионов страны. Выступая на совещании, федеральный уполномоченный Татьяна Москалькова подчеркнула, что введение закона позволило создать в регионах эффективную, современную и, по её оценке, более прогрессивную, чем на Западе, систему государственной правозащиты, сформировав тем самым единые стандарты и узнаваемый институт, пользующийся доверием граждан.

В ходе обсуждения с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Счётной палаты Российской Федерации и Министерства иностранных дел Российской Федерации были определены **приоритетные направления** для дальнейшего развития института. Среди основных вопросов повестки – расширение перечня решений органов власти, подлежащих обжалованию уполномоченными, определение процессу-



ального статуса омбудсменов, законодательное закрепление их полномочий в условиях чрезвычайных ситуаций, а также уточнение статуса их аппаратов. Пятилетний опыт действия закона подтвердил его востребованность, и теперь главной задачей становится его совершенствование с учетом намеченных планов.

Регулярное участие в заседаниях **Всероссийского координационного совета уполномоченных** остается главной площадкой для выработки согласованных позиций, обмена лучшими практиками и консолидации усилий института в решении общенациональных задач.

В 2025 году Совет дважды собирался на заседания, посвященные наиболее чувствительным и социально значимым вопросам: защите прав участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей (май, г. Екатеринбург), а также защите права на охрану здоровья и медицинскую помощь (сентябрь, г. Москва).

В рамках майского заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных в Екатеринбурге, состоявшегося под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой, особое внимание было уделено правозащитным

инструментам поддержки мобилизованных граждан, организации поиска пропавших без вести, защите социальных и трудовых прав военнослужащих и их семей.

Федеральный омбудсмен сообщила, что за три года с начала проведения специальной военной операции поступило более 140 тысяч обращений по данной тематике, что подчеркнуло высокую актуальность повестки. Совет отметил результаты слаженной работы, включая организацию посещения более 2000 военнопленных совместно с Минобороны и Международным комитетом Красного Креста.

Работа Совета предусматривала не только дискуссии, но и практические выезды, что позволило глубже погрузиться в проблематику. Участники посетили одно из ключевых оборонных предприятий региона – завод «Уралтрансмаш», где в ходе рабочей встречи были подняты актуальные вопросы защиты трудовых прав участников и ветеранов боевых действий, а также обсуждены практики трудоустройства, в частности лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Знаковым событием в рамках рабочей поездки стал также визит в Дагестанский культурный центр, успешно функционирующий в Екатеринбурге. Этот центр, созданный





Гаджи Абдулкаримовым, служит достойным примером реализации права на культурную идентичность и играет значимую роль в патриотическом воспитании, межкультурной коммуникации и формировании позитивного имиджа Дагестана в регионе. Он объединяет представителей различных сфер, включая бизнес, правоохранительные органы, молодёжь и студентов, способствуя их взаимодействию с местным населением и органами власти. Работа центра наглядно демонстрирует вклад дагестанцев в социально-экономическое и культурное развитие Свердловской области и страны в целом.

23 сентября 2025 г. в Москве состоялось очередное заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных, посвященное защите прав человека в местах принудительного содержания. В мероприятии приняли участие все региональные уполномоченные по правам человека, председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев, председатель комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Феде-

рации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Я.В. Лантратава, Министр юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко, руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний России и Социального фонда России.

Федеральный омбудсмен Т.Н. Москалькова в своем выступлении привела данные о более чем 74 тысячах обращений от лиц, находящихся в местах лишения свободы, за 2,5 года, основными темами которых были вопросы охраны здоровья, условий содержания и условно-досрочное освобождение.

Татьяна Москалькова выдвинула конкретные законодательные инициативы, включая гуманизацию уголовного законодательства, упрощение порядка свиданий, обеспечение сурдоперевода в СИЗО, а также отказ от использования клеток в судах для лиц, совершивших нетяжкие преступления.

В ходе заседания Совета представители ведомств обозначили такие ключевые проблемы, как кадровый дефицит в конвойных



службах и ФСИН (некомплект до 29%), ветхое состояние многих объектов УИС, а также актуальные вопросы пенсионного обеспечения и трудовой занятости осужденных. Омбудсмены из регионов представили комплексный анализ ситуации и поделились успешными практиками, такими как работа по постепенной пробации (в числе положительно отмеченных регионов – **Республика Дагестан**), защита прав иностранных граждан и развитие социального сопровождения в СИЗО. Все высказанные предложения легли в основу конкретных рекомендаций органам власти.

Таким образом, активное личное участие Уполномоченного в работе Всероссийского координационного совета и его региональных форматов позволяет не только делиться своим опытом и поднимать актуальные для Республики Дагестан вопросы на федеральном уровне, но и оперативно внедрять передовые практики и правовые решения, апробированные в других регионах, для решения локальных задач. Этот постоянный диалог и обмен являются практическим воплощением принципа единства правового пространства России и способствуют повышению эффективности государственной системы защиты прав человека в целом.

Продолжением этой системной работы стало участие в серии мероприятий в г. Казани в июне 2025 года, направленных на комплексное решение вопросов развития правозащитной деятельности.

Рабочая поездка началась с участия в конференции «Современные тенденции защиты



прав человека: актуальные проблемы и перспективы», приуроченной к 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

В мероприятии приняли участие представители федеральной и региональной власти, омбудсмены из 44 регионов России и Абхазии, а также члены дипломатического, экспертного и научного сообществ.



В рамках конференции состоялась содержательная дискуссия о современных подходах к правовому просвещению. В своём выступлении Уполномоченный представил ключевые региональные практики, уделив особое внимание масштабному ежегодному республиканскому конкурсу учащихся «Права человека глазами ребенка», который в минувшем году собрал на муниципальном этапе свыше 8500 участников. Были освещены и проекты по социальной адаптации осуждённых, в том числе через спортивные мероприятия, демонстрирующие положительные результаты.

Кроме того, в докладе был обобщён опыт республики по широкому спектру направлений – от организации научно-практических конференций и оказания бесплатной юридической помощи до внедрения интерактивных форматов работы, таких как кейс-чемпионаты,



дебаты, цифровые образовательные платформы для молодёжи и разработка специальных программ для старшего поколения.

Конференция наглядно подтвердила, что, несмотря на региональные особенности, всех участников объединяет общая цель – стрем-

ление к формированию высокой правовой культуры в обществе. Демонстрация таких инициатив на всероссийской площадке способствует их тиражированию и существенно обогащает общую методическую копилку института уполномоченных.

Программа визита включала ознакомительные мероприятия, позволившие **увидеть на практике реализацию** социальных и образовательных принципов. Участники посетили Казанский государственный энергетический университет, где ознакомились с современной инфраструктурой, способствующей качественному образованию и социальной поддержке студентов, **в том числе тех, кто уже имеет семьи и воспитывает детей.**

Именно на площадке университета состоялось ключевое отраслевое мероприятие – заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа. **Основными темами обсуждения стали** совершенствование законодательства об институте уполномоченных, в частности подготовка предложений для внесения изменений в Федеральный за-



кон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также защита прав граждан в местах принудительного содержания.

Федеральный омбудсмен Т. Н. Москалькова проинформировала участников мероприятия о встрече с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным и подчеркнула роль закона о региональных уполномоченных в создании единых стандартов и повышении эффективности работы института.

В ходе дискуссии с представителями государственных органов и общественности были проанализированы практика применения законодательства, проблемные аспекты и перспективы расширения полномочий региональных омбудсменов, что позволило выработать конкретные предложения по совершенствованию правозащитной деятельности.

Таким образом, рабочий визит в г. Казань обеспечил содержательный обмен опытом с коллегами на федеральном уровне, углубил проработку актуальных законодательных и правоприменительных вопросов и представил возможность ознакомиться с успешными практиками в сфере образования и социальной поддержки граждан.

В 2025 году международное направление деятельности приобрело особую стратегическую значимость. Оно было нацелено не только на преодоление изоляции в глобальном правозащитном диалоге, но и на активный поиск новых партнеров и союзников в условиях формирования справедливого многополярного мира. **Участие в работе ведущих международных ассоциаций омбудсменов стало важным инструментом для достижения этих целей.**

Такие площадки позволили не только доносить принципиальную позицию России по защите суверенитета и традиционных ценностей, но и **разрушать односторонние информационные барьеры, устанавливать прямые международные профессиональные контакты в обход политизированных фильтров и формировать альтернативные, доверительные каналы взаимодействия.**

Эта работа **имеет прямое практическое**

значение, так как создаваемая сеть контактов является основой для решения конкретных вопросов защиты прав граждан за рубежом и продвижения российских правозащитных инициатив на глобальном уровне.



В сентябре истекшего года делегация во главе с федеральным омбудсменом Т. Н. Москальковой, в состав которой также вошел Уполномоченный, приняла участие в **XVIII Генеральной Ассамблее Азиатской Ассоциации Омбудсменов (ААО)**, проходившей в Китайской Народной Республике.

Этот авторитетный форум, объединивший правозащитные институты около 25 государств Азиатско-Тихоокеанского региона: включая Пакистан, Азербайджан, Иран, Японию, Индию, Узбекистан и другие страны, стал важной международной площадкой для диалога и выработки общих подходов в сфере защиты прав человека.

В рамках деловой программы форума был проведен ряд знаковых двусторонних встреч, в ходе которых обсуждались конкретные направления будущего сотрудничества.

Так, по инициативе Т. Н. Москальковой состоялась отдельная встреча с Главой Генеральной Инспекции Исламской Республики Иран, судьёй Забиуллой Ходаяном, где стороны договорились укреплять взаимодействие для более эффективной защиты прав граждан.

Отдельные переговоры прошли с Уполномоченным Азербайджана С. Алиевой и Главным омбудсменом Турции М. Акарджой.



Основными темами этих консультаций стали практические вопросы защиты соотечественников за рубежом, обмен опытом и лучшими правозащитными практиками, а также выстраивание оперативного взаимодействия между институтами омбудсменов.



Особую практическую значимость для Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан имеют прямые контакты с коллегами из Азербайджана. Подобные рабочие договорённости создают основу для оперативного решения конкретных вопросов, которые поступают в адрес дагестанского омбудсмена, в том числе от наших земляков и от граждан Республики Азербайджан, позволяя решать их совместными и более эффективными усилиями.

Параллельно с ассамблеей делегаты приняли участие в специализированном между-

народном семинаре, посвящённом критериям эффективности работы национальных правозащитных институтов.

Особой, глубоко символической частью визита стало участие российской делегации в церемонии возложения цветов к мемориалу советским лётчикам-добровольцам в г. Нанкине.

Этот акт памяти, встреченный с искренним уважением со стороны китайских коллег и общественности, наглядно подчеркнул прочную историческую основу дружественных отношений между народами двух стран.

Таким образом, участие в мероприятии позволило не только наметить конкретные пути двустороннего и многостороннего сотрудничества, но и укрепить международный авторитет российских правозащитных институтов, продемонстрировав их открытость к диалогу и приверженность общим гуманитарным ценностям.

В октябре 2025 года Уполномоченный принял участие в работе **Генеральной Ассамблеи Европейского института омбудсмена (ЕИО)** в г. Нови-Сад (Сербская Республика) в составе делегации Российской Федерации, которую возглавила федеральный омбудсмен Т.Н. Москальков. Уполномоченный выступил на ключевом мероприятии этой авторитетной международной организации, основанной в 1982 году и обладающей консультативным статусом при ООН и Совете Европы.



В ходе ассамблеи были рассмотрены вопросы организационного развития ЕИО, включая избрание нового состава правления, утверждение поправок к Уставу, направленных на укрепление независимости организации, а также назначение вице-президентов и генерального секретаря.

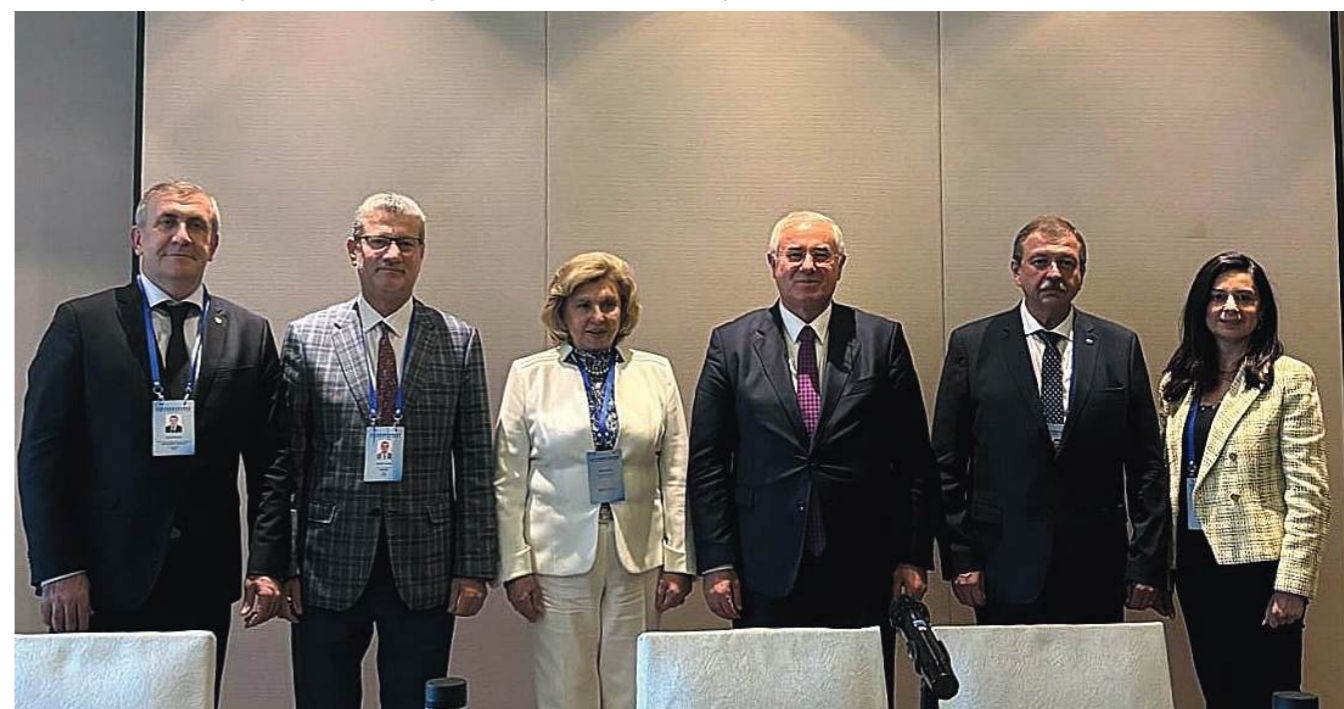
На площадке Ассамблеи дагестанский омбудсмен рассказал зарубежным коллегам о деятельности регионального института, проиллюстрировав его ключевые показатели и результаты работы. Особое внимание в выступлении было уделено поддержке инициатив Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в том числе касающихся развития международного гуманитарного сотрудничества.

В рамках сессии также был заслушан развернутый доклад Т.Н. Москальковой, информировавший европейское правозащитное сообщество о практической работе института

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по таким направлениям, как содействие гуманитарному обмену, возвращению гражданских лиц и воссоединению семей.

Участие в данном мероприятии позволило обеспечить прямое информирование международного экспертного сообщества о принципах и содержании работы российских правозащитных институтов, сложившихся в текущих условиях, а также способствовало поддержанию профессионального диалога на европейской площадке.

В рамках работы с федеральными институтами Уполномоченный в 2025 году **принимал активное участие в ключевых дискуссиях на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**, направленных на совершенствование законодательства и практики в сфере защиты прав человека.



Так, в июле прошлого года Уполномоченный участвовал в **расширенном совместном заседании пяти профильных комитетов** Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, посвященном вопросам защиты прав инвалидов на основе тематического доклада федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой. В ходе обсуждения

с депутатами и представителями федеральных министерств были рассмотрены актуальные проблемы в сферах трудоустройства, здравоохранения, создания доступной среды и социальной адаптации, а также сформулированы предложения по совершенствованию законодательства.

Кроме того, в июле 2025 года Уполномо-



ченый выступил с докладом о перспективах развития института омбудсменов и гражданского общества на 2026–2030 годы в рамках заседания Экспертного совета при комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

В дискуссии с региональными уполномоченными, представителями общественных и религиозных объединений особое внимание было уделено интеграции традиционных форматов общественного контроля с современными цифровыми инструментами.

В сентябре 2025 года состоялось **заседание рабочей группы комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений** посвя-

щенное вопросам совершенствования института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. На нём Уполномоченный в ходе выступления отметил важность развития и совершенствования федерального законодательства, в том числе внесения дополнений и изменений в отраслевые нормативные правовые акты и в законодательство об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Эти корректировки, по его мнению, необходимо вносить с учётом региональной специфики и актуальных вызовов. Конкретные предложения, выработанные совместно с другими региональными и с федеральными уполномоченными, были оформлены в виде законодательных инициатив, часть из которых уже внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для дальнейшего рассмотрения.



Системная работа с институтами гражданского общества является неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного. Партнёрство с такими общественными организа-

циями, как **фонд «Защитники Отечества»**, **«Сила матерей»**, **Комитет семей воинов Отечества** и **«Российский Красный Крест»**, позволяет оказывать адресно, комплексную

помощь семьям участников СВО.

Эта помощь носит практический характер. В июле прошлого года Уполномоченный принял участие в организации масштабной гуманитарной акции по доставке помощи жителям приграничных территорий. Из Дома прав человека в г. Москве была направлена колонна с грузом, в рамках которой в общей сложности в Белгородскую, Курскую, Запорожскую области и ДНР было доставлено свыше 31 тонны и 210 тысяч единиц необходимых товаров (гигиенических средств, парафармацевтики). Данная акция, организованная под эгидой федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой при поддержке социально ответственного бизнеса, стала уже 15-й по счёту гуманитарной инициативой в адрес приграничья.

В августе дагестанский омбудсмен принял участие в традиционной благотворительной акции «Соберем ребенка в школу», в ходе которой школьными наборами были обеспечены 50 детей из семей без вести пропавших участников СВО, а также ребята из многодетных, малоимущих семей и дети с ОВЗ.

Помимо адресной материальной поддержки, велась постоянная работа по решению конкретных проблем: содействию в установлении местонахождения военнослужащих, освобождения из плена и вопросах выплаты денежного довольствия. Важной частью этой деятельности является также поддержка законодательных инициатив, направленных на системное решение проблем, например, по вопросу обязательной геномной регистрации военнослужащих.

Уполномоченный активно участвует в выстраивании диалога между обществом и властью на республиканском уровне. Так, в марте 2025 года он принял участие в заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека под председательством Главы Республики Дагестан. На повестке дня были вопросы роли НКО в решении социальных задач, развития частного сектора в образовании и вопросы доступной среды. На совещании была отмечена масштабная работа дагестанских НКО, направивших более 2 млрд. рублей на гуманитарную помощь

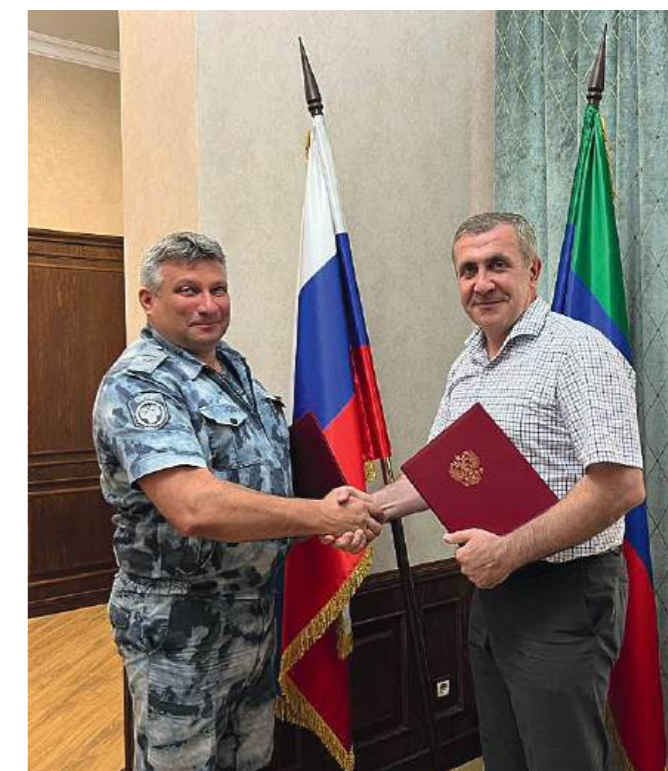
военнослужащим и жителям новых регионов, а также поставлена задача по активизации их участия в федеральных грантовых конкурсах.

Диалог между национально-культурными диаспорами и профильными ведомствами направлен на решение актуальных вопросов, возникающих у иностранных граждан, пребывающих на территории республики, и содействие их правовой и социальной адаптации.

Так, в мае 2025 года на площадке Уполномоченного состоялась серия рабочих встреч с участием руководства Управления по вопросам миграции МВД по Республике Дагестан и Министерства по национальной политике и делам религий Республики Дагестан.

В ходе диалога с представителями азербайджанской, узбекской, таджикской и афганской диаспор был проведен детальный разбор конкретных проблемных ситуаций, с которыми сталкиваются иностранные граждане, включая вопросы миграционного учета, правоприменительной практики, а также социальной и социокультурной адаптации.

По итогам обсуждений был выработан алгоритм дальнейшего взаимодействия, предусматривающий систематизацию обращений, их официальное направление в адрес





Уполномоченного для дачи правовой оценки и последующего содействия в решении через профильные ведомства.

Данная практика направлена на содействие легализации пребывания иностранных граждан, защиту их законных прав и интересов, а также на предупреждение потенциальных конфликтов и создание условий для их успешной интеграции в социально-экономическое пространство республики.

Важным инструментом повышения эффективности деятельности Уполномоченного являются **соглашения о сотрудничестве** с надзорными и правоохранными органами.

В ушедшем году была проведена значительная работа по закреплению и актуализации правовых основ для такого взаимодействия.

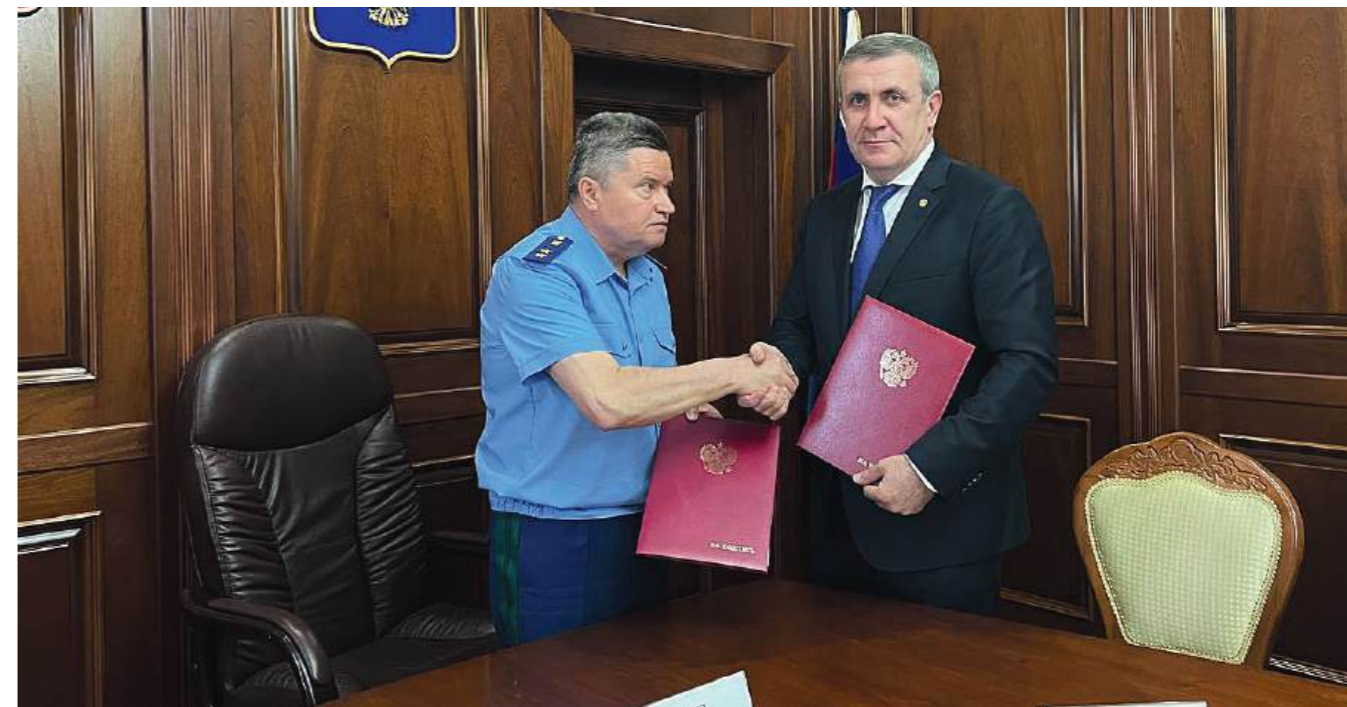
Так, в июне 2025 года было подписано обновлённое соглашение с **Прокуратурой Республики Дагестан**, направленное на усиление координации при правовом реагировании на обращения граждан и решении социально значимых вопросов.

Аналогичное соглашение заключено с **Дагестанской таможней**, что заложило основу для совместной работы по обращениям граждан, связанным с деятельностью таможенных органов.

Кроме того, в целях защиты трудовых прав граждан было подписано соглашение о сотрудничестве с **Государственной инспекцией труда в Республике Дагестан**.

Таким образом, в совокупности на конец 2025 года Уполномоченным заключено 29 соглашений о сотрудничестве, устанавливающих конкретные правовые рамки для оперативного обмена информацией, организации совместных мероприятий и системного взаимодействия, для минимизации нарушения прав граждан за счёт более слаженной межведомственной координации.

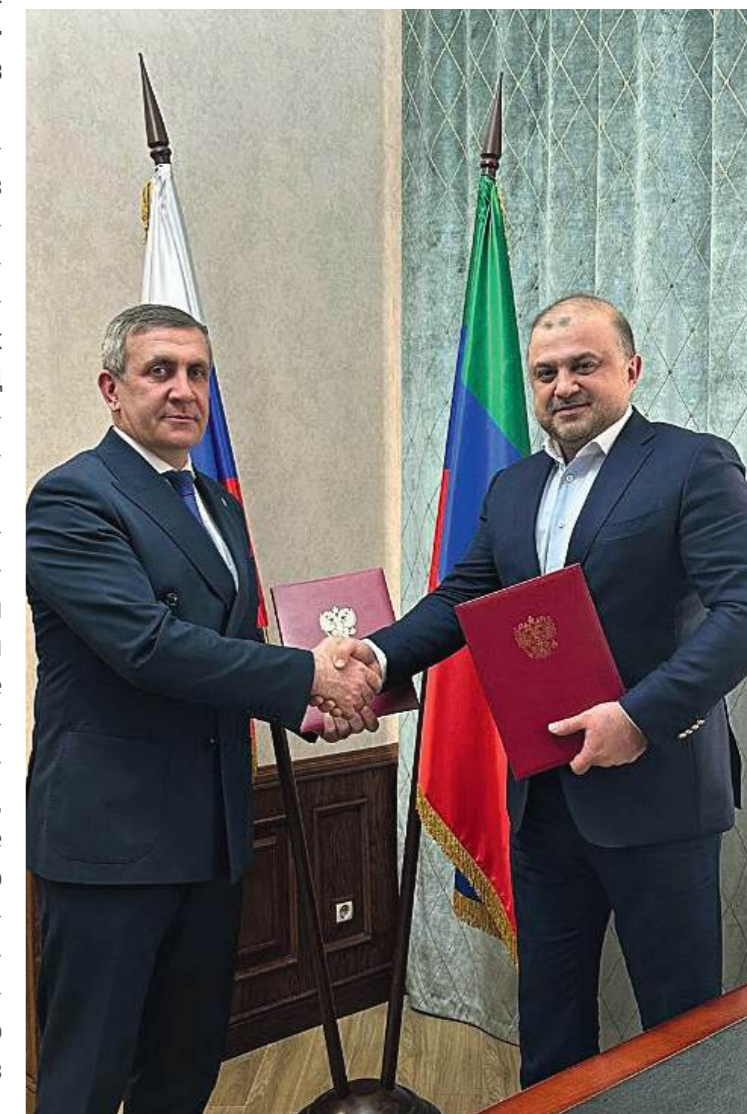
Практическая значимость межрегионального взаимодействия подтверждается активной работой по конкретным обращениям. В истекшем году **по данному направлению** было направлено более 60 запросов и обращений как к федеральному омбудсмену,



так и к уполномоченным в других субъектах Российской Федерации, а также **в адрес государственных правозащитных институтов других стран**.

Основная проблематика обращений касалась следующих вопросов: защиты прав участников СВО и членов их семей; обжалования судебных решений; назначения и выплаты детских пособий; исполнения алиментных обязательств; пресечения незаконных действий сотрудников мест содержания под стражей; организации свиданий с дагестанцами, отбывающими наказание за пределами региона.

Таким образом, межрегиональное и международное сотрудничество, а также взаимодействие с гражданским обществом в 2025 году носило многоплановый и целевой характер. Оно было нацелено на создание сетевой структуры поддержки, где федеральный центр задает стратегию, межрегиональные связи обеспечивают обмен практиками, международные контакты открывают новые возможности для диалога, а партнерство с НКО и государственными органами позволяет реализовывать помощь непосредственно на местах. Этот комплексный подход укрепляет авторитет института Уполномоченного и повышает результативность защиты прав каждого гражданина.





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очевидно, что человек, порой даже незаметно для себя, адаптируется к любым условиям, продолжает в них жить и бороться.

Между тем, ответственность в этой борьбе лиц, облеченных властью, отличается именно тем, что она объемлет собой обеспечение прав и свобод других людей и несет риски необоснованного их ущемления.

Основой для подготовки настоящего Доклада неизменно служит информация, полученная по результатам изучения обращений граждан о реализации или защите своих прав в различных сферах жизнедеятельности. Значимость права граждан на обращение первостепенна уже потому, что посредством его реализации граждане получают возможность осуществлять другие права, свободы и законные интересы.

Представленная в Докладе оценка ситуации с соблюдением фундаментальных прав и свобод граждан в Республике Дагестан – это в первую очередь отражение состояния правозащитной сферы и результатов работы органов власти в регионе глазами дагестанцев.

Работа органов власти всех уровней должна быть построена так, чтобы обеспечить эффективное рассмотрение обращений граждан, исключить формальный подход, невнимательность и неуважение к правам человека и гражданина.

Компетентность должностных лиц в вопросах реализации прав граждан предполагает наличие определенного уровня правовых знаний, уважительное отношение к правам человека и активное содействие гражданам в реализации и защите их прав.

Для граждан ключевым фактором, влияющим на возможность полноценной реализации ими своих прав, представляется уро-

вень правовой культуры и грамотности. Как отмечено в настоящем Докладе, существенная часть случаев нарушения прав граждан связана с недостаточным уровнем правовых знаний.

В этой связи наша основополагающая цель видится в достижении и поддержании такого уровня правовой осведомленности населения, который будет создавать благоприятные условия для реализации гражданами своих прав и обязанностей, предупреждая возможности их нарушения.

В тексте Доклада изложены предложения в адрес органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, действующих на территории Республики Дагестан. **На основных из них считаю необходимым вновь акцентировать внимание в заключении.**

Так, Уполномоченный предлагает рассмотреть возможность осуществления следующих мер для повышения эффективности обеспечения и защиты прав и свобод граждан в республике:

Правительству Республики Дагестан:

- проработать совместно с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти вопрос увеличения средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Республике Дагестан, утверждаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и используемой для обеспечения жильем социально незащищенных граждан, в целях приближения ее к реальной стоимости жилья;

- рассмотреть возможность использования опыта других регионов (г. Москва, Московская область, Ставропольский край, Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская

Республика и др.) по обеспечению инвалидов за счет средств региональных бюджетов техническими средствами и услугами реабилитации, не включенными в федеральный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р;

- рассмотреть вопрос создания на территории республики специализированного центра социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с возможностью оказания юридической, социальной, психологической и медицинской помощи, а также содействия в трудоустройстве;

- рассмотреть возможность разработки региональных мер поддержки адаптивного спорта, в том числе признания футбола ампутантов приоритетным направлением физкультурно-спортивной работы с инвалидами вследствие военной травмы, и предусмотреть в республиканском бюджете отдельные ассигнования на развитие данного вида спорта, включая оплату аренды спортивных объектов, обеспечение специализированной экипировкой, а также компенсацию транспортных расходов спортсменам;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в региональное законодательство, предусматривающих возможность предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей вместо земельных участков альтернативной меры поддержки – денежных сертификатов по примеру других регионов;

- рассмотреть вопрос о разработке республиканской программы по рекультивации несанкционированных свалок и очистке водных объектов на территории муниципальных образований;

- рассмотреть возможность принятия мер социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран труда Республики Дагестан», аналогичных мерам социальной поддержки граждан, имеющих звание «Ветеран

труда».

Правительству Республики Дагестан совместно с Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан проработать с Министерством энергетики Российской Федерации вопросы:

- осуществления ОАО «Даггаз» во взаимодействии с управлениями социальной защиты населения в муниципальных районах и городских округах работ, связанных с приобретением и установкой газоиспользующего оборудования и проведением газопровода внутри земельного участка льготных категорий граждан, проживающих на обслуживаемых им территориях, на договорной основе в рамках социальной газификации (догазификации);

- приобретения, установки газораспределительными организациями ООО «Газпром газораспределение Дагестан», АО «Газпром газораспределение Махачкала» и ОАО «Даггаз» газоиспользующего оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, для обеспечения выполнения работ в рамках социальной газификации (догазификации) домовладений льготных категорий граждан в сроки, установленные договором.

Прокуратуре Республики Дагестан:

- проводить ежегодные контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Отделением СФР по Республике Дагестан и доставочными учреждениями сроков и объемов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими средствами личной гигиены;
- усилить надзор за процессуальной деятельностью следственных органов и принимать исчерпывающие меры прокурорского реагирования для привлечения виновных должностных лиц к ответственности;

- в целях защиты прав граждан, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных





условий до 1 января 2005 года администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан, рекомендуется ежегодно проводить надзорные мероприятия по исполнению органами местного самоуправления и их должностными лицами законодательства об обеспечении жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан совместно с доставочными учреждениями:

– принять меры, направленные на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, в частности подгузниками и другими средствами личной гигиены, своевременно и в полном объеме.

Министерству здравоохранения Республики Дагестан и Министерству труда и социального развития Республики Дагестан:

– обеспечить широкое информирование жителей региона о мерах по оказанию ранней помощи детям;

– организовать работу психологов для консультирования семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, для оказания помощи родителям в преодолении страхов обращения к специалистам;

– сформировать специальную межведомственную комиссию, обеспечивающую эффективное взаимодействие ведомств в области раннего выявления нарушений и оказания необходимой помощи таким детям;

– проработать вопрос формирования централизованной информационной системы учета детей с особыми потребностями, проживающих в разных районах и городах республики, с целью отслеживания уровня охвата ранней помощью.

Министерству здравоохранения Республики Дагестан и администрации города Махачкалы:

проработать возможность размещения новых амбулаторно-поликлинических учреж-

дений на первых этажах многоквартирных домов в районах массовой жилой застройки в условиях отсутствия свободных земельных участков для строительства поликлиник.

Органу государственного жилищного надзора:

– усилить контрольно-надзорную деятельность за работой управляющих компаний в целях повышения качества услуг по содержанию многоквартирных жилых домов.

Органам местного самоуправления:

– принять меры по совершенствованию работы по приобретению благоустроенных жилых помещений в целях их дальнейшего предоставления подлежащим обеспечению жилыми помещениями детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– принять безотлагательные меры по актуализации списков граждан, принятых на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, а также обеспечить качество и выверенное формирование учетных дел указанных граждан, направляемых в Минтруд РД для принятия решения о предоставлении субсидий;

– разработать и реализовать комплексные муниципальные программы по благоустройству общественных пространств (площади, набережные, парки, скверы, бульвары, пляжи) с обязательным учётом мнения жителей через механизм общественных слушаний;

– принять дополнительные меры по созданию мест (площадок) накопления ТКО, уделив особое внимание частному сектору, а также усилить работу по развитию инфраструктуры для раздельного сбора ТКО.

Акционерному обществу «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения»:

– увеличить количество аварийных бригад;

– регулярно проводить мониторинг состояния сетей водоснабжения.

Региональному оператору по обращению с ТКО:

– организовать работу выездных «точек» для приема вторсырья у населения с утверждением графика их функционирования.

Сетевым и ресурсоснабжающим организациям:

– принять дополнительные меры по осуществлению контроля за подключением новых потребителей к объектам электросетевого комплекса в целях недопущения перебоев и перепадов электроэнергии;

– своевременно принимать меры по замене ветхих магистральных сетей и объектов электро-, тепло-, водо-, газоснабжения, находящихся в границах своей балансовой принадлежности.

Государственным и муниципальным органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги, а также подведомственным им учреждениям:

– обеспечить полноту, достоверность и своевременную актуализацию сведений, содержащихся в ведомственных информационных системах.

Призываю должностных лиц органов власти оперативно и со всей ответственностью реагировать на предложения, изложенные в Докладе, а также на обращения Уполномоченного, направляемые им в соот-

ветствии с законом в рамках рассмотрения обращений граждан о нарушении их прав.

В 2026 году Уполномоченным будет продолжен анализ ситуации с соблюдением прав граждан на территории Республики Дагестан, уделяя особенное внимание наиболее уязвимым категориям граждан. Будет продолжена работа по правовому просвещению населения.

Благодарен Главе Республики Дагестан Сергею Алимовичу Меликову, Народному Собранию Республики Дагестан, Правительству Республики Дагестан, Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан за работу и поддержку в сфере обеспечения прав человека. Искренне благодарю институты гражданского общества, средства массовой информации за взаимодействие в вопросах обеспечения прав человека и гражданина.

Отдельно благодарю жителей и гостей Республики Дагестан, которые выразили доверие Уполномоченному и его аппарату и обратились за юридической помощью. Признателен им за искренние отзывы и слова благодарности, высказанные за содействие в защите их прав.

Слова благодарности хочу выразить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой за помощь, поддержку и конструктивное взаимодействие в деле защиты прав и свобод человека.



