

БЮЛЛЕТЕНЬ



Уполномоченного по правам человека

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 16, НОЯБРЬ 2024

ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ

- ПРАКТИКА РЕГИОНОВ
- ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
- ПРАВА ВОССТАНОВЛЕНЫ
- МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РЕДАКЦИОННАЯ
КОЛЛЕГИЯ АППАРАТА
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
Москалькова Т. Н.,
доктор юридических наук
доктор философских наук

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА
Черников В. В.,
доктор юридических наук

РЕДАКТОРЫ
Боброва Т. М., Смирнова С. Н.,
Сердюкова В. А.,
Кришталева Ю. А., Толмачев В. Э.,
Бегдан О. Л., Матвеева Н. А.

ОТВЕТСТВЕННЫЙ
СЕКРЕТАРЬ ИЗДАНИЯ
Смирнова С. Н.

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

№ 16
2024

СОДЕРЖАНИЕ

Т. Н. Москалькова. Защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей как основная задача в деятельности уполномоченных по правам человека 4

ПРАКТИКА РЕГИОНОВ

Н. Л. Епихина. Обеспечение прав граждан, проживающих в сельской местности, при реализации проекта «Правовой поезд» 14

В. М. Кушко. О некоторых проблемах, с которыми жители села обращаются к уполномоченному по правам человека в Удмуртской республике 18

И. М. Касьянова. О проблемах реализации прав граждан, проживающих в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях Омской области 23

Т. В. Ларина. Юридический десант Уполномоченного по правам человека в Тульской области в помощь жителям сел и деревень Тульской области 28

В. Ф. Левин, Н. Г. Маньчева. В стороне от городов и больших дорог: о некоторых вопросах защиты прав жителей малонаселенных сельских местностей на комфортные условия проживания 34

Ф. Х. Мухаметгалиев. Права и законные интересы сельских жителей Республики Марий Эл: актуальные вопросы и механизмы защиты 42

С. Х. Сабурская. Вопросы соблюдения прав и свобод жителей сельских поселений муниципальных районов в Республике Татарстан 48

Н. В. Стребкова. О реализации отдельных прав коренных малочисленных народов севера в местах традиционного проживания Ханты-мансийского автономного округа — Югры 51

В. С. Тулупов. Соблюдение прав граждан на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру сельских территорий 57

В. В. Фомин. Защита прав жителей сельских территорий — приоритет в деятельности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области 60

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

В. В. Борисов. Реализация прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории Кузбасса, в том числе и в труднодоступных местностях 66

П. Ю. Буцай. Внутригородские муниципальные образования города Севастополя: специфика, проблемы, механизмы защиты 70

А. А. Васильев. Права сельских жителей на достойные условия жизни в Сибири: от вымирания к развитию 76

О. Д. Гальцова. Жителям сел становится доступнее бесплатная юридическая помощь	80
Д. А. Джаманбаева. Караван права — обеспечение прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей	84
Б. М. Зумакулов. Некоторые предложения по совершенствованию деятельности уполномоченных по защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей	89
С. В. Мышак. Проблемы обеспечения жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей лекарственными препаратами.	91
В. В. Репин. Защита прав жителей сельских территорий, вошедших в состав административного центра региона	93
Г. П. Сенченков. Доступность и качество медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности	96
И. К. Фаевская, Р. А. Чечкин. Социальная газификация и проблема соблюдения имущественных прав собственников частных газопроводов	101
С. А. Шмелева. Защита экологических прав жителей, проживающих в сельской местности Ивановской области	106

ПРАВА ВОССТАНОВЛЕННЫ

Е. А. Зерняева. Примеры восстановления прав граждан на жилище, а также в сфере ЖКХ	114
Н. П. Лисинский. О защите прав сельских жителей Ставрополья на безопасные условия проживания, благоприятную окружающую среду	117
Ю. Б. Мельников. Содействие Уполномоченного Приморья в реализации и защите прав сельских жителей	118
З. Н. Умалатова. Восстановление прав участников специальной военной операции и членов их семей	123
И. К. Цечоев. Защита прав социально уязвимой категории граждан: успешный кейс	125
И. И. Чесницкий. Вопросы транспортной доступности сельских территорий: из практики работы Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае	127
С. С. Шефер. Об индексации мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай	130
А. Л. Штехбарт. Из практики крымского омбудсмана: защита прав граждан, проживающих в сельской местности	133
А. О. Шулбаев. Право ребенка погибшего военнослужащего на пенсионное обеспечение восстановлено	135

МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА «ПРАВА ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ» (г. МАХАЧКАЛА, 20–22 МАЯ 2024 г.)

В. И. Матвиенко. Приветствие Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.	138
Т. Н. Москалькова. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	139

О. В. Тимофеева. Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.	143
---	-----

З. А. Аскендеров. Председатель Народного Собрания Республики Дагестан	145
--	-----

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Н. Б. Аль-Рашуд. Исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского сотрудничества.	148
--	-----

М. К. Аджеков. Министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан	151
--	-----

А. А. Бичаев. Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений	155
---	-----

С. А. Меликов. Глава Республики Дагестан	156
---	-----

И. И. Шкловец. Заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости	158
--	-----

ВЫСТУПЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И КОРЕННЫХ И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л. В. Анисимова. Уполномоченный по правам человека в Архангельской области	162
---	-----

Г. И. Дюкарев. Уполномоченный по правам коренных и малочисленных народов Красноярского края.	168
--	-----

В. Б. Железцова. Уполномоченный по правам человека в Республике Коми	170
---	-----

Ж. Н. Киреева. Уполномоченный по правам человека в Белгородской области	176
--	-----

Т. Г. Мерзлякова. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области	181
---	-----

И. В. Сапко. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае	183
---	-----

С. Н. Семенова. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	187
--	-----

И. И. Сенаторова. Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе	193
--	-----

И. К. Цечоев. Уполномоченный по правам человека в Республике Ингушетия	199
---	-----

В. Д. Чуб. Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия	202
---	-----

РЕКОМЕНДАЦИИ	208
---------------------------	-----

ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



Татьяна Николаевна Москалькова

Уполномоченный по правам человека
в Российской Федерации, доктор юридических
наук, доктор философских наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации

Вопросы защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей находятся в сфере постоянного внимания уполномоченных по правам человека.

В России около 2 тыс. территорий относятся к категории отдаленных и труднодоступных, большинство из них являются деревнями и селами¹. Из 128,7 тыс. населенных

пунктов² 15,7 тыс. относятся к сельским поселениям, доля населения которых от общего по стране составляет 25 % (36,7 млн человек)³. Граждане, проживающие на этих территориях в случае необходимости защиты своих прав или оказавшись в ситуации, когда требуется помощь, как и жители городов, обращаются к уполномоченным по правам человека.

Вместе с тем ряд негативных для сельской местности факторов, таких как слаборазвитая инфраструктура (транспортная, производственная), неблагоустроенный жилищный фонд, «оптимизации» сети учреждений социальной сферы села, которая привела к массовому закрытию малокомплектных сельских школ, детских садов, клубов, библиотек, стадионов, медицинских учреждений, более низкий уровень оплаты труда, определяет особенности характера обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (далее также — Уполномоченный) и уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее также — региональные уполномоченные по правам человека). Они касались:

ступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2020 № 60299) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 08.10.2020 (дата обращения: 01.07.2024).

² Количество населенных пунктов в сельской местности // Официальный сайт ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/39427> (дата обращения: 01.07.2024).

³ Численность постоянного населения в среднем за год // Официальный сайт ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31556> (дата обращения: 01.07.2024).

¹ Приказ Минэкономразвития России от 31 августа 2020 г. № 563 (ред. от 24.08.2021) «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодо-

- обеспеченности работой и повышения оплаты труда;
- доступности качественной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, лекарственных средств;
- отсутствия либо ненадлежащего состояния объектов дорожно-транспортной, коммунальной инфраструктуры;
- организации транспортного обслуживания населения;
- создания условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- открытия и реконструкции общеобразовательных организаций, объектов культуры и спорта;
- реализации жилищных прав;
- газификации отдельных жилых домов либо населенных пунктов; обращения с ТКО;
- доступности государственных и муниципальных услуг и юридической помощи.

К сожалению, село пока отстает от города по уровню и качеству жизни. Условия работы и быта, их большая региональная дифференциация влияют на демографическую ситуацию, приводя к переезду жителей в города, другие более развитые села, вблизи крупных агломераций, к безвозвратной миграции учащейся молодежи.

В целях прекращения «вымывание» ресурсов сельских территорий, имеющих определяющее значение в решении задач продовольственной и территориальной безопасности, охраны окружающей среды, сохранения традиций и культуры многонациональной России, ее социально-экономического развития в целом государством уделяется постоянное внимание вопросам развития этих территорий, включая формирование особых организационно-правовых подходов.

До 2013 г. главным инструментом являлась федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года»⁴, в 2014–2017 гг. — федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»⁵, которая в 2018 г. преобразована в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских

территорий», с 2019 г. — в ведомственную целевую программу⁶ Государственной программы развития сельского хозяйства⁷; утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года⁸.

С 2020 г. действует и ежегодно продлевается Программа комплексного развития села⁹, ставшая новым импульсом его развития, а в 2024 г. понятие «устойчивое развитие сельских территорий» закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»¹⁰, в число критериев которого заложено достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни.

В данной сфере принято и активно реализуется множество различных федеральных программ, таких как «Сельская ипотека»¹¹,

ских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2013. № 30. Ч. II. Ст. 4110.

⁶ Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» (утв. Минсельхозом России 07.06.2019) // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 06.07.2024).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» // СЗ РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р // СЗ РФ. 2015. № 6. Ст. 1014.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 23. Ст. 2953.

¹⁰ Федеральный закон от 22 июня 2024 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» // СЗ РФ. 2024. № 26. Ст. 3562.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предостав-

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» // СЗ РФ. 2002. № 49. Ст. 4887.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сель-

«Земский доктор / Земский фельдшер»¹², «Земский учитель»¹³ и др. С 2025 г. начинается реализация программы «Земский работник культуры»¹⁴, что должно исправить ситуацию острого дефицита кадров в этой сфере — согласно результатам мониторинга Минкультуры России (апрель 2023 г.) потребность регионов в работниках культуры на селе на 2024–2029 гг. составляет более 19 тыс. человек¹⁵. Многие региональные программы предусматривают переезд с целью трудоустройства граждан в труднодоступные, отдаленные и сельские местности. По данным Роструда¹⁶, 20 субъектов Российской Федерации разработали самостоятельные

региональные программы и участвуют в их софинансировании. Указанное дает положительные результаты.

Вопросы реализации и защиты права на образование

За три года¹⁷ в общеобразовательные организации, расположенные в селах и деревнях, переехали 2 967 учителей, в основном в отдаленные населенные пункты, в которых максимально остро стоит вопрос дефицита педагогических работников и которые должны обеспечиваться кадрами в приоритетном порядке. Позитивные изменения нашли отражение в опросе общественного мнения. 30 % жителей села отметили, что в последнее время качество школьного образования улучшается — это большая доля из положительно ответивших на данный вопрос (рис. 1).

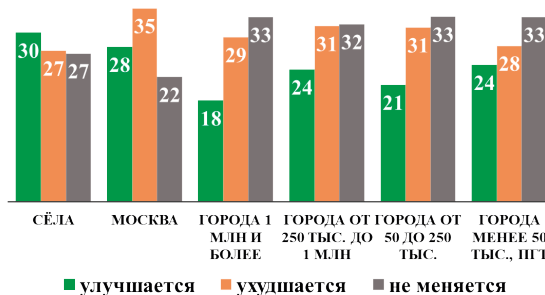


Рис. 1. Данные ответов в % от групп на вопрос: «Как вам кажется, в последнее время качество российского школьного образования улучшается, ухудшается или не меняется?» (без учета варианта ответа «затрудняюсь ответить»)¹⁸

Вместе с тем вопросы образования, его доступности для сельских, труднодоступных и отдаленных территорий остаются актуальными. Более чем из 39 тыс. школ России 25 тыс.

веда на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека 22 мая 2024 г.

¹⁷ Информация Счетной палаты Российской Федерации к заседанию круглого стола Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на тему «Вопросы развития сельских территорий» // URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-mero-priyatiya/item/28490048/> (дата обращения: 13.03.2024).

¹⁸ О школьном образовании и учителях // Официальный сайт ФОМ. URL: <https://fom.ru/Nauka-i-obrazovanie/14933> (дата обращения: 06.07.2024).

ленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)» // СЗ РФ. 2019. № 50. Ст. 7374.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» // СЗ РФ. 2018. № 1. Ч. II. Ст. 373.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» // СЗ РФ. 2018. № 1. Ч. II. Ст. 375.

¹⁴ Проработать вопрос о целесообразности реализации программы «Земский работник культуры» по аналогии с программами «Земский доктор» и «Земский учитель» предусматривалось подпунктом «а» п. 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 февраля 2020 г. № Пр-234ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 26 декабря 2019 г., подпунктом «и» п. 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № Пр-р-1726ГС по итогам расширенного заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 28 сентября 2020 г.. См.: официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62785> (дата обращения: 06.07.2024).

¹⁵ Информация Счетной палаты Российской Федерации к заседанию круглого стола Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на тему «Вопросы развития сельских территорий» // URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28490048/> (дата обращения: 13.03.2024).

¹⁶ Из выступления заместителя руководителя Федеральной службы по труду и занятости И. И. Шкло-

приходятся на сельскую местность. Это больше половины учреждений. Более чем из 17 млн детей, которые получают общее образование, 4 млн получают его в сельской местности¹⁹.

Сохраняются проблемы получения основного общего образования в сельских малокомплектных школах, транспортной доступности образовательных учреждений для детей, проживающих в сельской местности, и работа школьных автобусов. Уполномоченные по правам человека оказывают содействие в решении вопросов.

Неудовлетворительное состояние дорог, необходимость своевременного обновления подвижного состава школьных автобусов, кадровый дефицит среди водителей затрудняют процесс организации доставки учащихся к месту учебы и проживания. Указанные вопросы отмечены в ежегодных докладах за 2023 г. уполномоченными по правам человека в Республике Коми, Чеченской Республике, Хабаровского края, Орловской, Рязанской, Ярославской, Кировской, Саратовской областях.

Например, в начале августа 2023 г. к Уполномоченному по правам человека в Ярославской области обратилась восьмиклассница Некрасовской средней школы, проживающая в деревне Плаксино. Девочка рассказала, что школьный автобус в деревню не заезжает, приходится ходить до школы 4 км пешком либо «ловить» автобус из близлежащего санатория, предварительно пройдя пешком 2 км до этого места. Омбудсмен направил обращение главе района с просьбой организовать транспортный подвоз детей, в итоге с 1 сентября 2023 г. в маршрут движения школьного автобуса включены деревни Костино и Плаксино.

Сохраняется потребность в обновлении материально-технического состояния образовательных организаций, их капитальном ремонте либо строительстве новых.

На региональном уровне длительное время не разрешался вопрос строительства школы на хуторе Красный Крым Мясниковского района Ростовской области, в связи с чем жители обратились за помощью к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. После обращения Уполномоченного в Министерство общего и



Рис. 2. Тематика обращений к Уполномоченному по вопросам местного значения в сфере образования в 2023–2024 гг.

профессионального образования Ростовской области из областного бюджета были выделены средства на приобретение и установку модульного здания школы (вх. № К-2354 от 30.05.2023) (рис. 2).

Безусловно, за последнее время сделано очень многое, но Правительству Российской Федерации необходимо продолжить реконструкцию и оснащение школ и детских садов в сельских поселениях и труднодоступных, отдаленных районах. Тем более что в настоящее время Президентом Российской Федерации поставлена задача создания профильных агроклассов в школах²⁰. Это будет служить фундаментом подготовки будущих кадров для села. Также требует внимания проблема развития физической культуры и спорта, создания различных спортивных секций при школах.

Вопросы реализации и защиты права на получение бесплатной медицинской помощи

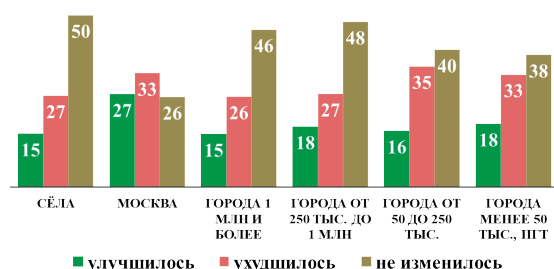
Уполномоченные по правам человека с удовлетворением отмечают, что постоянно совершенствуется и расширяется в соответствии с потребностями отрасли программа «Земский доктор / Земский фельдшер», за 2012–2023 гг. в ней приняли участие 60 тыс. медицинских работников, в том числе 50,6 тыс. врачей и

¹⁹ Из выступления заместителя Министра просвещения Российской Федерации Т. В. Васильевой на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека 22 мая 2024 г.

²⁰ Пункт 5 Пр-757 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 апреля 2024 г. по итогам рабочей поездки Президента в Ставропольский край // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73893> (дата обращения: 06.07.2023).

9,3 тыс. среднего медицинского персонала (фельдшеров, акушерок и медицинских сестер)²¹. К близлежащим медицинским организациям прикрепляются жители отдаленных (сельских) населенных пунктов, выездными медицинскими бригадами по графику им оказывается помощь, реализуются мероприятия по развитию санитарной авиации²². С начала реализации нацпроекта «Здравоохранение» в медицинские организации по всей стране поставлено 1 324 передвижных медицинских комплекса, которые осуществили более 101,5 тыс. выездов и обеспечили осмотры более 3 млн человек²³.

Вместе с тем остается актуальной доступность качественной, особенно высокотехнологичной медицинской помощи, что подтверждается характером поступающих к уполномоченным по правам человека обращений и данными опроса общественного мнения. 50 % жителей села отмечали, что за последние год-два положение дел в российском здравоохранении в целом не изменилось —



это большая доля из ответивших утвердительно на данный вопрос (рис. 3).

Рис. 3. Данные ответов в % от групп на вопрос: «Как вы считаете, за последние год-два положение дел в российском здравоохранении улучшилось,

ухудшилось или в целом не изменилось?» (без учета варианта ответа «затрудняюсь ответить»)²⁴

Кроме того, выездные рейды врачей из центральных районных больниц, проведение приема граждан, безусловно, важны и необходимы, но они не решают главного требования населения — медицинская помощь должна быть доступна постоянно, а не один день в неделю или как получится в ненастные дни. К сожалению, обращения о закрытии пришедших в аварийное состояние объектов здравоохранения на селе продолжают поступать.

О закрытии Виноградовской сельской врачебной амбулатории к нам обратилась жительница г.о. Воскресенска. Лечебное учреждение было расположено в здании 1918 г. постройки и имело 100 %-ный износ (фундамент в трещинах, отсутствовало централизованное холодное водоснабжение и водоотведение, отопление, а электрокотел не обеспечивал температурный режим). Капитальный ремонт был нецелесообразен. При содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации построен Виноградовский офис врача общей практики, полностью укомплектованный медицинскими кадрами и оборудованием (вх. № С-1221 от 10.04.2023).

В обращениях граждан также поднималась тема недоступности лекарств, их ценообразования, работы аптечных и фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), за возрождение которых боролись уполномоченные по правам человека. Для решения данной проблемы необходимо дальнейшее совершенствование лекарственного обеспечения граждан, проживающих в сельских населенных пунктах, в части обеспечения доступности лекарственных препаратов, а также развитие производства отечественными компаниями лекарств и медицинских изделий.

Так, по данным Минздрава России к 2023 г. розничную торговлю лекарственными препаратами через обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики) медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность осуществляли только 17 444 объектов в 63 субъектах Рос-

²¹ Данные Минздрава России к заседанию круглого стола Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на тему «Вопросы развития сельских территорий» // URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28490048/> (дата обращения: 13.03.2024).

²² Данные Минздрава России к заседанию круглого стола Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на тему «Вопросы развития сельских территорий».

²³ Национальный проект «Здравоохранение» // Официальный сайт Национальные проекты. URL: https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/zdravookhranenie/polikliniki_i_feldsherskie_punkty/ (дата обращения: 06.07.2024).

²⁴ О престиже профессии врача и доверии медикам // Официальный сайт ФОМ. URL: <https://fom.ru/Zdorove-i-sport/14890> (дата обращения: 06.07.2024).

сийской Федерации, что составляет примерно 50 % от их общего числа²⁵.

Анализ докладов региональных уполномоченных по правам человека позволяет назвать следующие проблемы в реализации жителями сельских, труднодоступных и отдаленных местностей права на охрану здоровья и медицинскую помощь:

- кадровый дефицит медицинских работников;
- обеспечение медицинских работников жильем;
- слабое лекарственное обеспечение и отсутствие аптек на территории сельских поселений;
- сокращение либо отсутствие в населенных пунктах необходимых учреждений первичной медико-социальной помощи;
- отсутствие возможности попасть на прием к узким медицинским специалистам;
- устаревшее медицинское оборудование;
- проблемы сбора документов и прохождения медобследований в районных центрах лежачих граждан из отдаленных сельских населенных пунктов для последующего помещения в ПНИ и др.²⁶

Вопросы реализации и защиты жилищных прав

Чтобы изменить ситуацию, когда горожане не спешат переезжать в село, а местные ребята, получившие среднее и высшее специальное образование, не всегда готовы отказываться от благ городской цивилизации ради возвращения на малую родину, кроме реше-

ния вопросов трудовой занятости и достойной оплаты труда необходимо развивать жилищную инфраструктуру — строительство благоустроенного жилья, социальных объектов, ввод новых и восстановление уже построенных дорожных и коммунальных сетей.

Задача решается, по оценкам специалистов за 5 лет показатель введенной жилплощади превысит 9,5 млн кв. м., сохраняется выгодная сельская ипотека по низкой ставке (до 3 %), более 150 тыс. семей уже смогли улучшить свои условия или приобрести первое жилье; идет строительство новых поликлиник, школ, детских садов, домов культуры, спортивных сооружений и дорог — всего до конца года обновится 5 тыс. объектов²⁷.

Приветствуя усилия государства в данном направлении, следует отметить, что особое внимание следует уделить вопросам обновления и реконструкции имеющейся коммунальной инфраструктуры. К уполномоченным по правам человека регулярно поступают обращения от сельских жителей о плохом качестве воды, перебоях в водоснабжении, отсутствии централизованного водоснабжения и канализации — указанные проблемы отмечены в 24 ежегодных докладах о деятельности уполномоченных за 2023 г.²⁸

Несмотря на темпы газификации сельских населенных пунктов, проводимой в рамках федеральной программы 2021–2025 гг., имеются проблемы и в данном направлении²⁹. Поэтому на Всероссийском координационном

²⁵ Информация к заседанию круглого стола Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на тему «Вопросы развития сельских территорий» // URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Sostoyavshiesya-meropriyatiya/item/28490048/> (дата обращения: 13.03.2024).

²⁶ В 25 ежегодных докладах за 2023 г. уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: республиках Коми, Башкортостан, Мордовия, Чеченской, Удмуртской республиках, Алтайском, Камчатском, Пермском, Приморском, Хабаровском краях, Амурской, Белгородской, Владимирской, Рязанской, Вологодской, Тверской, Кировской, Оренбургской, Самарской, Челябинской, Новосибирской, Омской, Томской, Сахалинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе — Югре.

²⁷ Из выступления заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Патрушева 14 мая 2024 г. на пленарном заседании Первого Всероссийского форума тружеников села // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/events/news/156590/> (дата обращения: 07.07.2024).

²⁸ В докладах уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Карачаево-Черкесской, Чувашской, Удмуртской республиках, республиках Мордовия, Татарстан, Краснодарском, Пермском, Красноярском, Хабаровском краях, Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Костромской, Рязанской, Тверской, Тульской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Саратовской, Курганской, Челябинской, Кемеровской областях.

²⁹ Наиболее полно отмечены в 7 докладах уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Карачаево-Черкесской, Удмуртской республиках, Приморском крае,

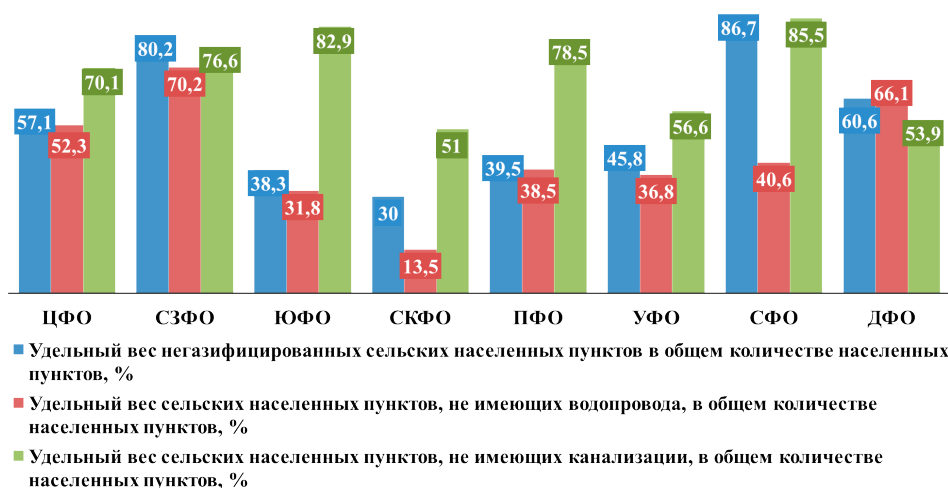


Рис. 4. Газификация и оборудование жилищного фонда сельских населенных пунктов отдельными видами благоустройства

совете уполномоченных по правам человека, посвященном защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей, прозвучало обращение к Правительству Российской Федерации осуществлять более активные и целенаправленные меры по газификации новых регионов, территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока (см. рис. 4³⁰).

Для комфортного проживания необходимы электричество, газ, отопление, водообеспечение, канализация, значения которых на селе пока так и не достигли максимального уровня ни по одному из критериев, учитываемых официальной статистикой с 1960 г.

Уполномоченными по правам человека в связи с обращениями граждан оказывается содействие в решении таких вопросов.

По обращению к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации жителя Республики Дагестан О. в интересах граждан пос. Ленинкент г. Махачкалы (19 438 граждан) на ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязанностей по организации электро-, газо- и водоотведения, а также содержания автомобильных дорог мы обратились в прокуратуру города для проведения проверки. В результате администрацией города проведены мероприятия по модернизации инженерной инфраструктуры, ведутся работы

по капитальному ремонту и обновлению электросетевого хозяйства, реализуется программа социальной газификации. Кроме того, администрацией города направлены заявки на финансирование работ по проектированию объекта водоотведения.

Уполномоченным по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике по обращениям жителей улиц Садовой и Октябрьской станции Исправной Зеленчукского района, которые более трех месяцев не имели доступа к воде в связи с тем, что основная часть водопроводных сетей пришла в полную негодность, оказано содействие в решении проблемы. По состоянию на 18 августа 2023 г. проведены все ремонтно-восстановительные работы и возобновлена подачи воды по обозначенным улицам.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило обращение жителей деревни К. одного из округов Пермского края с жалобой на длительное отсутствие электроэнергии. Проблема усугублялась тем, что отопление, водоснабжение, приготовление пищи зависели от наличия электричества. Администрация округа и ресурсоснабжающая организация не могли определить подведомственность указанных сетей. Только совместными усилиями проблема была решена.

Иные вопросы реализации и защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностях

Уязвимым сегментом в защите прав граждан, проживающих в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях

Владимирской, Калужской, Рязанской, Тверской областях.

³⁰ Благоустройство жилищного фонда по Российской Федерации // Официальный сайт Росстата. URL: rosstat.gov.ru/storage/mediabank/St_08-1_2022.xlsx; https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 07.07.2024).

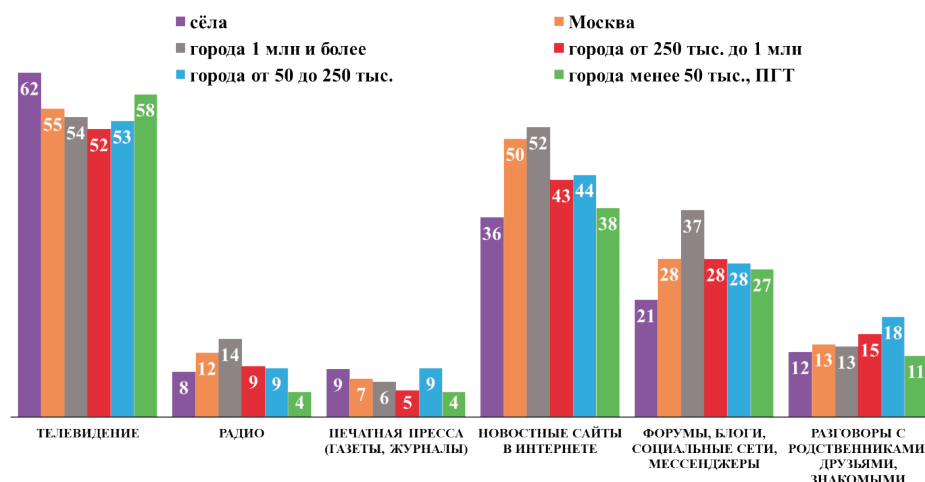


Рис. 5. Данные в % от групп, ответивших на вопрос: «Из каких источников вы чаще всего узнаете новости, информацию?» (без учета вариантов ответа «другое и затрудняюсь ответить»)

ленных и сельских местностях, является **обеспеченность населения услугами связи и доступа к государственным и муниципальным услугам.**

Наличие устойчивой мобильной связи и высокоскоростного Интернета позволяет гражданам получать государственные и муниципальные услуги, способствует реализации гражданами своих прав на образование, медицинскую помощь, труд (в том числе с использованием дистанционных технологий), доступ к услугам культуры и др.

Вместе с тем жители отдаленных и малонаселенных районов нередко сталкиваются с проблемой доступа к сети Интернет, имеет место цифровое неравенство между городскими жителями и жителями населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек.

По данным соцопросов, самая большая доля респондентов, получающих информацию посредством телевидения и самая меньшая посредством сайтов в сети Интернет приходится на жителей села³¹ (см. рис. 5).

Не теряют актуальности вопросы работы почтовых отделений в сельской и труднодоступной местности, в том числе связанные с их закрытием по причинам ветхого и аварийного состояния зданий и помещений, в которых они располагаются, либо в связи с дефицитом кадров почтовых работников, в том числе из-за низкого размера заработной платы. При этом услуги почтовой связи — доставка почтовой корреспонденции, печатных СМИ, пенсии

и другие услуги для жителей названных территорий по-прежнему очень востребованы³².

По вопросу подключения жилого дома в селе Арзгир Ставропольского края к сети Интернет Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обращалась в Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, по результатам рассмотрения которого найдено решение по обеспечению технической возможности подключения жилого дома заявителя к сети Интернет, услуги предоставляются без ограничений.

В 2023 г. к Уполномоченному по правам человека в Тамбовской области продолжали поступать обращения граждан по работе почтовых отделений в сельской местности. Это были, как правило, коллективные обращения — жителей с. Сурки Кирсановского МО, с. Платоновка Рассказовского МО, д. Можаровка Уваровского МО и других населенных пунктов. Уполномоченным направлялись рекомендации в защиту интересов жителей, практически во всех случаях они рассматривались положительно, в том числе восстанавливалась работа почтовых отделений в формате «мобильной» почты (почтальон из почтового отделения другого населенного пункта приезжает для оказания услуг почтовой связи), либо организовывалась работа почтового отделения в ограниченном режиме

³¹ Новостные и аналитические программы на ТВ: отношение и предпочтения россиян // Официальный сайт ФОМ. URL: <https://fom.ru/SMI-internet/14902> (дата обращения: 07.07.2024).

³² На данную проблему указано в 9 докладах о деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации за 2023 г.: Пермском, Алтайском краях, Владимирской, Ивановской, Рязанской, Тамбовской, Волгоградской, Омской, Кировской областях.

(сокращение часов работы в день или дней в неделю).

По мнению уполномоченных по правам человека, следует законодательно закрепить меры по обеспечению сетью Интернет малочисленных населенных пунктов, ограничить закрытие объектов почтовой связи на труднодоступных и отдаленных территориях.

Следует также обратить внимание на имеющиеся в регионах достойные распространения практики помощи гражданам в получении государственных и муниципальных услуг, правовой помощи по различным вопросам защиты прав.

Например, опыт Уполномоченного по правам человека в Московской области И. К. Фавевской по организации взаимодействия с региональным многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг по созданию условий для подачи письменной жалобы и получения гражданами устной консультации уполномоченного по правам человека по видео-конференц-связи через многофункциональные центры.

Другой пример — специальные просветительские проекты уполномоченных по правам человека. Заслуживает внимания опыт Уполномоченного по правам человека во Владимирской области Л. В. Романовой, уполномоченного по правам человека в Рязанской области Н. Л. Епихиной (с 2021 г.), Уполномоченного по правам человека в Тульской области Т. В. Лариной по организации мобильных пунктов оказания правовой помощи сельским жителям «Правовой поезд», Уполномоченного по правам человека в Белгородской области Ж. Н. Киреевой по реализации передвижного проекта «Правовая забота», который был взят за основу и используется уполномоченными многих субъектов Российской Федерации. Помочь жителям, в том числе отдаленных сельских местностей, разобраться в правовых вопросах, повысить уровень правосознания, научить их способам защиты своих прав — главные задачи указанных проектов, которые активно поддерживают региональные органы власти, адвокатское сообщество. В ходе реализации проектов проводятся также личные приемы граждан с участием представителей

органов публичной власти. Это помогает на месте решать многие вопросы жителей.

Например, в 2023 г. участники «Правового поезда» Владимирской области посетили все 16 муниципальных районов области, из 552 поступивших к Уполномоченному вопросов практически четверть удалось разрешить в ходе приема.

С августа 2021 г. по май 2024 г. участниками «Правового поезда» Рязанской области проведена работа в 187 населенных пунктах, принято 1 526 человек по самому широкому кругу вопросов.

Вместе с тем решение большинства проблем жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей носит системный характер, в связи с чем уполномоченные по правам человека направляют соответствующие предложения субъектам права законодательной инициативы либо выносят их на обсуждение своих координационных советов, по итогам которых в адрес органов государственной власти направляются рекомендации. Например, по итогам заседания Координационного совета уполномоченных по правам человека Сибирского федерального округа, посвященного защите прав жителей сельских и отдаленных труднодоступных территорий сибирских регионов³³, Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Права жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей»³⁴ выработаны рекомендации, реализация которых позволит усилить степень защиты и осуществления прав наших граждан, будет способствовать решению задачи создания в этих стратегически важных, но пока малонаселенных местностях привлекательных условий для труда и проживания.

³³ Заседание состоялось 20 октября 2022 г. в селе Старобелокуриха Алтайского края.

³⁴ Заседание состоялось 22 мая 2024 г. в г. Махачкала Республики Дагестан.

ПРАКТИКА РЕГІОНОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «ПРАВОВОЙ ПОЕЗД»



Наталья Леонидовна Епихина,

Уполномоченный по правам человека
в Рязанской области

Реализация права граждан на получение квалифицированной юридической помощи является индикатором соблюдения в государстве прав и свобод человека и гражданина.

Принятие поправок к Конституции Российской Федерации в 2020 г., принятие Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», внесение изменений в законодательство об оказании бесплатной юридической помощи, об общественном контроле способствовало развитию правоотношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи гражда-

нам, лицам без гражданства и иностранным гражданам, проживающим на территории Рязанской области, в том числе лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Постоянное обновление законодательства выдвигает на передний план задачу повышения правовой культуры населения, проявляющейся как в законопослушании, так и в правовой активности, что требует освоения обширного и сложного комплекса правовых знаний. Исходя из этого работа по правовому просвещению является одним из основных направлений в деятельности Уполномоченного по правам человека в Рязанской области.

Основываясь на опыте личных приемов, работы с обращениями граждан, проводимых встречах, Уполномоченный констатирует необходимость формирования системы непрерывного правового просвещения, консолидации действий всех компетентных органов. Своей целью деятельности в области правового просвещения государственный правозащитник ставит повышение осведомленности как можно более широкого круга граждан о правах и свободах, гарантированных им законодательством Российской Федерации, а также о механизмах защиты и восстановления нарушенных прав.

В своей работе региональные уполномоченные по правам человека руководствуются соблюдением принципов открытости и доступности для граждан, необходимостью оперативного реагирования на проблему заявителя.

Проводя анализ обращений, опираясь на статистические данные при проведении дней Уполномоченного в муниципальных образованиях региона, личных приемов граждан и встреч с жителями региона, выявляется ряд вопросов в сфере доступности власти и соблюдения права граждан на обращение.

Как правило, гражданам предоставляется возможность обратиться к органам власти несколькими способами:

- направить свое обращение на почтовый адрес компетентного органа, на электронный адрес, на сайт органа власти в «Интернет-приемной»;
- прийти на личный прием граждан, в том числе во время выездных мероприятий;
- обратиться через социальные сети и средства массовой информации.

Однако большинству жителей регионов данные способы донести свою проблему по-прежнему остаются недоступны. Так, например, по данным Федерального реестра инвалидов Рязанская область занимает третье место в Центральном федеральном округе по доле инвалидов от общей численности населения в регионе после Воронежской и Белгородской областей и 7-е место в Российской Федерации после Чеченской Республики, Республики Ингушетии, Белгородской области, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан и Республики Алтай.

Удаленность населенных пунктов от областного и районного центров, слаборазвитая муниципальная транспортная сеть, маломобильность граждан в малых населенных пунктах ограничивает граждан в праве на обращение.

Кроме того, анализ сложившейся ситуации показал, что во многом она обусловлена недостаточным уровнем правосознания граждан, незнанием своих прав и способов их защиты, недостаточно эффективной работой органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления муниципальных образований.

Для защиты и соблюдения прав граждан Рязанской области, создания максимальной доступности, открытости органов власти, недопущения формального подхода в работе с обращениями граждан, исключения бюрократии, а также привлечения оптимальных и эффективных форматов и методик в каждой конкретной ситуации, форм и способов защиты прав человека, Уполномоченным по правам человека в Рязанской области инициирована **реализация регионального проекта «Правовой поезд»**.

Основные цели проекта:

- расширение доступности для граждан бесплатной юридической помощи, в том числе в отдаленных районах области;
- повышение уровня правового сознания граждан путем пропаганды юридических знаний;

- воспитание граждан в духе уважения принципа верховенства права, справедливости и человеческого достоинства.

Проект поддержал Губернатор Рязанской области, соорганизатором проекта выступило Управление Минюста России по Рязанской области. Участники «Правового поезда» — представители разных министерств и ведомств:

- Уполномоченный по правам человека в Рязанской области;
- Управление Минюста России по Рязанской области;
- Прокуратура Рязанской области;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области;
- Управление Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области;
- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Рязанской области»;
- Отделение СФР по Рязанской области;
- Министерство территориального развития и средств массовой информации Рязанской области;
- Министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области;
- Адвокатская палата Рязанской области;
- Нотариальная палата Рязанской области;
- Рязанское региональное отделение Ассоциации юристов России.

Региональный проект «Правовой поезд» реализуется в Рязанском регионе с 19 августа 2021 г. Два раза в месяц первые лица и представители министерств и ведомств осуществляют выезды в самые отдаленные населенные пункты Рязанской области, где проводят приемы граждан, консультируют по актуальным вопросам.

С августа 2021 г. по май 2024 г. участниками «Правового поезда» проведена работа в 187 населенных пунктах, принято 1 526 человек.

Часто граждане, обращаясь в органы власти, неверно определяют министерство и ведомство, в чью компетенцию входит разрешение конкретного вопроса. Особенностью приема граждан в рамках реализации проекта «Правовой поезд» является прием одного гражданина всеми участниками проекта. Таким образом, заявленная гражданином проблема решается коллегиально всеми органами власти. Обратившийся за помощью человек на месте получает разрешение его вопроса либо консультацию и возможность обратиться в



компетентный орган, не выезжая за пределы своего населенного пункта.

Возможность задать свои вопросы непосредственно первым лицам министерств и ведомств приводит на прием к участникам «Правовой поезд» представителей органов местного самоуправления, руководителей государственных и муниципальных учреждений, депутатов. Нередки и коллективные обращения граждан.

Действенность данного проекта показали дальнейшие события, когда необходимо было

оперативно реагировать на резонансные события и чрезвычайные обстоятельства.

Так, 9 июня 2021 г. пожар в отделении реанимации окружной клинической больницы имени Н.А. Семашко унес жизни четверых больных, шестеро были ранены; взрыв в цехе общества с ограниченной ответственностью «Разряд» в поселке Лесной Шиловского района Рязанской области 22 октября 2021 г. Погибли 17 работников предприятия. 5 ноября сгорела единственная школа в селе Агро-Пустынь Рязанского района. В эти трагические



события незамедлительно выезжал «Правовой поезд». Участники проекта консультировали, оказывали помощь пострадавшим гражданам, их родственникам. Работа «Правового поезда» в эти дни показала, что как никогда перед лицом трудностей и испытаний необходимо объединение усилий различных органов власти и населения для разрешения критических ситуаций и недопущения их повторения.

Свою эффективность проект доказал и в работе с гражданами, прибывшими из ЛНР, ДНР, Украины. Проект «Правовой поезд» 36 раз выезжал в пункты временного пребывания. Участниками проекта принято около 2 800 человек. Многие вопросы, которые волновали эвакуированных жителей республик и Украины, были решены на месте.

Состав экспертов «Правового поезда» расширяется с учетом особенностей целевых групп. Так, в 2023 г. участие в работе проекта принимают районные военкомы, представи-

тели военной прокуратуры Рязанского гарнизона, представители Фонда «Защитники Отечества». В рамках проекта «Правовой поезд» для оказания правовой помощи участникам специальной военной операции (далее — СВО) и членам их семей осуществляются специальные выезды в многофункциональный реабилитационный центр «Сосновый Бор», в котором проходят реабилитацию участники СВО вместе со своими семьями.

Анализ работы «Правового поезда», поступивших обращений граждан позволяет увидеть системные вопросы и вопросы, присущие тому или иному муниципальному образованию. Данный анализ позволяет более эффективно принимать управленческие решения органами власти.

По состоянию на 1 мая 2024 г. проект «Правовой поезд» по согласованию реализуется еще в трех регионах: Владимирской, Тульской, Белгородской областях.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ, С КОТОРЫМИ ЖИТЕЛИ СЕЛА ОБРАЩАЮТСЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Виктор Михайлович Кушко,

Уполномоченный по правам человека
в Удмуртской Республике

Удмуртская Республика — сравнительно небольшой субъект Российской Федерации. Протяженность с севера на юг составляет 297,5 км и с запада на восток 200 км.

С юридической точки зрения в Удмуртии нет труднодоступных и отдаленных населенных пунктов, однако вопросы соблюдения прав жителей сельской местности актуальны для нашей республики.

Немного статистических данных. Согласно официальной статистике население Удмуртии непрерывно сокращается с 1993 г., когда была достигнута максимальная численность в

1 624 841 человек. С тех пор убыль происходит каждый год за исключением 2015 г., когда население республики выросло на 412 человек. В 2024 г. численность населения составляет 1 434 557 человек. Снижению количества населения способствует снижение рождаемости (умирает больше, чем рождается) и миграционные потоки, в том числе связанные с поиском работы (из республики уезжает больше, чем приезжает).

Жители села составляют треть населения республики. Сельское население концентрируется в районных центрах и уезжает из деревень. Только за последнее десятилетие в Удмуртии официально исчезло 73 деревни, а количество населенных пунктов, оставшихся без жителей, выросло до 195, что составляет 10 % от общего количества (1964 г.).

Анализ обращений граждан показал, что наметилась устойчивая тенденция к увеличению количества обращений сельчан по отношению к горожанам. В 2021 г. к Уполномоченному поступило 28 % обращений от сельчан, в 2022 г. — 30 %, в 2023 г. — 31 %, за 4 месяца 2024 г. — 42 %.

Жители сельской местности отмечают сложности с записью на прием к врачу и отсутствием узких специалистов в медицинских учреждениях. Поступают обращения по вопросам обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, сельчане отмечают сложности с доставкой указанных средств. Одной из наиболее острых тем являются вопросы прохождения обследований и сбора медицинских документов для оформления группы инвалидности. Недовольство пациентов вызывают длительные сроки ожидания диагностических процедур, необходимость выезда в города и районные центры для прохождения обследования.

Для решения проблемы доступности предоставления медицинской помощи в сельской местности были созданы фельдшерско-акушерские пункты (далее — ФАП).

Согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию от 15 января 2020 г. *«в этом году мы должны в полном объеме, как и предусмотрено в профильном национальном проекте, завершить развертывание сети фельдшерско-акушерских пунктов. Но это не значит, что все проблемы с ФАПами решены. Хочу подчеркнуть, смысл их работы не в том, чтобы выписывать справки, направления и сходу спроваживать людей в райцентры. У специалистов на местах должна быть возможность оказывать реальную помощь людям, использовать современное оборудование и скоростной Интернет...»*

Вместе с тем жители республики продолжают обращаться к Уполномоченному с вопросами о трудностях при предоставлении медицинских услуг в селе.

На горячую линию обратилась жительница деревни Алганча-Игра Малопургинского района, инвалид 2-й группы. В силу возраста и состояния здоровья она нуждается в периодическом облучивании в условиях, не требующих госпитализации. Вместо таблеток ей назначают капельницы, поскольку она страдает заболеванием желудка. В деревне, где она проживает, нет больницы, только фельдшерско-акушерский пункт. При обращении в ФАП в медицинских процедурах в форме внутривенного вливания ей отказывают. От районного центра деревня находится в 20 км, сообщение между поселениями — только по коммерческим маршрутам и льготы для инвалидов не предоставляют.

Обращения подобного содержания не были единичными. У сельских жителей есть запрос на расширение перечня медицинских услуг, которые предоставляются в ФАПах.

Определенное беспокойство у жителей республики, особенно сельских районов, вызывает тема транспортного обслуживания. Поступающие жалобы вызваны отсутствием регулярного автобусного сообщения между отдельными населенными пунктами и районным центром, непредоставлением льгот по проезду, нарушением графика движения автобусов, недостатками обустройства остановочных пунктов.

Перевозчики отказываются обслуживать сельские маршруты по мотиву их низкой рентабельности и не участвуют в конкурсах на право обслуживания регулярных маршрутов.

Жалобы от жителей села поступают как на отсутствие маршрутов, так и по виду организации перевозок (по регулируемым или по нерегулируемым тарифам).

Однако наиболее острой остается проблема организации транспортного обслуживания населения на муниципальных (внутрирайонных) маршрутах.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального округа относится к вопросам местного значения муниципального округа. Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, а также вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

К Уполномоченному обратились жители Малопургинского района с жалобой на то, что транспортное обслуживание населения района организовано без учета прав и законных интересов граждан из числа льготных категорий пассажиров.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что в Малопургинском районе функционирует десять муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок, и все они организованы по нерегулируемым тарифам.

Документом планирования регулярных пассажирских перевозок на территории Малопургинского района изменение вида регулярных перевозок не запланировано. Соглашения с перевозчиками о предоставлении льгот по проезду с компенсацией выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот отсутствуют.

Таким образом, жители Малопургинского района из числа льготников не имеют возможности реализовать право на льготный проезд по причине того, что транспортное обслужи-

вание населения района организовано без учета предоставления льгот по проезду.

В связи с этим Уполномоченный обратился в прокуратуру Малопургинского района с рекомендацией о проверке на предмет того, предприняты ли органами местного самоуправления Малопургинского района все необходимые и возможные меры к организации транспортного обслуживания населения района по регулируемым тарифам, а также согласованию с перевозчиками предоставления льгот по проезду с компенсацией им выпадающих доходов.

По результатам проверки установлено, что непредоставление льгот по проезду обусловлено отсутствием в бюджете средств для компенсации перевозчикам выпадающих доходов, в силу чего перевозки по регулируемым тарифам не организуются и соглашения с перевозчиками о предоставлении льгот с компенсацией недополученных доходов в отношении маршрутов с нерегулируемым тарифом не заключаются.

Такая ситуация характерна практически для всех сельских районов республики:

- автобусные маршруты по регулируемым тарифам не организуются в связи с недостаточным бюджетным финансированием. В некоторых случаях перевозчиков не устраивает компенсация выпадающих расходов, поэтому они в конкурсах не участвуют;

- перевозки по нерегулируемым маршрутам из малых населенных пунктов в районный центр нерентабельны, поэтому перевозчики отказываются от них.

Жители малых населенных пунктов обращаются также по вопросам организации транспортной инфраструктуры, в том числе остановочных пунктов.

Так, по просьбе жителей села Пыбья, деревни Нурызово, деревни Верх-Кестым Базинского района к Уполномоченному обратилась начальник Пыбинского территориального отдела с просьбой помочь, учитывая востребованность у населения, с установкой автобусной остановки на автодороге Игра — Глазов у перекрестка к селу Пыбья.

Уполномоченный обратился по этому вопросу в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, которое сообщило, что разработан проект устройства остановочных павильонов на участке дороги Игра — Глазов, строительно-монтажные работы будут выполнены в этом году.

Помимо организации регулярных пассажирских перевозок, граждан волнуют вопро-

сы функционирования школьных автобусов в сельской местности.

Так, к Уполномоченному на выездном личном приеме обратилась жительница деревни Мыльники Сарапульского района Удмуртии. Женщина сообщила, что в деревне не организован подвоз детей к месту учебы школьными автобусами. Ребята вынуждены самостоятельно добираться до школы, в вечернее время это особенно небезопасно: улицы в деревне не освещены. Близлежащая автобусная остановка не оборудована и находится за лесом.

Уполномоченный направил обращение в Администрацию Сарапульского района, по результатам рассмотрения которого в деревне Мыльники оборудована автобусная остановка и площадка для разворота автобуса, организованы работы по их содержанию, установлен соответствующий дорожный знак. В настоящее время данная деревня охвачена маршрутом школьного автобуса, и ребята могут добираться до школы и обратно в комфортных и безопасных условиях.

По информации заявительницы, в связи с началом функционирования долгожданного школьного автобусного маршрута многие жители деревни, чьи дети из-за отсутствовавших условий транспортной доступности посещают школы в городе Сарапуле, намерены перевести их для обучения в школу в село Сигаево, поближе к дому.

Состояние дорог также является предметом нареканий со стороны населения.

Житель деревни Порпиево Глазовского района обратился к Уполномоченному с жалобой на плохую транспортную доступность деревни по причине отсутствия дороги от деревни Польша. Как сообщил заявитель, жители деревни готовы принять участие в строительстве дороги, нужны только строительные материалы.

Принимая во внимание, что дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального округа относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа, государственный правозащитник обратился в Администрацию Глазовского района с просьбой решить вопрос с обеспечением транспортной доступности деревни.

Данное обращение рассмотрено положительно, заключен муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги д. Польша — д. Порпиево, по которому работы по ремонту дороги были выполнены.

Проблему неудовлетворительной транспортной доступности деревень Черношур и Печкес Малопургинского района подняли неравнодушные жители данных деревень.

Проблема заключается в отсутствии у дорог твердого покрытия, что создает особые трудности в периоды весенней и осенней распутицы.

В обращении указывается, что коммерческий тяжеловесный транспорт разбивает имеющиеся грунтовые дороги, в результате проезд легкового транспорта затруднителен, жителям приходится самостоятельно приводить дороги в состояние, пригодное для проезда. Мостовая переправа в виде трубы не обслуживается, в ней постоянно образуются запруды, которые жители ликвидируют самостоятельно.

По информации Администрации Малопургинского района, куда в интересах жителей этих деревень обратился Уполномоченный, комплексное выполнение работ по ремонту дороги требует разработки проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы, при этом в проекте необходимо учесть два мостовых сооружения, а также оформление земельного участка с выделением его из земель лесного фонда. Ориентировочная стоимость работ по проектированию и ремонту составит более 100 млн руб., в связи с чем, учитывая категорию дороги и ограниченность бюджетных возможностей, вариант строительства и капитального ремонта дороги в настоящее время не представляется возможным.

Содержание дороги ограничивается периодическим выполнением работ по выравниванию дорожного полотна. С учетом такой ситуации, Уполномоченный рекомендовал районной администрации ограничить движение по грунтовой дороге тяжеловесного транспорта на период действия неблагоприятных природно-климатических условий.

Несмотря на то что в последнее время в районах республики наблюдается активное развитие гражданской инфраструктуры, до настоящего времени в сельских поселениях, селах и поселках продолжают существовать проблемы, связанные с транспортной доступностью жителей до населенных пунктов. Так, проблемы транспортной доступности существуют и в Якшур-Бодьинском районе.

На личном приеме ко мне с письменным заявлением обратилась жительница села Угловая Якшур-Бодьинского района республики с просьбой оказать содействие в

строительстве автодороги до села. Заявительница сообщила, что в настоящее время население села составляет более 110 человек, транспортное сообщение с другими населенными пунктами организовано исключительно посредством железнодорожного транспорта, строго по расписанию.

В целях решения вопросов сельчан, Уполномоченный обратился к Главе Якшур-Бодьинского района. Администрация муниципалитета сообщила, что сложность вопроса строительства межмуниципальной автомобильной дороги, направлением от села Угловая до села Заря, обуславливается наличием вокруг села Угловая земель Государственного лесного фонда. Поэтому для решения вопроса о строительстве дороги необходимо первоначально провести предпроектные изыскания. После проведения указанных мероприятий Миндортрансом Удмуртии будет принято решение о возможности строительства указанной автодороги.

В республике имеется еще одна проблема транспортной доступности. Ситуация связана с тем, что один район (Камбарский) отделен от остальной части Удмуртии рекой Кама. Добраться до столицы Удмуртии города Ижевска и других населенных пунктов можно через платный мост или через Пермский край (г. Чайковский) со значительным объездом. Оба варианта для жителей Камбарки финансово затратны.

В прошлом и этом году Государственным Советом Удмуртии приняты законы, предусматривающие получение компенсации за платный проезд по мосту для посещения учреждений.

Вместе с тем указанная мера социальной поддержки снимает проблему лишь отчасти. В ходе личных приемов жители Камбарки говорят, что чувствуют себя как на острове и остальную часть Удмуртии называют материком.

Отдельной темой является доступ в Интернет и наличие сотовой связи. Зачастую жители сельских населенных пунктов на личный прием приходят не с этой проблемой, но она звучит мимоходом фразами: «До меня не дозвониться, связи нет», «Через Интернет обратиться не могу, он у нас в деревне не работает».

Согласно официальным данным услугами сотовой связи обеспечены 99,5 % населения Удмуртии, а доступ в Интернет через мобильные устройства обеспечен более 95 % жителям республики. На первый взгляд, это хорошие

цифры, но именно у жителей малых населенных пунктов возникают сложности вызвать скорую медицинскую помощь, получить доступ к Госуслугам, записаться на прием к врачу, воспользоваться удаленно банковскими сервисами.

Жители 609 небольших деревень не имеют доступа в Интернет, а 69 деревень не обеспечены покрытием сотовой связи.

На личный прием к Уполномоченному обратился житель села Красногорское, который сообщил, что за пределами границ села Красногорское очень слабый сигнал сотовой связи. В частности, заявитель сообщил, что в деревнях Красногорского района Удмуртии Малягурт, Старое Кычино, Юшур, Рябово и Сюрзане (сотовая связь и информационно-коммуникационная сеть Интернет отсутствует полностью.

На запрос Уполномоченного в Минцифры Удмуртии получен ответ, что на территории Удмуртской Республики оказание услуг подвижной радиотелефонной связи реализуется за счет республиканского проекта «Сельсовет», в рамках которого мобильным операторам субсидируется часть затрат на строительство и эксплуатацию базовых станций. За счет этого связь появляется в труднодоступных и малонаселенных пунктах региона, которые мобильные операторы не могут покрыть самостоятельно, а также за счет федерального проекта «Устранение цифрового неравен-

ства». До конца 2024 г. вышки сотовой связи установят в 30 населенных пунктах Удмуртии. Это позволит подключить к мобильной связи и высокоскоростному Интернету пять тысяч жителей села. Всего планируется установить 31 базовую станцию в 17 районах республики. 25 станций строят по федеральной программе «Устранение цифрового неравенства», шесть — по республиканскому проекту «Сельсовет».

При этом действие этих проектов предусмотрено для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек. По данным Всероссийской переписи населения в населенных пунктах Малягурт, Старое Кычино, Юшур, Рябово, Сюрзань Красногорского района численность населения менее 100 человек, что не соответствует требованиям указанных проектов.

Несомненно, что нужна новая государственная программа обеспечения населения малых деревень мобильной связью и Интернетом, иначе такие деревни обречены на вымирание и пополняют список исчезнувших населенных пунктов, о котором говорилось в начале статьи.

В завершение хочу отметить, что в сельской местности одна проблема создает другую, и решить их можно только путем комплексного развития территорий, создания рабочих мест, привлечения в село квалифицированных кадров.

О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЯХ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ



Ирина Михайловна Касьянова,
Уполномоченный Омской области по правам человека

Одной из острых социально-экономических проблем современной России является вымирание деревень и сел. Омская область, к сожалению, не является исключением.

О том, с какими трудностями приходится сталкиваться местному населению описал в своем обращении к Уполномоченному Омской области по правам человека гражданин С., житель села Ельничное¹ Седель-

никовского муниципального района Омской области.

Заявитель сообщил, что 15 км дороги от их села до села Рагозино не имеет твердого покрытия. В связи с этим автобусное сообщение осуществляется два раза в неделю только в хорошую погоду. При выпадении осадков грунтовую дорогу размывает и село остается отрезанным от цивилизации.

В селе нет сотовой связи и нет Интернета, что влечет за собой невозможность использования мобильных приложений (Госуслуги, электронная почта) для подачи заявлений, отчетов за лесобилет на дрова, записи к врачам и др. В селе есть магазин, но рассчитаться банковской картой, на которую зачисляется заработная плата, жители не могут, также в связи с отсутствием Интернета. Без связи жители не могут дозвониться до экстренных служб, с которыми тоже в селе проблемы. Есть фельдшерско-акушерский пункт (далее — ФАП), но нет специалиста. С пожарной безопасностью также проблемы, в селе отсутствует пожарный расчет.

Закрылось почтовое отделение. Жители не могут отправить посылки, оплатить коммунальные услуги или получить письма.

В своем обращении С. указал и на проблемы местного самоуправления: нет главы сельского поселения, проблемы с уличным освещением, со снабжением качественной питьевой водой.

Трудноразрешимая ситуация сложилась в селе Ельничное: из-за отсутствия транспортного сообщения решение некоторых проблем, указанных в обращении С., просто невозможно.

Обозначив существующие проблемы, Уполномоченный направил запросы в органы исполнительной власти по их компетенции.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Омской области подтвердило, что проезд транспорта по автомобильной доро-

¹ Село Ельничное находится в 360 км от областного центра и в 60 км от районного центра — села Седельниково.



ге общего пользования межмуниципального значения «Седельниково — Ельничное» из-за продолжительного срока службы, недостатка финансирования и несоблюдения межремонтных сроков, а также в связи с отсутствием на участках автомобильной дороги твердого покрытия в осенне-весенний, и при выпадении обильных осадков в летний период, затруднен.

Для приведения автомобильной дороги в нормативное состояние требуется выполнить работы по ремонту участков с асфальтобетонным покрытием и реконструкции грунтового участка дороги, а также участков с переходным типом покрытия, ориентировочная стоимость работ составит более 650,49 млн руб. и 940,22 млн руб. соответственно.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Омской области в первую очередь направляются на приведение в нормативное состояние опорной сети автомобильных дорог регионального значения Омской области с наибольшей интенсивностью движения, а также финансирование объектов в целях достижения целевых показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги». Поэтому средства областного бюджета на ремонт и реконструкцию автомобильной дороги не выделяются.

На территории Омской области наиболее развитым видом транспорта для осуществления пассажирских перевозок является автомобильный транспорт.

Транспортное сообщение автомобильным транспортом со всеми районными центрами муниципальных районов Омской области обеспечено межмуниципальными маршрутами регулярных перевозок.

В удаленных от регионального центра муниципальных районах Омской области (г. Тара, рабочий поселок Тевриз, с. Усть-И-

шим, с. Седельниково, с. Знаменское) функционируют автовокзалы и автостанции.

Дополнительно в период навигации с мая по октябрь действует межмуниципальный маршрут внутреннего водного транспорта «Большая Тебендя (Паново)-Кайсы», обслуживаемый государственным предприятием Омской области «Тевризское Дорожное ремонтно-строительное управление», который обеспечивает транспортную доступность районного центра с. Усть-Ишим с удаленными населенными пунктами, расположенными на территории Усть-Ишимского муниципального района.

Министерством в настоящее время ведется работа по разработке проекта регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Омской области. Данным проектом Омской области предлагается исключить из функционала собственника автовокзалов и автостанций акционерного общества «Омскоблавтотранс» деятельность автовокзалов и автостанций в муниципальных районах Омской области. В связи с этим Министерством прорабатывается вопрос о возможности передачи автовокзалов и автостанций в собственность муниципальных районов Омской области.

По вопросу отсутствия сотовой связи и доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерство цифрового развития и связи Омской области и администрация Седельниковского муниципального района Омской области сообщили, что в 2024 г. главе Ельничного сельского поселения необходимо организовать и совместно с жителями сельского поселения активно проголосовать за свой населенный пункт в целях участия в программах по устранению цифрового неравенства. На голосании, проведенном в 2023 г., за Ельничное сельское поселение проголосовало два жителя Омской области в рамках электронного и почтового голосования.

Министерством цифрового развития и связи Омской области жителям Ельничного сельского поселения будет оказано содействие в проведении голосования.

По вопросу закрытия почтового отделения Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сообщило, что для увеличения заработной платы сотрудников и проведения капитального ремонта отделений АО «Почта России» разрабатываются меры государственной поддержки на 2024–2026 гг.

По информации Министерства цифрового развития и связи Омской области, в настоящее время на территории Омской области насчитывается 306 населенных пунктов, где отсутствуют услуги подвижной радиотелефонной связи (далее — ПРТС), из них 187 населенных пунктов с численностью жителей до 100 человек и 119 населенных пунктов с численностью жителей от 100 до 500 человек.

Развитие инфраструктуры ПРТС осуществляется в рамках мероприятия устранения цифрового неравенства (далее — УЦН 2.0) федерального проекта «Информационная инфраструктура» и мероприятия по предоставлению субсидий органам местного самоуправления на организацию услуг сотовой связи государственной программы Омской области «Информационное общество Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 г. № 253-п (далее — государственная программа Омской области).

По проекту УЦН 2.0 с 2021 г. в 102 населенных пунктах Омской области введены в эксплуатацию базовые станции сотовой связи и до конца 2024 г. базовые станции сотовой связи планируется ввести еще в 54 населенных пунктах.

В дальнейшем участие в мероприятии УЦН 2.0 будет продолжено, при этом очередность строительства определяется по итогам Всероссийского голосования за населенные пункты. В рамках государственной программы Омской области в период с 2020 по 2022 гг. базовые станции построены в 13 населенных пунктах.

В текущем периоде планируется дополнительно с участием Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сверх установленной квоты (54) обеспечить доступность услуг сотовой связи для жителей 8 населенных пунктов Омской области.

Кроме того, Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области В. П. Хоценко утверждена региональная программа по обеспечению услугами сотовой связи малых населенных пунктов на 2024–2028 гг., в рамках которой планируется к 2028 г. создать инфраструктуру связи в 101 населенном пункте с численностью населения от 20 до 99 человек. Общая сумма вложений из регионального бюджета в данную программу предполагается в размере 250 млн руб.

По вопросу оказания медицинской помощи жителям села Ельничное Министерство

здравоохранения Омской области сообщило, что в настоящее время вакансия «заведующий фельдшерско-акушерским пунктом — фельдшер» укомплектована медицинским работником близлежащего фельдшерско-акушерского пункта (с. Рагозино) в порядке совмещения должностей. Оказание медицинской помощи осуществляется в соответствии с графиком (2 раза в неделю).

Министерство здравоохранения Омской области в части доступности гражданам, проживающим в труднодоступных отдаленных населенных пунктах, сельской местности, медицинской помощи при онкологических заболеваниях, женщинам в период беременности, родов, в послеродовый период, пациентам, страдающим социально значимыми заболеваниями, сообщило следующее.

Сельское население в Омской области охватывается в рамках оказания первичной медико-санитарной помощи врачебными посещениями на дому. Значительно выше доля посещений, выполняемых средним медицинским персоналом.

Диспансеризацией и профилактическими медицинскими осмотрами на селе охвачено в 2023 г. 78,7 тыс. детей в возрасте 0–14 лет, 15,01 тыс. подростков в возрасте 15–17 лет, а также 189,5 тыс. граждан в возрасте старше 18 лет.

При этом взрослое население в сельских населенных пунктах охватывалось как профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией определенных групп взрослого населения, так и углубленной диспансеризацией в связи с перенесенной ранее COVID-19.

Профилактическими осмотрами на туберкулез охвачено на селе 442,79 тыс. жителей (выявлено 195 случаев заболевания). Для диагностики использовались как флюорографические обследования органов грудной клетки, так и микроскопия мокроты.

Детскому населению в сельских населенных пунктах сообразно возрасту проведены:

- иммунодиагностика с применением аллергена бактерий с 2 туберкулиновыми единицами очищенного туберкулина в стандартном разведении;
- рентгенологическое (флюорографическое) исследование органов грудной клетки;
- иммунодиагностика с применением аллергена туберкулезного рекомбинантного в стандартном разведении.

Следует отметить, что всего 44 мобильными бригадами в 2023 г. было выполнено

3,35 тыс. выездов, в ходе которых осмотрено 68,27 тыс. человек.

Также для выявления социально значимых заболеваний используются передвижные медицинские комплексы (далее — ПМК), поставленные в бюджетные учреждения здравоохранения Омской области (далее — БУЗОО) в различных комплектациях.

Так, 21 передвижной флюорографической установкой охвачено обследованием в 2023 г. 112,36 тыс. человек.

ПМК в комплектации ФАП (24 подразделения) проведено 1,57 тыс. выездов, в ходе которых охвачено осмотрами 22,84 тыс. человек, ПМК в комплектации мобильного медицинского комплекса (9 подразделений) охвачено в ходе 305 выездов 9,65 тыс. человек.

19 специализированных БУЗОО (специализированные диспансеры, центры, больницы) провели за 2023 г. 165 выездов для оказания организационно-методической и практической помощи Центральной районной больнице (далее — ЦРБ).

С целью организации оказания специализированной медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, новорожденным с острой респираторно-вирусной инфекцией, с подозрением на внебольничную пневмонию, с новой коронавирусной инфекцией (далее — COVID-19), с подозрением на COVID-19 работа БУЗОО «Родильный дом № 4» в экстренной, неот-

ложной, плановой формах организована в круглосуточном режиме по типу наблюдательного акушерского стационара на 15 коек.

С 2014 г. на территории Омской области функционируют два перинатальных центра: БУЗОО «Городской клинический перинатальный центр (далее — ГКПЦ)» и перинатальный центр БУЗОО «ОКБ».

Беременные женщины, проживающие на территории муниципальных районов Омской области, для оказания медицинской помощи в круглосуточном режиме направляются в перинатальный центр БУЗОО «Областная клиническая больница (далее — ОКБ)» с преждевременными родами, имеющие высокую степень риска возникновения осложнений в родах.

При невозможности транспортировки роженцев в сроке беременности 22–36 недель из районов в перинатальный центр БУЗОО «ОКБ» врач-акушер-гинеколог учреждения родовспоможения, расположенного на территории района, осуществляет вызов бригады врачей-неонатологов, врачей-анестезиологов-реаниматологов отделения экстренной и консультативной помощи БУЗОО «ОКБ» для оказания новорожденному медицинской помощи в экстренной и неотложной формах и решения вопроса о транспортировке новорожденного в перинатальный центр БУЗОО «ОКБ».

Новорожденные, родившиеся в учреждениях родовспоможения на территории районов, которым необходимо дальнейшее оказание специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, переводятся в перинатальный центр БУЗОО «ОКБ».

Омская область относится к регионам с низкой плотностью населения, где большое значение имеет наличие дистанционных консультативных центров, мобильных врачебных бригад. БУЗОО «ОКБ» и БУЗОО «Областная детская клиническая больница» (далее — ОДКБ) являются организационно-методическими центрами по работе с ЦРБ районов в службе детства и родовспоможения.

С целью оказания консультативной и экстренной медицинской помощи женщинам в период беременности, родов, послеродовой период и детям, проживающим в районах, на базе БУЗОО «ОКБ» и БУЗОО «ОДКБ» организована работа отделения экстренной и плановой консультативной помощи, медицинской эвакуации с дистанционными консультативными центрами, а также выездными бригадами: акушерско-гинекологической,



неонатальной, педиатрической, анестезиолого-реанимационной, детской хирургической.

Высокую сложность в целом и в сельской местности в частности представляет ранняя диагностика онкологических заболеваний.

На базе ФАП (работающих в режиме смотровых кабинетов), врачебных амбулаторий и первичных онкологических кабинетов проведены осмотры с целью выявления признаков злокачественных новообразований в 2023 г.:

- мужчин — 134,9 тыс. человек, направлено на дообследование 1 312 человек;
- женщин — 221,9 тыс. человек, направлено на дообследование 2 829 человек.

В числе посещений врачей-онкологов осмотры сельских жителей составили 28,8 %. При этом 51,3 тыс. посещений выполнено сельскими жителями в головном учреждении онкологической службы — БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» (далее — КОД).

Первичные онкологические кабинеты в 2023 г. работали в 23 ЦРБ Омской области.

В городе Таре Омской области создан центр амбулаторной онкологической помощи для централизованного оказания первичной специализированной медицинской помощи населению северных районов общей численностью взрослого населения свыше 101 тыс. человек.

В рамках возможностей, предоставленных ЦРБ при поставке автомобилей, предназначенных для доставки пациентов в медицинские организации, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов, доставки населения в медицинские организации для проведения диспансеризации и диспансерного наблюдения и обратно, доставки беременных женщин для проведения осмотров и обратно, а также для доставки несовершеннолетних и маломобильных пациентов до медицинских организаций и обратно, оказывается содействие в доставке пациентов, отнесенных

к маломобильным группам населения, в подразделения онкологической службы.

Вместе с тем БУЗОО не являются специализированными организациями, оказывающими населению транспортные услуги, не для всех граждан транспортировка транспортом ЦРБ в часы работы является удобной.

Кроме того, для оказания экстренной помощи гражданам, проживающим в сельских местностях, используется санитарно-авиационный транспорт.

В 2023 г. осуществлено 115 вылетов, осмотрено 107 женщин, вывезено на долечивание в медицинские организации города Омска 57 новорожденных.

Подразделения ЦРБ, расположенные в сельской местности, в том числе в удаленных и труднодоступных населенных пунктах, укомплектованы автоматизированными рабочими местами для доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сервисам региональной медицинской информационной системы, в том числе по записи на прием к врачу, оформления в электронном виде льготных рецептов.

В настоящей статье на примере одного сельского поселения Омской области, удаленного от районного центра, описаны самые трудноразрешимые проблемы, которые характерны для большинства сельских территорий области.

Государство при развитии сельских территорий по-прежнему сталкивается с рядом трудностей, основными из которых является массовый отток населения, снижение привлекательности деятельности малых форм предпринимательства в агропромышленном комплексе и низкая социально-транспортная инфраструктура поселений.

Решать обозначенные вопросы можно лишь комплексно, что потребует от государства не только значительных финансовых вливаний в данный сектор экономики, но и вложения большого количества сил и времени в развитие указанных территорий.

ЮРИДИЧЕСКИЙ ДЕСАНТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В ПОМОЩЬ ЖИТЕЛЯМ СЕЛ И ДЕРЕВЕНЬ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ



Татьяна Владимировна Ларина,

Уполномоченный по правам человека
в Тульской области

Основываясь на анализе поступающих обращений, общении и личных встречах с жителями Тульской области, все чаще сталкиваюсь с проблемой жителей отдаленных населенных пунктов Тульской области в полной мере реализовать свои права в той или иной сфере жизнедеятельности. Уровень и качество жизни сельских жителей отстает от уровня жизни в городах. В связи с отсутствием в полной мере воспользоваться услугами организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, а также скудным информационным и иннова-

ционным потоком происходит значительный разрыв между просвещенностью жителей городской и сельской местностью.

В связи с возникновением проблем правовой грамотности жителей отдаленных населенных пунктов Тульской области в 2021 г. на встрече с Губернатором Тульской области предложила реализовать проект «Юридический десант». В рамках реализации данного проекта были созданы мобильные группы для выездов в районы и оказания правовой помощи жителям отдаленных населенных пунктов. Данное предложение было поддержано Губернатором Тульской области и дан старт нашему проекту.

В период работы «Юридического десанта» мной с мобильными группами было осуществлено более 45 выездов в отдаленные населенные пункты Тульской области: села и деревни.

Необходимо отметить, что при формировании состава мобильных групп все, без исключения, органы власти, организации, администрации муниципальных образований с огромным желанием откликнулись принять активное участие в «Юридическом десанте».

В состав мобильных групп «Юридического десанта» входят представители прокуратуры Тульской области, УМВД России по Тульской области, Отделения Социального фонда Российской Федерации по Тульской области, министерства труда и социальной защиты населения Тульской области, министерства здравоохранения Тульской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, министерства транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, министерства строительства Тульской области, министерства природных ресурсов и экологии Тульской области, министерства сельского хозяйства Тульской области, государствен-



ной жилищной инспекции Тульской области, Тульской областной адвокатской палаты, администраций муниципальных образований.

Правовую помощь и консультацию по интересующим вопросам получили более 530 жителей, проживающих сельской местности.

По итогам «Юридического десанта» по каждому району выявлялись наиболее проблемные вопросы, перечень которых направлялся в адрес Председателя Правительства Тульской области, для принятия мер по их разрешению.

Проводя анализ обращений, поступающих в ходе работы Юридического десанта, необходимо отметить, что существуют системные проблемы на селе:

- проблема дорог и организации пассажирского транспортного обеспечения;
- медицинское и лекарственное обеспечение;
- повышенный износ сетей водоснабжения, перебои в электроснабжении;
- закрытие почтовых отделений;
- отсутствие Интернета и качественного сигнала сотовой связи.

По вопросам проведения ремонта дорожного покрытия, строительства дорог, мостов

и организации транспортного обслуживания жителей сельских пунктов осуществляю взаимодействие с министерством транспорта и дорожного хозяйства Тульской области и государственное учреждение Тульской области «Тулаавтодор». В оперативном порядке проводятся мероприятия по ликвидации дефектов покрытия в рамках расходов на содержание автодорог. Так, в Кимовском районе Тульской области министерством проведен камеральный мониторинг наличия переправ через Дон вблизи деревни Вишневая, по итогам установлено наличие 2 искусственных сооружений на дорогах деревня Вишневая — поселок Задонщино и деревня Вишневая — деревня Милославщино — деревня Мызовка, транспортная и пешеходная доступность через реку Дон обеспечена. Отрадно отметить, что проблемы дорожной и транспортной доступности реку после выезда Юридического десанта в большей части разрешаются.

Актуальным у жителей сел и деревень остается вопрос оказания медицинской помощи и лекарственное обеспечение. В Тульской области продолжается реализация программы модернизации первичного звена нацпроекта «Здравоохранение». Фельдшерский пункт —



первое место, куда сельские жители обращаются за медицинской помощью.

По поручению Губернатора Тульской области фельдшерско-акушерские пункты региона масштабно обновляют с 2020 г. На сегодняшний день в Тульской области установлено 185 фельдшерско-акушерских пунктов (далее — ФАП) и 228 фельдшерских пункта. Для жителей небольших деревень и сел — помощь большая. Добираться до районных больниц им не всегда с руки. А ФАП находится практически рядом с домом. Акцент делается на сельское здравоохранение, потому что сейчас там живет много пожилых людей, которым нужна постоянная медицинская помощь.

При посещении мною ФАПов отмечается высокая степень оснащенности необходимым оборудованием. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», фельдшерско-акушерские пункты

укомплектованы оборудованием для оказания медицинской помощи.

Одни амбулатории ремонтируют, привозят новое оборудование, другие ставят с нуля. Обычно медпункты возводят в так называемых маломощных поселениях — это деревни, села и поселки с численностью менее 400 человек. Опираются в министерстве здравоохранения Тульской области и на мнение жителей.

В 2023 г. установлены 60 модульных ФАПов и амбулаторий (44 из них заменили старые здравпункты, а 16 появятся впервые). Капитально отремонтированы 5 фельдшерско-акушерских пунктов в Алексинском, Богородицком, Киреевском районах Тульской области; 5 врачебных амбулаторий в Ефремовском, Ленинском, Суворовском, Узловском, Щекинском районах Тульской области. Все новые ФАПы к началу работы будут укомплектованы кадрами. Для этого в регионе реализуются программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер», медработникам предоставляется служебное жилье и транспорт до места службы.

Также мной проработан вопрос о регулярном направлении в труднодоступные населенные пункты Тульской области выездных мобильных медицинских бригад с участием медицинских работников необходимой специализации для проведения медицинских осмотров жителей.

Все это осуществляется в рамках реализации национального проекта по здравоохранению, что обеспечивает оказание своевременной медицинской помощи для нескольких тысяч жителей Тульской области.

В настоящее время есть потребность в привлечении на работу в учреждения здравоохранения



ранения Тульской области врачей различных профилей. Для привлечения врачей в регион реализуются меры социальной поддержки: предоставление служебного жилья; социальные выплаты врачам востребованных специальностей амбулаторных подразделений; единовременные компенсационные выплаты по программе «Земский доктор / Земский фельдшер»; единовременная выплата молодым специалистам в размере 5 окладов, ежемесячные выплаты врачам-неонатологам, врачам общей практики, врачам-терапевтам участковым и врачам-педиатрам участковым, ежемесячная компенсация за наем жилых помещений, предоставление льготного ипотечного кредитования.

Следующая проблема у жителей сел и деревень — это проблема водоснабжения и высокий износ сетей водоснабжения. По данным вопросам министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области всегда держит руку на пульсе с целью недопущения аварийных ситуаций.

На территории Тульской области реализуется федеральный проект по повышению качества питьевой воды «Чистая вода». Благодаря которому с 2020 г. построено девять станций водоподготовки, три артезианские скважины, один резервуар чистой воды, реконструировано 7,1 км водопроводных сетей. Эти меры улучшили качество питьевой воды для 70 тыс. человек. В 2024 г. будет завершено строительство трех объектов в Новомосковске, Чернском и Богородицком районах. Это позволит выполнить показатели нацпроекта — обеспечить качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 94,2 % жителей региона.

Региональный проект «Чистая вода Тульской области» направлен на повышение надежности водоснабжения. В его рамках отремонтировано около 260 км водопроводных сетей, 68 скважин, 31 водонапорная башня, восьми станций водоподготовки, 12 насосных станций. В 2024 г. по поручению Губернатора Тульской области на реализацию регионального проекта выделено 197 млн руб. В шести муниципалитетах планируется заменить около 15 км магистральных сетей водоснабжения.

Продолжается исполнение поручения главы региона по замене водонапорных башен. В 2023 г. в 12 муниципальных образованиях была заменена 21 водонапорная башня в населенных пунктах численностью свыше 300 человек. Качественным водоснабжением были

обеспечены более 11 тыс. человек. В 2024 г. замена изношенных водонапорных башен будет продолжена. Предварительно определено 57 водонапорных башен в населенных пунктах численностью свыше 200 человек. Стоимость замены составит ориентировочно 120 млн руб.

Для повышения надежности водоснабжения жителей Киреевского района будет выделено более 114 млн руб. На контроле находится ситуация с качеством питьевой воды в Плавском районе. Здесь проведен комплекс первоочередных работ по обеззараживанию воды в системе водоснабжения и дополнительно разрабатываются меры по улучшению водоснабжения. Реализация проектов по модернизации сетей водоснабжения в регионе продолжится.

Острая тема, которую поднимают жители деревень и сел, — сохранение почтовых отделений и почтальонов. Так, жители села Апухтино Одоевского района обратились по вопросу восстановления почтового отделения в Апухтино. До 2019 г. в селе существовало почтовое отделение, которое обслуживало более 600 жителей, в том числе больше половины из них пенсионеры. При закрытии отделения население лишилось доставки корреспонденции, квитанций на оплату платежей, доставку пенсии и товаров. В настоящее время в Апухтино приезжает мобильное отделение «Почта России». На улице, в неудовлетворительных условиях, почтальон выдает почту и пенсию. Единственный почтальон планирует увольняться в связи с условиями труда и низким размером заработной платой. Также данный вопрос актуален в деревне Огороково с численностью населения 250 человек и в деревне Денисово, где имеется почтовое отделение, которое обслуживает более 600 человек, но здание почтового отделения находится в неудовлетворительном состоянии. По данному вопросу провожу работу с управлением федеральной почтовой связи Тульской области вопрос о восстановлении работы почтового отделения в указанных населенных пунктах.

По вопросу строительства почтовых отделений обратились жители д. Соловьевка Чернского района. С учетом актуальности данного вопроса рекомендовала управлению федеральной почтовой связи Тульской области — филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» совместно с администрацией муниципального образования Чернский район рассмотреть вопрос строительства почтовых отделений в

указанных населенных пунктах. Вопросы по данной тематике поступают и из других районов Тульской области.

В современное время актуальным остается вопрос отсутствия Интернета и качественного сигнала сотовой связи.

Неравномерное распространение Интернета создает неравенство возможностей. Уже сейчас в режиме онлайн через Портал госуслуг можно подать документы на получение паспорта, оплатить штрафы, записать ребенка в школу и на кружки, записаться к врачу и узнать состояние пенсионного счета. У жителей такая возможность отсутствует.

Учитывая важность цифровизации населения, установки вышек сотовой связи являются необходимой инфраструктурой. По данному вопросу обратилась в министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области с просьбой проработать вопрос о возможности установки вышки сотовой связи для вышеуказанных населенных пунктов. На территории Тульской области реализуется Федеральный проект «Устранение цифрового неравенства 2.0». За четыре года реализации этого проекта Минцифры России проводные сети построили в 194 населенных пунктах, где проживает более 55,5 тыс. человек. Данная программа очень востребована и будет продолжена в будущем. В соответствии с программой в 2024 г. в Тульской области появится 27 базовых станций сотовой связи в селах и деревнях с населением 100–500 человек, после чего жителям станет доступной стабильная голосовая связь и мобильный Интернет 4G. Всего в этих населенных пунктах проживает около 7 тыс. человек. Перед Тульской областью стоит задача достигнуть роста доли домохозяйств с широкополосным доступом в Интернет 97 % к 2030 г. и 99 % к 2036 году. По итогам прошлого года Тульская область занимает по данному показателю второе место в Центральном федеральном округе.

При реализации проекта «Юридический десант» слышу вопросы, характерные только для определенного района ввиду размещения на его территории предприятий и агропромышленных комплексов.

Так, жители деревни Будоговищи Белевского района Тульской области обратились по вопросу деятельности агропромышленного холдинга (далее — АПХ) «Мираторг» ООО «Брянская мясная компания», который располагается в непосредственной близости (около 100 м) от их деревни. При этом подоб-

ное соседство жителей деревни с крупным агропромышленным холдингом не обеспечивает для них условий комфортного проживания.

Граждане сообщили, что отходы животноводства АПХ способствуют обильному росту числа насекомых, которые уничтожают урожай жителей. Также актуально стоит проблема сброса АПХ стоков на рельеф, что в последующем становится причиной загрязнения в деревни Будоговищи. Указанные обстоятельства становятся причиной возникновения стойкого неприятного запаха в воздухе, что существенно ухудшает уровень комфортного проживания граждан, а также создает угрозу их санитарно-эпидемиологическому благополучию и нарушает необходимые условия безопасной окружающей среды. Имеются факты неоднократных случаев выхода крупного рогатого скота за границы зоны выпаса, что создает угрозу жизни и здоровью жителей. По данному факту обратилась в министерство природных ресурсов и экологии Тульской области, Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Роспотребнадзора по Тульской области, Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям провести проверку указанных фактов с целью недопущения нарушения прав граждан на безопасную окружающую среду и комфортное проживание. Меры были приняты.

Жители села Мещерино Плавского района обратились с жалобой на проведение взрывных работ на карьере ООО «Марс», расположенного в с. Мещерино Плавского района по проведению взрывных работ. По словам жителей деятельность ООО «Марс» по использованию недр нарушает их право на комфортные и безопасные условия проживания.

В процессе своей деятельности ООО «Марс» осуществляет подрывы породы в карьере, которые сопровождаются громкими звуками, сопряженными с сильными ударными волнами, в результате чего жители села Мещерино испытывают сильный стресс, а также терпят ущерб, причиняемый их имуществу. Кроме того, обратившиеся к Уполномоченному отметили, что связывают деятельность ООО «Марс» с чрезмерным ростом грунтовых вод, которые, в свою очередь, затапливают подвальные помещения жилых домов, тем самым причиняя имущественный вред гражданам. В указанных обстоятельствах заявители просили проверить ООО «Марс» на предмет соблюдения требований к порядку осуществ-

вления деятельности и использования предоставленного земельного участка, в том числе в части возможного выхода выполняемых работ за его пределы. Мной инициирована проверка указанных доводов жителей.

В ходе реализации проекта «Юридический десант» от жителей поступают вопросы по различным сферам жизнедеятельности. Обращаются и с предложениями по улучшению качества жизни, и просто поговорить.

При общении с жителями отдаленных населенных пунктов при работе «Юридического десанта» слышу и слова благодарности. В ходе выезда жители Куркинского района Тульской области выразили слова благодарности Губер-

натору Тульской области за оказанное содействие в строительстве мостов в Куркинском районе, жители Ефремовского района — за оказанное содействие в строительстве ледовой арены в г. Ефремове.

Проведение «Юридического десанта» является эффективным способом мониторинга соблюдения прав граждан в муниципальных образованиях Тульской области и оказания им бесплатной юридической помощи.

В своей деятельности буду продолжать работу по повышению качества жизни жителей труднодоступных населенных пунктов Тульской области в рамках реализации национальных проектов.

В СТОРОНЕ ОТ ГОРОДОВ И БОЛЬШИХ ДОРОГ: О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ МАЛОНАСЕЛЕННЫХ СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ НА КОМФОРТНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ



Валерий Федорович Левин,
Уполномоченный по правам человека
в Республике Мордовия



Надежда Геннадьевна Маньчева,
Магистрант 1-го курса Юридического института
ФГБОУ ВО «Мордовский государственный
университет имени Н.П. Огарева»

Жители сельских населенных пунктов Российской Федерации проживают на обособленной территории с относительно невысокой плотностью и численностью.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р была утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Однако до настоящего времени не прекращается убыль сельского населения. Поэтому этот социально уязвимый слой населения нуждается в особой поддерж-

ке, вызванной целью сохранения социальных и экономических основ страны.

Республика Мордовия занимает территорию 26 128 кв. км, на которых по состоянию на 2020 г., по данным 12-й Всероссийской переписи населения, проживало 783 552 человека, из которых 63,3 % — городские, 36,7 % — сельские жители. По данным Росстата на апрель 2024 г. численность населения республики составляет 765 891 человек при приросте городского населения до 64,72 %.

Плотность населения республики по состоянию на 1 января 2024 г. составляет 29,31 че-

людей на 1 кв. км. Это 34-е место среди субъектов РФ и 7-е из 14 субъектов, входящих в состав Приволжского федерального округа (по России — 8,53 человека на 1 кв. км).

То есть даже на примере Республики Мордовия, где, несмотря на относительно положительное соотношение площади, численности и плотности населения, заметна урбанизация сельских жителей.

Одной из причин оттока граждан из сельских населенных пунктов в города, по нашему мнению, является финансовая нерешенность вопросов местного значения.

Если к вопросам местного значения на момент принятия Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) относилось 26 позиций, то сейчас их более сорока. И это притом что вопросы, отнесенные к полномочиям местных органов власти, касаются непосредственного обеспечения жизнедеятельности сельского населения.

К примеру, к зоне ответственности органов местного самоуправления, согласно Закону № 131-ФЗ, относятся мероприятия в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования.

Как правило, эти цели в полной мере могут быть осуществлены только за счет субвенций или в рамках целевых программ. Возможно также привлечение частных средств юридических и физических лиц в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством, что в условиях Республики Мордовия, являющейся дотационным регионом, такое финансирование маловероятно.

Если федеральные и региональные трассы на территории республики за последние годы приводятся в порядок благодаря реализации различных программных проектов, то финансирование ремонта дорог местного значения продолжает оставаться критически низким. Недостаточный объем средств в этом сегменте не позволяет местным органам власти самостоятельно решить эту проблему.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения республики составляет 8 044,3 км, из них дорог, соответствующих нормативным требованиям — 2 988,2 км, то есть 37,1 %. На их строительство, капитальный и текущий ремонт сумма бюджетных ассигнований, составляла: по состоянию на

1 января 2023 г. — 2 468 171 568,5 руб., в том числе из них федерального бюджета 748 560 200,0 руб.; по состоянию на 29 сентября 2023 г. соответственно — 1 990 400 501,96 и 748 388 061,65 руб. Выделенный бюджетам муниципальных образований на 2023 г. объем межбюджетных трансфертов позволит привести в нормативное состояние только 1,6 % (80,86 км из 5 056,1 км) дорог названного назначения. При этом лишь в половине (10 из 22) муниципальных образований запланированные на период 2022–2023 гг. мероприятия в сфере строительства (реконструкции) дорог местного значения выполнены в полном объеме. До конца 2027 г. планируется привести в порядок примерно 110 км местных дорог.

Однако, несмотря на активную деятельность по строительству и ремонту муниципальных дорог, проблема ненадлежащего их состояния остается.

На отсутствие или ненадлежащее состояние дорог местного значения в 2023 г., в отличие от 2022 г., в адрес Уполномоченного поступило обращений граждан в 2 раза больше (28). Их удельный вес в числе обращений по вопросам благоприятной окружающей среды и комфортных условий жизнедеятельности составил 15,2 % (2022 г. — 10,9).

Факты приведения в соответствие дорог местного значения после вмешательства Уполномоченного на основании поступивших в его адрес коллективных обращений жителей имеются, но малочисленны.

Проживание граждан в условиях, когда к их домовладению не могут подъехать автомашины скорой медицинской службы и других аварийных служб, небезопасно для их жизни и здоровья.

Деревня Насакан Потьма — населенный пункт в Кадошкинском муниципальном районе, к которому нет подъездного пути. Около 4 км составляет полевая дорога, по которой возможно проехать только в летнее время года при благоприятных погодных условиях. Единственная круглогодичная связь осуществляется по висячему мосту через реку Исса. Только до него может доехать скорая медицинская помощь (далее врачи идут пешком до больного). Недоступна деревня и для специализированного транспорта пожарной службы. Этим же висячим мостом вынуждены пользоваться два школьника, чтобы сесть в школьный автобус.

В 2023–2024 гг. госпитализация пациентов по состоянию здоровья из данного населенного пункта не требовалась. На случай

госпитализации тяжелобольных пациентов у медицинской организации, обслуживающей данный населенный пункт, проблем не имеется: предполагается, что они будут транспортироваться по висячему мосту на носилках. У жителей же деревни мнение противоположное. На вопрос — кто понесет больного на носилках по раскачивающемуся мосту — ответа у медицинской организации нет.

В подтверждение сомнениям проживающих — статистика, не оптимистичная по сути. В деревне проживают 23 человека, из них 5 детей (от 3 до 17 лет), трое инвалидов по психическому заболеванию, 14 пациентов с хроническими заболеваниями (гипертоническая болезнь, сахарный диабет, заболевания костно-мышечной системы). В 2021 г. скорая медицинская помощь выезжала 13 раз, в 2022 г. — 10, в 2023-м — 11, за 5 месяцев 2024 г. — ни разу.

Строительство автомобильной дороги до деревни Насакан Потьма со строительством моста через р. Исса запланировано государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий Кадошкинского муниципального района Республики Мордовия» в 2025 г. Однако до настоящего времени не определена готовность участия в ней поселковой администрации. В частности, эксплуатируемая грунтовая дорога проходит по земельному участку, не исключенному из частной собственности.

Щебеночное покрытие построенной в 1990 г. автомобильной дороги по улице Долгая села Черемешево Лямбирского муниципального района протяженностью 1,5 км в результате длительной эксплуатации пришло в негодность, вследствие чего дорога утратила свое первоначальное значение. Ее отсутствие, особенно в период распутицы, не позволяет передвигаться по ней ни пешеходам, ни автомобильному транспорту, что нарушает права неопределенного круга лиц на доступность их домовладений для проезда автомашин скорой медицинской помощи, такси и т.д. Об этом в интересах жителей 490 домовладений в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение.

В процессе его рассмотрения, в результате переписки между Уполномоченным, администрацией Лямбирского муниципального района и республиканским исполнительным органом в сфере дорожного хозяйства, были внесены дополнения в план дорожных работ и утверждена проектная документация. Стоимость проектно-сметной документации на ре-

конструкцию данного объекта в ценах 2016 г. составляла около 10 млн руб. Однако заявка на предоставление субсидии из Дорожного фонда республики не была удовлетворена из-за ее оформления с нарушением Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 26 ноября 2011 г. № 518 об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия. В настоящее время она не соответствует требованиям действующего законодательства, а ее корректировка в текущих ценах составляет более 38 млн руб. Выполнение работ по реконструкции этой дороги будет учитываться в плановом периоде 2025–2028 гг. при достаточном финансировании.

Проблема целесообразности использования средств республиканского бюджета на дорогостоящие мероприятия по ремонту дорог местного значения, обеспечивающих доступность населенного пункта, где немалую часть жителей составляют дачники, обсуждается, но пока не решается.

Коллективное обращение жителей улицы Нижняя поселка Красный Дол Лямбирского муниципального района, основная часть которых — пенсионеры, собравшие 66 подписей, касалось отсутствия дороги с твердым покрытием. Из-за этого в осенне-весенний период из-за их домовладения не доступны для проезда машин аварийных служб.

В процессе его рассмотрения было установлено, что дорога по этой улице протяженностью 0,69 км является грунтовой. Согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», в отношении грунтовых дорог проводятся работы лишь по их содержанию, а поэтому администрацией сельского поселения могут проводиться работы только по их грейдированию без подсыпки щебнем и другими материалами. Капитальный ремонт грунтовых автомобильных дорог действующим законодательством не предусмотрен. В целях приведения таких дорог в нормативно-техническое состояние необходимо проведение работ по их строительству, что возможно лишь при наличии разработанных проектно-сметных документов, на которые получено положительное заключение государственной экспертизы.

Вопрос разработки проектно-сметной документации на ее строительство, возможно,

будет рассмотрен при формировании плана дорожных работ в 2024 г. А пока в бюджете сельского поселения средств не имеется даже на ее грейдирование.

В таких экстремальных условиях проживают практически все граждане, обратившиеся к Уполномоченному по вопросу несоблюдения их прав в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО).

В отсутствии или ненадлежащем состоянии местной дороги существенной причиной отказа граждан оплачивать коммунальную услугу в сфере обращения с ТКО является удаленность контейнеров для их сбора.

Улица Смольная — самая дальняя в селе Сивинь Краснослободского муниципального района. «На ней грязь, канавы, даже овраг есть. Весной и осенью проехать совсем нельзя. Ближайший контейнер в 1,5 км. Носить мусор в него не реально» — пишут ее жители. Из письма гражданки К., 70 лет, инвалида II группы: «мусорным контейнером, расположенном на расстоянии более 1 км, жители ул. Березовая в село Малые Березники Ромодановского муниципального района в силу преклонного возраста не пользуются». Обратившиеся к Уполномоченному граждане Л. из села Старая Федоровка Старошайговского муниципального района и Н. из города Краснослободска, мать и дочь из села Семилей Кочкуровского муниципального района, гражданин Т. из села Скрябино Лямбирского муниципального района, гражданин М. из села Атюрьево Атюрьевского муниципального района и другие в силу объективных обстоятельств также не пользуются услугами регионального оператора в сфере ТКО. «Установленные баки для мусора стоят на многокилометровом расстоянии и добраться до них нереально. Зимой по снегу трудно ходить, весной и осенью дожди намыывают канавы. Соседи справа и слева — инвалиды», — отмечают жители ул. Топливной села Семилей Кочкуровского муниципального района.

За создание мест (площадок) накопления ТКО, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения реестра», отвечают муниципальные образования. При этом контейнеры устанавливаются там, где имеются условия для подъезда спецтехники регионального оператора, независимо от требований санитарно-эпидемиологического законодательства об их доступности для населения. Нарушение СанПиН

2.1.3684-21, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», согласно которым расстояние от контейнеров до жилых зданий должно быть не более 100 м, в сельских населенных пунктах имеет место и признается территориальным органом Роспотребнадзора. В отсутствие дорог с твердым покрытием предложения названного ведомства районным администрациям о соблюдении нормативных предписаний остаются не реализованными по причине невозможности установки мусорных контейнеров в пределах максимально возможной доступности.

Комфортные условия проживания сельских жителей зависят и от транспортной доступности населенных пунктов, что также, согласно Закону № 131-ФЗ, относится к вопросам местного значения.

Работа по организации муниципальных маршрутов пассажирских перевозок проводится постоянно. При реализации новой модели пассажирских перевозок по автобусным маршрутам в Республике Мордовия, начиная с 2021 г., учтены графики работ медицинских и социальных учреждений, а также работы рынка. Налажена система контроля за перевозками. Своевременно формируется заявка на предоставление субсидий из республиканского бюджета. Большинство муниципалитетов заявляют об отсутствии проблем по обеспечению транспортной доступности сельских населенных пунктов. В планах некоторых из них — открытие новых маршрутов. Осуществление перевозок по регулируемым тарифам позволило обеспечить автомобильным транспортом 864 населенных пункта, что составляет 71,2 % от их общего количества (1 254 населенных пункта).

В 2023 г. регулярные транспортные перевозки на территории республики осуществлялись по 344 маршрутам. Заключены контракты по 11 межмуниципальным маршрутам на общую сумму 28,8 млн руб. Для организации перевозок по 112 муниципальным маршрутам

в 18 муниципальных районах предусмотрены субсидии в размере 72,4 млн руб.

Вместе с тем проблемы в сфере организации транспортного обслуживания населения имеются, и они значительны, особенно для жителей небольших, отдаленных от райцентров сел и деревень. Для них, в отсутствие личного транспорта и средств на его аренду, вопрос наличия общественных маршрутов является жизненно важным.

Жители муниципальных районов возмущались отсутствием транспортного сообщения, его неудобным расписанием, ликвидацией фактически действующих остановок и т.д. Названные вопросы нашли отражение в 27 обращениях, направленных в адрес Уполномоченного в 2023 г. (2022 — 11). С 8,6 % до 15,2 % увеличился их удельный вес.

Село Пермиси Большеберезниковского муниципального района связано транспортным сообщением только с райцентром — селом Большие Березники и не связано с региональным центром — г. Саранском. Чтобы доехать до столицы республики (50 км), а в этом есть необходимость у большинства жителей села, включая доступность высокотехнологичной медицинской помощи при наличии направления из районной больницы, необходимо доехать до райцентра либо вызвать такси, стоимость поездки на котором 450 руб. Ехать в Большие Березники и ждать автобуса до Саранска неудобно по времени.

Действующее транспортное сообщение между селом Пермиси и райцентром также неудобно. Необходимость в поездках ежедневная, но микроавтобус «Газель» ездит только по вторникам и пятницам: из села Пермиси в 9.15, обратно в 15.00. При этом не учитываются интересы работающего населения, кто работает в Больших Березниках с 8:00 до 17:00, а также всего населения для посещения районной больницы, социальных служб и других учреждений.

Предложенный жителями вариант решения проблемы, озвученный Уполномоченным (в Пермиси и близлежащие села может заезжать автобус маршрута «Чамзинка — Большие Березники — Саранск») оказался не востребованным по причине экономической нецелесообразности для автопредприятия Государственного Унитарного Предприятия Республики Малдовия «Мордовавтотранс», занимавшегося пассажирскими перевозками.

В целом доля населения, проживающего в населенных пунктах Большеберезниковского муниципального района, не имеющего регу-

лярного транспортного сообщения, составляет 0,3 %: это 9 населенных пунктов с населением 71 человек.

В связи с низким пассажиропотоком регулярными перевозками не обеспечены 7 населенных пунктов с численностью менее 300 человек в Кадошкинском муниципальном районе.

Не осуществляется регулярное движение по автобусным маршрутам в направлениях село Малые Манадыши, село Шейн-Майдан, деревня Макалейка, поселок Гаваево, деревня Санеевка и село Керамсурка Атяшевского муниципального района.

В отсутствие автомобильных дорог с твердым покрытием не до каждого населенного пункта доезжает транспорт в Старошайговском муниципальном районе. В период неблагоприятных погодных условий возникают трудности проезда маршрутного транспорта в села Пянгелей и Мокшелей Чамзинского муниципального района.

В расположенных рядом деревня Русский Шебдас и село Татарский Шебдас Рузаевского муниципального района отсутствуют продовольственный магазин, фельдшерско-акушерский пункт, школа и другие объекты жизнеобеспечения. Центр муниципального района (г. Рузаевка) расположен в 13 км, ближайший населенный пункт поселок Совхоз «Красное Сельцо», в котором находится сельский совет — в 7 км. При этом эти населенные пункты не обеспечены транспортным сообщением, несмотря на усилия инициативной группы жителей названных сел по вовлечению в его решение различных органов.

Заявители (более 20 подписей) просили Уполномоченного оказать содействие в восстановлении нарушенных прав на доступ к социально значимым объектам, предлагая вариант продления до деревни Русский Шебдас действующих автобусных маршрутов 7А и 7Л.

Изначально в 2022 г. межведомственной комиссией по обеспечению безопасности дорожного движения администрации Рузаевского муниципального района было принято решение об отказе в продлении вышеуказанных маршрутов в связи с отсутствием пассажиропотока. Затем эта же комиссия не принимала положительного решения вследствие того, что данные маршруты пересекают трассу Р-158 «Нижний Новгород — Саранск — Пенза — Саратов» (опасный перекресток). Кроме того, проезд общественного транспорта не мог быть осуществлен из-за грунтово-щебеночного покрытия дороги, несоответствия ширины

дорожного полотна ГОСТу, отсутствия его горизонтальной разметки, дорожного ограждения через плотину, дорожных знаков и разворотной площадки на конечной остановке.

При этом ни одно письмо, направленное администрацией Рузаевского муниципального района (начиная с 2021 г.) заявителям, не содержало мер по обеспечению этих населенных пунктов регулярными пассажирскими перевозками и, соответственно, восстановлению нарушенных прав их жителей на благоприятные условия проживания. Каждый такой ответ сопровождался очередным актом обследования дорожных условий, часть из которых не свидетельствовала о наличии препятствий в организации отдельно выделенного городского маршрута от города Рузаевка до деревни Русский Шебдас либо о продлении действующих маршрутов. И только усилиями Уполномоченного вопрос организации данного маршрута в настоящее время проходит стадию согласования.

Безусловно, отсутствие регулярного автобусного сообщения в малые населенные пункты связано с нерентабельностью пассажироперевозок. Однако задача обеспечения транспортной доступности населения, проживающего в отдаленных и малонаселенных пунктах, должна решаться одинаково эффективно на всей территории муниципальных районов, независимо от каких-либо условий и обстоятельств.

Пассажирский транспорт общего пользования является важнейшей составной частью социальной инфраструктуры любого муниципального образования. При этом реализация права на льготный проезд для пенсионеров и других льготных категорий ограничена финансовыми возможностями муниципалитетов.

Так, в отсутствие в поликлинике поселке Явас Zubovo-Полянского муниципального района некоторых врачей узких специальностей, существенным основанием поездок в поселок Zubovo Поляну для льготной категории граждан является посещение районной поликлиники. Автобус, где можно использовать льготный проездной билет, из райцентра в поселок Явас отправляется в 8.00, обратный маршрут — в 9.20. Вернуться в поселок Явас или уехать из поселка Явас в райцентр в более позднее время можно лишь коммерческим транспортом.

Предложение Уполномоченного о введении дополнительного маршрута сообщением «поселок Явас — Zubova Поляна» и обратно в период с понедельника по пятницу с ис-

пользованием льготного проездного билета осталась неразрешенной. Администрация Zubovo-Полянского муниципального района количество перевозок по маршруту «Zubova Поляна — Явас» (кроме воскресенья) по регулируемым тарифам считает достаточным.

Согласно коллективному обращению жителей села Белогорское Лямбирского муниципального района (25 подписей), на автобусном маршруте «Саранск — Большие Березники — Дубенки — Белогорское — Протасово» для них не установлено место ожидания автобуса и не оборудован остановочный павильон. Данное обстоятельство приводит к нарушению правил дорожного движения водителями автобуса (посадка-высадка пассажиров производится в неустановленном месте). Пассажиры же рискуют жизнью и здоровьем, осуществляя посадку-высадку в неустановленном месте на автомобильной трассе с разрешенной скоростью 90 км/час.

Рассмотрение данного обращения показало полное отсутствие взаимодействия органов, полномочия которых так или иначе позволяют решить назревшую в течение многих лет проблему безопасности пассажиров при посадке-высадке у села Белогорское. Возможность восстановления их права на качественные транспортные услуги в последующие годы имеется при реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», формируемого по итогам публичных слушаний.

Нерешенная до настоящего времени проблема обустройства дополнительных остановочных пунктов на автомобильных дорогах регионального значения имеет место в населенных пунктах Нижние Турдаки, Булгаково, Семилей и Мурань Кочкуровского муниципального района.

Через названные населенные пункты проходят межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для посадки и высадки пассажиров «по требованию»: «Саранск — Старые Турдаки (через село Н. Турдаки)», «Саранск — Булгаково» и «Саранск — Татарский Умыс». Однако водители на просьбы остановить автобус для посадки или высадки пассажиров (а это в основном пенсионеры и инвалиды) не реагируют, основываясь на отсутствие остановочного пункта в маршрутном листе и отсутствие соответствующей площадки.

В отсутствие на территории этого муниципального района муниципальных маршрутов регулярных перевозок, указанные межмуниципальные маршруты очень важны для на-

селения. Поэтому жители этих населенных пунктов неоднократно обращались в районную администрацию. В свою очередь, администрацией района неоднократно направлялись ходатайства в адрес балансодержателя автомобильных дорог регионального значения об установке остановочных павильонов (площадок) по ул. Ленина в с. Новые Турдаки, ул. Молодежная в селе Булгаково, ул. Советская в селе Семилей и ул. Центральная в селе Мурань, но были получены отказы в связи с отсутствием финансовых средств.

Из-за недостаточного размера бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели, в сторону уменьшения количества выездов корректируется график движения транспортных средств.

Например, актуализированная потребность в дополнительных лимитах для заключения контрактов на муниципальные маршруты до конца прошедшего года составляла 29,4 млн руб. Как следствие — снижение объема субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий по организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам.

Так, на маршрутах в Краснослободском муниципальном районе с 1 августа 2023 г. произошло снижение рейсов на 30 %. Вместо действовавших 12 ежедневных рейсов маршрут выполняется только 3 рейса. Приостановление его движения после 18 часов негативно сказалось на посещении населением Дворца спорта «Слобода», особенно гражданами — пользователями льготных карт на общественном транспорте. Были приостановлены еще два направления с самым низким пассажиропотоком. Из 3 552 076,48 руб., необходимых до конца 2023 г., ожидалось предоставление только 2 249 134,24 руб. Недофинансирование — одна из причин несостоявшихся открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, ненадлежащее финансирование строительства, реконструкции и ремонта дорог в границах муниципальных образований, даже с учетом получаемых субвенций из регионального бюджета, является первопричиной несоблюдения прав граждан в сфере обеспечения их регулярным транспортным сообщением и коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Все эти вопросы напрямую касаются жизнедеятельности граждан, проживающих в малонаселенной сельской местности, и законодательно отнесены к вопросам местного значения.

Форма взаимодействия между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, выражающаяся в передаче органам местного самоуправления полномочий, предусмотрена статьей 132 Конституции Российской Федерации и детализирована федеральным законодательством (Федеральные законы — № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Такой процесс делегирования полномочий в области местного самоуправления нашел широкое применение. При этом, в соответствии с определенными нормами действующего законодательства, региональные органы осуществляют контрольные функции. В то время как органы местного самоуправления в этом сегменте несут прямую ответственность за исполнение возложенных на них полномочий. Такое распределение снимает с региональных органов власти ответственность за ненадлежащее финансирование переданных полномочий.

Вместе с тем стоит заметить, что делегированные полномочия остаются общегосударственными, поскольку имеют финансово-экономическое обеспечение за счет предоставляемых регионами субвенций и контролируются государственными органами, которые вправе отозвать переданные полномочия.

Для реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду в сельских населенных пунктах со стороны государства необходимы гарантии, которые в настоящее время пока имеют отчасти декларативную направленность. От своевременного принятия действенных мер по нивелированию сложившейся финансовой ситуации зависят качество жизни сельских жителей и их социальное самочувствие. К тому же, положительное изменение демографической ситуации в сельской местности — необходимое условие обеспечения безопасности страны.

По нашему мнению, в целях обеспечения интересов населения, остроту указанных выше проблем, в частности в сфере строительства, реконструкции и ремонта дорог в границах муниципальных образований, снизит приня-

тие решения по дополнительному финансированию из федерального бюджета. В целом же соответствующие решения требуют системного подхода. В качестве предложения можно рассмотреть вопрос о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Хотя этот процесс и урегулирован частью 1.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на практике не применяется. В рамках реализации общегосударственных задач установление согласованной ответственности уровней публичной власти способствовало бы соблюдению прав жителей малонаселенных сельских местностей при решении вопросов местного значения, а потому требует законодательного совершенствования.

ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ



Фанис Харисович Мухаметгалиев,

Уполномоченный по правам человека
в Республике Марий Эл

Вопросы защиты прав граждан, проживающих в сельской местности, занимают особое место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Марий Эл (далее — Уполномоченный).

По данным Росстата, на 1 января 2024 г. доля сельского населения в Марий Эл составляет 31 % (206 812 человек¹).

¹ Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл. URL: <https://12.rosstat.gov.ru/folder/27269> (дата обращения: 05.06.2024).

Несмотря на принимаемые государством целенаправленные меры по устойчивому развитию сельских территорий и улучшению качества жизни проживающего на них населения, необходимость огромнейших ресурсов для этого при сложившейся в последние десятилетия тенденции усиления урбанизации, сложная структура муниципального управления и многие другие факторы обуславливают проблемы, сохраняющиеся длительное время, и активность обращений граждан в государственные институты по указанным вопросам.

Ежегодно почти каждое четвертое обращение в адрес Уполномоченного поступает от сельских жителей. Всего в 2020–2023 гг. поступило 460 обращений по различным вопросам защиты их прав и свобод.

Заявители затрагивали широкий спектр проблем, решение которых относилось к предмету деятельности практически всех уровней власти (федеральной, региональной, муниципальной). Чаще всего их интересовали следующие вопросы:

— организация дорожной деятельности (отсутствие либо ненадлежащее состояние объектов дорожной инфраструктуры, проблемы содержания проезжей части дорог, уборки снега, обеспечения безопасности дорожного движения и т.п.);

— организация транспортного обслуживания населения (отсутствие автобусного сообщения в малые населенные пункты, неудобное расписание маршрутов, жалобы на перевозчиков);

— благоустройство населенных пунктов (отсутствие уличного освещения, потребность в ремонте уличной инфраструктуры, бездействие по ликвидации несанкционированных свалок и т.д.);

— реализация прав в жилищно-коммунальной сфере (проблемы жилищного обес-

печения отдельных категорий граждан, газификации и водоснабжения отдельных жилых домов либо населенных пунктов в целом, в области предоставления жилищно-коммунальных услуг и обращения с твердыми коммунальными отходами, изношенность жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры, отсутствие очистных сооружений или их неудовлетворительное техническое состояние и т.п.);

- доступность медицинского и лекарственного обеспечения;
- реализация прав на земельные участки и права на благоприятную окружающую среду (частноправовые земельные споры, нарушения порядка предоставления земельных участков, правил землепользования и застройки, сброс неочищенных сточных вод, обеспечение свободного доступа к водным объектам пр.).

Имели место обращения, связанные с доступностью культурных, торгово-бытовых услуг, закрытием дошкольных учреждений в малых населенных пунктах, соблюдением противопожарных требований, пенсионным обеспечением (особенно лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве), реализацией прав на обращение в органы публичной власти и иных прав сельских жителей.

По большинству жалоб направлялись обращения в органы прокуратуры и контролирующие ведомства о проведении проверок, запрашивалась информация от органов государственной и муниципальной власти. Заявителям также давались разъяснения законодательства и рекомендации по дальнейшим действиям.

Значительная часть обращений была обусловлена ненадлежащей, по мнению граждан, реализацией органами местного самоуправления предоставленных законодательством полномочий. За рассматриваемый период к Уполномоченному поступила 131 жалоба на действия (бездействие) администраций муниципальных районов и сельских поселений по решению вопросов местного значения. По всем жалобам мною были инициированы необходимые проверочные мероприятия и при подтверждении их доводов во взаимодействии с компетентными органами принимались меры реагирования.

Всего оказано содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав по 37 обращениям в различных сферах жизнедеятель-

ности, в основном они затрагивали интересы группы или неопределенного круга лиц.

Так, в марте 2023 г. от жителей пос. Зеленый поступило коллективное обращение об отсутствии уличного освещения и непринятии действенных мер по решению этой проблемы со стороны органов местной власти. Обращение рассмотрено во взаимодействии с прокуратурой Медведевского района, которой в суд направлен иск о возложении на администрацию района обязанности по организации уличного освещения в поселке. Иск рассмотрен и удовлетворен, судом установлен срок устранения нарушения до конца 2023 г. В настоящее время решение суда исполнено, уличное освещение обеспечено.

Аналогично только после вмешательства Уполномоченного и местной прокуратуры обеспечено надлежащее уличное освещение в с. Цибикнур и д. Загуры (2020–2021 гг.). В частности, поступила жалоба на отсутствие уличного освещения по ул. Молодежная с. Цибикнур. При этом неоднократные обращения заявителя в администрацию Шойбулакского сельского поселения и контролирующий орган остались без удовлетворения, ввиду отсутствия денежных средств в бюджете поселения. После моего обращения с соответствующим ходатайством в адрес главы администрации Медведевского муниципального района проблема была решена: выделено необходимое финансирование, на названной улице проведено освещение.

Таким образом, правозащитными мерами оказано содействие в восстановлении прав жителей вышеуказанных трех населенных пунктов, где проживает около одной тысячи человек, на благоприятные и безопасные условия проживания.

Проверками поступающих сигналов о существующих проблемах сельчан подтверждались факты ненадлежащего решения ответственными должностными лицами вопросов местного значения в сфере благоустройства, содержания автомобильных дорог, обеспечения водоснабжением и иными жилищно-коммунальными услугами населения, что потребовало принятия соответствующих мер реагирования со стороны компетентных органов.

В апреле 2022 г. на выездном личном приеме обратилась жительница поселка Морки, которая сообщила, что в мае 2021 г. в ее многоквартирном доме произошел пожар,

последствия которого были не ликвидированы, пожарный мусор, состоящий из белого силикатного кирпича и угля, был не убран; неоднократные обращения заявителя в органы местного самоуправления результата не принесли.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Моркинского района проведена проверка, по результатам которой установлено отсутствие надлежащего контроля за исполнением Правил благоустройства на территории населенного пункта со стороны администрации «Городское поселение Морки». По данным фактам прокуратурой района в адрес органа местного самоуправления внесено представление, которое своевременно рассмотрено и удовлетворено, с придомовой территории заявителя убран пожарный мусор, земельный участок, прилегающий к дому, восстановлен.

К сожалению, такие примеры не единичны. Например, в 2021 г. по результатам прокурорской проверки, проведенной по обращению Уполномоченного в связи с жалобой жительницы Советского района, прокуратурой в адрес главы Ронгинской сельской администрации внесено представление о ликвидации несанкционированной свалки мусора, образовавшейся в результате вывоза снега и выкорчевывания деревьев. Указанное представление рассмотрено и удовлетворено, свалка ликвидирована.

В связи с поступившими многочисленными обоснованными коллективными жалобами жителей ряда населенных пунктов Волжского района (поселок городского типа (далее — пгт.) Приволжский, д. Часовенная, с. Помары) на ненадлежащее обеспечение населения водоснабжением и качественной питьевой водой Уполномоченным в адрес компетентных органов были направлены соответствующие рекомендации и предложения, которые также нашли отражение в ежегодном докладе, поскольку решение поднятых проблем требовало значительных временных и финансовых затрат.

К примеру, в апреле 2021 г. ко мне обратились жители д. Часовенная с коллективной жалобой на ненадлежащее качество поставляемой питьевой воды. По результатам рассмотрения обращения омбудсмен обратился к руководителю регионального управления Роспотребнадзора с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий.

Указанным органом с привлечением аккредитованной организации — Федеральным

бюджетным учреждением здравоохранения (далее — ФБУЗ) «Центр гигиены и эпидемиологии в Республики Марий Эл в Волжском районе» проведен отбор проб и лабораторные исследования качества холодной воды, анализ которых выявил нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения. По выявленным нарушениям инспектором Роспотребнадзора в отношении ОАО «Водоканал» составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения административного материала Волжским городским судом водоснабжающая организация привлечена к административной ответственности.

Органами власти были учтены рекомендации государственного правозащитника, отраженные в Докладе за 2021 г., по итогам разрешения обращений граждан по указанной тематике. В частности, была проведена существенная работа по улучшению ситуации, связанной с водоснабжением и обеспечением качественной питьевой водой жителей указанных населенных пунктов. В рамках регионального проекта «Чистая вода» нацпроекта «Жилье» построен водозабор с закольцовкой существующих сетей водопровода в пгт. Приволжский. Выполнены работы по бурению двух скважин, установке эксплуатационного насоса, установке резервуара чистой воды и емкости промывочной воды, проложены водопроводные сети, осуществлено технологическое присоединение к электрическим сетям, возведено здание водоподготовки. Также осуществлено строительство водопроводных сетей от ул. Мамасево города Волжска до д. Часовенная Волжского района. На указанные работы были заключены соответствующие муниципальные контракты за счет средств федерального, республиканского и районного бюджетов. Все предусмотренные муниципальными контрактами работы выполнены в полном объеме. О полноте принятых мер свидетельствует и то, что аналогичных обращений к уполномоченному в дальнейшем не поступало.

Действенным механизмом по защите и реализации прав сельских жителей является функционирование горячих линий в аппарате Уполномоченного и мониторинг средств массовой информации, интернет-пространств, социальных сетей на предмет наличия возможных нарушений, требующих вмешательства государственного правозащитника.

Например, в августе 2020 г. на горячую линию Уполномоченного обратилась жительница пос. Сурок с жалобой на неправомерное отключение газа в двух многоквартирных домах, несмотря на то что жители своевременно и в полном объеме оплачивают жилищно-коммунальные услуги.

По ходатайству омбудсмана оперативно проведена прокурорская проверка, по результатам которой в адрес руководителя Государственного унитарного предприятия Республики Марий Эл (далее — ГУП РМЭ) «Лесная сказка» и главы администрации Медведевского муниципального района внесены представления об устранении нарушений законодательства, повлекших прекращение оказания коммунальных услуг по газоснабжению и горячему водоснабжению. Подача газа возобновлена, права жителей восстановлены.

В июне 2022 г. благодаря мониторингу социальной сети «ВКонтакте» и «Telegram» получена информация о ненадлежащем состоянии дороги, ведущей к садовому некоммерческому товариществу (далее — СНТ) «Спутник» в Шойбулакском сельском поселении, и бездействии муниципальных органов по решению указанной проблемы. Уполномоченным было принято решение обратиться к прокурору Медведевского района с ходатайством об организации необходимых проверочных мероприятий и принятии мер реагирования, направленных на обеспечение прав граждан на безопасные и качественные дороги.

Проверкой, проведенной прокуратурой с привлечением специалистов ГИБДД, информация, размещенная в социальных сетях, подтвердилась. Проверяющими были установлены дефекты покрытия в виде многочисленных выбоин и просадок, превышающих предельно-допустимые размеры, невыполнение соответствующими службами мероприятий по содержанию вышеуказанной дороги, в том числе из-за ее отсутствия в перечне дорог общего пользования местного значения Медведевского района. В этой связи прокуратурой главе районной администрации внесено представление об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которого должностное лицо, не обеспечившее длительное время соблюдение требований законодательства, наказано в дисциплинарном порядке; автомобильная дорога «подъезд к СНТ «Спутник» внесена в перечень дорог местного значения, выполнены работы по ее ремонту.

Также в ходе мониторинга социальных сетей получена информация о загрязнении рек

Лаж и Сердяжка в д. Большой Сердеж Сернурского района. Указанные сведения свидетельствовали о возможных нарушениях законодательства, бездействии компетентных органов, в том числе ущемляющих права и законные интересы граждан, неопределенного круга лиц, требующих правовой оценки со стороны органов прокуратуры.

По ходатайству Уполномоченного Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Росрыболовства, Минприроды республики проведен осмотр очистных сооружений муниципального предприятия (далее — МУП) «Сернурводоканал», места сброса стоков в водные объекты. Произведен отбор проб сточных вод, по результатам которого выявлены превышения нормативов концентрации загрязняющих веществ в водах реки Сердяжка. С целью устранения выявленных нарушений директору МУП «Сернурводоканал» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, на очистных сооружениях проведены работы, направленные на нормативную очистку сточных вод, виновное должностное лицо привлечено к установленной законом ответственности.

Уполномоченным оказывается содействие в реализации жилищных прав сельских жителей, в том числе молодых семей, претендующих на улучшение жилищных условий в рамках программ государственной поддержки.

Например, в марте 2020 г. ко мне обратилась гражданка Б., мать троих несовершеннолетних детей, с просьбой проверить правомерность исключения отделом образования и по делам молодежи администрации Куженерского муниципального района ее семьи из списка молодых семей, имеющих право на получение жилья.

По данному факту была проведена проверка, которая показала, что при формировании названным отделом списка участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на 2020 г., в отсутствие законных оснований, семья заявителя была исключена из указанного списка, что повлекло невключение ее в сформированный профильным министерством сводный список молодых семей — участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение (строительство) жилья в 2020 г.

В связи с этим Уполномоченным главе администрации Куженерского района направлено заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер

по восстановлению нарушенных прав молодой семьи на получение государственной поддержки в виде социальной выплаты на улучшение жилищных условий и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Соответствующие рекомендации также были направлены в Министерство молодежной политики республики. В результате администрацией Куженерского района в указанное министерство направлена информация о включении в сводный список семьи заявителя на получение социальной выплаты, по допущенным нарушениям прав граждан проведена служебная проверка; виновное должностное лицо наказано в дисциплинарном порядке, заявитель восстановлен в списке, и молодой семье в 2021 г. выдали сертификат на приобретение жилого помещения на сумму более 1 млн руб.

Актуальными остаются проблемы организации качественной медицинской помощи сельскому населению, их лекарственного обеспечения, обусловленные, прежде всего дефицитом медицинских кадров, низкой плотностью населения, ограниченной транспортной доступностью. При поступлении таких обращений они разрешаются во взаимодействии с профильным республиканским ведомством.

Так, в ходе личного приема жители Юринского района обратили внимание Уполномоченного на то, что в селе Васильевское проживает более 350 человек, которые испытывают трудности с получением консультаций врачей узкого профиля (терапевта, хирурга, гинеколога, педиатра, кардиолога, окулиста, эндокринолога). При этом график приема врачей узкого профиля Государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл (далее — ГБУ РМЭ) «Козьмодемьянская межрайонная больница» в пгт. Юрино (вторник, пятница) не совпадает с графиком транспортного сообщения между селом и поселком (понедельник, среда). Многие жители села, нуждающиеся в получении специализированной медицинской помощи, являются пожилыми, малоимущими гражданами, которые не могут позволить себе нанимать частную машину для поездки в поликлинику в пос. Юрино или г. Козьмодемьянск. В связи с этим об итогах выезда проинформировано Министерство здравоохранения республики, которым был принят ряд организационных решений, в том числе по организации выездов в сельские населенные пункты Юринского района мобильного медицинского кабинета с необходимым диагностическим оборудованием.

Следует отметить, что выездные рейды врачей из центральных районных больниц, проведение приема граждан, безусловно, важны и необходимы, однако они не решают главного требования населения — медицинская помощь должна быть доступна постоянно. В этой связи Правительством региона разрабатывается и реализуется комплекс мер, направленных на решение обозначенной проблемы. Для привлечения и закрепления врачей и среднего медицинского персонала в сельских медицинских организациях предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки (реализация программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», выделение служебного жилья, надбавки к должностному окладу, выплата «подъемных», различных компенсаций и т.д.), причем их перечень постоянно расширяется. Так, 6 мая 2024 г. в Марий Эл ввели единовременную выплату для медработников востребованных специальностей в размере 3 млн руб. на улучшение жилищных условий², что, на наш взгляд, является действенной мерой для решения проблемы дефицита медицинских кадров, особенно на периферии.

Одним из факторов, негативно влияющих на социально-экономическое развитие сельских территорий, является несовершенство нормативных правовых актов муниципальных районов и поселений, затрагивающих права и законные интересы проживающих на них граждан. Уполномоченным уделяется особое внимание данной области правоотношений и нарабатана определенная практика участия в совершенствовании муниципального нормотворчества.

Органами региональной и местной власти учтены и реализованы его предложения по устранению недостатков в муниципальном правовом регулировании, выявленных по результатам проверок жалоб граждан либо правового мониторинга, а также по формированию единообразной практики правового регулирования в муниципальных образованиях важных для общества вопросов. Всего за 2022–2024 гг. скорректировано более 20 муниципальных актов, регламентирующих вопросы, связанные с реализацией орга-

² Постановление Правительства Республики Марий Эл от 6 мая 2024 г. № 162 «О предоставлении единовременных выплат на улучшение жилищных условий медицинским работникам медицинских организаций Республики Марий Эл, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл» // СПС «КонсультантПлюс».

нами местного самоуправления полномочий в сфере жилищного обеспечения отдельных категорий граждан, предоставления различных муниципальных услуг, исполнения уголовных и административных наказаний. Для муниципалитетов Министерством внутренней политики, по развитию местного самоуправления и юстиции республики разработаны методические рекомендации и модельный муниципальный нормативный правовой акт по вопросам определения видов обязательных работ, объектов (мест) для отбытия наказаний в виде обязательных работ и исправительных работ, Министерством образования и науки республики — методическое пособие по вопросам реализации полномочий в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

Благодаря принятым совместно с государственными и муниципальными органами мерам удалось восстановить и реализовать права многих граждан, проживающих в сельской местности, тем самым снизить социальную напряженность в различных областях жизнедеятельности. Вместе с тем результаты деятельности по защите прав сельских жителей свидетельствуют о том, что социально-экономическое развитие сельских территорий и связанный с ним круг вопросов требуют постоянного внимания со стороны государства. При этом задача института уполномоченного по правам человека, — используя предоставленный законодательством весь комплекс мер, способствовать решению имеющихся актуальных проблем в рассматриваемой сфере.

ВОПРОСЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН



Сария Харисовна Сабурская,

Уполномоченный по правам человека
в Республике Татарстан

Сельские территории Российской Федерации являются важнейшим ресурсом страны, значение которого в условиях углубляющейся глобализации стремительно растет при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны¹.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

В Татарстане насчитывается более трех тысяч сельских населенных пунктов, 2 951 из которых отнесены в перечень населенных пунктов, находящихся в отдаленных или труднодоступных местностях Республики Татарстан.

Отрадно отметить, что в республике растет число сельских жителей. По данным Татарстанстата, если на начало прошлого года в деревнях проживало 930,3 тыс. человек, то в январе 2024 г. количество селян составило 933,8 тыс.

Повышение уровня занятости, качества жизни, доступности социальных услуг для сельского населения является стратегически важной задачей для республики. В Татарстане с 2020 г. реализуется государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Госпрограммой предусмотрено 8 мероприятий, которые направлены на улучшение жилищных условий, благоустройство территорий, обеспечение объектами соцкультбыта, инженерной и транспортной инфраструктурой, а также возмещение затрат предприятиям агропромышленного комплекса по заключенным с работником договорам на учебу и проживание студентов для прохождения производственной практики. Во всех этих направлениях республика принимает участие.

В 2023 г. на реализацию Госпрограммы в республике было выделено финансирование в размере 2 791,6 млн руб. в том числе: федеральный бюджет — 1 981,1 млн руб., бюджет республики — 474,7 млн руб., средства местных бюджетов — 4,3 млн руб.; внебюджетные средства — 331,5 млн руб.

Вопросы соблюдения прав и свобод жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей находятся на нашем постоянном контроле. Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан (далее —

Уполномоченный) регулярно выезжает в муниципальные образования для встречи с гражданами, руководством муниципалитетов, посещения объектов социальной инфраструктуры с целью анализа соблюдения прав и законных интересов жителей сельских территорий. Только в этом году я посетила 4 муниципальных района — Азнакаевский, Аксубаевский, Альметьевский и Верхнеуслонский. Выезжая в районы, обязательно посещаю центральные районные больницы, лично встречается с их коллективами для выяснения ситуаций по обслуживанию сельского населения и определения проблемных вопросов. По итогам таких встреч нами направляются письма в адрес руководства республики, Министерства здравоохранения Республики Татарстан по проблемным вопросам. Так, например, мы направляли предложения по совершенствованию работы оказания медицинской помощи населению по вопросам кадрового обеспечения, открытия новых объектов здравоохранения, обеспечения медицинским оборудованием, оплаты труда сотрудников бригады скорой помощи и др.

Надо отметить, что в целях повышения доступности квалифицированной медицинской помощи для сельских жителей в Татарстане было приобретено 4 комплекса «Автопоезд здоровья», которые являются мобильными поликлиниками. По данным Главного управления «Территориальный обязательного медицинского образования Республики Татарстан» (далее — ГУ «ТФОМС РТ») в 2023 г. проведено комплексных обследований в рамках диспансеризации взрослого населения — 1 287 039 человек, в том числе в рамках углубленной диспансеризации — 415 666 человек; профилактического медицинского осмотра взрослого населения — 221 056 человек и несовершеннолетних — 819 494 человек.

Мобильные комплексы закреплены по зонам обслуживания районов за крупными медицинскими организациями: Государственным автономным учреждением здравоохранения «Республиканская клиническая больница», Городской клинической больницей № 7 имени М.Н. Садыкова г. Казани, Городской больницей № 5 г. Набережные Челны, Альметьевской Центральной районной больницей (далее — ЦРБ), Межрегиональной клинко-диагностический центром, что, в свою очередь, позволяет обеспечить медицинской помощью жителей сельской местности высококвалифицированными специалистами. В 2023 г. мобильными комплексами осу-

ществлены выезды в 29 районов республики (148 населенных пунктов). Всего осмотрено 31 982 человек, из них в ходе второго этапа диспансеризации — 14 113 человек.

В рамках реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Республика Татарстан)» с сентября 2019 г. осуществляется доставка лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации в целях организации и оказания медицинской помощи по различным поводам (обслуживание маломобильных граждан, профосмотры, диспансеризация, скрининговое обследование, диспансерное наблюдение, обращение по поводу заболевания, медицинское обследование, консультирование узкими специалистами, плановая госпитализация) транспортом комплексных центров социального обслуживания, подведомственным Министерству труда, занятости и социального защиты Республики Татарстан. По оперативным данным медицинских организаций в 2023 г. в ЦРБ и врачебные амбулатории доставлено более 60 тыс. человек старше 65 лет.

В сельских районах Татарстана с каждым годом увеличивается количество пунктов медицинской помощи. В рамках нацпроекта «Здравоохранение» в Татарстане в 2024–2025 гг. будут построены 38 объектов медицинского назначения — 25 Фельдшерско-акушерских пунктов (далее — ФАП), 4 центра врача общей практики и 6 поликлиник. В текущем году для сельских ФАПов планируется приобретение 8 709 единиц медицинского оборудования, включая экспресс-анализаторы крови. Диагностическое оборудование подключат к единой информационной системе с возможностью удаленной передачи данных.

Другим актуальным вопросом для жителей сельских территорий является обеспечение жилищных прав. Для большинства молодых специалистов решение жилищного вопроса является очень значимым условием для принятия решения о трудоустройстве и проживании в сельской местности. И речь при этом идет не только о работниках агропромышленного комплекса, но и социальной сферы, в которых нуждаются учреждения здравоохранения, образования, культуры.

В муниципальных районах республики ввод жилья ежегодно увеличивается. Так, за 10 лет этот показатель возрос более чем на 30 %. В целом в республике за 10 лет постро-

ено 27 млн кв.м. жилья, из них 14 в муниципальных районах, это примерно 53 %.

В 2023 г. на улучшение жилищных условий граждан профинансировано 35,8 млн руб., что в свою очередь, позволило ввести в эксплуатацию 1,3 тыс. кв.м. жилья и обеспечить жильем 17 семей. В рамках госпрограммы по программе «Сельская ипотека» в 2023 г. выдано 925 ипотечных кредитов на сумму 3,1 млрд руб.

Принятые меры позволили улучшить жилищные условия более 900 семей, проживающих в сельской местности.

Анализ обращений граждан, а также уведомлений, поступающих в Государственную информационную систему Республики Татарстан (далее — ГИС РТ) «Народный контроль», где Уполномоченный является главным модератором, свидетельствуют о том, что острой проблемой для жителей сельской местности является водоснабжение. 2023 г. еще раз показал важность данной проблемы, на ряде территорий дебит скважин оказался недостаточным, много воды расходовалось на полив. За последние годы Правительством Республики Татарстан приняты дополнительные меры по развитию систем водоснабжения. По всем программам (федеральным и республиканским, самообложения, грантовой поддержки) на строительство, реконструкцию и ремонт систем водоснабжения выделено более 3,5 млрд руб.

Вместе с тем по данным статистики муниципальных образований в замене нуждаются 60 % водопроводных сетей. Для разрешения данной ситуации представляется необходимым увеличить финансирование на реконструкцию сетей водоснабжения. К сожалению, без федеральной программы решить эту проблему крайне сложно.

Несомненно, решение многих, жизненно важных проблем для населения, особенно в сельской местности невозможно было бы без программы самообложения. В республике

уже 11 лет реализуется уникальная в стране программа самообложения граждан с софинансированием из республиканского бюджета (один к четырем). За эти годы жители республики вложили в развитие своих территорий 2,4 млрд руб. собственных средств, в свою очередь, бюджет республики выделил свыше 9 млрд. Только в текущем году на эти средства построено 250 км дорог, отремонтировано 120 км водопроводных сетей.

В республике огромное внимание уделяется вопросам благоустройства сельских территорий. В 2023 г. удалось обустроить 169 общественных пространств в 37 муниципальных районах, на указанные цели было выделено 231,4 млн руб.

В 2024 г. Республика Татарстан является регионом с самым большим лимитом финансирования по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий», что позволяет ввести 3,8 тыс. кв. м жилья на селе для 52 семей, благоустроить 92 общественных пространства, привести в нормативное состояние 44 км автомобильных дорог к 8 объектам соцкультбыта и к 3 объектам агропромышленного комплекса. По федеральному проекту «Современный облик сельских территорий» вводится в эксплуатацию 10 социальных и 9 инфраструктурных объектов, в том числе построят сосудистый центр, 2 многофункциональных центра, школу, молодежный центр, школу искусств, детский сад, спортивные объекты, очистные сооружения, 16,7 км сетей водоснабжения, 8,9 км газоснабжения, 3 км водоотведения.

В завершение хотелось бы отметить, что на местных органах власти лежит большая ответственность за динамичное развитие территорий. Уверена, что системная, скоординированная работа всех заинтересованных структур позволит обеспечить максимально благоприятные экономические, правовые и организационные условия для повышения уровня жизни населения в сельской местности.

О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В МЕСТАХ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА — ЮГРЫ



Наталья Васильевна Стребкова,

Уполномоченный по правам человека
в Ханты-Мансийском автономном округе —
Югре

Условия реализации прав граждан напрямую зависят и отличаются в зависимости от местности (городской или сельской) их проживания. Жители труднодоступных, отдаленных и сельских местностей, в том числе коренные малочисленные народы Севера (далее — КМНС), проживая в территориях традиционного природопользования, также находятся в условиях ограниченного доступа к таким базовым услугам, как организация медицинского обслуживания, получение образования, предоставление транспортных ус-

луг, качественных услуг связи и многие другие услуги.

Согласно переписи населения 2020 г. на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (далее — автономный округ, Югра) проживают 32 111 представителей КМНС, из них: ханты 19 621 человек, манси 11 107 человек, ненцы 1 383 человек. Субъектов права традиционного природопользования, ведущих традиционный образ жизни, в Югре 5 027 человек, которые проживают на 475 территориях традиционного природопользования (далее также — ТТП, стойбища) общей площадью 13 млн гектар, что составляет 23,7 % площади автономного округа.

Уполномоченный по правам человека в Югре особое внимание уделяет вопросам обеспечения гарантии прав КМНС, проживающих в условиях ТТП, а также получения ими жизненно важного сопровождения.

В целях обеспечения жителей труднодоступных и отдаленных территорий, в том числе КМНС, доступной и качественной медицинской помощью, на территории автономного округа организованы:

- работа 31 домового хозяйства (в населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек и расстоянием до ближайшей медицинской организации более 6 км), которыми осуществляется оказание первой помощи населению до прибытия медицинских работников при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью пациента;
- работа казенного учреждения автономного округа «Центр медицины катастроф» по оказанию скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, путем выполнения санитарных заданий воздушным транспортом, независимо от времени года и места проживания (нахождения) человека;



Уполномоченный по правам человека в Югре с представителями коренных малочисленных народов Севера, День Оленеводов, г. Ханты-Мансийск

— региональная медицинская система «Телемедицина Югры», которая направлена на обеспечение возможности дистанционного взаимодействия врача и пациента. Система позволяет пациенту, в том числе проживающему в небольшом населенном пункте отдаленной территории, наблюдаться и получать консультации и рекомендации у профильного врача в режиме онлайн с использованием видеосвязи и (или) встроенного в приложение чата. Все медицинские организации в Югре, включая фельдшерско-акушерские пункты, подключены к системе дистанционного телеконсультирования пациентов;

— выездная работа по оказанию первичной медико-санитарной помощи районными больницами и консультативно-диагностической передвижной плавполикликой автономного учреждения автономного округа «Центр профессиональной патологии», на базе которого функционирует лечебно-диагностическое отделение, работающего в период навигации (5 месяцев с мая по октябрь) на теплоходе «Николай Пирогов».

Также в Югре, кроме плавполиклиники в труднодоступных территориях работали передвижные поликлиники на базе грузовых автомобилей повышенной проходимости. Мобильные комплексы охватывают выездными медицинскими услугами граждан 39 поселений, включая ТТП КМНС.

В работе передвижной поликлиники на земле в период функционирования зимних переправ (2,5 месяца — с января по март) задействованы пять медицинских комплексов, состоящих из стоматологического кабинета, единого модуля для проведения флюорогра-



Работа выездной мобильной бригады в труднодоступных территориях Югры в зимний период

фии и маммографии, диагностической лаборатории и двух автомобилей, где можно развернуть врачебные кабинеты, в том числе для проведения диагностических процедур, например УЗИ, кардиограммы.

Уполномоченный отмечает, что жалоб по вопросам медицинской помощи от граждан, проживающих в труднодоступных территориях Югры, поступает все реже. Поступающие вопросы разрешаются в «ручном режиме» или в плановом порядке во взаимодействии с представителями учреждений здравоохранения, Депздрав Югры.

Мобильные медицинские формирования оснащены современным медицинским оборудованием, позволяющим проводить широкий спектр диагностических исследований (лабораторное, рентгеновское, УЗИ, эндоскопическое, ЭКГ и другие исследования). Прием ведут врачи 12 специальностей, в том числе предусмотрены кабинеты для работы эндокринолога, офтальмолога, кардиолога, онколога. Такая



Плавполиклиника Югры на теплоходе «Николай Пирогов»

Тем самым система оказания медицинской помощи населению, проживающему в труднодоступных и отдаленных территориях автономного округа, включая места традиционного проживания КМНС, отвечает потребности и запросам населения.

Актуальным вопросом в реализации прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей, включая стойбища КМНС, для автономного округа, как и для многих субъектов Российской Федерации с труднодоступными и отдаленными населенными пунктами, является проблема обеспечения реализации права граждан на достойное захоронение тел умерших родственников, о чем многие региональные уполномоченные по правам человека говорили на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека в мае текущего года в Республике Дагестан.

Нередко жители труднодоступных и отдаленных местностей жалуются на невозможность длительного захоронения тел умерших родственников в связи с необходимостью перевозки тела (останков) умершего в другой населенный пункт (как правило, в районный центр) для проведения патолого-анатомического вскрытия (в целях получения данных о причине смерти человека и диагнозе заболевания) либо производства судебно-медицинской экспертизы (в целях выяснения условий и обстоятельств наступления смерти), а после их проведения обратно к месту жительства (захоронения). Данная проблема особо остро возникает в период климатических особенностей региона (межсезонье), когда единственным вариантом перевозки тела умершего служит воздушный вид транспорта (вертолет).

Кроме того, данный проблемный вопрос осложняется отсутствием в отдельных территориях специальных условий для хранения тел усопших, особенно в летний период.

Если обратиться к требованиям федерального законодательства, регулирующим данные вопросы, то отмечается следующее:

— доставка трупов и их частей, а также документов, в том числе медицинских, в подразделение судебно-медицинской экспертизы трупов (судебно-медицинский морг, морг медицинского учреждения) осуществляется органом или должностным лицом, назначившим экспертизу, в соответствии с п. 12 Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской

Федерации, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 12 мая 2010 г. № 346н;

— направление на патолого-анатомическое вскрытие тел умерших (в случае наступления смерти вне медицинской организации) организует врач (фельдшер) медицинской организации, в которой умерший получал первичную медико-санитарную помощь, либо медицинской организации, осуществляющей медицинское обслуживание территории, где констатирована смерть, в соответствии с п. 6 Порядка проведения патолого-анатомических вскрытий, утвержденного приказом Минздрава России от 6 июня 2013 г. № 354н.

С учетом анализа положений законодательных и правовых актов финансовое обеспечение затрат на транспортировку в морг тел умерших при назначении судебно-медицинской экспертизы осуществляется за счет средств федерального бюджета, а при направлении на патологоанатомическое вскрытие — за счет средств либо федерального бюджета, либо бюджета субъекта Российской Федерации (в зависимости от подведомственности медицинской организации, назначившей данное исследование).

При этом у обозначенных выше органов, учреждений отсутствуют специальные транспортные средства для перевозки тела (останков) умершего. Также законодательством не регламентирован вопрос возвращения тела (останков) умершего обратно к месту его жительства (захоронения) после проведения патологоанатомического вскрытия, производства судебно-медицинской экспертизы, когда данные мероприятия осуществляются в разных населенных пунктах.

В целях урегулирования обозначенной проблемы видится необходимым выработка на федеральном уровне действенных механизмов доставки, перевозки тела (останков) умершего для проведения патолого-анатомического вскрытия (в целях получения данных о причине смерти человека и диагнозе заболевания), а также для производства судебно-медицинской экспертизы (в целях выяснения условий и обстоятельств наступления смерти) и обратно к месту жительства (захоронения) с указанием:

— конкретных органов, должностных лиц или организаций, уполномоченных на доставку, перевозку тела (останков) умершего;

— способа доставки, перевозки тела (останков) умершего (вид транспорта, его принадлежность);

— источника (бюджета) финансирования доставки, перевозки тела (останков) умершего;

— сроков доставки, перевозки тела (останков) умершего.

Также следует рассмотреть вопрос установления в целях исполнения волеизъявления умершего «льготных» случаев перевозки тела (останков) умершего к месту погребения (захоронения) за счет средств соответствующего бюджета (федерального, регионального или местного).

Для обеспечения КМНС, проживающих на труднодоступных территориях (стойбищах), доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям на территории автономного округа реализуется проект «ИТ-стойбище».



Стойбищная школа-сад в Сургутском районе

Целью реализации данного проекта в первую очередь является обеспечение цифрового равенства граждан из числа КМНС, которые проживают в отдаленных и труднодоступных территориях (стойбищах).

При организации доступа к сети Интернет используется два вида оборудования — усилители сигнала сотовой связи в радиусе 30 км от базовых станций операторов сотовой связи со скоростью подключения к сети до 40 мегабит/сек и спутниковая связь при удалении стойбища более 30 км от базовых станций операторов сотовой связи со скоростью подключения до 12 мегабит/сек.

Ежегодно для определения количества ИТ-Стойбищ, необходимых к установке, Департаментом информационных технологий и цифрового развития Югры производится обследование мест на стойбищах КМНС. Перечень таких стойбищ формируется на основании сведений муниципальных образований по заявлениям представителей КМНС, места

организации точек доступа к сети Интернет на удаленных стойбищах определяются ответственностью КМНС.

Далее на территориях определенных мест устанавливается спутниковое оборудование или оборудование усиления сотовой связи для доступа к сети Интернет. Каждая такая точка доступа или по-другому — «ИТ-стойбище» рассчитана на несколько семей, проживающих на ближайших стойбищах (в каждом проживает не одна семья), жители которых могут приезжать на место установки этой точки доступа и пользоваться услугой доступа к сети Интернет.

Общий охват проекта «ИТ-стойбище» за 2018–2024 гг. составил около 3 650 человек, проживающих на 177 ТТП (88 ИТ-стойбищ), что составляет 72 % КМНС, ведущих традиционный образ жизни на стойбищах.

В рамках проекта «ИТ-стойбище» в Югре с 2020 г. реализуется цифровой образовательный проект «Стойбищная школа-сад». Благодаря современным цифровым ресурсам и технологиям дистанционного обучения стало возможным получение качественного и доступного образования детьми из числа КМНС в возрасте старше 3 лет, проживающих на отдаленных территориях и в ТТП, на основе включения родителей в образовательную деятельность. При этом, оставаясь в родной семье, дети имеют возможность разговаривать с родителями на родном языке, вести традиционный образ жизни, сохраняя традиции и культуру КМНС.

Уполномоченный по правам человека в Югре неоднократно выступала с рекомендациями в адрес органов управления образованием регионального и муниципального уровней о необходимости совершенствования системы обучения детей дошкольного и школьного возраста из числа КМНС, проживающих в ТТП, с применением дистанционных техно-



Реализация проекта «Стойбищная школа-сад»

логий, а также развертыванию стойбищных школ, как альтернативу проживания детей вдали от родителей в образовательных учреждениях интернатного типа. Для этого были созданы необходимые условия. Основным инструментом реализации проекта являются учебные онлайн-курсы цифровой образовательной платформы «Мобильное электронное образование», разработанные в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования. Педагоги прошли обучение по теме: «Цифровая образовательная среда дошкольной организации» для детей с 2 до 6 лет. Приобретено современное оборудование — интерактивные комплексы для общеобразовательных организаций и ноутбуки для детей, проживающих на стойбищах.

Ежегодно по итогам учебного года проводится мониторинг степени освоения образовательной программы обучающимися «Стойбищной школы-сад». Все дети успешно осваивают образовательную программу, сформирована положительная учебная мотивация для обучения в школе.

Кроме того, в Стойбищных школах-садах Белоярского и Сургутского районов с 2023/2024 учебного года началось изучение родного хантыйского языка в рамках проекта, автором которого является руководитель автономной некоммерческой организации «Центр продвижения языков и культур обско-угорских народов», педагог детского этнокультурного-образовательного центра г. Ханты-Мансийска М. Е. Макарова.

В настоящее время в Югре функционирует 9 стойбищных школ-садов в 3 муниципальных районах (Белоярский, Нефтеюганский, Сургутский), в которых получают дошкольное образование 50 детей (35 семей) в возрасте от 3 до 7 лет. К новому учебному году в

Сургутском районе планируется открыть еще 5 стойбищных школ-садов (при подключении стойбищ к сети Интернет).

Проект «Стойбищная школа-сад» неоднократно презентован на различных площадках федерального и международного уровней и поддержан экспертным сообществом. Проект «Стойбищная школа-сад» позволяет решить проблему и достигнуть высоких результатов по практике развития труднодоступных и удаленных местностей в области образования, в связи с чем может быть рекомендован органам государственной власти субъектов Российской Федерации к изучению и использованию опыта Югры по реализации проектов «ИТ-Стойбище» и «Стойбищная школа-сад» в целях обеспечения жителей труднодоступных, отдаленных местностей, включая места традиционного проживания КМНС, доступом к современным информационно-коммуникационным технологиям, а также организации предоставления общедоступного образования.

Уполномоченным по правам человека в Югре неоднократно освещалась проблема и принимались меры к разрешению проблемного вопроса, касающегося непосредственного проживания представителей КМНС в ТТП, которые, как правило, относятся к труднодоступным и удаленным местностям, является вопрос реализации КМНС права на социальную пенсию.

Право на социальную пенсию имеют постоянно проживающие в Российской Федерации граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 лет (мужчины) и 50 лет (женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

При этом для установления социальной пенсии указанной категории граждан учитывается их проживание непосредственно в тех районах, которые определены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» (далее — Перечень № 1049).

Однако распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р утвержден другой перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных мало-



Реализация проекта «Стойбищная школа-сад»

численных народов Российской Федерации, который утверждает большее количество мест традиционного проживания, чем Перечень № 1049.

Уполномоченный неоднократно отмечала о правовой коллизии двух подзаконных актов, регулирующих пенсионное право малочисленных народов: с одной стороны, имеется Перечень № 1049, с другой стороны, имеется Перечень № 631-р, которые между собой не синхронизируются в полной мере.

Так, условием для назначения социальной пенсии нетрудоспособных граждан из числа КМНС является их постоянное проживание в районах проживания малочисленных народов Севера согласно Перечню № 1049 на день назначения пенсии, что является, по сути, несправедливым по отношению к представителям КМНС, проживающим в районах, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, согласно Перечню № 631-р.

К примеру, на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры граждане из числа КМНС, проживающие в городском поселении Белоярский, поселке городского типа Игрим и поселке Приполярный Березовского района, поселке Ульт-Ягун Сургутского района и в других местах традиционного проживания в соответствии с Перечнем № 631-р, не смогут реализовать свое право на социальную пенсию по старости ввиду отсутствия таких мест в Перечне № 1049.

Уполномоченный не исключает, что аналогичная ситуация касается и других субъектов Российской Федерации, на территории которых имеются места традиционного проживания коренных малочисленных народов, не включенные в федеральный Перечень № 1049.

Продолжая поиск решений на пенсионное обеспечение коренных малочисленных народов по инициативе Уполномоченного научно-экспертным сообществом в лице научных работников Сургутского государственного университета было подготовлено экспертное



Пенсионеры из числа коренных малочисленных народов Югры

заключение о путях обеспечения социальных прав КМНС в части получения социальной пенсии по старости. Данным заключением подтверждается правовая коллизия двух подзаконных актов и отмечается, что основной целью предоставления социальной пенсии является материальное поддержание уровня жизни граждан, обусловленного их постоянным проживанием в районах со сложными природно-климатическими условиями, уязвимостью традиционного образа жизни.

Учитывая, что проблема социальной пенсии нетрудоспособных граждан из числа КМНС касается всех коренных малочисленных народов России, Уполномоченный по правам человека в Югре считает важным приведение федерального Перечня № 1049 в соответствии с Перечнем № 631-р в целях реализации права представителей КМНС на получение социальной пенсии. Для урегулирования данного вопроса видится необходимым глубокое изучение проблемы на федеральном уровне с привлечением Федерального агентства по делам национальностей, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с инициативой последующего внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ И РАЗВИТУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ



Вячеслав Сергеевич Тулупов,
Уполномоченный по правам человека
в Брянской области

Мониторинг соблюдения прав жителей сельской местности на территории области показывает, что в целом региональные и муниципальные власти предпринимают различные меры, направленные на улучшение положения жителей сел в пределах имеющихся финансовых возможностей, но этого недостаточно.

Инфраструктурное развитие сельских территорий, особенно дорожной сети и современных средств связи, в основном из-за недостатка средств, ведется темпами, не позволяющими пока существенно сократить коммуникационный разрыв между городом и

селом, что также ведет к миграционному оттоку молодого сельского населения.

В ходе выездных личных приемов Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях региона, чаще всего сельские жители задают вопросы, касающиеся землепользования, транспортной доступности, социального обеспечения граждан, медицинского обслуживания, водоснабжения, права на развитую инфраструктуру.

Особенно актуальна проблема состояния автомобильных дорог в населенных пунктах сельской местности, что безусловно отражается на условиях проживания граждан.

К Уполномоченному по правам человека на личном приеме обратилась М. в интересах жителей села Великие Пожни по вопросу ремонта дороги от поворота автотрассы Климово-Чуровичи до села.

В результате крайне неудовлетворительно-го состояния данной дороги проезд автотранспорта в данный населенный пункт затруднен.

По информации государственного казенного учреждения (далее — ГКУ) «Управление автомобильных дорог Брянской области», поступившей Уполномоченному, план дорожных работ на 2023 г. сформирован и не имеется дополнительных источников финансирования дорожных работ, ремонт автодороги «Климово-Чуровичи»-Великие Пожни будет рассмотрен при формировании проекта плана работ в последующие финансовые периоды.

Подрядной организацией Климовский дорожный ремонтно-строительный участок акционерного общества (далее — ДРСУ АО) «Брянскавтодор» выполняются работы по содержанию данной автодороги в целях приведения ее в нормативное состояние. Однако проезд автотранспорта в село был затруднен, что препятствует обеспечению доступа граждан к своим домовладениям.

В целях защиты прав граждан и проведения всесторонней проверки Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Климовского района. По результатам проверки выявлены нарушения требований действующего законодательства.

В адрес директора АО «Брянскавтодор», начальника ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» внесены представления, а также мировому судье судебного участка Климовского судебного района направлено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 ст. 12.34 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации, в отношении начальника Климовского ДРСУ АО «Брянскавтодор».

По результатам рассмотрения внесенных представлений, произведены необходимые работы по устранению аварийной ямочности и установке недостающих дорожных знаков на автомобильной дороге «Климово-Чуровичи» — Великие Пожни Климовского района, на 29-м км автодороги Смотровая Буда — Великая Топаль — Климово произведены работы по механизированной очистке проезжей части, в части занижения обочин на участке автодороги. ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в адрес АО «Брянскавтодор» выписано предписание о необходимости производства работ по устранению данных дефектов. Виновное должностное лицо АО «Брянскавтодор» привлечено к административной ответственности.

В почте Уполномоченного также встречались жалобы на отсутствие надлежащего дорожного покрытия и доступа к сельским социальным объектам.

На личном приеме к Уполномоченному обратилась Д. по поводу необходимости ремонта дороги до межпоселкового кладбища в селе Алексеево Карачевского района.

В своем ответе Уполномоченному администрация района сообщила, что дорога к кладбищу в деревню Алексеево проходит по землям сельхозназначения, находящимся в собственности общества с ограниченной ответственностью (далее — ООО) «Брянская мясная компания». По заявкам Бошинской сельской администрации муниципальное унитарное предприятие Карачевского городского поселения «Коммунальное хозяйство» осуществляет грейдирование, а зимой — очистку от снега.

Стоит отметить, что это кладбище является единственным для пяти поселений района.

По запросу Уполномоченного по правам человека прокуратурой Карачевского района была проведена проверка, в ходе которой уста-

новлено, что данная дорога в реестре муниципального имущества не состоит, проходит по землям, находящимся в собственности ООО «Брянская мясная компания», оснований для принятия мер реагирования прокуратурой района не усматривалось.

Однако жители жалуются, что на сегодняшний день данная дорога является единственной дорогой к поселковому кладбищу и находится в неудовлетворительном состоянии, поселковой администрацией никаких мер не принимается. Сложившаяся ситуация препятствует гражданам в доступе к данному объекту.

Не согласившись с выводами прокуратуры района, в целях защиты прав жителей данных поселений, Уполномоченным было направлено правовое заключение в прокуратуру области.

Согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», при устройстве кладбища должны предусматриваться подъездные пути и автостоянки.

Прокуратурой области рассмотрено заключение Уполномоченного по правам человека и по результатам дополнительной проверки выявлено, что подъезд к кладбищу, в соответствии с указанными требованиями СанПиН, не организован. В связи с этим в отношении виновного должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении. В Бошинскую сельскую администрацию внесено представление в целях принятия необходимых мер по организации подъезда, а также установления сервитута через земельный участок для обеспечения беспрепятственного доступа к кладбищу. Вопрос находится на контроле Уполномоченного и в прокуратуре района.

Важность и необходимость соблюдения прав граждан на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру сельских территорий подтверждает еще один пример.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области в октябре текущего года обратились жители п. Воронов Лог Брасовского района по поводу нарушения сроков по установке корта для детей поселка.

Как сообщили заявители, согласно заключенному контракту, корт должны были установить до 17 августа 2023 г. Однако подрядчиком в течение 3 месяцев никакие работы не были проведены, а только давались обещания. Скоро зима и жители, особенно дети, с нетерпением ждали данный объект.

В целях содействия в разрешении вопроса Уполномоченный письменно обратился к ру-

ководителю подрядчика ООО «Школа-Сад», была достигнута договоренность.

Корт был установлен, теперь жители поселения смогут заниматься сезонными видами спорта.

Права жителей Брянской области на создание благоприятных условий проживания будут продолжать находиться на контроле Уполномоченного по правам человека.

ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ — ПРИОРИТЕТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



Владимир Владимирович Фомин,

Уполномоченный по правам человека
в Пензенской области

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

Как показывает практика, взаимодействие граждан с государством по многим жизненно важным направлениям переместилось на уровень органов местного самоуправления.

С принятием Федерального закона № 131-ФЗ на муниципальные органы управ-

ления возложены решение проблем социально-экономического развития территорий, распоряжение муниципальной собственностью и другие полномочия. Значительно расширены социально-экономические права органов местного самоуправления, созданы правовые предпосылки повышения их финансовой самостоятельности.

Однако очевидно, что формальное наделение правами не гарантирует возможности их реализации. Органы местного самоуправления должны решать весь комплекс проблем, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения. В наиболее сложную ситуацию попадают сельские муниципальные образования, особенности местного самоуправления в которых связаны с их финансовой базой, численностью населения и другими факторами. При этом сельские территории — важнейший ресурс, значение которого стремительно растет.

Численность сельского населения Пензенской области на 1 января 2023 г. составила 389 050 человек или 31,2 % от общей численности населения региона (1 246 609 человек). На 1 января 2023 г. по Пензенской области насчитывается 1 384 сельских населенных пункта, объединенных в 264 сельских поселения в 27 муниципальных районах.

С целью обеспечения постоянной «живой» связи с сельскими территориями и оказания содействия в соблюдении прав проживающих там граждан Уполномоченным на регулярной основе осуществляются рабочие визиты в районы области, проводятся выездные личные встречи с населением.

В классификации обращений заявителей на основании территориальной принадлежности существенный процент приходится на жителей муниципальных районов области (в 2023 г. — 34 %). Кроме того, увеличилось количество обращений в отношении органов

местного самоуправления (в 2023 г. — 119, в 2022 г. — 85), суть которых зачастую сводится именно к решению вопросов местного значения: дороги, транспортное обеспечение, благоустройство, водоснабжение, отсутствие рабочих мест и пр.

Анализ жалоб свидетельствует о том, что граждане сталкиваются с проблемами, которые характерны для большинства субъектов Российской Федерации, все они хорошо известны.

Обобщая, можно обозначить основные потребности и задачи развития сельских поселений, такие как создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, и организация занятости сельского населения.

Для их достижения на федеральном и региональных уровнях многое делается с целью оказания помощи органам местного самоуправления. Благодаря реализации национальных проектов и государственных программ, социальная сфера активно обновляется. Руководством Пензенского региона принимаются различные меры к стимулированию роста доходности бюджетов сельских поселений, представлению дотаций и привлечению инвестиций. Реализуется государственная программа Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области», утвержденная постановлением Правительства Пензенской области от 11 декабря 2019 г. № 778-пп.

Вместе с тем результаты рассмотрения жалоб граждан и проводимых Уполномоченным мониторингов свидетельствуют о сохранении определенных сложностей в осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе сельских поселений.

Безусловно, одними из ключевых в системе социального развития села являются вопросы оказания медицинской помощи сельским жителям, нехватка медицинских кадров, территориальная удаленность медучреждений от мест проживания пациентов, что непосредственно влияет на ее качество и доступность. Политика здравоохранения в сельских территориях должна быть направлена на развитие медицинской помощи на уровне первичного звена.

Необходимо отметить — количество обращений данной категории существенно сократилось, что связано в том числе с модернизацией системы здравоохранения в регионе,

расширением сети фельдшерско-акушерских пунктов (далее — ФАП) в сельских поселениях, установкой в муниципалитетах модульных врачебных амбулаторий, проведением капитального ремонта и реконструкции объектов здравоохранения, оснащением больниц новым современным медицинским оборудованием, развитием выездных форм работы специалистов. В 2023 г. по программе модернизации первичного звена здравоохранения установлено 69 быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в районах, проведен капитальный ремонт 6 объектов здравоохранения.

Однако мною выявлены отдельные медицинские пункты в сельских поселениях, которые нуждались в проведении ремонтных работ, вносились соответствующие рекомендации в Министерство здравоохранения Пензенской области и Правительство Пензенской области.

Так, в селе Тихменево Кузнецкого района действует медицинское учреждение (амбулатория), которое является единственным для нескольких близлежащих сельских поселений. Установлено, что по состоянию на 1 января 2023 г. в названном сельском поселении зарегистрировано 210 человек, общая зона обслуживания — 387 человек, в связи с чем, в соответствии со Схемой территориального планирования оказания первичной медицинской помощи жителям муниципальных районов Пензенской области, в данном населенном пункте функционирует структурно обособленное подразделение Государственного бюджетного учреждения здравоохранения (далее — ГБУЗ) «Кузнецкая центральная районная больница» — фельдшерско-акушерский пункт, здание которого построено в 1984 г. и действительно находится в аварийном состоянии. Осуществление приема в нем не соответствует нормам санитарного законодательства. По информации Министерства здравоохранения Пензенской области, капитальный ремонт здания проводить нецелесообразно, в то же время вопрос о его закрытии не рассматривался. В целях обеспечения права на охрану здоровья в штатном расписании введена и занята ставка заведующего фельдшерским акушерским пунктом-фельдшера, организована выездная работа посредством мобильного ФАП (комплекс передвижной медицинского назначения). Однако этих мер недостаточно для решения данной проблемы, в связи с чем мною внесены соответствующие рекомендации, ко-

торые учтены. Принято решение о включении необходимых мероприятий в региональный проект модернизации первичного звена здравоохранения Пензенской области.

Другой вопрос, которому Уполномоченным уделялось повышенное внимание — это транспортировка жителей сельских поселений для осуществления процедуры гемодиализа, поскольку значительная часть нуждающихся в этой процедуре проживает в сельской местности. Больные, страдающие хронической почечной недостаточностью, получают заместительную почечную терапию в виде программного гемодиализа в учреждениях, расположенных в областном центре. Предоставление транспортных услуг для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов) к объектам социальной инфраструктуры, включая лечебно-профилактические, территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, а также иными актами не предусмотрено. Для многих больных, как правило относящихся к категории социально незащищенных, оплата дороги до места лечения и обратно превышает их финансовые возможности. При этом использовать социальную службу такси они не могут. Уполномоченным внесено соответствующее предложение об оказании мер социальной поддержки, жизненно необходимой, гражданам, проживающим в отдаленных районах области, которые вынуждены проходить процедуру только в г. Пензе. В результате соответствующие изменения включены в законодательство.

Жители сельских поселений обращаются за содействием в решении жилищного вопроса, в том числе в случаях непригодности их жилого помещения. Проблема актуальна и для лиц из числа детей-сирот. Так, к примеру после моего вмешательства приняты меры по устранению недостатков жилья, на которые указывал житель одного из районов области, относящийся к указанной категории. По запросу государственного правозащитника Комиссией администрации Белинского района проведена выездная проверка указанных фактов, некоторые из доводов подтвердились, направлена претензия с требованием их устранения. Вопрос решен положительно.

Уполномоченным рекомендовано муниципалитетам регулярно проводить обследования жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, на предмет надлежащего и законного использования их гражданами. Представительным органам вла-

сти муниципального уровня при формировании бюджета на очередной финансовый год следует предусматривать средства для приобретения либо строительства жилья с целью соблюдения жилищных прав льготных категорий граждан.

В контексте защиты права на жилище обращают внимание обращения из сельской местности об оказании гражданам, проживающим в частном секторе, помощи при пожарах, утрате жилья и имущества. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения. Как правило, выясняется, что жилье не было застраховано. Органы местного самоуправления в состоянии оказать лишь незначительную материальную помощь, средства на компенсацию, на предоставление материальной помощи бюджетами сельских поселений не предусмотрены. В этой связи Уполномоченным рекомендуется проведение с населением разъяснительной работы о необходимости добровольного страхования своего имущества.

При рассмотрении обращений данного блока ранее выявлялись и другие проблемы, требующие поиска решений, в числе которых характерные для сельских поселений ситуации, связанные с регистрацией права собственности на ранее возникшие у граждан права в отношении объектов недвижимости.

В период 1991–1998 гг. граждане заключали с организациями, в которых осуществляли трудовую деятельность, договоры купли — продажи предоставленных работодателями квартир, нотариально удостоверяя сделки, но зачастую без их регистрации в исполнительном комитете сельского Совета народных депутатов.

Впоследствии данный жилой фонд организациями на баланс органов местного самоуправления не передавался, в реестр муниципального имущества не включался. При этом квартиры не были поставлены на кадастровый учет, право собственности на них в установленном порядке не зарегистрировано ни за гражданином, ни за организацией, ни за органами местного самоуправления муниципальных образований.

В соответствии с ранее действовавшими постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», инструкцией Минсельхоза Российской Федерации и Госкомимущества Российской Фе-

дерации от 10 февраля 1992 г. «О порядке передачи, продажи и сдачи в аренду имущества колхозов и совхозов муниципальным органам», колхозы и совхозы могли передавать в собственность сельских (поселковых) Советов народных депутатов жилой фонд, право выбора способов его передачи принадлежало трудовому коллективу, безвозмездная передача объектов оформлялась актом передачи — приема имущества. Также колхозы и совхозы имели право продавать жилой фонд физическим лицам.

Положениями ч. 4, п. 3 ч. 5, 9 ст. 69 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» установлено, что сведения об объекте могут быть внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее — ЕГРН) как о ранее учтенном объекте недвижимости на основании документов, подтверждающих ранее осуществленный технический учет или государственный учет объектов недвижимости в соответствии с установленным порядком, действующим до дня вступления в силу Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

В силу ранее действовавшего Гражданского кодекса РСФСР, утвержденного Верховным Советом РСФСР 11 июня 1964 г., договор купли — продажи жилого дома (части дома), находящегося в городе, рабочем, курортном или дачном поселке, должен быть нотариально удостоверен, если хотя бы одной из сторон является гражданин, и зарегистрирован в исполнительном комитете районного, городского Совета народных депутатов. Переход права собственности на жилое помещение подлежал регистрации в бюро технической инвентаризации исполкома местного совета народных депутатов.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (утратившим силу), права на недвижимое имущество, возникшие до момента вступления в силу данного Федерального закона, признаются юридически действительными при отсутствии государственной регистрации. Государственная регистрация таких прав проводится по желанию их обладателей.

В данном случае, на момент рассмотрения вопроса, согласно позиции Управления Росреестра по Пензенской области, незарегистрированный в установленном порядке договор купли — продажи не является правоу-

станавливающим документом, при отсутствии документов — оснований по передаче такого жилья органом местного самоуправления они также не имеют возможности обратиться за совершением регистрационных действий по оформлению права собственности на него, и разрешение таких ситуаций возможно на основании решения суда. Не все граждане имеют возможность обратиться в суд о признании права собственности на принадлежащую им квартиру и постановке ее на кадастровый учет, поскольку в экономическом эквиваленте это весьма затратно с учетом оценки жилья, в зависимости от ее размера оплата государственной пошлины, судебных издержек, услуг по юридическому сопровождению процесса.

Зачастую передача имущества (жилого фонда), колхозов и совхозов муниципальным органам осуществлялась по акту приема — передачи жилых домов без указания конкретных жилых помещений (квартир) в нем, на практике имеются факты наличия кадастрового учета в отношении некоторых квартир в переданных им жилых домах. В связи с этим данная ситуация требует дополнительного нормативного и правоприменительного регулирования, а также регламентации порядка предоставления декларации на помещение в составе технического плана и подачи заявления о постановке жилья на кадастровый учет.

Типичными вопросами, которые волнуют жителей сельских поселений, являются освещение улиц, обеспечение водоснабжения, качество дорожного покрытия.

Так, за помощью к Уполномоченному обратился заявитель, проживающий в поселке с сыном-инвалидом и супругой, находящейся в тяжелом состоянии здоровья, к которым регулярно осуществляются вызовы скорой медицинской помощи. Отсутствие стационарного искусственного уличного освещения затрудняет проезд специализированного автотранспорта. В результате принятых мер обеспечено надлежащее благоустройство территории, установлен светильник уличного освещения на опоре линии электропередачи, права

Примером содействия в обеспечении права на водоснабжение являются принятые администрацией сельсовета по рекомендации государственного правозащитника меры по подвозу питьевой воды в отдаленные сельские поселения, организации работ по прокладке водопроводных сетей (с. Большие Верхи, Каменский район).

Одним из важных вопросов является трудоустройство, что актуально и для молодежи,



и для лиц с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в сельской местности. Притом что в отношении последних региональным законодательством предусмотрен действенный механизм — квотирование рабочих мест. Однако не всегда соискатели работы, относящиеся к данной категории, имеют возможность воспользоваться таким видом поддержки ввиду отсутствия на территории поселений работодателей, соответствующих требованиям указанного закона.

Уполномоченным также оказывалось содействие в обеспечении цифровой доступности для жителей сел. Во взаимодействии с региональным Министерством цифрового развития, транспорта и связи достигались договоренности о размещении оборудования сотовой связи в селах. Цифровизация повысит привлекательность сел. Это необходимо и с учетом перевода различных услуг в интернет-форматы, в том числе в связи с закрытием операционных касс Сбербанка и использования услуг Сбербанк Онлайн.

Для эффективной реализации полномочий и программных мероприятий особенно

необходима профессиональная управленческая основа — наличие квалифицированных, компетентных кадров, которые достаточно трудно найти в селе. Поэтому необходимо решать проблему «кадрового голода» в поселениях. В большинстве сельских поселений отсутствуют лица с высшим образованием, которые могут претендовать на должность главы местной администрации, назначаемого по контракту, а также на иные должности муниципальной службы. Подходящих грамотных специалистов, стажем на ответственную, трудоемкую работу на муниципальной службе в селах найти крайне трудно. Молодежь уезжает в города учиться, а получив образование, обратно не возвращается.

Указанная проблема является в том числе следствием закрепленного в ст. 4 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» принципа муниципальной службы, предусматривающего единство основных требований к должностям муниципальной службы вне зависимости от вида муниципального образования (городской округ, муниципальный район, сельское поселение), что порождает проблемы в подборе кадров в поселениях.

Особенности прохождения муниципальной службы в сельских поселениях должны быть учтены в действующем законодательстве при закреплении требований для замещения должностей муниципальной службы в сельских поселениях.

Подводя итог, следует отметить, что решать проблемы сельских поселений необходимо комплексно во взаимодействии государства, бизнеса и гражданского общества. Ключевая задача — это сокращение разрыва в уровне жизни между городом и селом. Развитие сельских территорий и повышение качества жизни сельчан невозможно без создания современной социальной инфраструктуры.

Село — это каркас государства, сила, сохранение языка, традиций, культуры народов, а его крепкая и динамично развивающаяся экономика — основа, залог народосбережения, продовольственной безопасности, стабильности и развития регионов и государства в целом.

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ КУЗБАССА, В ТОМ ЧИСЛЕ И В ТРУДНОДОСТУПНЫХ МЕСТНОСТЯХ



Василий Викторович Борисов,

Уполномоченный по правам человека
в Кемеровской области



Специфика Кузбасса такова, что при общей численности населения в 2 603 638 чел. в регионе проживают 150 народов (народностей, национальностей и этнических групп). В регионе активно действуют национальные общественные объединения, национально-культурные центры, автономии, ассоциации, центры встреч, творческие национальные коллективы.

Места компактного проживания коренных малочисленных народов шорцев и телеутов, являющихся наиболее распространенными коренными малочисленными народами на территории Кемеровской области — Кузбас-

са, сосредоточены в основном на юге Кузбасса. Одними из самых крупных мест компактного проживания шорцев является Таштагольский муниципальный район, у телеутов таким местом является Беловский муниципальный округ.

Другой особенностью нашего региона является то, что зачастую территории традиционного проживания коренных малочисленных

народов, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», расположены в отдаленных и труднодоступных местностях, утвержденных Законом Кемеровской области — Кузбасса от 5 июня 2007 г. № 66-ОЗ «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей Кемеровской области — Кузбасса».

Так, например, из 65 поселков Таштагольского муниципального района, включенных в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, 51 поселок находится в труднодоступных и отдаленных территориях.

При поддержке Губернатора и Правительства Кузбасса идет планомерное улучшение качества жизни в этих отдаленных поселках. Так, например, в рамках областной программы по электрификации (установка солнечных батарей) охвачено более 200 подворий в 38 отдаленных шорских поселках.

До реализации данной программы жители отдаленных поселков либо никогда не имели электричества, либо пользовались им несколько часов в день. Теперь каждая автономная солнечная станция способна полностью обеспечить дом электроэнергией. Мощности хватит для работы всех необходимых бытовых приборов. Для жителей отдаленных поселков солнечные панели и их установка были полностью бесплатными.

В период пандемии в целях вакцинации жителей труднодоступных поселков на данные территории вылетали вертолетные бригады. Вакцину получили 250 жителей труднодо-

ступных населенных пунктов Горной Шории. Параллельно бригадой врачей были проведены приемы жителей в данных поселках.

За пять лет в Кузбассе благодаря программе модернизации первичного звена здравоохранения национального проекта «Здравоохранение» в сельских, в том числе и отдаленных территориях, открылись 120 модульных фельдшерско-акушерских пунктов. Только в 2023 г. было открыто 48 модульных конструкций.

Также большое значение принимает и развитие такого направления, как телемедицина, благодаря чему медики из отдаленных и труднодоступных территорий могут на портале получить консультацию коллег из областных клиник.

Органами исполнительной и законодательной власти проводится большая работа по реализации национальной политики в регионе.

В 2019 г. при Губернаторе создан Совет представителей коренных малочисленных народов. Консультативно-совещательный орган занимается вопросами природопользования, социальной поддержки и правового регулирования.

С 2016 г. в Кузбассе реализуется Региональная Стратегия государственной национальной политики в Кемеровской области на период до 2025 года с учетом основных стратегических приоритетов федеральной Стратегии и региональных особенностей.

Основными приоритетами государственной национальной политики, отраженными в региональной стратегии, являются сохранение этнокультурного и языкового многообразия и поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской области — Кузбасса.

Были обновлены экспозиции историко-этнографического музея «Чолкой» в селе Беково



Беловского района и телеутского музея под открытым небом в деревне Шанда Гурьевского муниципального округа.

В рамках факультативов, внеурочного и дополнительного образования детей проходят занятия по шорскому и телеутскому языкам. Шорский язык сейчас изучают 535 школьников, а телеутский — 150 школьников.

Во всех муниципальных образованиях Кузбасса работают консультативные советы по межконфессиональным вопросам и делам национальностей. Представители Администрации Правительства Кузбасса участвуют в таких советах и оказывают консультационно-методическую помощь.

Опыт работы консультативно-совещательных органов, созданных в Кузбассе, получил положительную оценку Федерального агентства по делам национальностей России в 2021 г.

Уже несколько лет укрепляется тенденция по возвращению шорцев в родные поселки. Все чаще люди, прожив за пределами Кузбасса, продают там жилье, приезжают в отдаленный таежный поселок и начинают строить дом на земле предков.

Возможность сохранения и реализация традиционных форм природопользования коренных малочисленных народов сегодня является острой проблемой, которая нуждается в решении. Традиционное природопользование является основой жизнедеятельности коренных народов, необходимым условием сохранения их образа жизни, языка, культуры. Реализовывать (беспрепятственно) свои права на ведение традиционной хозяйственной деятельности и традиционное природопользование коренные народы в рамках законов могут двумя путями:

— в границах мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традицион-

ного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

— в границах территорий традиционного природопользования.

На сегодняшний день оба этих варианта являются наиболее остро обсуждаемыми коренными народами с органами власти вопросами.

Места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, утвержденные распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р, закреплены в границах населенных пунктов муниципальных образований, что не позволяет коренным народам в полной мере реализовать право на традиционное природопользование. Ситуация осложняется еще и тем, что в Кузбассе нет межселенных территорий (территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений), а следовательно, нет возможности вести традиционную охоту, рыбалку, собирать дикоросы и выпасать скот.

Пути решения два:

— либо расширять границы мест традиционного проживания до границ муниципальных образований, о чем ходатайствуют коренные народы, но что значительно затруднит решение вопроса промышленного освоения региона;

— либо создавать территории традиционного природопользования местного и регионального значения, где будет гарантировано право коренных народов на осуществление традиционного природопользования, что снимет часть острых вопросов.

Департаментом по охране объектов животного мира Кузбасса в целях конструктивного решения указанного вопроса предлагается создание в Таштагольском муниципальном районе и Беловском муниципальном и городском округах Кемеровской области — Кузбасса территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Кузбасса местного значения в предложенных границах.

С целью рассмотрения этих вопросов Министерством культуры и национальной политики неоднократно собиралась рабочая группа по актуальным вопросам коренных народов, данный вопрос также был озвучен на Совете представителей коренных малочисленных народов при Губернаторе Кузбасса, где было принято решение о разработке пакета нормативной документации по образованию терри-





торий традиционного природопользования регионального значения.

В 2022 г. был представлен доработанный с учетом предложений коренных малочисленных народов Кузбасса проект постановления Правительства Кемеровской области — Кузбасса «О реализации статьи 5-1 Закона Кемеровской области от 9 марта 2005 г. № 42-ОЗ «О коренных малочисленных народах Кемеровской области — Кузбасса», устанавливающий порядок образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения.

В результате обсуждения большинством голосов членами Рабочей группы принято решение о завершении процедуры согласования постановления в органах государственной власти Кемеровской области — Кузбасса.

В 2023 г. проект постановления прошел соответствующую процедуру согласования. Кроме того, доработанный проект постановления дважды направлялся в прокуратуру Кемеровской области — Кузбасса, а также в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области — Кузбассу для получения соответствующих заключений.



В данный момент нормативный правовой акт прошел все необходимые согласования, которые содержат положительные заключения, и находится в стадии подписания.

Уполномоченный Кузбасса и сотрудники аппарата являются постоянными участниками проводимых общественными национальными организациями коренных малочисленных народов мероприятий.

С целью плодотворного взаимодействия по защите интересов коренных жителей Кузбасса и совместного решения задач в состав Общественного совета при уполномоченном Кузбасса был включен член Совета Кемеровской региональной общественной организации «Ассоциация шорского народа «Шория» И. П. Улагашев.

Кузбасс — многонациональный регион, являющийся местом традиционного проживания представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Уполномоченным Кузбасса на постоянной основе проводится работа по улучшению качества жизни и сохранению самобытности и традиций коренных малочисленных народов на территории Кузбасса.

ВНУТРИГОРОДСКИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ: СПЕЦИФИКА, ПРОБЛЕМЫ, МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ



Павел Юрьевич Буцай,

Уполномоченный по правам человека
в городе Севастополе

Город федерального значения Севастополь делится на административно-территориальные единицы — 4 района (Балаклавский, Гагаринский, Ленинский, Нахимовский) в которых образованы 10 внутригородских муниципальных образований (далее — ВМО): 9 муниципальных округов и 1 город. Несмотря на благоприятные природно-климатические условия и динамично развивающееся транспортное сообщение и мероприятия в сфере благоустройства, в силу удаленности некоторых территорий жители ВМО нередко испытывают очевидные трудности с реализацией целого ряда основополагающих прав.

После возвращения Города-Героя в Родную Гавань — в Россию — стали впервые предприниматься меры для качественного развития ВМО, повышения комфортности условий проживания в них.

С момента начала деятельности института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее — Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен) и до настоящего времени вопросы защиты прав жителей удаленных и труднодоступных территорий являются предметом постоянного мониторинга.

Одним из наиболее эффективных способов получения объективной информации об актуальных проблемах, беспокоящих жителей труднодоступных и отдаленных территорий являются выездные приемы граждан. Данную деятельность омбудсмен и сотрудники аппарата осуществляют на регулярной основе, не реже одного раза в неделю. Приемы проводятся в помещении администрации ВМО, совместно с органами Прокуратуры города Севастополя, в присутствии главы муниципалитета.

По итогам проведения выездных приемов в органы, к компетенции которых отнесено решение тех или иных вопросов, направляются обращения с просьбой принять возможные меры по улучшению состояния инфраструктуры муниципальных образований, созданию необходимых условий для реализации основополагающих прав и свобод человека и гражданина.

Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного в ходе выездных приемов, свидетельствует о наличии в жизни и деятельности труднодоступных и отдаленных территорий ряда системных проблем, затрагивающих различные сферы общественной жизни.



Проблемой, которая проявилась в первые годы после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию, стало обеспечение жителей отдаленных и труднодоступных территорий льготными лекарствами, и доступности аптек. Так, в течение продолжительного периода времени отмечалось отсутствие лекарственных препаратов в необходимом количестве, в результате жителям ВМО приходилось ездить за лекарствами в соседние населенные пункты. Актуальность сохраняла и проблема обеспечения населения медицинской помощью, организации в сельской местности модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее — ФАП). По результатам проведенных выездных приемов, в рамках рассмотрения отдельных обращений граждан, омбудсмен информировал о данных проблемах профильные организации и учреждения. Ситуация в сфере обеспечения реализации прав жителей отдаленных местностей на охрану здоровья и медицинскую помощь отражалась в ежегодных докладах омбудсмена, являлась темой обсуждения в ходе рабочих встреч с представителями органов государственной власти, а также в рамках заседаний Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном.



В результате Департаментом здравоохранения города Севастополя были приняты необходимые меры по улучшению снабжения жителей ВМО льготными лекарственными препаратами, а также организации ФАП.

Актуальными остаются вопросы, связанные с улучшением состояния дорожно-транспортной сети.

Примером служит заявление гр. К. На въезде в садоводческое товарищество (далее — СТ), в котором он проживает, грунтовая дорога пребывала в неудовлетворительном состоянии: на ней образовались глубокие ямы, что затрудняло проезд во время ненастной и дождливой погоды. Кочки и камни, скрывающиеся под толщей воды, часто становились причиной поломок и повреждений автомобилей. Данное обстоятельство отрицательно сказывалось на обеспечении водой и медицинской помощью, так как специализированный автомобильный транспорт ввиду образовавшейся ямы не может проехать. В рамках рассмотрения УПЧ обратился в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя и местную администрацию с просьбой принять возможные меры по разрешению данной проблемы. В результате бюджету ВМО были выделены средства на проведение ремонта дороги, который был успешно осуществлен. Таким образом, при содействии омбудсмена оказана помощь жителям СТ в реализации их прав на благоприятные условия проживания.

Другой системной проблемой, вызывающей обеспокоенность граждан, проживающих на территории ВМО, является организация регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами и обеспечения безопасности дорожного движения. Жители муниципальных образований также обращаются в адрес Уполномоченного с просьбами об обеспечении гарантий реализации права на бес-

платный проезд на общественном транспорте для льготных категорий граждан.

Сложности в данном вопросе отмечали жители Андреевского, Орлиновского и Верхнесадовского муниципальных округов. Вопросы обеспечения транспортной доступности беспокоят и граждан, проживающих на территории садоводческих товариществ.

Так, в адрес омбудсмена обратилась гр. К., которая выразила недовольство ненадлежащей, по ее мнению, работой общественного транспорта, который не осуществлял остановки на расположенном близ места проживания гр. К. остановочном пункте, что, в свою очередь, причиняло заявителю — пожилой женщине, проживающей на территории садоводческого товарищества, принадлежащей к льготной категории граждан «Дети войны» и имеющей в силу возраста проблемы со здоровьем, — неудобства. В рамках рассмотрения УПЧ обратился в Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя с просьбой провести проверку обстоятельств, изложенных заявителем, и принять необходимые меры для разрешения настоящей проблемы.

В результате указанный заявителем остановочный пункт был внесен в Реестр остановочных пунктов города Севастополя, а так-

же в схему движения транспортных средств, действующих на данном маршруте. Также подведомственному учреждению было дано поручение, внести изменения в государственный контракт на выполнение работ (оказание услуг) в области пассажирских перевозок, включив в него данный остановочный пункт. Также предприятию-перевозчику было дано указание, выполнять остановки на данном участке дороги. Кроме того, запланированы мероприятия по приведению указанного заявителем остановочного пункта в соответствие с требованиями Национальных стандартов.

Таким образом, при содействии омбудсмена были приняты необходимые меры по обеспечению условий и гарантий, основополагающих прав заявителя и других лиц, проживающих на территории садоводческого товарищества — на благоприятные условия жизнедеятельности.

Признательная оперативно оказанной поддержке и помощи, пожилая женщина прибыла в аппарат омбудсмена и выразила Уполномоченному сердечную благодарность от имени жителей СТ и от себя лично.

Одними из наиболее острых проблем, беспокоящих жителей нашего города, является обеспечение права на благоприятные условия проживания. В особенно непростом положении находятся собственники частных домов-



ладений. Как правило, эти дома расположены на территории садоводческих товариществ, и в силу их отдаленности и недостаточной развитости инфраструктуры жители часто испытывают трудности с подключением к коммуникациям водо-, газо- и электроснабжения. К сожалению, часто встречаются ситуации, когда неподключение к жизненно важным коммуникациям происходит в силу бездействия отдельных сотрудников профильных организаций.

В подобном положении оказалась гр. З., имеющая на иждивении престарелых родителей, и в одиночку воспитывающая сына.

В феврале 2022 г. между заявителем и Федеральным государственным унитарным предприятием «102 предприятие электрических сетей» Министерства обороны Российской Федерации (далее — ФГУП «102 ПЭС» МО РФ) был заключен договор на оказание услуг по технологическому присоединению к электросетям. Но, по истечении срока исполнения обязательств по данному договору, указанные мероприятия не были осуществлены.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в органы Военной прокуратуры города Севастополя, а также в адрес руководства профильной организации с просьбой принять необходимые меры по разрешению настоящей проблемы.

В результате Военной прокуратурой было внесено представление, по итогам которого Предприятием приняты дополнительные меры по присоединению указанного Вами земельного участка к электросетям. Виновное лицо из числа работников Предприятия привлечено к дисциплинарной ответственности.

В свою очередь, руководство ФГУП «102 ПЭС» МО РФ проинформировало о заключении договора с подрядной организацией и выполнении комплекса мер по технологическому присоединению земельного участка, принадлежащего заявителю, к электросетям.

Так, при содействии омбудсмена, были обеспечены необходимые условия для реализации прав гр. З. и ее близких на благоприятные условия проживания.

Важно отметить, что наиболее остро проблемы в жизни и деятельности труднодоступных и отдаленных территорий, расположенных в административных границах города Севастополя, в части развития дорожно-транспортной инфраструктуры, организации эффективной работы аптек и модульных врачебных амбулаторий проявлялись в первые годы после принятия в Российскую Феде-

рацию. Качественные позитивные изменения в данном вопросе произошли при действующем Губернаторе, Михаиле Владимировиче Развожаеве, который выработал предельно прозрачную систему взаимодействия с гражданами через свои страницы в социальных сетях. Это способствует скорейшему принятию необходимых решений, и выработке организационно-правовых механизмов для урегулирования возникающих проблемных вопросов.

В деле оказания помощи жителям труднодоступных и отдаленных территорий огромное положительное значение имеет взаимодействие с депутатами Законодательного Собрания города Севастополя и муниципальными депутатами.

Так, в 2023 г. Уполномоченный принял участие в расширенном заседании постоянного комитета по городскому хозяйству Законодательного Собрания города Севастополя под председательством Вячеслава Камзолова и Михаила Брицына. Также в мероприятии приняли участие депутат Татьяна Щербакова, представители профильных Департаментов Правительства Севастополя, Фонда госимущества Севастополя и администрации Орлиновского муниципального округа. Основным вопросом стало обсуждение обращения, которое поступило в комитет от гражданина с ограниченными возможностями здоровья гр. У., проживающего в селе Тыловое. Важно отметить, что ранее гр. У. также обращался в адрес омбудсмена.

В течение 16 лет заявитель проживает на земельном участке в с. Тыловом в самопроизвольно построенном бараке. Вместе с тем заявитель отмечал, что неоднократно обращался в компетентные органы с просьбой рассмотреть вопрос выделения ему указанного земельного участка в соответствии с действующим законодательством, однако на момент рассмотрения данный вопрос так и не удалось решить в пользу гр. У.

Уполномоченный проинформировал участников совещания, что, принимая во внимание всю значимость сложившейся ситуации, а также состояние здоровья и возраст заявителя, незамедлительно после получения обращения омбудсменом был осуществлен выезд к месту проживания гр. У., по результатам сделан вывод, что условия проживания не соответствуют санитарным нормам ввиду отсутствия электроэнергии, воды, газа, а также теплоснабжения. В связи, с чем гр. У. была

предложена возможность оказания содействия в поступлении в ГБУ (государственное бюджетное учреждение) «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов», на что он ответил категорическим отказом.

Во время обсуждения парламентарии обратили внимание на то, что предоставление в собственность непригодного для жилья здания никоим образом не улучшит социальное положение инвалида. Постановка его на учет в Севастополе в качестве нуждающегося в жилье осложняется тем, что до 2022 г. мужчина имел регистрацию в Республике Крым.

Обсудив все нюансы проблемы, комитет принял решение, во-первых, обратиться в правоохранительные органы для того, чтобы обезопасить слепого гражданина от возможных мошеннических схем, в которые он может быть втянут с целью наживы. Во-вторых, повторно предложить ему достойные условия проживания и социальное обслуживание в гериатрическом доме-интернате или частном приюте. В-третьих, принято решение обратиться в профильные органы исполнительной власти с просьбой рассмотреть возможность выявления участка и постановки его на кадастровый учет с последующей передачей для тех, кто, в соответствии с действующим законодательством, имеет право на первоочередное получение земельных участков. Участники мероприятия единогласно поддержали эти предложения.

Сотрудничество с представителями депутатского корпуса особенно значимо в условиях ведущейся специальной военной операции (далее — спецоперация или СВО).

Примером служит ситуация, в которой оказались родные и близкие уроженца Города-Героя, гр. О. Оказавшись в рядах Вооруженных Сил России, он стал оператором-пулеметчиком отделения радио и радиотехнической разведки разведывательного батальона, и в этом статусе выполнял сложнейшие боевые задачи. 24 января 2023 г. воин пал смертью храбрых в ходе боев на территории в Херсонской области. Военнослужащий погиб при артиллерийском обстреле, до последнего защищая интересы своей страны и мирных жителей. За проявленный героизм гр. О. был представлен к награждению орденом Мужества (посмертно).

Вместе с тем срок награждения длительное время оставался невыясненным. В том числе не принесли определенности, и обращения близких родственников военнослужащего в

адрес командования войсковой части. Отчаявшись получить интересующую их информацию, родные и близкие бойца обратились к муниципальному депутату гр. С., которая, в свою очередь, проинформировала об этом омбудсмена, и попросила о возможном содействии в решении настоящей проблемы.

В рамках рассмотрения Уполномоченный обратился к командованию войсковой части с просьбой принять скорейшие меры по рассмотрению представления гр. О. к награде орденом Мужества (посмертно).

В результате ситуация получила положительное решение. Награждение гр. О. было проведено в кратчайшие сроки. Тем самым был отмечен подвиг героя, павшего, защищая мир и безопасность нашей страны.

Об этом сообщила омбудсмену муниципальный депутат гр. С., выразив слова благодарности от себя лично, и от родных гр. О.

Как главная база Черноморского флота, выполняющего боевые задачи в рамках ведущейся СВО, город Севастополь является одной из очевидных целей для террористических атак со стороны киевского режима. Начиная с 2022 г. украинские вооруженные формирования предпринимают непрерывающиеся попытки атаковать регион с моря и с воздуха. Город подвергается ракетным атакам, а также нападению без экипажных катеров и беспилотных летательных аппаратов (далее — беспилотники или БПЛА).

В этой связи в группе риска оказались не только объекты военной инфраструктуры, но и близлежащие жилые дома. Особенно высокую вероятность причинения ущерба имеют те населенные пункты, которые расположены на западном побережье Черного моря (территории Качинского и Андреевского ВМО). Так, в период 2022–2024 гг. в труднодоступных и отдаленных районах неоднократно фиксировались случаи падения обломков беспилотников и ракет, уничтоженных системами противовоздушной обороны. Органами государственной власти города Севастополя приняты необходимые решения относительно оказания мер поддержки и помощи лицам, имущество которых пострадало. Вместе с тем встречаются ситуации, когда мероприятия по ликвидации последствий атаки, по мнению заявителей, не производятся своевременно и в полном объеме. Что, в свою очередь, становилось поводом для обращения к омбудсмену.

Так, в ходе выездного приема граждан, который в мае 2024 г. проводился УПЧ совместно с прокурором Нахимовского района города

Севастополя Юрием Рейхом на территории Андреевского ВМО, обратилась гр. К., чей дом в ноябре 2023 г., пострадал от падения уничтоженного украинского БПЛА. В результате получили повреждения кровля и перекрытия. С целью восстановления имеющихся повреждений гр. К. обращалась с заявлениями в различные инстанции города, однако проблема до настоящего времени сохраняет свою актуальность. Совместно главой местной администрации районный прокурор и омбудсмен выехали к дому заявителя, провели осмотр повреждений и обсудили план действий, необходимый для решения данной проблемы.

Фактором, отрицательно повлиявшим на состояние объектов инфраструктуры Города-Героя, и причинившим ущерб жителям труднодоступных и отдаленных территорий, стало стихийное бедствие — шторм, обрушившийся на Черноморское побережье 26–27 ноября 2023 г.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась пожилая женщина, гр. Е., 1949 г. рождения, проживающая в модульной конструкции (бытовке), расположенной на одном из земельных участков Северной стороны. Собственники участка не проживают на территории Севастополя, в связи с чем дали возможность женщине проживать на нем. К «дому» проведен свет, воду женщина берет с реки. В шторм 27 ноября 2023 г. на жилье гр. Е. упал тополь, продавил крышу. В это время гр. Е. была на работе.

Женщина обратилась в адрес омбудсмена с просьбой оказать содействие в восстановле-

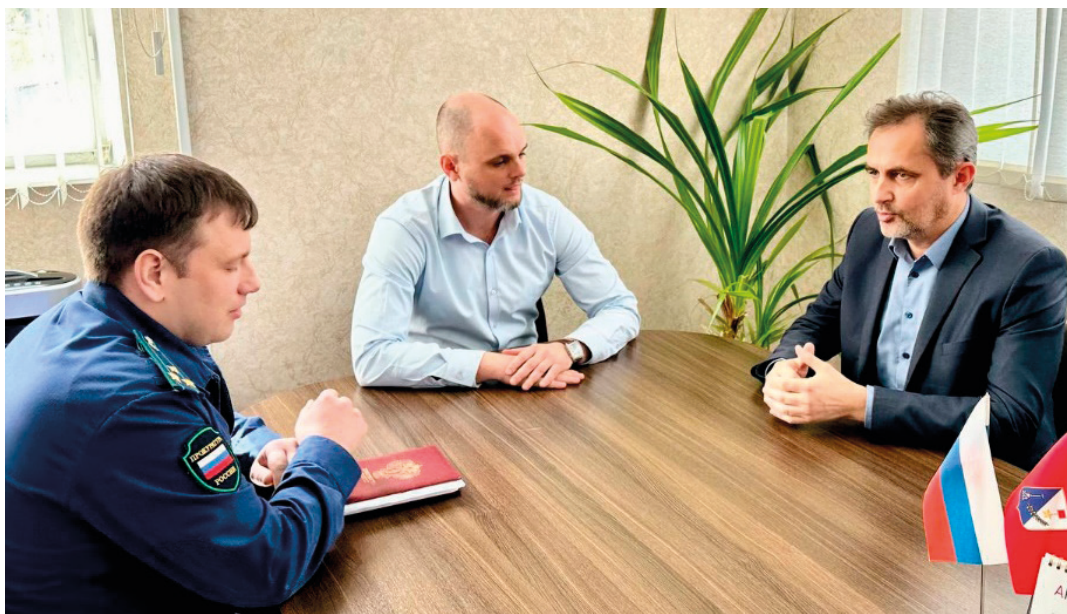
нии ее единственного жилья. Незамедлительно Уполномоченный и сотрудники аппарата выехали на место происшествия и зафиксировали произошедшее.

Омбудсмен обратился в адрес муниципалитета Нахимовского округа с просьбой осуществить выезд к месту жительства бабушки и рассмотреть возможность компенсации причиненных непогодой убытков ее единственному жилью.

В связи с тем, что бытовка не является жилым домом и женщина не зарегистрирована в ней по месту жительства, муниципалитетом составлен акт фактического проживания женщины на данном участке, а в дальнейшем муниципалитетом были направлены соответствующие документы в органы социальной защиты населения.

Также на официальном сайте Уполномоченного публиковались разъяснения, куда необходимо обращаться гражданам, жилищам которых был причинен ущерб непогодой.

До настоящего времени защита прав жителей труднодоступных и отдаленных территорий продолжает оставаться одним из приоритетных направлений работы института омбудсмена. Мероприятия по восстановлению, обеспечению условий и гарантий реализации, и защите прав данной категории граждан, осуществляются в тесном взаимодействии с органами Прокуратуры города Севастополя, представителями депутатского корпуса, профильными Департаментами Правительства Севастополя, администрацией муниципалитетов, общественными и религиозными организациями.



ПРАВА СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ НА ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ В СИБИРИ: ОТ ВЫМИРАНИЯ К РАЗВИТИЮ



Антон Александрович Васильев,

Уполномоченный по правам человека
в Алтайском крае

Сельское население в Сибири сформировалось в несколько волн переселения казаков и крестьян на протяжении последних четырех столетий. В свое время Сибирь, а потом и Дальний Восток, осваивали не государство, а простые люди, искавшие земли и свободы от различных повинностей и податей, вторжения в свободу совести. Появление первых поселений в Сибири — заслуга вольных, беглых людей, старообрядцев. И только после появления интереса к Сибири как средоточия ресурсов и сырья верховная власть начала проявлять интерес к освоению Сибири и Дальнего Востока. В XVI–XVII вв. таким ре-

сурсом была пушнина, в XVIII–XIX вв. после открытия месторождений в Нерчи и на Алтае пальма первенства стала переходить к серебру и золоту. В XX в. Сибирь стала ключевой территорией в добыче нефти, газа и иных природных ресурсов. Действительно, во многом идеи М. В. Ломоносова о том, что Россия будет прирастать Сибирью оказались провидческими. В невероятно тяжелых и непригодных для жизни условиях удалось пойти против природы и освоить, цивилизовать пространства Сибири.

Для добычи ресурсов и охраны внешних границ в Сибири стали возводиться крепости — остроги. Для обеспечения государственного интереса в добыче ресурсов использовалось прикрепление крестьян к соответствующим заводам и мануфактурам. Позднее строительство городов вокруг крупных сырьевых объектов и освоение целины привело к значительному росту сельского населения в Сибири. К концу XX в. при всех тяготах сельского быта удалось сформировать если не равные, то близкие условия для жизни людей как в городе, так и на селе. Так, Алтайский край в 1960–1980-е гг. стал сибирской житницей России по выращиванию пшеницы и других культур. В Сибири решались как производственные, так и стратегические задачи в сфере вооружений и развития науки. Сибирское отделение РАН и Академгородок стали всемирно известными центрами научной мысли.

При существовании единого подхода к обустройству жизни и целеполаганию селяне имели необходимые гарантии для доступа к медицине, образованию, досугу, культуре и соответствующие транспортные возможности. Но, после распада СССР, разрушения сельского производства в коллективных формах на селе начались процессы деградации:

- сокращение или ликвидация производства, а значит, и потеря работы и источников доходов;
- рост бедности на селе и резкая дифференциация города и села по уровню доходов населения;
- постоянно растущая миграция населения из села в город, в том числе молодежи и сельской интеллигенции;
- «оптимизация» (ликвидация) медицинских и образовательных организаций;
- резкое ухудшение транспортной инфраструктуры и связи (состояния дорог, отсутствие маршрутов для связи с районными центрами и городами);
- низкая обеспеченность доступом к природным ресурсам и прежде всего к природному газу, притом что именно в Сибири он добывается;
- резкое сжатие возможностей для доступа к культурным ценностям и проведению досуга.

Не по своей воле жители сельских населенных пунктов России оказались в очень сложных условиях. Сами по себе суровые климатические условия (арктическая зона, низкие температуры, резко континентальный климат) вкупе с ухудшением социально-экономического уклада жизни на селе привели к вымиранию сибирской деревни. На сегодняшний момент это вопрос времени. Анализ миграционной ситуации показывает, что ожидания людей связаны не с селом, а с городом. В советское время внимание было приковано к освоению востока и люди выбирали жизнь в Сибири и Дальнем Востоке. За последние 30 лет тренд на перемещение населения с Востока на Запад, из деревни в город.

В Западной Сибири за последние 10 лет население сократилось до 16 млн человек, в то время как по размерам территории Сибирский федеральный округ (далее — СФО) уступает только Дальневосточному федеральному округу. По официальным данным за 30 лет население СФО сократилось на 10 %. Площадь территории Сибирского федерального округа составляет 4 361,7 тыс. кв. км (25,5 % общей площади территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) — 16 889,4 тыс. человек (11,6 % общей численности населения Российской Федерации), плотность населения — 3,9 человека на 1 кв. км. На 1 января 2022 г. доля городского населения — 74,4 % и доля сельского населения — 25,6 %.

Фактически малые города и сельские населенные пункты вымирают, ежегодно исчезают административно-территориальные единицы, в которых брошены дома и больше никто не проживает. В качестве насущной становится проблема выживания населения в Сибири, «обезлюживания» громадной территории.

В качестве иллюстраций для понимания масштабов катастрофы и условий жизни на селе несколько примеров. По данным в 2021 г. треть населения Сибири живет с печным отоплением и не имеет доступа к газу и центральному отоплению. До сих пор в Сибири остались школы с туалетами на улице. В 2017 г. таких школ был 3400. В 2022 г. к числу бедных домохозяйств в Алтайском крае относится 30 % от всех домохозяйств. В городах эта доля всего 8,8 %...

Приходится констатировать, что старый подход к Сибири как некой колонии — источнику сырья и природных ресурсов снова стал доминировать. Соответственно, федеральная власть заинтересована зачастую в бесперебойном функционировании только тех крупных предприятий, которые обеспечивают добычу природных ресурсов и рост доходов государственного бюджета, а также обеспечением городов необходимым продовольствием. Условия же жизни населения, особенно в сельской местности, несвязанные с решением задач по развитию сырьевой экономики, не находятся в центре внимания центральной власти.

К сожалению, именно из такого подхода исходило Правительство России при утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа от 26 января 2023 г. В Стратегии объективно демонстрируется деградация Сибири: по уменьшению численности населения и качеству жизни. В документе указывается: «Демографические тенденции в Сибири сходны с Дальним Востоком, но Сибирский федеральный округ характеризуется более низкой рождаемостью (за исключением Республики Тыва и Республики Алтай) и высокой долей населения старше трудоспособного возраста. Ситуация осложняется безработицей, которая в Сибирском федеральном округе выше среднероссийской»¹. Но, ставка в самой Стратегии сделана не на решение социальных задач, а

¹ Распоряжение Правительства РФ от 26 января 2023 г. № 129-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» // СЗ РФ. 2023. № 5. Ст. 881.

развитие сырьевой экономики, что справедливо был критически воспринято в регионах СФО и экспертами из Сибирского отделения РАН². Как верно отмечает, Стратегия социально-экономического развития СФО до 2035 г. не сформировала ориентира — образа развития макрорегиона Сибирь и механизмов его достижения³.

Не случайно, что Новосибирская область активно проводит в жизнь концепцию Сибири как места комфортной жизни, высокого уровня развития интеллектуальных сил. При переписи населения в России в 2010 г. о своем существовании люди пытались напомнить указанием на их идентичность — сибиряки.

Правительству России предстоит сделать осознанный выбор между двумя сценариями:

- продолжить политику деградации территории Сибири и тогда ожидать резкого сокращения численности населения (как следствие — содействие в переезде населения, использования вахтового, выездного метода работы в Сибири и пр.);

- выбрать (восстановить) курс на освоение Сибири, поддержку социальных и экономических условий жизни, строительство новых городов, развитие газовой, коммунальной и транспортной инфраструктуры, ставка на развитие технологий, интеллектуальных сил, науки и образования.

В то же время существующие государственные программы и стратегические документы хотя и предусматривают мероприятия по решению вопросов улучшения жизни на селе, но не затрагивают вопросов самой идеологии будущего села в России и сопровождаются крайне слабым финансированием.

Базовая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» не приносит кардинальных изменений в жизни на селе и слабо финансируется. Так, Счетная Палата Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия относительно реализации данной программы в 2018-2020-гг. приходит к неутешительным выводам: изменить ситуацию на

селе не удастся⁴. Низкий уровень занятости и доходов, слабо развитая или изношенная социальная и коммунальная инфраструктура — характерные черты сельского быта. И даже такие частные аспекты, как обеспечение газом, водой и жильем находятся в удручающем положении. 64 % сельского жилья неблагоустроено, а ипотека недоступна из-за низкой платежеспособности населения. Достижение показателей по обеспечению водой и газом было достигнуто в основном за счет сокращения населения в сельской местности. Крайне сложная ситуация с уровнем доходов и ростом социальным отклонений в сельской местности.

Во многом, управленческим командам в регионах Сибири удается за собственные ресурсы и за счет разработки и защиты проектов на федеральном уровне решать отдельные проблемы сельских территорий:

- нехватка кадров в сфере образования и медицины;
- меры социальной поддержки населения;
- капитальный ремонт и строительство социальных объектов;
- поддержка молодежи и т.п.

При этом важно понимать, что люди на селе — не изгой и имеют равные права на достойные условия жизни. В статье 19 Конституции Российской Федерации гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от их места проживания. Не случайно, что в юридической литературе и ряде официальных документов обосновывается отдельное конституционное право селян на достойные и равные условия жизни⁵.

На наш взгляд, крайне необходимы такие меры по защите прав сельского населения, как:

- 1) законодательная фиксация гарантий прав сельских жителей на достойные условия жизни, доступ к занятости, медицинской помощи, образованию, культуре и организации досуга, решение транспортных вопросов, доступа к связи и Интернету;
- 2) разработка Стратегических и программных документов с акцентом на внедрение гарантированного стандарта достойных условий жизни для сельских жителей за счет

² Не стратегия, но декларация // URL: <http://www.sbras.info/articles/mneniya/ne-strategiya-no-deklaraciya> (дата).

³ Крюков В. А., Селиверстов В. Е. Экономика Сибири: трудный путь к синергии природного и человеческого потенциала, связности пространства и интересов федерального центра и регионов. Новосибирск : Издательство ИЭОПП СО РАН, 2022. 124 с.

⁴ Бюллетень Счетной палаты РФ. Развитие сельских территорий. 2021. № 3. С. 3–103.

⁵ Воронин Б. А. Право на достойные условия существования — конституционное право сельского населения // Управленец. 2011. № 1–2. С. 40–47.

государства и тех частных предприятий, которые работают на селе и пришли на смену колхозам и совхозам, а также понимание Сибири как стратегического центра России, который необходимо продолжить осваивать и развивать;

3) для вымирающих территорий необходимо установление права жителей на переезд и решение их жилищного вопроса за счет государства в соответствующие комфортные условия. Такой механизм должен быть разработан по аналогии с переездом граждан из районов Крайнего Севера, но с достаточным финансированием, а не как сейчас, когда не более 1 % граждан их очереди на переселение могут реализовать свое право ежегодно;

4) учреждение на федеральном уровне специального органа по вопросам развития Сибири по аналогии с Минвостокразвития для выработки на общегосударственном уровне политики в отношении сибирского макрорегиона;

5) введение мер и гарантий поддержки граждан по аналогии с жителями Дальнего Востока в части социальных и жилищных вопросов;

6) использование резервов концепции «малоэтажной России» как одного из путей деурбанизации в России⁶;

7) использование резервов возвратной миграции относительно относительно дачников и отходников⁷.

⁶ Нефедова Т. Г., Трейвиш А. И. Путешествие из Петербурга в Москву: 222 года спустя. Кн. 1 : Два столетия российской истории между Москвой и Санкт-Петербургом. М. : Ленанд, 2015. 240 с. ISBN: 978-5-9710-0984-9.

⁷ Между домом... и домом. Возвратная пространственная мобильность населения России / ред. Т. Г. Нефедовой, К. В. Аверкиевой, А. Г. Махровой. М. : Новый хронограф, 2016. 504 с.: ил. ISBN: 978-594881-367-7.

ЖИТЕЛЯМ СЕЛ СТАНОВИТСЯ ДОСТУПНЕЕ БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ



Ольга Дмитриевна Гальцова,

Уполномоченный по правам человека
в Самарской области

Еще недавно автомобиль с эмблемой в виде зонтика и надписью «Бесплатная юридическая помощь» в сельских районах вызывал изумление жителей. Сегодня граждане знают: профессиональные юридические консультации по всем современным стандартам оказания государственных услуг доступны даже в самых отдаленных уголках Самарской области. В передвижном мобильном комплексе для оказания бесплатной юридической помощи ведут прием и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.

К реализации гарантии получения квалифицированной юридической помощи, за-

крепленной в ст. 48 Конституции Российской Федерации, институт государственной правовой защиты относится с повышенным вниманием.

Еще с 2017 г. реализуется практика проведения мероприятий по правовому просвещению граждан и оказанию бесплатной юридической помощи в сельских поселениях Самарской области, не являющихся административными центрами муниципальных образований.

Мероприятия реализуются в партнерстве с юридической клиникой федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева», Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России». Активное участие в организации и проведении мероприятий принимают помощники Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальных образованиях.

В целях повышения доступности юридической помощи в сельской местности Уполномоченным по правам человека в Самарской области выстроено системное сотрудничество с государственным казенным учреждением социального обслуживания «Государственное юридическое бюро по Самарской области».

В ноябре 2021 г. Председатель Правительства Российской Федерации М. В. Мишустин подписал постановление о выделении из резервного фонда денежных средств на закупку передвижных мобильных комплексов для оказания бесплатной юридической помощи в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах. Появился такой автомобиль и в Самарской области.

Как организована работа мобильных пунктов? На базе автомобиля «ГАЗель NEXT»



оборудованы кабинеты, рассчитанные на автономную работу. Внутри — рабочая зона для персонала и зона для приема граждан. Автомобили оснащены кондиционером для комфортной работы летом и автономным отопителем, который обеспечивает тепло в зимний период. Для облегчения доступа в салон маломобильным гражданам и пожилым людям дополнительно предусмотрена система откидных ступеней. Машины снабжены бактерицидными облучателями для обеззараживания воздуха. В салоне установлена мебель для хранения документов и вещей операторов.

В небольших населенных пунктах новости разносятся быстро. Жители сразу оценили удобство подобного решения вопросов, доехать

в город самим для юридической консультации бывает очень непросто. А здесь правозащитники сами едут к людям. Сначала объявления о приеме, а потом, в назначенный день и час прибытие мобильного офиса для оказания бесплатной юридической помощи. Мобильный офис останавливается на сельских площадях, к нему быстро выстраивается очередь.

Вопросы, которые задают сельские жители, самые разнообразные, затрагивают реализацию практически каждого закрепленного в Конституции Российской Федерации права человека. Это и оформление, и реализация прав собственности, оплата налогов, приобретение гражданства, исполнение вступивших в законную силу судебных актов, подтверждение периодов стажа, необходимых для назначения пенсии,



оплата труда, управления многоквартирными домами, соблюдение правил пользования жилыми помещениями, режима общения с детьми родителей, находящихся в разводе, оплаты жилищно-коммунальных услуг, обеспечения водой и многие-многие другие.

Так, на приеме в селе Большая Черниговка обратилась многодетная мама, воспитывающая семерых детей, которой предоставле-

но консультирование по широкому спектру вопросов: об оказании содействия в установлении факта отцовства в судебном порядке в целях оформления пенсии по случаю потери кормильца, необходимых документах для назначения ежемесячного пособия на детей, по вопросам порядка взыскания задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. В ходе приема заявителю оказано содей-





ствие в получении справки о составе семьи, разъяснены иные установленные льготы для многодетных граждан. Женщина искренне поблагодарила за разъяснения, внимание, за возможность быть услышанной.

Отрадно отметить, что многие вопросы на месте разбираются совместно главами органов местного самоуправления, которые также участвуют в приемах и способствуют оперативному принятию мер. В случае необходимости к участию в мероприятиях привлекаются органы прокуратуры. Зачастую жизненные ситуации разрешаются непосредственно в ходе общения с правозащитниками и представителями ответственных ведомств.

Так, сдвинулся с места вопрос с капитальным ремонтом крыши в многоквартирном доме поселка Придорожный. Указанное мероприятие было давно включено в перечень, установленный региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Однако ремонтные работы не начинали, а жители страдали от протечек кровли в период осадков. Правозащитники сразу выехали на место, обращение принято в работу.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека приняли участие более, чем в 50 выездных приемов с использованием мобильного офиса правозащитной помощи. Поддержку получили около 1 000 человек.

Кстати, в ходе приема жители получают брошюры из серии «Библиотека Уполномоченного по правам человека в Самарской области» по различным аспектам защиты прав граждан. В буклетах есть вся необходимая информация, чтобы люди могли легко обратиться к правозащитникам в дальнейшем. Наряду с решением конкретных вопросов, подобные встречи способствуют формированию правосознания личности и повышению правовой культуры сельчан и общества в целом.

КАРАВАН ПРАВА — ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ



Джамилия Акматбековна Джаманбаева,
Акыйкатчы (омбудсмен) Кыргызской Республики

В целях обеспечения доступности правовой помощи и повышения уровня правовой информированности населения о своих правах в 2023 г. Институтом Акыйкатчы (омбудсмена) продолжилась реализация правового и информационного проекта «Укук кербени» («Караван права»), стартовавшего в 2021 г., в рамках Международного дня защиты прав человека, который отмечается ежегодно 10 декабря.

Акыйкатчы (омбудсмен) Кыргызской Республики Джамалия Джаманбаева с сотрудниками Института посетила регионы Кыргызстана, включая отдаленные и труднодоступные населенные районы.

В данных мероприятиях приняли участие жители, проживающие в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях, руководители каждого района, районных подразделений прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел. Всего на встречах приняли участие более 2 тыс. человек.

Заведующие профильными отделами Института вместе с Акыйкатчы (Омбудсменом) проводили выездные приемы граждан во всех регионах Республики. На местах проводились встречи с активом районов и населения, принимались заявления и жалобы от граждан, предоставлялись юридические консультации, в том числе осуществлялась проверка соблюдения прав и свобод в социальных и закрытых учреждениях Республики. Каждому обратившемуся гражданину предоставлены ответы на вопросы, наряду с решением их проблем. На встречах были заслушаны жалобы населения, многие из которых были решены на месте совместно с представителями местных органов власти. Большая часть граждан получили ответы на свои вопросы, по отдельным обращениям нарушенные права были восстановлены. Большое внимание Институт уделяет предотвращению нарушений прав человека, поскольку предотвратить нарушения легче, чем восстановить нарушенные права.

Участие руководителей соответствующих государственных органов на областном уровне позволило оперативному решению актуальных проблем. На встречах с сотрудниками Института обсуждались текущие вопросы защиты прав местных жителей: развитие сельской инфраструктуры, медицинской помощи и образования, повышение уровня пенсионного обеспечения, урегулирование проблем, связанных с выплатой пособий и др.

Проект «Караван права» продемонстрировал высокую эффективность такой формы ра-



боты. 90 % граждан получили ответы на свои вопросы незамедлительно, наряду с решением их проблем.

В ходе проводимых работ, были выявлены нарушения, требующие скорейшей реакции со стороны Кабинета министров Кыргызской Республики и уполномоченных профильных структур и соответственно устранения их в максимально короткие сроки.

Социологические опросы о наиболее значимых правах и свободах среди респондентов, а также количество обращений неизменно указывали на сохранение многих проблем в вопросах социального и медицинского обеспечения, образования, жилья, трудовой занятости, доступа к правосудию и справедливое судебное разбирательство, транспортного обеспечения и развития региона.

Несмотря на принимаемые государством меры по поддержке сельской местности, остается немало проблем, в области социального обеспечения как фактора поддержания благосостояния жителей регионов. При настоящем уровне социально-экономического развития Кыргызской Республики государство гарантирует только минимальные стандарты социального обеспечения. Социально-экономическая политика Кабинета министров Кыргызской Республики должна быть направлена в первую очередь на приоритетное финансирование социального обеспечения малоимущих граждан, пенсионеров и социально уязвимых слоев населения.

Виды социального обеспечения — это его конститутивные признаки, а формы социального обеспечения — способ его организации.

Право на социальное обеспечение

Безусловно, проблема социального обеспечения в регионе определяется как приоритетная, самая важная. Встречи с жителями труднодоступных, отдаленных и сельских местностей показали, что самым сложным является вопрос реализации государственных гарантий на пенсионное обеспечение, пособия, от решения которого зависят равные с горожанами возможности в реализации своих прав жителями сельских местностей.

Уровень доходов населения определяет качество жизни, следовательно возможности по реализации гарантированных государством прав граждан независимо от места их жительства требуют оптимизации социального обеспечения жителей сельских местностей, отдаленных и труднодоступных районов регионов.

Отметим, что почти половина обращений жителей подали на выездных очных встречах непосредственно в селах. Чаще всего их волнуют вопросы социального обеспечения, размеры и льготы по пенсиям, получение пособий.

Основные вопросы и проблемы, озвученные в ходе «Караван права»:

- определение возраста выхода на пенсию на льготных условиях для лиц, проживающих и работающих в горных и отдаленных районах;
- прекращение выплат и надбавок к пенсиям лиц, проработавших в условиях высокогорья, если они переезжают в другую местность;
- различные бюрократические препятствия для получения пенсий, чинимые сотрудниками социальных служб;
- невозможность оформления пенсий из-за имеющейся задолженности организации перед государством;
- проблемы, связанные с назначением и получением пособий. Механизм назначения пособий предусматривает, что, если доход на одного члена семьи превышает 1 000 сомов, пособие не назначается. Размер пособия очень низкий, не соответствует реалиям жизни;
- пособия выдаются по месту прописки, однако проблемным является вопрос, когда собственники жилья не прописывают квартиросъемщиков, в результате чего последние вынуждены проживать в арендованных квартирах, и это основная причина отказа в оформлении и получении пособий;
- оформление правоустанавливающих документов (красная книга) на землю, право на получение земельных участков под строитель-

ство индивидуального жилья, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- разрешение частноправовых споров, возникающих в связи с предоставлением и изъятием земель, оформлением земельных участков;

- прекращение выплат пособий лицам, ухаживающим за детьми-инвалидами по достижении ими 18-летнего возраста;

- прекращение выплат пособий детям, зараженным в 2002 г. СПИДом в медицинском учреждении Ноокатского района по достижении ими 18-летнего возраста и ряд других вопросов.

Право на образование

Конституция Кыргызской Республики (ст. 46) гарантирует каждому гражданину право на бесплатное дошкольное, основное общее, среднее общее и начальное профессиональное образование в государственных образовательных организациях. Основное общее образование обязательно.

Государство должно создавать равные условия для развития государственных, муниципальных, частных и других форм учебных заведений, для развития физической культуры и спорта.

В ходе «Каравана права» жителями регионов республики были озвучены следующие проблемы:

- питание в школах-интернатах: в день на одного ребенка выделяется по 60 сомов, это катастрофически мало в условиях высокого роста цен на продукты;

- в некоторых школах-интернатах в столовых не хватает средств гигиены, отсутствуют стеллажи для продуктов питания, нет разделочного стола для приготовления пищи, в прачечной отсутствуют стиральные машины для стирки белья и одежды учеников, несовершеннолетним школьницам приходится самим стирать свою одежду вручную в тазиках в коридоре, в корпусах отсутствует водоснабжение и канализация;

- спортзал вспомогательной школы-интерната (село Уч-Коргон Кадамджайского района) находится в аварийном состоянии;

- в южных регионах республики некоторые из озвученных вопросов были связаны с запретом девочкам посещать школу со стороны родителей;

- более 200 детей с ограниченными возможностями здоровья Чон-Алайского района

не имеют возможности учиться, так как для них нет соответствующих интернатов.

Право на охрану здоровья

Безусловно защита права на охрану здоровья и медицинскую помощь является приоритетной темой работы «Каравана права». В Кыргызстане каждый имеет право на охрану здоровья и медицинское страхование. Граждане имеют право на бесплатное пользование сетью государственных организаций здравоохранения. Медицинское обслуживание, включая обслуживание на льготных условиях, осуществляется за счет государства в объеме государственных гарантий, предусмотренных законом (ст. 43 Конституции Кыргызской Республики).

В сельских местностях действуют учреждения здравоохранения: районные и участковые больницы, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты. Особое внимание уделяется первичной медпомощи.

В ходе встреч во время работы «Караван права» жители регионов озвучили проблемы, которые возникали в процессе реализации ими конституционного права на охрану здоровья. Отметим наиболее распространенные среди жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей:

- сбор средств в медицинских учреждениях в неизвестные фонды от 50 до 200 сомов с каждого пациента (данная тенденция наблюдается в Джалал-Абадской области);

- нарушения при реализации программы государственных гарантий на безвозмездное обеспечение пациентов лекарственными средствами (ряд медикаментов, которые должны выдаваться бесплатно, пациенты вынуждены приобретать за счет собственных средств);

- наличие просроченных медикаментов в аптечках изоляторов временного содержания (ИВС) и в некоторых лечебных учреждениях;

- многие территориальные больницы в регионах находятся в крайне непригодном состоянии, требуется капитальный ремонт зданий, кабинетов врачей и палат для пациентов, помещения душевых и уборных не соответствуют санитарным нормам (присутствует антисанитария);

- некоторые учреждения здравоохранения абсолютно не соответствуют нормам санитарии и вопросам обеспечения безопасности здоровья населения, жители района и работники больницы считают, что в Министерстве здравоохранения забыли о существовании

этой больницы (больница в Сузакском районе Джала-Абадской области);

- очень низкая заработная плата медицинских работников;

- в клинической больнице г. Нарын (Нарынская область) объединили два несочетаемых между собой отделения — для лиц, нуждающихся в психиатрическом лечении, и отделение наркологии. В столовой и уборной вынуждены пересекаться пациенты, страдающие различными сложными психическими и наркологическими заболеваниями (алко- и наркозависимые);

- жители некоторых районов не имеют возможности госпитализации экстренных больных из-за отсутствия пунктов скорой медицинской помощи в айылах (селах);

- в некоторых сельских аптеках не действует услуга, предусматривающая скидку 5 % для пенсионеров при покупке лекарственных средств;

- нехватка в регионах медицинских работников (из-за низких размеров оплаты труда), ряд других проблем.

В Кыргызстане периодически принимают национальные программы,

- направленные на реформирование и развитие системы здравоохранения:

- Национальная программа реформы системы здравоохранения Кыргызской Республики «Манас» (1996–2006 гг.);

- Национальная программа реформирования здравоохранения «Манас таалими» на 2006–2010 гг.;

- Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Ден соолук» на 2012–2016 гг.

Однако проблемы по реализации жителями прав на охрану здоровья, получение

качественных медицинских услуг, остаются нерешенными из года в год: врачей в регионах не хватает, оборудование в медицинских учреждениях устарело, а в большинстве случаев отсутствуют необходимые медицинские аппараты. Здания медицинских учреждений требуют капитального ремонта, не хватает фельдшерско-акушерских пунктов, станций скорой медицинской помощи и т.д.

Вопросы гражданства и получения документов

Жители сельских и отдаленных территорий, проживающие за пределами Кыргызской Республики, несмотря на наличие гражданства другого государства, вправе реализовать свои права в получении гражданства Кыргызской Республики в упрощенном порядке (ст. 51 Конституции КР).

В ходе «Каравана права» жителями регионов озвучены проблемы, связанные с вопросами гражданства и получения документов:

- проблемы этнических кыргызов (при пресечении государственной границы, регистрации по месту жительства, получении паспорта, получении свидетельств о рождении детей);

- более 400 домовладельцев сообщили, что в пригородной курортной зоне г. Джала-Абад (пос. Нагорный, пос. Загорный и др.) проживают люди, которых уже много лет не регистрируют по месту проживания, в результате этого они не могут принимать участие в выборах, не получают медицинские и другие услуги.

Право человека на получение квалифицированной юридической помощи представ-



ляет собой гарантию обеспечения законных интересов личности. Уровень транспортной и пешеходной доступности в труднодоступных районах до сих пор довольно низок, в связи с чем и оказание квалифицированной юридической помощи оказывается затруднительным. Анализ обращений во время встреч в ходе «Каравана права» показал, что жители труднодоступных и отдаленных районов зачастую не имеют возможности обратиться к Акыйкатчы (Омбудсмену), подать жалобу в электронном виде — это не из меньших проблем, особую важность приобретает уровень правовой грамотности населения. Получение правовой информации, создания условий для эффективной правовой защиты имеет большое значение в обеспечении справедливости и равенства перед законом наших граждан.

Необходимо отметить, что в реализации этой политики призваны участвовать все государственные, муниципальные органы, институты гражданского общества, в том числе Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что возможности реализации своих прав жителями сельских и, конечно, прежде всего отдаленных территорий сегодня связаны с развитием транспортной инфраструктуры, средств связи и цифровизации. Сегодня именно это определяет доступность для сельских жителей, тем более в труднодоступных и отдаленных территориях, большинства государственных услуг.

Определенную поддержку в нашей работе с сельским населением оказывают полномочные представители Акыйкатчы (Омбудсмена) по областям, которые ведут прием граждан, рассматривают обращения, активно участвуют в правовом просвещении населения. Специалисты представительств дают консультации гражданам, доходчиво объясняют пути решения проблемы, а в некоторых случаях помогают обратиться в соответствующие государственные органы. Кроме этого, ведут

активную работу с населением, в том числе при проведении выездных приемов граждан, а также повышением уровня эффективности работы с администраций городов и районов по разрешению обращений заявителей.

Подводя итоги сказанному, отметим, что невозможно в формате короткой статьи обозначить все проблемы, с которыми сталкивается население сельских и отдаленных территорий. Несвоевременное решение наиболее распространенных из них могут повлечь негативные правовые явления, которые в конечном итоге могут привести к последствиям:

- сознательное и прямое нарушение законов и других нормативных правовых актов;
- массовое неисполнение и нарушение правовых норм;
- распространение в обществе антиправовых норм, оправдывающих
- неправомерное поведение личности;
- массовые нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- понижение авторитета судебных и правоохранительных органов;
- неуважение и недоверие к органам государственной власти и местного самоуправления;
- отсутствие качественной правоприменительной практики;
- коррупция;
- наличие угрозы национальной безопасности и др.

По итогам указанных мероприятий в рамках проекта «Караван права» Институт Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики проведен соответствующий анализ, даны рекомендации государственным органам и органам местного самоуправления по решению выявленных проблем, результаты некоторых отражены также в разделах Ежегодного доклада. Продолжение проекта «Караван права» позволит выделить системные проблемы, рассмотреть обращения, заявления и жалобы, подготовить соответствующие рекомендации по их решению.

НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ



Борис Мустафаевич Зумакулов,

Уполномоченный по правам человека
в Кабардино-Балкарской Республике

В ходе подготовки к заседанию Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека на тему «Права жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей» мы провели обсуждение данной проблемы с главами местных муниципальных образований и представили свои предложения для возможного включения в рекомендации Координационного совета. Ряд наших предложений был озвучен в выступлении от имени уполномоченных в субъектах Северо-Кавказского федерального округа Уполномоченным по правам человека

в Республике Ингушетия Ибрагимом Курейшиевым Цечоевым.

Выступления Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой, Главы Республики Дагестан Сергея Алимовича Меликова, руководителей федеральных ведомств, уполномоченных в субъектах, посещение социальных учреждений республики, встречи и беседы на площадках форума свидетельствуют об актуальности темы, о том, что в обществе есть понимание, что труднодоступные и отдаленные населенные пункты — это места, где живут люди в условиях, отличающихся от жизни в крупных городах и часто у них нет возможности и доступа к получению базовых для жизнедеятельности услуг, таких как образование, медицинское обслуживание и транспортное обеспечение. И это требует от государственных и муниципальных органов власти институтов гражданского общества и, конечно, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, постоянного внимания и поддержки.

В документах, принятых на Координационном совете перечислены реализуемые, а также планируемые системные меры по обеспечению надлежащих условий жизни в указанной категории населенных пунктов на территории всей Российской Федерации. В них нашло отражение и наше предложение о необходимости использования опыта советского периода целевого обучения и направления на работу по распределению выпускников учебных заведений.

В Кабардино-Балкарии ведется планомерная работа по выравниванию доступности социальных и иных услуг для жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей.

Так, постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 15 июня

2021 г. № 133-ПП «Об удаленных и труднодоступных территориях Кабардино-Балкарской Республики, при прибытии на работу (переезде) в которые могут осуществляться единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам» закреплён перечень удаленных территорий КБР, при прибытии на работу в которые предусмотрены компенсационные выплаты медработникам.

Приняты критерии отнесения территорий республики к удаленным и труднодоступным в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медработникам:

Таковыми критериями являются: удаленность свыше 10 км от медицинских организаций первого уровня; периодичность движения пассажирского транспорта общего пользования, обеспечивающего возможность доезда до медорганизации второго уровня менее 4 раз в день.

Приводится перечень удаленных и труднодоступных территорий. В него вошли сельские поселения Баксанского, Зольского, Лескенского, Майского, Прохладненского, Терского, Урванского, Чегемского, Черекского, Эльбрусского районов республики.

Кабардино-Балкария с 2020 г. активно участвует и в реализации федеральной программы «Земский учитель», которая помогает восполнить дефицит квалифицированных кадров общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и городах с населением до 50 тыс. человек.

Уполномоченный активно использует практику выездных приемов граждан, на которых рассматриваются имеющиеся острые проблемы жизнеобеспечения граждан, защиты их прав и интересов. В этой работе мы стараемся использовать традиционные институты обычного права горцев, которые формировались с учетом менталитета народа.

Однако защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей, повышения комфортности их жизни остаются актуальными, поэтому мы считаем:

- необходимо создать льготные условия для включения в государственные программы развития именно труднодоступных, отдаленных территорий для реализации программ реконструкции и строительства сельских дорог, водопроводных и канализационных сетей, объектов социально-бытового назначения;

- для расположенных в труднодоступных и отдаленных поселениях малокомплектных

сельских школ обновить систему подготовки учителей на базе учреждений среднего и высшего профессионального образования;

- предусмотреть возможность проведения отдельного конкурса грантов с соответствующим финансированием для реализации правозащитными организациями социально значимых проектов в сфере защиты прав граждан в труднодоступных и отдаленных поселениях;

- ввести в практику для старшеклассников создание профильных аграрных классов;

- чтобы преодолеть дефицит молодых специалистов в области здравоохранения, образования, культуры и сельского хозяйства необходимо использовать опыт советского периода о целевых наборах в высшие и средние учебные заведения с учетом потребности и выделять для них бюджетные средства, так как в отдаленных поселениях нет крупных хозяйств, способных оплатить целевую учебу. Надо также на законодательном уровне закрепить обязанность выпускника отработать минимум пять лет по специальности в том населенном пункте, откуда выпускник — целевик;

- необходимо разработать систему развития народных промыслов, малых предприятий для создания новых рабочих мест, что поможет закрепить молодежь в сельской местности:

- предусмотреть возможность экономического стимулирования в вопросах развития и содержания личных подворий, сенокосных, пастбищных и охотничьих угодий;

- рассмотреть вопрос предоставления льготных ипотечных кредитов для индивидуального жилищного строительства.

В свое время органами власти было принято решение об объединении в межрайонные нескольких районных военных комиссариатов, располагавшихся в каждом из районных центров республики. По этой причине в настоящее время у жителей труднодоступных и отдаленных сельских поселений возникают трудности в посещении с различными вопросами военных комиссариатов из-за их удаленности от места их проживания. В этой связи полагаем необходимым создать условия для обращения граждан по вопросам воинского учета по месту своего жительства.

Последовательное исполнение органами власти этих рекомендаций, по нашему мнению, могло бы снизить остроту проблемы защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей.

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ



Сергей Валентинович Мышак,

Уполномоченный по правам человека
в Краснодарском крае

Охрана здоровья населения, обеспечение граждан доступной и качественной медицинской (в том числе лекарственной) помощью является одной из основных социальных задач государственного регулирования.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения медицинская помощь оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Граждане имеют право, но всегда ли это право должным образом обеспечено? Ведь одним из важнейших факторов, определяющих эффективность оказания медицинской помощи, является доступ к лекарствам. Более того, организация лекарственного обеспечения воспринимается гражданами как наиболее осязаемый индикатор доступности и качества медицинской помощи в целом.

Особенно остро этот вопрос стоит для сельского населения, проживающего в удаленных и труднодоступных районах, где зачастую отсутствуют не только соответствующие помещения, но и квалифицированные специалисты нужного профиля.

Жители отдаленных территорий вынуждены ездить за покупкой лекарств в крупные населенные пункты, нередко преодолевая многие километры. Очевидно, что это излишние траты денег и времени, к тому же далеко не всем пожилым, многодетным, а также людям с инвалидностью это по силам.

Организация торговли через стационарные аптечные пункты там убыточна и неинтересна предпринимателям из-за невысокой плотности и малой численности населения, а также невысокого уровня доходов жителей поселений.

Одним из решений данной проблемы могли бы стать «передвижные аптечные пункты» или «мобильные аптеки». О необходимости на законодательном уровне урегулировать работу передвижных аптек говорят уже не первый год и органы власти, и общественники.

Законопроект, который закрепляет в законодательстве понятие «передвижной аптечный пункт» и разрешает розничную торговлю лекарственными средствами вне стационарных объектов, был внесен в Государственную Думу Российской Федерации еще в 2020 г.

Тогда предусмотренное законопроектом понятие «передвижной аптечный пункт» и его правовой режим вызвали замечания при обсуждении в Государственной Думе. Документ был принят в первом чтении в феврале 2021 г. и с тех пор больше не рассматривался¹.

Некоторые регионы пытались самостоятельно решить это вопрос, однако Росздравнадзор назвал региональные эксперименты с передвижными аптеками незаконными, а лекарственное обеспечение посредством автолавок, аптек на колесах — нарушением обязательных требований законодательства².

Данная проблема характерна и для Краснодарского края, где более 2,5 млн человек проживают в сельской местности, из них определенная часть — в малых населенных пунктах.

В этой связи в сентябре 2023 г. депутаты Законодательного Собрания Краснодарского края приняли обращение к председателю Комитета Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья Б. Н. Башанкаеву о необходимости правового регулирования розничной торговли лекарственными препаратами в целях обеспечения ими жителей малочисленных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктов с использованием мобильных (передвижных) аптечных пунктов.

В обращении говорится, что на дальнейшее повышение доступности лекарств и правовое регулирование деятельности мобильных (передвижных) аптечных пунктов направлены положения проекта Федерального закона от 26 марта 2020 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении и поддержанного Правительством России.

Кубанские депутаты считают, что, несмотря на указанные замечания, необходимо узаконить передвижные формы торговли лекарственными препаратами. Решить проблему лекарственного обеспечения в удаленных районах иными способами сегодня практически невозможно.

В конце 2023 г. в Министерстве здравоохранения Российской Федерации заявили, что подзаконные акты, которые позволят запустить передвижные аптечные пункты, найдутся на финальном этапе согласования³.

Пилотный проект по реализации лекарств через передвижные аптечные пункты в ряде регионов стартовал в марте текущего года. Показатели их работы будут направлены в Государственную Думу Российской Федерации.

Лекарственное обеспечение жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей обсуждали и на прошедшем в мае 2024 г. Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека. На заседании Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова предложила законодательно закрепить возможность выездных фармпунктов и расширить круг организаций, имеющих право доставлять лекарства в аптеки, расположенные в сельских населенных пунктах.

Пристальное внимание к существующей проблеме лекарственного обеспечения населения, проживающего в удаленных и труднодоступных районах, как со стороны органов власти, так и государственных правозащитников, а также работа законодателей призваны изменить ситуацию. Обязанные выше изменения в федеральное законодательство должны быть внесены в скором времени, ведь от этого зависит качество медицинского обеспечения, а значит, и жизни людей.

¹ Федеральный закон от 26 марта 2020 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Фармацевтический вестник // URL: <https://pharmvestnik.ru/content/news/Roszdraznadzor-nazval-nezakonnymi-regionalnye-eksperimenty-s-peredvijnymi-aptekami.html> (дата обращения: 21.07.2024).

³ Минздрав заявил, что внедрение передвижных аптек находится на финальном этапе согласования // ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19622911> (дата обращения: 21.07.2024).

ЗАЩИТА ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ, ВОШЕДШИХ В СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНТРА РЕГИОНА



Владимир Васильевич Репин,

Уполномоченный по правам человека
в Тамбовской области

Одна из проблем соблюдения прав граждан, проживающих в сельской местности, оказалась взаимосвязанной с решениями местных органов власти по объединению отдельных населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, с административным центром Тамбовской области.

Эти достаточно ограниченные по своим масштабам преобразования административно-территориального устройства были реализованы в относительно короткие сроки¹. В пе-

риод их разработки, обсуждения, принятия и реализации отрицательные последствия для граждан не просматривались. При этом власти региона, руководствовались принципом, согласно которому права и интересы граждан, проживающих в сельских территориях при их присоединении к административному центру области как-либо ущемляться, ухудшаться не должны.

Тем не менее сейчас уже вполне очевидно, что проработка предполагаемых изменений должна была быть более тщательной и всесторонней, и в первую очередь в отношении последствий предлагаемых изменений для людей, проживающих в сельских территориях, поскольку присоединение территорий привело к негативным последствиям для тех из них, кто являлся участником государственной программы развития сельских территорий. Ситуация по данной проблеме развивалась следующим образом.

С 1 января 2023 г. территории несколько сельских советов, прилегающих к городскому округу города Тамбов (административный центр Тамбовской области), вошли в его состав. Ранее они входили в муниципальное образование — Тамбовский район, в настоящее время — Тамбовский муниципальный округ.

В присоединенных к Тамбову населенных пунктах проживало несколько десятков семей, члены которых являлись участниками Госу-

образований путем объединения Цнинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области, Бокинского сельсовета Тамбовского района Тамбовской области, Покрово-Пригородного сельсовета Тамбовского района Тамбовской области с городским округом — город Тамбов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области» // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Закон Тамбовской области от 23 декабря 2022 г. № 201-З «О преобразовании муниципальных

дарственной программы Тамбовской области комплексного развития сельских территорий², причем многие из них на протяжении значительного периода времени — 5 лет и более. В свою очередь, региональная Госпрограмма была разработана и утверждена в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»³.

Участники Госпрограммы в том числе имеют право на получение социальной выплаты на приобретение либо строительство жилья путем участия в долевом софинансировании (также возможно предоставление ипотечного кредита по льготной процентной ставке). При этом основными условиями участия в Госпрограмме являются

- постоянное проживание в сельских территориях,
- осуществление трудовой деятельности в сельских территориях,
- признание участника Госпрограммы нуждающимся в улучшении жилищных условий,
- наличие у гражданина средств (собственных или заемных) в размере не менее 30 % расчетной стоимости жилья.

Данная программа является реальным и достаточно эффективным механизмом реализации права граждан на приобретение жилья. Причем настолько, что ее отдельные участники, будучи уверенными в том, что государство надлежаще выполнит свои обязательства по предоставлению социальной выплаты, самостоятельно брали дополнительные заемные средства (ипотечные кредиты) и покупали себе жилье в Тамбовском районе (т.е. на сельских территориях), обоснованно рассчитывая реализовать право на предоставление указанной выплаты в размере 70 % от стоимости жилья и ее использовании на погашение кредита.

² Утверждена постановлением администрации Тамбовской области от 31 декабря 2019 г. № 1506 (в ред. от 23 октября 2023 г.) «Об утверждении Государственной программы Тамбовской области комплексного развития сельских территорий» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Однако после присоединения указанных сельских территорий к Тамбову проживающие там участники Госпрограммы стали исключаться из нее, поскольку, в соответствии с действующим правовым регулированием, присоединение сельских территорий к административному центру субъекта РФ исключает возможность гражданина быть участником Госпрограммы.

Всего по указанной причине из Госпрограммы было исключено 45 семей (граждан) участников, и это притом что граждане, за исключением формального, а не фактического изменения критерия места жительства, произошедшего без их согласия и не по их воле, продолжают соответствовать всем предъявляемым Госпрограммой требованиям — проживание и работа в сельской местности (территории), нуждаемость в улучшении жилищных условий, имеющаяся возможность долевого участия в строительстве (приобретении) жилья.

За защитой своих прав граждане стали обращаться в различные органы, в том числе к Уполномоченному. Наша позиция по этой проблеме основывается на положениях ч. 2 ст. 55 Конституции РФ о том, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Поэтому оценка Уполномоченного по данной ситуации однозначна — права граждан нарушены и подлежат восстановлению, что также согласуется с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, который неоднократно определял, что *«изменение законодательством ранее установленных правил предоставления населению льгот и компенсаций должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, в том числе в социальной сфере, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, т.е. в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет*

уважаться властями и будет реализовано; Российская Федерация как правовое социальное государство не может произвольно отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств, и отмена либо приостановление предоставления выплат либо льгот компенсаторного характера допустимы только при установлении надлежащего механизма соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться (постановления от 16 декабря 1997 г. № 20-П, от 24 мая 2001 г. № 8-П, от 19 июня 2002 г. № 11-П, от 23 апреля 2004 г. № 9-П, определения от 4 декабря 2003 г. № 415-О, от 15 февраля 2005 г. № 17-О, от 1 декабря 2005 г. № 521-О и др.)»⁴.

Позиция федерального Министерства сельского хозяйства, на которую ссылаются и местные органы власти, по формальным основаниям является отрицательной — объединение сельских территорий с административным центром региона исключает возможность участия в Госпрограмме. То, что, по сути, присоединенные населенные пункты не стали городом и продолжают оставаться сельским поселением, с сельским укладом жизни во внимание не принимается.

Кроме того, указанная ограничительная норма распространяется только на административный центр региона и не относится к другим городским округам. Например, в го-

родском округе город Мичуринск проживает почти 100 тыс. населения, но для такого населенного пункта ограничительное требование об исключении из Госпрограммы при присоединении сельских территорий не применяется. В связи с этим нам не совсем понятно — в чем здесь логика?!

В рамках рассмотрения жалоб граждан заявителям нами было рекомендовано обратиться в суд в порядке гражданского судопроизводства. При этом по каждому случаю обращения в суд были подготовлены заключения Уполномоченного в защиту прав и законных интересов граждан, а в судебных заседаниях принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

В настоящее время по результатам рассмотрения индивидуальных исков граждан по нескольким делам суд 1 инстанции вынес решения о признании за истцами права на получение в порядке очередности социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Пока решения суда в законную силу не вступили, поскольку ответчиком по каждому делу подана апелляционная жалоба. Тем не менее мы рассчитываем, что использование судебного механизма защиты прав позволит восстановить права граждан на участие в Госпрограмме и получении социальной выплаты.

⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 5 февраля 2009 г. № 149-О-П «По жалобам граждан Мельниченко Татьяны Анатольевны и Харченковой Людмилы Адольфовны на нарушение их конституционных прав пунктом 50 статьи 35 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИМ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ



Геннадий Петрович Сенченков,

Уполномоченный по правам человека
в Смоленской области

Сохранение и укрепление здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи сегодня наиболее актуально для сельских населенных пунктов, чем для городских. Данная проблема в немалой степени имеет общегосударственный характер, так как региональное здравоохранение является неотъемлемой частью общегосударственной системы. Негативные последствия многолетнего реформирования в сфере здравоохранения заметно усугубили проблемы медицинского обслуживания сельского населения, обусловленные особенностями расселения жителей в сельской местности,

спецификой сельского труда, оттоком молодых людей в города и интенсивным старением населения, неразвитостью дорожно-транспортной инфраструктуры, недостаточным уровнем развития информационных технологий, накопившимися социально-экономическими и бытовыми трудностями.

Возможности обращения за медицинской помощью, особенно за качественной, в сельской местности гораздо ниже, чем в городах, а за высокотехнологичной помощью сельским жителям приходится обращаться в более крупные городские медучреждения. Немало нареканий в отношении доступности и качества услуг вызывает работа сельских медицинских учреждений, которые существенно уступают городским не только по уровню оснащенности медицинским оборудованием, но и по обеспеченности квалифицированными кадрами. Основной объем оказания медицинской помощи на селе приходится на средний медицинский персонал, а затраты времени у граждан, проживающих в сельской местности, на посещение медицинских учреждений намного больше, чем у горожан.

И в то же время нельзя не отметить и положительные изменения, которые стали результатом целенаправленной деятельности по восстановлению системы здравоохранения в последние годы. Одним из важнейших направлений этой работы стало развитие самого разветвленного и загруженного элемента системы здравоохранения, от функционирования которого зависит здоровье огромного числа граждан, — учреждений так называемой первичной медико-санитарной помощи: Фельдшерско-акушерские пункты (далее — ФАПы). Эти медицинские учреждения, в которые пациенты обращаются в первую очередь при возникновении проблем со здоровьем, оказывают на сегодняшний день большую



часть медицинских услуг в сельской местности.

Но, несмотря на прилагаемые усилия по развитию сельской медицины, ситуация в данной сфере здравоохранения остается сложной. Недостаток финансовых и других ресурсов на всех уровнях системы здравоохранения и их не всегда эффективное использование пока не позволяют полностью переломить неблагоприятную ситуацию. Не удастся снизить остроту проблемы неравенства в доступе к медицинской помощи для жителей сельских территорий.

Увеличение и удорожание платных медицинских услуг, ориентированных преимущественно на обеспеченных граждан, существенно снижают возможности доступа небогатых сельских жителей к качественной медицинской помощи.

К числу одной из наиболее серьезных проблем организации медицинского обслуживания в сельской местности следует отнести значительный дефицит врачей, особенно специалистов высокой квалификации, обладающих современными знаниями. В сельских населенных пунктах обеспеченность медицинскими работниками ниже, чем в городах. Это влечет за собой значительный рост реальной нагрузки на работающий медицинский персонал и, как следствие, снижение качества медицинской помощи. В то же время большое число сельских жителей лишаются возможности полной реализации права выбора не только медицинского учреждения, но и врача. Также сельских жителей беспокоит проблема лекарственного обеспечения. Реализуемые в последние годы федеральные и региональные

программы по привлечению врачей в сельскую местность («Земский доктор», «Земский фельдшер» и др.) помогают решать эти проблемы только частично.

По самым разным оценкам, в настоящее время в нашей стране средняя продолжительность жизни сельского населения примерно на два года меньше, чем городского. Повышение доступности и улучшение качества медицинских услуг, особенно для наиболее нуждающихся категорий населения, выступают важнейшим источником роста продолжительности жизни, важнейшим условием обеспечения принципа социального равенства при реализации права каждого гражданина на жизнь и охрану здоровья.

Здравоохранение, к сожалению, являющееся сегодня наиболее слабым звеном в сфере социальных услуг в селе, должно стать одним из приоритетов в области развития социальной инфраструктуры сельских территорий и поэтому нуждается в первоочередной и преимущественной поддержке. Это ориентирует на то, чтобы максимально оперативно улучшить такие направления медицинского обслуживания сельчан, как ранняя диагностика заболеваний, улучшение оказания первичной медико-санитарной помощи, уход за инвалидами и пожилыми, лекарственное обеспечение и др. Очень остро стоят для сельских населенных пунктов проблемы поступательного продвижения ценностей здорового образа жизни, создания эффективной системы профилактических мер, повышения гарантий оказания качественной и высокотехнологичной медицинской помощи каждому нуждающемуся с учетом его индивидуальных

особенностей и современных достижений в развитии медицины.

В Смоленской области успешно реализуется национальный проект «Здравоохранение». В рамках которого оснащаются необходимым медицинским оборудованием учреждения здравоохранения, в том числе уникальным высокотехнологичным оборудованием для онкодиспансера, осуществляются ежемесячные денежные выплаты медицинским работникам, студентам-целевикам, приобретается санитарный транспорт и устанавливаются фельдшерско-акушерские пункты. Проводится большая работа по структурной и технологической модернизации здравоохранения региона. Закуплены почти 200 единиц оборудования, 6 санитарных автомобилей. На 70 объектах в 26 учреждениях запланировано проведение капитального ремонта, продолжено строительство нового корпуса онкодиспансера в поселке Вишенки, где будет работать стационар на 175 мест и поликлиника, которая сможет принимать до 150 пациентов в день.

Благодаря реализации проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в медицинские учреждения пришли работать квалифицированные специалисты.

Принятые в нашем регионе конструктивные меры по улучшению доступности и качества оказания медицинской помощи в сельской местности, безусловно, способствовали положительной динамике и привели к определенным успехам. Однако в полной мере решить все накопившиеся проблемы в данной сфере они пока не могут.

С целью выявления наиболее злободневных проблем, с которыми сталкиваются жители поселений при обращении за медицинской помощью, Уполномоченный и сотрудники его аппарата посещают центральные районные и участковые больницы, знакомятся с состоянием оказания доврачебной помощи в ФАПах, встречаются с главными врачами медицинских учреждений и жителями сельских поселений.

В ходе таких встреч чаще всего поднимались вопросы, связанные с транспортной доступностью медицинских учреждений, их оснащенностью современным лечебно-диагностическим оборудованием, необходимостью проведения ремонта поликлиник, больниц и фельдшерско-акушерских пунктов, организации розничной торговли лекарственными препаратами на ФАПах, отсутствия врачей узких специалистов в поликлиническом звене центральных районных больниц.

В Смоленской области функционирует 434 фельдшерско-акушерских пункта. Все ФАПы имеют лицензию на медицинскую деятельность. 407 ФАПов имеют лицензию на фармацевтическую деятельность. В этой связи особую остроту приобретает вопрос организации розничной торговли лекарственными препаратами. Представляется, что организация продажи лекарственных средств через ФАПы — это оптимальное решение, позволяющее приобретать лекарства близко к месту жительства.

Для обеспечения доступности медицинской помощи сельскому населению, возможно, следует рассмотреть вариант закрепления за несколькими ФАПами одной санитарной





автомашин для обслуживания населения в удаленных селах.

Большую роль в обеспечении права граждан на получение доступной и качественной медицинской помощи играет укомплектованность медицинских учреждений необходимым персоналом. Как показывает практика, сегодня для сельской местности наиболее дефицитными врачебными специальностями являются: неврология, общая врачебная практика (семейная медицина), офтальмология, оториноларингология, анестезиология и реаниматология, онкология, педиатрия, кардиология, рентгенология, стоматология общей практики, хирургия, урология. Наиболее дефицитными специальностями со средним медицинским и фармацевтическим образованием являются: сестринское дело, лечебное дело и лабораторная диагностика.

Для решения проблемы кадрового дефицита и закрепления специалистов в медицинских учреждениях нашего региона ведется большая работа. В частности — увеличен объем подготовки специалистов в рамках целевого набора в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Минздравом России в текущем году выделено 106 мест по программе специалитета и 67 мест по программе ординатуры. Также с 500 руб. до 3 000 руб. увеличена ежемесячная стипендия для целевиков. Полностью решен вопрос предоставления служебного жилья или выплаты денежной компенсации за наем жилых помещений всем-специалистам целевикам, закончившим обучение в 2023 г. и пришедшим на работу в медицинские учреждения региона, а

также фельдшерам скорой медицинской помощи и фельдшерам фельдшерско — акушерских пунктов. В текущем году в Смоленской области участниками программы «Земский доктор / Земский фельдшер» стали 8 человек. Все они получили денежные выплаты в соответствии с условиями программы.

Министерством здравоохранения Смоленской области на протяжении последних лет проводится целенаправленная работа по повышению уровня доступности медицинской помощи для жителей отдаленных районов Смоленской области, в том числе активно используются выездные формы оказания первичной медико-санитарной помощи.

За период с 7 апреля 2023 г. по 1 декабря 2023 г. бригадой медицинских работников автопоезда «Здоровье Смоленщины» были осуществлены 32 выезда в 17 муниципальных образований Смоленской области. Состав врачебной бригады: кардиолог, невролог, офтальмолог, гинеколог, врач ультразвуковой диагностики, оториноларинголог, клинический лаборант, онколог, эндокринолог. По итогам выездов осмотрено свыше 4 тыс. человек.

Для дальнейшего системного повышения доступности и качества медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности, представляется целесообразным:

- ежегодно увеличивать охват населения (особенно отдаленных сельских поселений) мобильными формами медицинского обслуживания (передвижные медицинские комплексы; «Поезд здоровья»; флюорографические кабинеты и другие формы);

- для организации розничной торговли на ФАПах, поэтапно их оснастить программным обеспечением, медицинским оборудованием (холодильники, шкафы для хранения), а также обучить медицинских работников правилам розничной торговли;

- рассмотреть вопрос о необходимости выделения дополнительных целевых ассигнований с целью увеличения заработной платы работникам фельдшерско-акушерских пунктов, сохранения и расширения их кадрового состава;

- обеспечить все медицинские организации, особенно включая ФАПы в сельской местности, компьютерной техникой с доступом в Интернет, которая позволила бы улучшить информационный обмен между стационаром и амбулаторией;

- в целях решения вопроса кадрового дефицита совершенствовать систему профессиональной ориентации молодежи, путем рас-

ширения сети специализированных классов, лицеев медицинского профиля;

- распространять практики подготовки врачей по целевым заказам (особенно для сельской местности) с заключением ими соответствующих трехсторонних договоров с учебными заведениями и абитуриентами с последующей отработкой в учреждении здравоохранения не менее пяти лет;

- закреплять медицинских работников в отрасли здравоохранения путем реализации и развития системы мер социальной поддержки, прежде всего — обеспечение жильем с возможностью его дальнейшей приватизации.

В заключение следует отметить, что укрепление первичной медико-санитарной помощи, обеспечение организаций здравоохранения медицинскими кадрами, расширение функционала врачей первичного звена, обеспечение более тесных связей между отдельными медицинскими службами и преемственности лечения на разных этапах — это наиболее важные меры, отвечающие долговременным задачам развития отрасли, которые должны дать ощутимый положительный результат, направленный на решение вопроса доступности и качества предоставляемой населению медицинской помощи.

СОЦИАЛЬНАЯ ГАЗИФИКАЦИЯ И ПРОБЛЕМА СОБЛЮДЕНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ СОБСТВЕННИКОВ ЧАСТНЫХ ГАЗОПРОВОДОВ



Ирина Клавдиевна Фаевская,
Уполномоченный по правам человека
в Московской области



Роман Анатольевич Чечкин,
заместитель начальника управления —
начальник отдела по работе с территориями
Правового управления Аппарата
Уполномоченного по правам человека
в Московской области

С 2021 г. на территории Московской области реализуется проект социальной газификации. Он направлен на удовлетворение запроса жителей Подмоскovie на улучшение социально-экономических условий жизни и предусматривает подводу газа в газифицированных населенных пунктах до границ негазифицированных домовладений без привлечения средств населения. Ответственным за его осуществление на территории Московской области является АО «Мособлгаз».

Правовую основу реализуемого проекта социальной газификации составляют поручение

Президента Российской Федерации¹, данное им по итогам оглашения в 2021 г. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также принятый во исполнение этого поручения ряд нормативных правовых актов².

¹ Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 2 мая 2021 г. № Пр-753).

² Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный за-

Схема подключения новых домовладений при социальной газификации



Одним из ключевых условий реализации этого проекта является наличие в населенном пункте действующих газораспределительных сетей и (или) сетей газопотребления. При этом, учитывая, что в Российской Федерации признаются и охраняются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности, такими технологическими объектами наряду с государством, в том числе в лице компаний с государственным участием, могут владеть частные юридические лица и физические лица.

Правовые нормы³, определяющие критерии и условия подключения (технологического присоединения) домовладений в рамках социальной газификации, с учетом придава-

емого им правоприменительной практикой смысла, обязывают собственника сети газораспределения дать согласие и не препятствовать подключению (технологическому присоединению) домовладений новых потребителей газа.

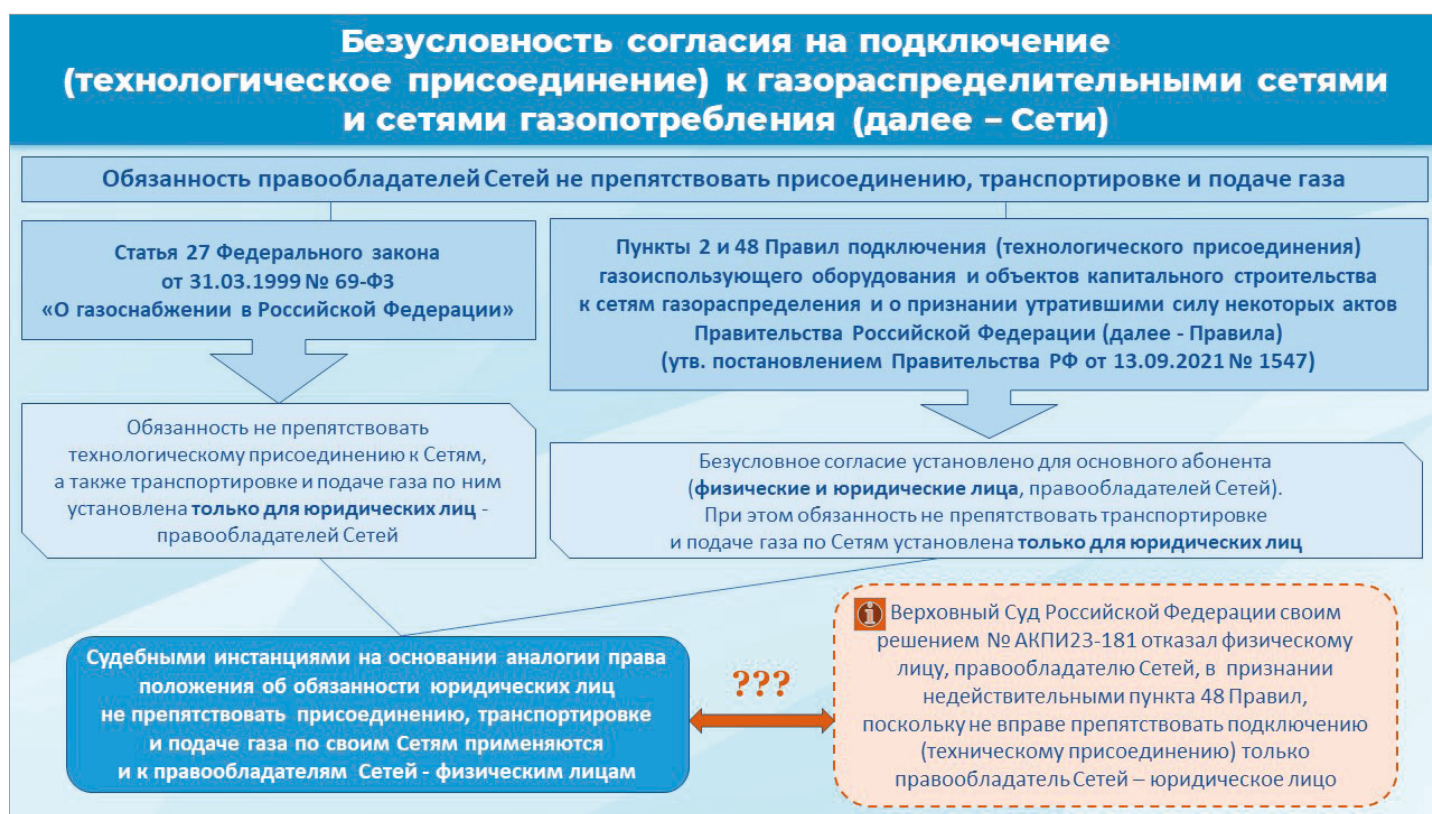
В связи с этим граждане — правообладатели объектов газораспределения в своих обращениях к Уполномоченному по правам человека в Московской области жалуются на чрезмерное ограничение их прав частной собственности и выражают несогласие с такими условиями догазификации.

Масштабность этой проблемы в регионе демонстрируют цифры. Так, на I квартал текущего года АО «Мособлгаз» подал 418 исковых заявлений к правообладателям объектов газораспределения о нечинении препятствия в газификации. Из них 273 — к юридическим лицам, 145 — к физическим лицам. Из всех рассмотренных судебных дел 100 % решений принято не в пользу граждан.

В отношении правообладателей объектов газораспределения, являющихся юридическими лицами, ситуация более-менее понятна, поскольку их обязанность не препятствовать подключению новых потребителей закреплена в ст. 27 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». К тому же Конституцион-

кон «О газоснабжении в Российской Федерации» (ч. 10 ст. 1); постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (п. 2, 48) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ч. 3 ст. 27) // СПС «КонсультантПлюс».



ный Суд Российской Федерации в начале текущего года определил свою правовую позицию по данному вопросу, указав, что поскольку оспариваемые истцами положения социальной газификации направлены на достижение социально значимых целей политики Российской Федерации в области газоснабжения, в том числе на улучшение социально-экономических условий жизни населения, они не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права в обозначенном истцом аспекте — в качестве ограничения права собственности⁴.

В отношении же физических лиц — правообладателей объектов газораспределения нормативное регулирование не так однозначно. Согласно Конституции Российской Федерации, имеющей прямое действие на территории страны, права и свободы могут быть ограничены только федеральным законом⁵.

⁴ Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2024 г. № 5-О и 6-О (п. 15 Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за I квартал 2024 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.) (ч. 3 ст. 55: «Права и свободы че-

В федеральном законодательстве не предусмотрена такая же, как для юридических лиц, норма, обязывающая такое физическое лицо не препятствовать новым подключениям, давая безусловное согласие. Между тем судебная практика, складывающаяся в Московской области, свидетельствует, что судами положения об обязанности дать безусловное согласие применяются и к физическим лицам — как правило, на основании аналогии права. Кроме этого, в качестве оснований, обязывающих физических лиц дать согласие на подключение новых абонентов, судами применяются положения обновленных в 2021 г. Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее — Правила)⁶. Пункт 2 Правил к основным абонентам,

ловека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»)) // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического

наряду с юридическими лицами, относит и физических лиц, не оказывающих услуги по транспортировке газа, но владеющих на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения. Соответственно, пункт 48 Правил устанавливает обязанность такого основного абонента дать предусмотренное согласие.

Но встречается и иная позиция судов. 23 мая 2023 г. состоялось решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23 мая 2023 г. № АКПИ23-181 по иску гражданина Р. о признании недействительным пункта 48 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Исковое заявление истец обосновал тем, что является собственником газопровода — физическим лицом и, по его мнению, на физических лиц не распространяется требование п. 48 Правил, соответственно, его невозможно обязать дать согласие на подключение (технологическое присоединение) к его сетям газораспределения других лиц. Решением Верховного Суда Российской Федерации в удовлетворении административного искового заявления Р. было отказано. Вместе с тем в описательно-мотивировочной части этого решения был сделан вывод о том, что абонент не вправе препятствовать подключению (техническому присоединению) к принадлежащим ему сетям газораспределения только в том случае, если он является юридическим лицом.

Однако нижестоящие суды продолжают исходить из аналогии права и отмечают отсутствие в данной ситуации какого-либо ограничения права собственности, поскольку собственник продолжает владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом. Но при этом почему-то не учитывается право каждого на свободное использование своего имущества для не запрещенной законом экономической деятельности⁷. А уменьшение при таком подключении свободных мощностей сети газорас-

присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс».

⁷ Конституция Российской Федерации, ч. 1 ст. 34: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для

предельно напрямую влияет на возможности собственника в ее использовании по своему усмотрению.

Другой спорный вопрос связан с отсутствием у правообладателей объектов газораспределения права на какую-либо компенсацию в связи с подключением новых абонентов. Не секрет, что стоимость возведения объектов газификации довольно существенна. И если раньше собственник таких объектов имел возможность требования с новых пользователей возмещения части затрат, понесенных при их строительстве (такое право было предусмотрено в п. 96 ранее действовавших Правил⁸), то в новых Правилах такие положения отсутствуют.

По этой причине на начальном периоде социальной газификации в судебной практике отмечались попытки рассмотреть требования о компенсации на основании норм гражданского законодательства. Суды первой инстанции признавали действия АО «Мособлгаз» неосновательным обогащением в виде финансовой выгоды от неучастия в несении расходов на строительство объектов газораспределения и присуждали компенсации собственникам. Но вышестоящие суды отменяли такие решения. Они ссылались на принцип безвозмездности социальной газификации в части подводки газа для населения, а также на наличие расходов газоснабжающих организаций, которые те несли при выполнении мероприятий социальной газификации, не получая при этом никакого обогащения.

В результате по вопросам социальной газификации сформировалась правоприменительная практика, определяющая безусловность согласия собственников объектов газораспределения, будь то юридическое лицо или физическое лицо, на подключение новых абонентов, а также отсутствие у них права на какую-либо компенсацию, как от газоснабжающей организации, так и от подключаемых новых абонентов.

предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Поэтому вопрос подключения к сетям газораспределения, находящимся в частной собственности, требует дополнительного и более четкого нормативного правового регулирования, основанного на принципе справедливости. Вследствие этого предлагается:

— во-первых, устранить в федеральном законодательстве пробелы, влекущие неопределенность правоприменительной практики в части безусловности согласия физических лиц — правообладателей объектов газораспределения на технологическое присоединение;

— во-вторых, предусмотреть право выбора у правообладателя объекта газораспределения, давшего согласие на использование своего имущества в рамках социальной газификации, оставить имущество своим или, например, передать принадлежащую ему сеть газораспределения публичному собственнику или уполномоченному им юридическому лицу по правилам выкупа недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд.

ЗАЩИТА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Светлана Анатольевна Шмелева,

Уполномоченный по правам человека
в Ивановской области

Право на здоровую окружающую среду — это право человека, отстаиваемое правозащитными и общественными экологическими организациями для защиты экологических систем, обеспечивающих здоровье человека. Это право человека взаимосвязано с другими правами, ориентированными на сохранение здоровья.

Государство обязано регулировать и обеспечивать соблюдение норм охраны окружающей среды, контролировать загрязнение и иным образом обеспечивать правосудие для людей, пострадавших от экологических проблем.

На территории Ивановской области органами власти системно выстроена работа по реализации и защите экологических прав граждан через участие региона в федеральных целевых программах, ежегодное увеличение финансирования из областного бюджета на мероприятия экологической направленности, в том числе грантовую поддержку социально ориентированных некоммерческим организациям.

Однако главной экологической проблемой на сегодня остается загрязнение воды и воздуха. Причем основным загрязнителем воздуха в последние десятилетия стало не производство, а автомобили, число которых с каждым годом увеличивается. Что касается загрязнения водных объектов региона, то больше всего на это влияют предприятия.

Так, жители Родниковского района сообщили о гибели водных биологических ресурсов в акватории реки Теза, в районе с. Каминского Родниковского района Ивановской области.

Региональной правозащитной службой направлено мотивированное письмо в Ивановскую межрайонную природоохранную прокуратуру, по итогам рассмотрения которого было установлено:

ООО «Управляющая компания Индустриального парка «Родники» (далее — ООО «УК ИП «Унтекс Родники») заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «Унтекс Родники», а также выданы технические условия на очистку промышленных стоков промышленного объекта ООО «Унтекс Родники».

За границами земельного участка ООО «Унтекс Родники» находится канализационный колодец, в результате аварии на котором и произошло загрязнение окружающей среды. В связи с изложенным в адрес Межреги-

онального управления Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям природоохранной прокуратурой направлено требование о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ООО «Унтекс Родники».

Авария на канализационном колодце была устранена специалистами ООО «УК ИП «Родники» путем установки заглушки в месте прорыва. В настоящее время на территории предприятия ООО «Унтекс Родники», а также на прилегающих к ней земельных участках, разлив сточных вод на рельеф местности отсутствует. Утечка промышленных стоков в водные объекты устранена.

Также установлено, что ООО «Унтекс Родники» в нарушение требований законодательства осуществляет свою деятельность в отсутствие заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объекта капитального строительства, относящегося в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, по результатам проведенных Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям контрольных (надзорных) мероприятий по требованию природоохранной

— прокуратуры, в деятельности ООО «Унтекс Родники» выявлены признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) (использование водного объекта без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом), ст. 8.1 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований при осуществлении эксплуатации предприятия) и ч. 1 ст. 8.4 КоАП РФ (нарушение законодательства об экологической экспертизе). В настоящее время ответственные лица привлечены к административной ответственности.

На основании выявленных нарушений Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес генерального директора ООО «Унтекс Родники» направлено представление об устранении нарушений федерального законодательства, причин и условий им способствующих, которое в настоящее время рассмотрено. В целях недопущения утечки сточных вод на рельеф местности и в водные объекты, организацией проведены работы по тампонированию колодца ливневой канализации.

В связи с выявленными нарушениями водного законодательства, генеральный директор ООО «УК ИП «Родники» привлечен к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ (нарушение правил охраны водных объектов) с назначением административного штрафа в размере 50 000 руб.

В целях обеспечения нормативной очистки сточных вод организацией в период с июня по истекший период июля 2023 г. произведен комплекс мероприятий по улучшению работы эксплуатируемых очистных сооружений.

ООО «УК ИП «Родники» заключен с ООО «Глория» договор подряда по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию очистных сооружений и иных компонентов канализационной сети.

В целях проверки доводов, указанных в обращениях граждан, в части гибели водных биологических ресурсов в акватории реки Теза в районе с. Каминского Родниковского района Ивановской области, прокуратурой в адрес отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов по Ивановской области направлено поручение о проведении обследования реки в вышеуказанном районе. По результатам проведенного обследования акватории водного объекта, факт гибели рыбы не выявлен.

Вместе с тем установлено, что гарантирующей организацией с. Каминский Родниковского района Ивановской области — ООО «Энергетик» осуществляется сброс поступающих от абонентов сточных вод без очистки в акваторию реки Теза. Решение о предоставлении водного объекта в пользование у организации отсутствует.

В этой связи Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в адрес Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области направлен проект требования о проведении проверки вышеуказанной организации.

В ходе проведенной Департаментом проверки в деятельности ООО «Энергетик» выявлены нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования в с. Каминский Родниковского района. Организации выдано предписание по устранению выявленных нарушений.

По результатам проверки в отношении ООО «Энергетик» Департаментом составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 7.6, ч. 1 ст. 8.45, ч. ст. 8.42, ст. 8.41, ст. 8.5, ст. 8.46, ст. 8.1 КоАП РФ.

В целом на территории региона на постоянной основе осуществляется надзор за предприятиями, осуществляющими сброс сточных вод.

Кроме того, в 2023 г. Областное Государственное стационарное учреждение социального обслуживания (далее — ОБСУСО) «Кинешемский психоневрологический интернат «Новинки» исполнено решение Кинешемского районного суда Ивановской области, которым на Учреждение возложена обязанность выполнить мероприятия по снижению концентрации до нормативно-допустимых показателей в составе сточных вод, сбрасываемых в ручей Безымянный, путем проведения реконструкции очистных сооружений. Учреждением произведена реконструкция очистных сооружений. Объем затраченных денежных средств составил 72,5 млн руб.

Выявлялись факты сброса сточных вод с очистных сооружений в отсутствие решения на предоставление водного объекта в пользование.

Прокуратурой установлено, что Муниципальным унитарным предприятием **«Жилищно-коммунальное хозяйство Колотовского городского поселения»** (далее — МУП «ЖКХ КГП») осуществляется эксплуатация очистных сооружений, через которые производится сброс очищенных сточных вод в р. Себриянка, в отсутствие решения на предоставление водного объекта в пользование.

В целях устранения нарушения прокуратурой в адрес директора предприятия внесено представление.

В связи с неустранением нарушений прокуратурой в суд направлено исковое заявление о возложении на МУП «ЖКХ КГП» обязанности разработать документы для получения решения о предоставлении водного объекта — р. Себриянка, в пользование и представить их в Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Решением суда иски требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Вместе с тем Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой на системной основе проводится анализ сведений, запрашиваемых в органах государственного экологического надзора и органах местного самоуправления, о выявляемых нарушениях законодательства при предоставлении земельных участков и осуществлении хозяйственной деятельности в водоохранных зонах.

Принимаются меры по устранению нарушений законодательства при предоставлении земельных участков и осуществлении хозяйственной деятельности в водоохранных зонах.

Далеко не все вопиющие факты уничтожения окружающей природной среды региона носят заявительный характер в адрес омбудсмена.

Анализируя интернет-издания СМИ, Уполномоченным выявлена информация о несогласии жителей Шуйского района с размещением «Комплексного объекта, включающего обработку, утилизацию и захоронение отходов» в Шуйском муниципальном районе Ивановской области.

Региональным омбудсменом было принято решение направить данную информацию в Прокуратуру Ивановской области для исключения или подтверждения нарушения прав человека и гражданина.

В целях снятия социальной напряженности прокурором области совместно с общественным помощником Уполномоченного и местными органами власти с был осуществлен выезд в Шуйский район Ивановской области, организован прием инициативной группы граждан и представителей общественных объединений по указанному вопросу, выступающих против строительства полигона твердых бытовых отходов (далее — ТБО).

По итогам приема граждан сформирована комиссия для проведения надзорных мероприятий во взаимодействии с Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой, Управление ФСБ по Ивановской области и другими надзорными ведомствами (Роспотребнадзор, Росприроднадзор и Росреестр) по вопросу законности проектирования и размещения на территории Шуйского района объекта «Комплексный объект, включающий обработку, утилизацию и захоронение отходов».

По материалам Шуйской межрайонной прокуратуры, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ), следственным отделом г.о. Шуя Следственного управления Следственного комитета (далее — СУ СК) России по Ивановской области 14 ноября 2023 г. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ), ход расследования которого поставлен на контроль прокуратуры области.

Кроме того, в целях восстановления прав Российской Федерации Шуйским межрайонным прокурором в суд предъявлено исковое

заявление об истребовании вновь образованных земельных участков из чужого незаконного владения и возврате в государственную собственность.

Общественные обсуждения в форме общественных слушаний по объекту государственной экологической экспертизы проектной документации «Комплексный объект, включающий обработку, утилизацию и захоронение отходов» назначены постановлением Администрации Шуйского муниципального района № 557-п от 20 сентября 2023 г. и проведены.

Согласно протоколу общественных обсуждений, принято решение — не принимать в действующей редакции проектную документацию и отправить ее на доработку, а также рекомендовать провести независимую экологическую экспертизу проектной документации. Указанный протокол направлен в адрес заказчика проектной документации.

В настоящее время Прокуратурой области во взаимодействии с природоохранной и транспортной прокуратурами проводится анализ законности перевода земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в иную категорию, а также законности расположения проектируемого объекта в приаэродромной зоне и соответствия расстояния до ближайшей жилой застройки и земель, предоставленных для ведения индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, размеру предполагаемой охранной зоны проектируемого объекта.

Фактическое устранение нарушений закона, выявленных в ходе проведенной проверки, остается на контроле.

В адрес Уполномоченного также поступило коллективное обращение жителей д. Синяя Осока Тейковского района Ивановской области.

Граждане сообщали о том, что летом прошлого года на территории Тейковского муниципального района проводился 1 этап Чемпионата Ивановской области по трофи-рейдам — Трофи-ориентирование «Гонка — ВЕКА», «Ракетные тропы — 2023», во время которого участниками соревнования был нарушен общественный порядок, приведены в негодность подъездные пути, разбросан мусор, уничтожены молодые посадки и сломаны деревья.

Правозащитной командой направлен запрос в Администрацию Тейковского муниципального района Ивановской области и в Комитет Ивановской области по лесному хозяйству (далее — Комитет).

Рассмотрев доводы заявителей, специалисты подведомственных Комитету учреждений областное государственное казенное учреждение (далее — ОГКУ) «Ивановское лесничество» и ОГКУ «Тейковское лесничество» провели натурное обследование указанных участков лесного фонда.

В результате обследования в квартале Лежневского участкового лесничества Ивановского лесничества на площади 0,14 га были обнаружены уничтоженные лесные культуры породы сосна, о чем составлен соответствующий Акт обследования, произведен расчет ущерба и направлено заявление в полицию, которые были приняты к расследованию отделом полиции № 7 межмуниципального отдела МВД России «Ивановский».

В настоящее время организатор мероприятия «Ракетные тропы — 2023» планирует провести лесовосстановительные мероприятия в благоприятный погодный период на поврежденном участке лесного фонда. Контроль за выполнением работ будут осуществлять специалисты ОГКУ «Ивановское лесничество».

Работники подведомственного учреждения ОГКУ «Тейковское лесничество» в ходе проведенного натурного обследования нарушений не выявили.

Вместе с тем по инициативе регионального омбудсмана состоялась рабочая встреча с главой Тейковского муниципального района, в ходе которой Уполномоченным было указано на недопустимость нарушения действующего законодательства, а также о необходимости соблюдения мер безопасности и сохранении окружающей среды.

Вопросы, требующие подключения регионального правозащитника, постоянно исследуются в ходе личных приемов заявителей. Так, при организации Дня правового просвещения в Лежневском муниципальном образовании поступило коллективное обращение от жителей деревни Красный остров по вопросу вырубке леса, находящегося в границах особо охраняемой природной территории «Памятник природы Ивановской области «Озеро Красный остров».

Вместе с экологами и корреспондентом телекомпании «БАРС» осуществлен выезд к жителям деревни Красный остров, чтобы оценить экологическую обстановку в данном населенном пункте.

Проблема в том, что к особо охраняемой природной территории, как оказалось, относится не весь сосновый вековой лес, а лишь



часть его. Мощные вековые деревья на данной территории ничем не отличаются от тех, что под охраной государства. Но в целом вырубка этих деревьев затронет и основной лесной массив, пострадают флора и фауна, часть из которых занесены в Красную книгу Ивановской области, ухудшится экологическая обстановка в районе.

По данному обращению Уполномоченным подключена природоохранная прокуратура.

В ответе прокуратуры сообщалось о результатах прокурорской проверки:

1. Согласно Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Минприроды России от 29 марта 2018 г. № 122, выделение особо защитных участков леса осуществляется к участкам лесов вокруг сельских населенных пунктов и садовых товариществ шириной 1 км вокруг сельских населенных пунктов и садовых товариществ. В силу ст. 119 Лесного кодекса Российской Федерации на данных участках проведение выборочных рубок допускается только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений. В нарушение установленных требований лесной участок не отнесен к особо защитным участкам леса, является эксплуатационным.

2. Данный факт ранее не устанавливался, выявлен лишь в ходе прокурорской проверки, что свидетельствует о необеспечении должностными лицами областного Комитета по лесному хозяйству всестороннего и объективного рассмотрения доводов обращений. Прокуратурой в адрес Комитета внесено представление об устранении нарушений, причин и условий им способствующих.

Арендатором лесного участка принято решение не проводить работы по сплошным рубкам на рассматриваемой территории. О данном решении он письменно уведомил Комитет Ивановской области по лесному хозяйству.

Права граждан благодаря совместной проработке вопроса и взаимодействию с природоохранной прокуратурой и региональными СМИ были восстановлены.



В целях сохранения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду при поддержке Правительства Ивановской области осенью ежегодно проходит межрегиональный правозащитный экологический форум.

В ходе обсуждения актуальных тем по защите экологических прав граждан особое внимание участниками форума уделяется правовым аспектам экологического права, как совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью рационального природопользования, а также правилам и юридическим нормам, регулирующим деятельность человека в области охраны и использования окружающей среды.

Считаем, что в вопросах правозащиты в сфере экологии назрела необходимость изменения отдельных норм права, которые приведут к улучшению состояния окружающей

природной среды. Одним из таких изменений, например, является ужесточение требований, предъявляемых к сбросу сточных вод предприятиями. Также стоит отметить важность экологического воспитания и образования молодого поколения, привлечения студентов и советов молодых ученых к проведению консультаций, круглых столов и лекториев для населения Ивановской области по вопросам, касающимся экологического права. Организация мероприятий, направленных на просвещение в области экологического права граждан с выявлением и использованием лучших практик в сфере экологического образования и просвещения, также является решением вопросов экологического просвещения.

Нам здесь жить. А это означает, что равнодушия быть не должно. Вместе, сообща, мы можем улучшить экологию как малой родины, так и нашей страны в целом.

**ПРАВА
ВОССТАНОВЛЕНЫ**

ПРИМЕРЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ЖКХ



Елена Александровна Зерняева,

Уполномоченный по правам человека
в Новосибирской области

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило обращение двух пенсионерок, проживающих в Татарском районе, об отсутствии водоснабжения вследствие неправомерных действий работников электросетевой организации, повредивших при производстве работ инженерное оборудование водоснабжения заявителем.

Указанное обращение было направлено в Татарскую межрайонную прокуратуру для принятия мер реагирования.

В ходе проведенной органом прокуратуры проверки установлено, что работниками филиала Татарские электрические сети Ак-

ционерное общество «Региональные электрические сети» (далее — АО «РЭС») при выполнении работ по замене электрической опоры, проводившихся в отсутствие необходимого разрешения, была повреждена труба холодного водоснабжения, идущая к дому заявителем. В связи с выявленными нарушениями прокурором внесено представление генеральному директору АО «РЭС» с требованиями об их устранении. В тот же день нарушения были устранены, водоснабжение жилого дома восстановлено.

К Уполномоченному в марте 2024 г. поступило обращение гражданки С. по вопросу неудовлетворительной организации холодного водоснабжения в рабочем поселке Станционно-Ояшинский Мошковского района Новосибирской области.

В обращении заявитель сообщила, что с середины февраля 2024 г. в принадлежащей ей квартире напор холодной воды не соответствовал нормативным требованиям (в особенности в утреннее и вечернее время, а также в выходные дни, когда происходит наибольший водоразбор в системе холодного водоснабжения). Это значительно осложняло заявителю уход за тремя детьми, один из которых является инвалидом I группы.

Уполномоченным в пределах установленной законодательством компетенции данное обращение для рассмотрения доводов заявителя и принятия мер по организации холодного водоснабжения в границах поселения было направлено в администрацию Мошковского района Новосибирской области. Рассмотрение обращения взято на контроль.

По результатам рассмотрения поступившего обращения гражданки С., 5 апреля 2024 г. силами ресурсоснабжающей организации муниципального унитарного предприятия (далее — МУП) «Станционно-Ояшинское ЖКХ»

был устранен порыв на сетях холодного водоснабжения по ул. 1-я Линейная в р.п. Станционно-Ояшинский. После устранения порыва напор холодной воды приведен в соответствие с нормативными требованиями.

В мой адрес от общественного помощника Уполномоченного в г. Бердске поступило обращение гражданки З. по вопросу защиты ее прав на жилище.

В обращении заявителем было указано, что в своей квартире она с сыном (инвалидом с детства) проживает с 1998 г. на основании договора купли-продажи жилого помещения. При этом регистрация сделки в установленном порядке проведена не была. По причине утери указанного договора заявитель лишилась возможности самостоятельно решить вопрос регистрации права собственности на жилое помещение в установленном порядке. Сведениями о месте нахождения продавца заявитель не обладала.

В ходе рассмотрения обращения муниципального бюджетного учреждения комплексного центра социального обслуживания населения (далее — МБУ КЦСОН) «Юнона» и прокуратурой г. Бердска было установлено, что договор купли-продажи квартиры гражданки З., заключенный между нею и продавцом, был удостоверен нотариусом г. Бердска. Данный договор хранится в делах нотариальной конторы.

С учетом выявленных обстоятельств гражданке З. было рекомендовано обратиться к соответствующему нотариусу г. Бердска для получения дубликата утраченного ею договора купли-продажи квартиры. Кроме того, в МБУ КЦСОН «Юнона» и прокуратуру г. Бердска были направлены письма для оказания гражданке З. содействия в получении дубликата договора и регистрации права собственности на жилое помещение. Окончательное решение вопроса регистрации права собственности на жилое помещение за гражданкой З. и ее сыном было поставлено Уполномоченным на контроль.

Дополнительно прокуратурой г. Бердска в рамках принятия мер по досудебному урегулированию указанной проблемы было установлено место жительства продавца жилого помещения и достигнута договоренность о посещении совместно с ним и покупателем МФЦ для подачи документов и регистрации перехода права собственности на жилое помещение на основании заключенного договора.

По результатам принятых мер право собственности на жилое помещение было пере-

регистрировано в установленном порядке, 8 апреля 2024 г. гражданка З. получила выписку из ЕГРН и смогла зарегистрироваться по месту жительства.

В аппарат Уполномоченного от заявительницы поступило обращение со словами благодарности.

Ко мне поступило обращение гражданки А. об оказании содействия в предоставлении денежных средств по жилищному сертификату.

Согласно доводам обращения, заявительница с семьей переселилась в г. Новосибирск из г. Херсона. В феврале 2023 г. Минстроем Новосибирской области в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и правобережной части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территории иных субъектов Российской Федерации» (далее — постановление № 1876) гражданке А. был предоставлен государственный жилищный сертификат.

Для приобретения жилого помещения заявитель оформила ипотечный кредит, после чего обратилась в Минстрой Новосибирской области с заявлением о перечислении денежных средств, предусмотренных государственным жилищным сертификатом.

По результатам рассмотрения заявления гражданка А. от данного органа исполнительной власти области получила отказ по причине аннулирования сертификата в связи с внесенными в июле 2023 г. изменениями в постановление № 1876.

Гражданка А. не согласилась с полученным отказом, в обращении Уполномоченному указала, что принятие нового постановления не должно иметь обратной силы и распространяться на правоотношения (выданные сертификаты), возникшие до его принятия. Заявитель просила помочь в решении сложившейся проблемы.

Уполномоченным в пределах установленной законодательством компетенции данное обращение для рассмотрения доводов заявительницы и принятия необходимых мер было направлено в прокуратуру области.

29 сентября 2023 г. заместителем прокурора области заместителю Губернатора области было внесено представление об устранении нарушений требований законодательства, по результатам рассмотрения которого жилищный сертификат восстановлен, в декабре

2023 г. гражданке А. перечислены денежные средства в сумме 2 928 321 руб., на которые она приобрела новое жилое помещение.

К Уполномоченному по правам человека в Новосибирской области поступило коллективное обращение собственников жилых домов Садоводческого некоммерческого товарищества (далее — СНТ) «Ветеран» по вопросу несогласия с отключением товарищества от электроэнергии.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что в СНТ «Ветеран» некоторые собственники земельных участков имеют зарегистрированные жилые дома с круглогодичным проживанием и газовым отоплением. В связи с тем, что весной 2023 г. правление товарищества сложило свои полномочия, а новое правление и его председатель не были выбраны, оплата за потребленную товариществом электроэнергию в ресурсоснабжающую организацию — ООО «Независимая энергосбытовая компания» (далее — НЭСК) не производилась, так как отсутствовал законный представитель юридического лица, уполномоченный подписывать платежные документы. По этой причине ООО «НЭСК», с учетом образовавшейся задолженности были приняты меры по приостановлению подачи в товарищество электрической энергии, что, в свою очередь, поставило под угрозу возможность проживания собственников в своих жилых домах и их отопления в зимний период.

С учетом данных обстоятельств для рассмотрения вопроса соблюдения ресурсоснабжающей организацией требований к приостановлению электроснабжения товарищества, а также содействия в разрешении сложившейся ситуации обращение граждан было направлено в прокуратуру Новосибирской области. Кроме того, заявители были приняты Уполномоченным на личном приеме, с руководством ООО «НЭСК» проведена рабочая встреча с целью установления путей разрешения сложившейся ситуации.

По результатам принятых мер, при содействии органов прокуратуры области между ООО «НЭСК» и собственниками земельных участков, расположенных на территории СНТ «Ветеран» были заключены индивидуальные

договоры энергоснабжения, ООО «НЭСК» произведено подключение электроэнергии на 75 земельных участках, где проживают около 150 человек.

К Уполномоченному обращаются участники СВО и члены их семей. Так, поступило обращение гражданина Ч., по вопросу предоставления ему дубликата справки о тяжести ранения из Главного военного клинического госпиталя имени академика Н. Н. Бурденко Министерства обороны Российской Федерации.

Из доводов обращения следовало, что гражданин Ч. получил ранение в ходе участия в специальной военной операции, проходил лечение в Главном военном клиническом госпитале имени академика Н. Н. Бурденко Министерства обороны Российской Федерации. При выписке из лечебного учреждения заявитель указал, что справку о тяжести ранения ему необходимо направить на адрес места жительства в Новосибирской области. Однако справка по месту жительства не пришла, на просьбу о выдаче дубликата справки заявителю было отказано.

Уполномоченным данное обращение было направлено в Министерство обороны Российской Федерации (далее — Минобороны России) и Уполномоченному по правам человека в городе Москве для оказания содействия и принятия мер в рамках своей компетенции.

В результате дубликат справки о тяжести ранения был направлен гражданину Ч. по месту жительства.

На выездном личном приеме в Колыванском районе ко мне обратилась гражданка З. по вопросу санаторно-курортного лечения.

Учитывая, что заявительница и ее супруг являются родителями погибшего участника СВО, инвалидами и ветеранами труда, в министерство труда и социального развития Новосибирской области было направлено письмо с просьбой оказать содействие в предоставлении санаторно-курортных путевок с учетом пожеланий заявителей.

По результатам рассмотрения обращения супругам З. выделены путевки на санаторно-курортное лечение в летний период в санаторий-профилакторий, расположенный в г. Новосибирске.

О ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ СТАВРОПОЛЬЯ НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ, БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



Николай Павлович Лисинский,

Уполномоченный по правам человека
в Ставропольском крае

Ставропольский край является аграрным регионом. Именно поэтому развитию сельских территорий уделяется серьезное внимание. Успешно реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», направленная на благоустройство сельских территорий, улучшение жилищных условий и повышение качества жизни на селе.

Несмотря на большую активность городских жителей в сфере защиты прав и свобод, количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Ставрополь-

ском крае от жителей сельских территорий, из года в год остается стабильным и составляет около 30 %.

Большое внимание уделяется соблюдению прав сельских жителей на безопасные условия проживания, благоустроенную комфортную среду. Безопасные условия проживания граждан обеспечиваются в том числе наличием действующего уличного освещения, водоснабжения, исправных пешеходных и автомобильных мостов для передвижения через реки, протекающие в населенных пунктах края.

Так, к краевому омбудсмену обратились жители одного из сел с просьбой оказать содействие в капитальном ремонте автомобильного и пешеходного мостов через реку Мокрая Буйвола, связывающих несколько улиц их населенного пункта. По мостам осуществляется передвижение граждан к социально значимым объектам (детский сад, церковь, магазины, место работы), однако техническое состояние данных сооружений создает угрозу для жизни и здоровья жителей в связи с потенциально возможным обрушением конструкций в любой момент. По этой же причине сотрудники кареты скорой помощи, со слов заявителей, отказываются выезжать на вызовы в домовладения, расположенные в зонах указанных мостов.

Обращение было направлено мною главе округа с изложением своей позиции по изложенным фактам. Согласно полученному ответу, в качестве первоочередных мер сотрудники муниципального унитарного предприятия заменили прогнившие доски на пешеходном мосту через реку Мокрая Буйвола. По заключенным муниципальным контрактам выполняются работы по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию двух автомобильных мостов.



Коллективное обращение остается на контроле государственного правозащитника до положительного решения вопроса.

К краевому омбудсмену поступило обращение жительницы Московской области в интересах пенсионерки, страдающей тяжелым заболеванием, проживающей в одном из аулов края, с просьбой оказать содействие в восстановлении водопровода, ведущего в ее домовладение, поврежденного ранее в ходе проведения ремонтных работ в населенном пункте.

При моем содействии по месту жительства пенсионерки осуществлен комиссионный выезд руководителями администрации округа и специалистами в области водоснабжения, которыми установлено, что в ее домовладении водоснабжение отсутствует по причине ветхости и засора водопроводной сети.

В связи с отсутствием у жительницы аула близких родственников на территории округа и наличием у нее проблем со здоровьем, работниками муниципального унитарного предприятия за свой счет был заменен участок ветхой водопроводной сети, явившийся причиной отсутствия воды. Территория домовладения обеспечена водоснабжением в полном объеме.

С мая 2022 г. Уполномоченный активно содействовал жительнице одной из станций в восстановлении права на безопасные и благоприятные условия проживания. Около домовладения заявителя, проживающей с матерью преклонного возраста, с грубыми нарушениями санитарных норм и правил была устроена контейнерная площадка для сбора твердых коммунальных отходов (далее — ТКО) всего в 4 м от окон ее дома.

В течение двух лет мой Аппарат вел переписку с исполнительными органами, органа-

ми местного самоуправления, региональным оператором по обращению с ТКО в интересах заявителя, обосновывая свою позицию санитарно-эпидемиологическими требованиями. Однако руководители указанных органов и организаций отписывались формальными ответами.

В то же время прокурор района занял принципиальную позицию. По результатам прокурорской проверки в администрацию округа было внесено представление об устранении нарушений закона, которое администрация не исполнила. После этого прокурор обратился в районный суд с административным иском в интересах матери заявителя и неопределенного круга лиц к управлению ЖКХ администрации округа о признании незаконным бездействия управления, выразившегося в непринятии мер по переносу контейнерной площадки.

Решением суда от 12 января 2023 г. требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Суд возложил обязанность на управление ЖКХ администрации округа обустроить контейнерную площадку по другому адресу. После вступления решения суда в законную силу в районном отделе судебных приставов возбуждено исполнительное производство, которое находилось на контроле в прокуратуре района.

Через некоторое время заявитель прислала Уполномоченному письмо, в котором были такие строки: «Десять лет я боролась с местными властями, чтобы от окон нашего дома убрали зловонные мусорные контейнеры. Вчера работы по переносу контейнерной площадки закончили. Теперь можно и окна открывать! Большое Вам спасибо».

СОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИМОРЬЯ В РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕЛЬСКИХ ЖИТЕЛЕЙ



Юрий Борисович Мельников,
Уполномоченный по правам человека
в Приморском крае

Чтобы сельское хозяйство развивалось, недостаточно только вкладывать деньги... Нужно проявлять должное внимание и заботу к людям, которые проживают на селе¹.

В. В. Путин,
Совещание с членами Правительства Российской Федерации
26 января 2022 г.

¹ Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.special.kremlin.ru/events/president/transcripts/67641> (дата обращения: 11.07.2024).

Вопросы соблюдения, реализации и защиты прав жителей сельских районов Приморья находятся в поле особого внимания Уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее — Уполномоченный). В связи с удаленностью сел от административных центров их жители зачастую обладают меньшими возможностями для получения квалифицированной бесплатной юридической помощи. В связи с этим была реформирована деятельность общественных помощников государственного правозащитника в сельских районах края. Это в определенной мере способствовало росту обращений сельчан в его адрес. Так, за последние 2 года практически каждое пятое заявление или жалоба в аппарат Уполномоченного поступает от жителей сельских районов края.

Одним из актуальных вопросов для сельчан в отдельных муниципальных образованиях является проблема транспортной доступности. Возможность беспрепятственного посещения школ, больниц, социальных и административных учреждений, находящихся в районных или окружных центрах на значительном расстоянии от места жительства сельского населения, имеет огромное значение для граждан. Но чиновниками на местах не всегда своевременно предпринимаются необходимые меры по разрешению данной проблемы.

К примеру, ко мне обратилась жительница села Авангард Партизанского района С. с жалобой на то, что длительное время не решается проблема организации регулярных пассажирских перевозок жителей села в административный центр муниципалитета. Школьники и студенты с трудом добирались до места учебы, пожилые люди не могли попасть своевременно в больницу, трудоспособные граждане ежедневно вынуждены были решать ребус, как попасть на работу.

Для содействия гражданам я направил аргументированное ходатайство в адрес администрации муниципального образования. В результате администрацией были приобретены два дополнительных автобуса для осуществления регулярных перевозок жителей села Авангард. Права граждан были восстановлены.

Серьезную проблему для сельчан представляет удаленность остановок междугородного общественного транспорта от населенного пункта. Так, жителям села Новая Сила Партизанского района до ближайшего места остановки автобусов надо было добираться пешком около 10 км. Для оказания им помощи Уполномоченный взаимодействовал с районным прокурором. Прокурор района обратился в суд с иском к администрации муниципалитета о транспортном обеспечении жителей этого села, который был удовлетворен, решение суда вступило в законную силу.

Правительство Российской Федерации серьезное внимание уделяет вопросам газификации сельских населенных пунктов, имеется соответствующая федеральная программа, в развитие которой в Приморском крае дополнительно принята региональная программа. К сожалению, в данном вопросе случаются досадные сбои, устранять которые приходится в «в ручном режиме».

Так, в адрес Уполномоченного в марте 2023 г. поступило коллективное обращение жителей с. Славинки Спасского муниципального района об оказании содействия в газификации этого населенного пункта. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что запуск соответствующего оборудования неоднократно переносился в 2022 и 2023 гг.

Для оказания жителям села помощи в предоставлении коммунальной услуги газоснабжения мы тесно взаимодействовали с главой Спасского муниципального района и руководителем Приморского производственно-эксплуатационного управления АО «Газпром газораспределение Дальний Восток». В итоге в оперативном порядке летом 2023 г. жители этого села были обеспечены газоснабжением.

Кроме того, по результатам мониторинга правоприменительной практики мер поддержки участников СВО в крае Уполномоченный выступил одним из инициаторов законопроекта, согласно которому участники СВО и члены их семей получили возможность вернуть затраты на газификацию домов, произведенные ими за счет собственных средств,



Рабочая встреча Уполномоченного с главой Чугуевского муниципального округа

с момента начала специальной военной операции.

В сельских районах края по-прежнему актуальными остаются жилищные вопросы. В результате пожаров, наводнений утрачивается или повреждается единственное жилье сельчан, граждане оказываются в сложной жизненной ситуации. Естественно, что институт государственного правозащитника не может быть в стороне от решения этих проблем жителей сел Приморья.

Например, многодетная вдова Н. из поселка Раздольное в Надеждинском районе обратилась ко мне за помощью. Из-за пожара муниципальное жилое помещение, где жила семья заявителя, стало непригодным для проживания. Одинокая мать с четырьмя детьми сообщила, что обращалась за содействием в районную администрацию, однако в решении жилищного вопроса ей было отказано. Для защиты прав заявительницы и членов ее семьи Уполномоченный по результатам проведенной проверки и изучения всех необходимых документов обратился с аргументированным ходатайством о принятии мер, направленных на решение жилищного вопроса Н. и ее детей, к главе Надеждинского района. После чего, жилищные права заявителей были восстановлены, Н. и членам ее семьи было предоставлено другое жилое помещение по договору социального найма.

Другой пример. Более года в работе аппарата Уполномоченного находилось обращение гражданки Я., проживающей в

п. Покровка Октябрьского муниципального округа, по вопросу задержки переселения членов семьи заявителя из непригодного для проживания жилого помещения в аварийном доме, занимаемого по договору социального найма.

Данное обращение Уполномоченным было направлено для принятия мер в администрацию Октябрьского муниципального округа. В то же время из полученного ответа администрации следовало, что меры по предоставлению заявителю и членам его семьи другого жилого помещения органом местного самоуправления приняты не в полном объеме, другое жилье взамен аварийного не предоставлено. Усмотрев нарушение закона в бездействии должностных лиц органа местного самоуправления, я обратился с аргументированным ходатайством к прокурору Октябрьского района о защите жилищных прав семьи Я. в судебном порядке. Октябрьским районным судом исковое заявление прокурора района о возложении на администрацию Октябрьского округа обязанности предоставить членам семьи Я. жилое помещение по договору социального найма удовлетворено.

Пожилые жители сельских местностей требуют особого внимания и заботы, в том числе со стороны правозащитных институтов.

Так, в интересах престарелых родителей, проживающих по договору социального найма в аварийном муниципальном доме в селе Уборка Чугуевского округа, к Уполномоченному обратилась их дочь Л., жительница другого субъекта РФ.

В рамках проведенной проверки для содействия в восстановлении жилищных прав этих пожилых людей я обратился к прокурору Чугуевского района с просьбой о предъявлении иска в суд в интересах пенсионеров, вынужденных проживать в крайне неудовлетворительных условиях в жилом помещении, признанном в установленном порядке непригодным для проживания.

Доводы Уполномоченного были поддержаны, районным прокурором предъявлен административный иск о признании бездействия администрации муниципального округа незаконным и возложения на орган местного самоуправления обязанности предоставить гражданам благоустроенное жилое помещение. Судом требования прокурора удовлетворены, жилье предоставлено.

Поднимаемые в обращениях сельчан жилищные вопросы касаются и других аспектов. В мой адрес обратилась жительница

села Агзу Тернейского муниципального округа Б. с просьбой о содействии в регистрации ее и детей в жилом помещении, где они проживали.

При самостоятельном устном обращении в администрацию округа ей было отказано, т.к. она не состоит в официальном браке с нанимателем данного жилого помещения. Вместе с тем наниматель являлся гражданским мужем Б. и отцом их совместного ребенка.

Для защиты жилищных прав Б. и ее детей направлено в адрес главы Тернейского муниципального округа аргументированное ходатайство, которое было удовлетворено в полном объеме. Вопрос о регистрации по месту жительства заявителя и детей был решен положительно. Гражданка Б. выразила Уполномоченному благодарность за оказанную помощь в этом вопросе.

Отдаленность сельских территорий от районных и окружных административных центров зачастую негативно сказывается на доступности медицинской помощи и надлежащей обеспеченности граждан лекарственными препаратами.

К примеру, с просьбой об оказании содействия в продолжении курса химиотерапии обратился ко мне житель с. Чугуевка М. Как сообщил заявитель, в октябре 2023 г. он приехал в Арсеньевскую городскую больницу, но очередная процедура химиотерапии проведена не была из-за отсутствия необходимого ему лекарственного препарата.

После обращения Уполномоченного в интересах М. в министерство здравоохранения Приморского края содействие этому жителю края оказано, курс химиотерапии М. был продолжен.

Вместе с тем М. повторно обратился в адрес Уполномоченного, поскольку назначенная на декабрь 2023 г. очередная процедура химиотерапии вновь не была проведена из-за отсутствия лекарственного препарата. Снова разрешить сложившуюся ситуацию удалось только после нового обращения в адрес министра здравоохранения Приморского края. В январе 2024 г. М. был госпитализирован в дневной стационар, где ему проведен сеанс химиотерапии.

Нередко поездка в центральную районную больницу для жителей сел представляет собой определенные сложности. В частности, это относится к гражданам, проживающим в селе Заветное Чугуевского муниципального округа, которое расположено в 150 км от окружного центра.



Посещение пункта временного размещения в Михайловском муниципальном районе для помощи жителям муниципалитета, пострадавшим от наводнения

Так, для гражданки С., проживающей в этом населенном пункте, стало невозможным проведение осмотра врачом-офтальмологом ее недееспособного брата Н., инвалида 2-й группы по психическому заболеванию. Брат практически потерял зрение, но в Чугуевской центральной районной больнице прием врачом-офтальмологом не осуществлялся из-за временного отсутствия врача. Поездка в медицинское учреждение г. Арсеньева за 250 км от места жительства на общественном транспорте в связи с заболеванием Н. была невозможна.

После обращения Уполномоченного с целью оказания содействия инвалиду в мини-

стерство здравоохранения Приморского края для его приема в с. Чугуевка был командирован другой врач-офтальмолог.

Информация о нарушениях прав жителей сельских районов была подробно освещена в соответствующих разделах Доклада Уполномоченного о своей деятельности за 2023 г. с изложением необходимых рекомендаций органам власти и местного самоуправления.

Оказание помощи в реализации, восстановлении и защите прав сельских жителей остается одним приоритетных направлений деятельности института государственной правозащиты Приморья.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ



Зарема Назировна Умалатова,

Уполномоченный по правам человека
в Карачаево-Черкесской Республике

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике является содействие в восстановлении нарушенных прав участников специальной

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А., с просьбой оказать ей содействие в восстановлении ее нарушенных прав и прав ее мужа.

В своем обращении гражданка А. сообщила, что ее муж А. В. проходил военную службу по контракту в зоне проведения специальной военной операции. В течение трех месяцев с июня по сентябрь 2022 г. военнослужащий

А. В. участвовал в специальной военной операции на территории Херсонской области. В ходе участия в боевых действиях в августе 2022 г. муж заявительницы получил осколочное ранение мягких тканей пятки правой стопы. Данный факт подтвержден выпиской из медицинской карты военнослужащего.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» военнослужащим, принимающим участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе проведения специальной военной операции (при выполнении специальных задач), осуществляется единовременная выплата в размере 3 млн руб.

В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы или военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) — 200 000 руб., легкого увечья (ранения, травмы, контузии) — 50 000 руб.

Однако в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г.

№ 98 и Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ военнослужащий А. В. не получил соответствующие выплаты.

Для решения данной проблемы заявительница обратилась с письменным заявлением в Войсковую часть 42091, с просьбой предоставить документы, подтверждающие факт ранения военнослужащего А. В. в страховую компанию для начисления полагающихся по закону выплат, однако в нарушение Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» заявительница не получила ответ на свое обращение. Что подтверждается уведомлением о вручении письма адресату от 19 ноября 2022 г.

Кроме того, в своем обращении в адрес Уполномоченного заявительница указала, что на расчетный счет ее мужа поступили денежные средства за август месяц службы в размере 5 007,80 руб.

Заявительница считает, что ее муж не получил заработную плату в полном объеме, так как такая выплата для военнослужащего, участвующего в специальной военной операции крайне низкая.

В доказательство своих слов заявительница предоставила выписку из Сбербанка, где указано количество и сумма начисленных и снятых денежных средств со счета военнослужащего А. В.

В конце сентября 2022 г. военнослужащий А. В. погиб во время участия в наступательных боевых действиях. В начале октября 2022 г. во время похорон жене военнослужащего военным комиссаром г. Черкесска было объявлено,

что ее супруг был представлен к ордену Мужества посмертно, однако на момент обращения к Уполномоченному никаких подтверждающих документов заявительница не получила.

Учитывая, что поставленные заявительницей вопросы подлежат разрешению на федеральном уровне, копия обращения гражданки А. была направлена Командующему войсками Южного военного округа, начальнику Управления Министерства обороны Российской Федерации по работе с обращениями граждан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, командиру войсковой части и начальнику отдела кадров Воздушно-десантных войск для проведения проверок и принятия мер реагирования.

Согласно полученным ответам следует, что по запросу Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике в Войсковой части проведено служебное разбирательство по факту получения ранения гвардии рядовым А. В. Документы для определения причинно-следственной связи ранения, необходимых для осуществления выплаты членам семьи военнослужащего, в установленном порядке направлены в филиал № 2 Федерального государственного казенного учреждения 419 военный госпиталь г. Новороссийска.

В апреле 2023 г. денежное довольствие за участие в боевых действиях гвардии рядового А. В. за август 2022 г. перечислено на счет А. В.

Государственная награда Российской Федерации орден Мужества гвардии рядового А. В. 5 апреля 2023 г. направлена военному комиссару г. Черкесска для вручения членам семьи.

ЗАЩИТА ПРАВ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМОЙ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН: УСПЕШНЫЙ КЕЙС



Ибрагим Курейшиевич Цечоев,

Уполномоченный по правам человека
в Республике Ингушетия

Конституцией Российской Федерации установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства. Эти безусловные ценности определяют стратегию развития и укрепления современной российской государственности, а также деятельность института государственных правозащитников.

Среди категорий граждан, в чьих интересах ведется работа по восстановлению и защите нарушенных прав, особое место занимают лица, относящиеся к социально уязвимым (инвалиды, пожилые одинокие люди, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и др.).

В силу различных причин в связи с тяжелой жизненной ситуацией, отсутствием близких родственников, правовой безграмотностью, такие лица часто оказываются в тупиковых ситуациях, с которыми не в силах справиться самостоятельно, и для этого им необходима помощь не только квалифицированных, но и неравнодушных специалистов.

В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия нередко поступают обращения от лиц, чьи права были нарушены много лет назад, что впоследствии повлекло за собой невозможность реализации других, связанных с ними прав.

Приведу пример одного из таких дел, по которому проводилась длительная поэтапная работа, итогом которой стало полное восстановление прав сироты-инвалида, признанного недееспособным.

В результате мониторинга социальных сетей, специалист Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия обратил внимание на обращение в интересах воспитанника детского дома-интерната для умственно отсталых детей, расположенного на территории Ингушетии.

В обращении указывалось, что молодой человек гр. П., инвалид с детства, не имеет постоянного места жительства и ему прекращена выплата пенсии по инвалидности.

Связавшись с автором обращения, специалист Аппарата Уполномоченного рекомендовал лично приехать гражданину П. на личный прием для оказания ему помощи в восстановлении нарушенных прав.

Во время приема заявитель подтвердил, что является сиротой и много лет содержался в доме-интернате для умственно отсталых детей и инвалидов с детства. По достижению 18 лет, он выбыл из детского дома-интерна-

та и жил у друзей и знакомых, подрабатывая разнорабочим. В связи со сложившимися обстоятельствами, мужчина не был своевременно поставлен на жилищный учет как ребенок-сирота, а также ему не была продлена установленная ранее инвалидность. Во время нахождения в социальном учреждении он был признан недееспособным, с чем не был согласен, и просил оказать содействие в восстановлении его прав и законных интересов.

По результатам совместной деятельности с профильными министерствами и ведомствами республики П. было проведено повторное медицинское обследование, на основании которого вынесено решение о праве на инвалидность, вследствие чего заявителю установлена III группа инвалидности бессрочно.

Одновременно по результатам экспертизы, проведенной соответствующей медицинской организацией, было вынесено заключение, в соответствии с которым установлено, что заявитель не имеет оснований для нахождения в статусе недееспособного, вследствие чего ему была оказана юридическая помощь для обращения в установленном порядке в суд для снятия недееспособности.

После оказания содействия в установлении инвалидности, снятии недееспособности, установления опекуна, а также регистрации по месту временного пребывания, мужчина повторно обратился к Уполномо-

ченному по вопросу жилищного обустройства, так как ранее ему было отказано во включении его в список лиц на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по причине достижения им возраста 23 лет.

В целях защиты прав инвалида и сироты Уполномоченным в суд было направлено административное исковое заявление с просьбой признать решение об отказе администрации населенного пункта, где мужчина проживает, во включении его в список лиц на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, незаконным, признать заявителя относящимся к категории дети-сироты, а также обязать администрацию соответствующего населенного пункта включить его в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Судом вынесено решение об удовлетворении указанного административного искового заявления Уполномоченного. В настоящее время П. получает пенсию по инвалидности, осуществляет трудовую деятельность и ожидает своей очереди для получения социального жилья.

ВОПРОСЫ ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ: ИЗ ПРАКТИКИ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



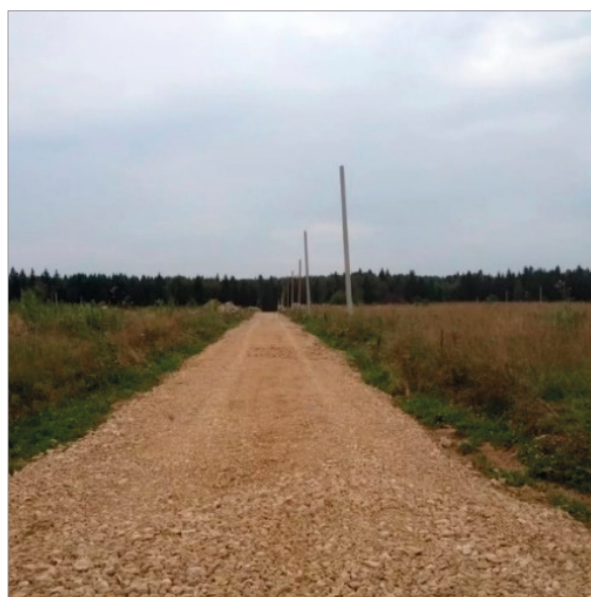
Игорь Иванович Чесницкий,
Уполномоченный по правам человека
в Хабаровском крае

Вопросы транспортной доступности для жителей отдаленных сельских населенных пунктов имеют важное значение. В условиях огромной территории дальневосточных регионов с малой плотностью населения существующая проблема отсутствия развитого транспортного сообщения становится еще более актуальной.

Большая часть сегодняшних малочисленных отдаленных сел, где имеются проблемы с транспортной доступностью, — это бывшие крупные поселки, в которых в советские годы функционировали лесозаготовительные, рыбоперерабатывающие и другие ресурсодобы-

вающие предприятия. Из-за прекращения деятельности этих предприятий, ранее созданная в поселках инфраструктура в последние десятилетия не поддерживалась в необходимом объеме и в настоящее время частично пришла в непригодное состояние. Жизнь показала, что, исчерпав природные ресурсы, эти населенные пункты стали приходить в запустение, большинство населения уехало, а оставшиеся жители столкнулись с множеством проблем.

Одна из них — это дороги, непригодные для безопасного автомобильного пассажирского сообщения. При отсутствии альтернативного пассажирского транспорта, например железнодорожного, а также личного транспорта, граждане зачастую не имеют возможности выехать из своих населенных пунктов. То есть в сложившейся ситуации люди не могут обеспечить свои насущные потребности, а также ограничиваются их права на доступ к





объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и к предоставляемым ими услугам.

Вместе с тем проведение ремонта дорожных сетей и возможность их эксплуатации требуют значительных финансовых затрат. Однако дефицит бюджетных средств не позволяет своевременно восстановить в полном объеме изношенное дорожное покрытие, и соответственно организовать регулярные пассажирские маршруты для населения.

К Уполномоченному ежегодно поступают обращения по вопросам отсутствия либо ненадлежащего транспортного обслуживания.

Наиболее яркий случай — это поступившее в 2022 г. обращение гражданки Н. в связи с отсутствием транспортного сообщения между

поселком Сукпай и поселком Золотой района имени Лазо и районным центром.

Жители этих отдаленных сельских поселений лишены возможности рейсовым автобусом доехать не только до краевого центра, но и райцентра. Граждане на протяжении длительного времени обращались в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления, однако меры по данному вопросу не принимались. Отсутствие транспортной доступности нарушает права граждан не только на свободу их передвижения, но и лишает людей возможности получить различные услуги в государственных и муниципальных органах, Многофункциональный центр, медицинских, социальных и иных учреждениях. Обозначенная проблема является актуальной и затрагивает права более 1 000 человек.

Комплексное изучение поднятого гражданами вопроса показало, что причиной отказа в организации регулярного межмуниципального автобусного сообщения по маршруту «город Хабаровск — поселок Сукпай» является ненадлежащее состояние дороги до поселок Золотой и поселок Сукпай, которая относится к лесовозной, и ее несоответствие требованиям безопасности, а также значительная протяженность маршрута (более 300 км до города Хабаровска) и низкий пассажиропоток.

Работа по решению этой проблемы Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае ведется более двух лет, так как одновременно исправить данную ситуацию невозможно.

Несмотря на поступившее от органов местного самоуправления предложение об



альтернативном варианте решения вопроса, а именно организации перевозок пассажиров из поселка Сукпай и поселка Золотой до районного центра п. Переяславка автобусом малого класса марки «Газель» и синхронизации расписания этого меж поселенческого маршрута с имеющимся межмуниципальным автобусным маршрутом «рабочий поселок Переяславка — город Хабаровск», обозначенная гражданами проблема муниципалитетом не была решена.

Препятствием в реализации указанных мероприятий явилось отсутствие необходимых финансовых средств как на организацию перевозки, так и приведение дороги и мостовых переходов в нормативное состояние. Предварительные расчеты затрат на организацию автобусного маршрута «поселок Сукпай — рабочий поселок Переяславка» показали, что в условиях дефицита местного бюджет реализовать данные предложения в настоящее время невозможно.

Усматривая нарушение прав жителей этих поселков и учитывая длительное бездействие органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека в Хабаровском

крае обратился в прокуратуру района имени Лазо для принятия мер прокурорского реагирования, которой в феврале 2023 г. было внесено представление главе муниципального района имени Лазо.

В результате администрацией муниципального района имени Лазо был подготовлен план мероприятий по разработке маршрута, однако транспортное сообщение между поселениями района так и не было организовано.

В результате тесного взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае, действуя в интересах жителей этих поселков, прокурором района в апреле 2024 г. было направлено обращение в суд. Решением суда, которое вступило в законную силу, на муниципалитет возложена обязанность в течение шести месяцев организовать маршрут регулярного сообщения для жителей поселка Сукпай и поселка Золотой до районного центра рабочего поселка Переяславка.

Несмотря на имеющийся позитивный сдвиг в решении транспортного вопроса, обозначенная проблема остается на контроле Уполномоченного до ее полного решения.

ОБ ИНДЕКСАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ С ОТОПЛЕНИЕМ И ОСВЕЩЕНИЕМ НЕКОТОРЫМ КАТЕГОРИЯМ РАБОТНИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ



Семен Семенович Шефер,

Уполномоченный по правам человека
в Республике Алтай

По данным Всероссийской переписи населения 2020–2021 гг. Республика Алтай по доли сельского населения является лидером среди субъектов Российской Федерации. На территории Республики Алтай находится всего один город — Горно-Алтайск, являющийся административным центром, с населением 65,3 (2010 г. — 56,9) тысячи человек, остальные 145,6 (2010 г. — 149,2) проживают в

сельских населенных пунктах. Доля сельского населения составляет 69 % (2010 г. — 72 %).

По количеству сельских населенных пунктов Республика Алтай занимает 67 (2010 г. — 66) место — 246 (2010 г. — 245) населенных пунктов.

1 февраля 2023 г. на заседании Правительства Российской Федерации М. В. Мишустин отметил, что индексация является необходимой частью системы социальной защиты граждан, которые нуждаются в дополнительной поддержке.

На запрос Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай о проблемах, возникающих при реализации работниками здравоохранения, проживающих в сельской местности, права на получение единовременной (ежемесячной) денежной компенсации за твердое топливо, в мае 2023 г. Алтайская республиканская организация профсоюзов работников здравоохранения Российской Федерации, сообщила о необходимости рассмотрения вопроса об индексации размера указанной денежной выплаты.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 7 июня 2005 г. № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай»¹ постановлением Правительства Республики Алтай от 25 ноября 2022 г. № 395 было утверждено Положение о

¹ Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/802028837> (дата обращения: 11.07.2024).



размере, порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения с отоплением и освещением некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай².

Согласно п. 29 вышеуказанного Положения, размер денежной выплаты подлежит индексации в соответствии с законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период.

Ранее порядок предоставления указанной меры социальной поддержки, регламентировался постановлением Правительства Республики Алтай от 14 июня 2011 г. № 124 «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения с отоплением и освещением некоторым категориям работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».

За 10 лет, в период с 2012 г. по состоянию на май 2023 г., индексация данной единовременной (ежемесячной) денежной выплаты проводилась один раз, с 1 января 2021 г. был установлен коэффициент индексации в размере 1,04.

Размер ежемесячной выплаты гражданам увеличился: в домах с центральным отоплением с 1 200 до 1 248 руб.; в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, с 2 050 до 2 132 руб.; в домах с отоплением от газовых приборов, с 620 до 644,8 руб.; в домах с печным отоплением с 620 до 644,8 руб., единовременная денежная выплата с 7 440 до 7 737,6 руб., в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, с 1 200 до 1 248 руб., единовременная денежная выплата с 14 400 до 14 976 руб.

Необходимо отметить, что с 2012 по 2023 гг. величина прожиточного минимума в Республике Алтай в среднем на душу населения увеличилась с 5 955 до 13 513 руб., для трудоспособного населения с 6 234 до 14 729 руб. Постановлением Правительства Республики Алтай от 12 сентября 2023 г. № 338 «О величине прожиточного минимума на душу на-

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0400202211280001> (дата обращения: 11.07.2024).

селения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Алтай на 2024 год» величина прожиточного минимума в расчете на душу населения увеличена на 826 руб. и установлена в размере 14 339 руб., для трудоспособного населения увеличена на 901 руб. и составляет 15 630 руб., для пенсионеров увеличена на 711 руб. и установлена в размере 12 332 руб., для детей увеличена на 801 руб. и составляет 13 909 руб.). Изменился и уровень цен, в том числе и на коммунальные услуги.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Алтай от 7 июня 2005 г. № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай»³ размер, порядок и условия предоставления ежемесячной либо единовременной денежной выплаты и компенсации расходов, а также порядок их индексации устанавливаются Правительством Республики Алтай.

На обращение Уполномоченного в Правительство Республики Алтай о возможности разрешения данного вопроса, из регионального Министерства труда, социального развития и занятости населения был получен ответ, что республиканский бюджет Республики Алтай на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 годов является сбалансированным и социально ориентированным, все бюджетные ресурсы сконцентрированы на финансовом обеспечении принятых расходных обязательств, которые являются первоочередными и социально направленными. С учетом сбалансированности республиканского бюджета на 2023 г. предусматривается предоставление мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, а также индексация мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также было сообщено, что в связи с отсутствием дополнительных источников финансирования вопрос индексации денежных выплат отдельным категориям граждан, в том числе работникам, проживающим в сельской местности, планируется к рассмотрению при формировании республиканского бюджета

Республики Алтай на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг.

В последующем, в соответствии с ч. 5 ст. 12 Закона Республики Алтай от 21 декабря 2023 г. № 108-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 годов», с 1 января 2024 г. был установлен коэффициент индексации в размере 1,045 единовременной (ежемесячной) денежной выплаты гражданам, указанным в п. 2–6 ч. 1 и в ч. 3 ст. 1 Закона Республики Алтай от 7 июня 2005 г. № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай»:

— медицинские и фармацевтические работники медицинских организаций государственной системы здравоохранения, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, и медицинские работники организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Республики Алтай, непосредственно занятые социально-медицинским обслуживанием;

— социальные работники организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Республики Алтай;

— специалисты государственной ветеринарной службы;

— специалисты в области культуры и искусства, работающие в государственных и муниципальных учреждениях культуры и искусства, образовательных организациях.

— младшие воспитатели, помощники воспитателей государственных образовательных организаций Республики Алтай и муниципальных образовательных организаций в Республике Алтай, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В докладе о деятельности за 2023 г. Уполномоченный по правам человека в Республике Алтай в целях совершенствования деятельности в сфере соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина рекомендовал Государственному Собранию — Эл Курултай Республики Алтай принять меры, по соразмерной с уровнем инфляции и ростом цен, индексации денежных выплат и компенсации расходов по оплате твердого топлива категориям гражданам, указанным в Законе Республики Алтай от 7 июня 2005 г. № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий работников, проживающих в сельской местности Республики Алтай».

³ Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // URL: <https://docs.cntd.ru/document/802028837> (дата обращения: 11.07.2024).

ИЗ ПРАКТИКИ КРЫМСКОГО ОМБУДСМЕНА: ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ



Александр Людвигович Штехбарт,

Уполномоченный по правам человека
в Республика Крым

Сегодня институт Уполномоченного по правам человека в Республике Крым является состоявшимся, доступным и действенным инструментом защиты прав и свобод человека. Сотрудниками аппарата Уполномоченного (далее — аппарат УПЧ) в тесном взаимодействии с республиканскими, муниципальными органами власти, подразделениями федеральных органов, депутатами, правоохранительными органами и общественными организациями на постоянной основе проводится работа, направленная на восстановление нарушенных прав крымчан и на оказание незамедлительной помощи тем, кто в ней нуждается — вне зависимости от того, где они проживают: в городах или небольших поселках республики.

По данным из открытых источников в Сети, по состоянию на 2020 г. в Крыму насчитывалось 1 003 сельских населенных пункта, включая 56 поселков городского типа. В них проживают граждане преимущественно пожилого возраста, которые зачастую не имеют доступа к Интернету, качественной мобильной связи, газификации, своевременной юридической помощи и т.д. Селяне свои проблемы озвучивают, как правило, на местах — во время выездных приемов, проводимых депутатами сельских, районных, муниципальных поселений, а также Уполномоченным по правам человека в регионе. Когда встречаешься с людьми и узнаешь на месте о том, что их волнует, это позволяет выработать путь наиболее эффективного решения их проблем. Добавим, что сотрудниками аппарата УПЧ регулярно осуществляются выездные личные приемы граждан по всей республике — так, в этом году они посетили Калиновское сельское поселение Ленинского района, Сакский район, а также г. Феодосию. В ходе приемов граждане обращались за помощью к омбудсмену по разным вопросам: например, просили оказать содействие в получении медицинской помощи, улучшении жилищных условий, благоустройстве дорог и придомовых территорий, уборке строительного мусора, устранении проблем в сфере ЖКХ, подключении электричества к домовладениям и другим (стоит отметить, что с начала 2024 г. в адрес аппарата УПЧ поступило свыше 500 обращений).

Так, в марте этого года к крымскому омбудсмену обратилась 65-летняя гражданка Б., жительница одного из сел Сакского района Крыма, с просьбой оказать содействие в разрешении земельного вопроса. Она просила Уполномоченного по правам человека защитить ее права как гражданина Российской Федерации, поскольку столкнулась с вопиющим попранием своих прав как собственника, полным равнодушием и бездействием со стороны чиновничьего аппарата.

Суть дела в том, что Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым (далее — МИЗО) забрало у нее три участка земли, наложив поверх ее кадастровых номеров свой, тем самым сделав невозможным для женщины провести уточнение границ ее участков. Она рассказывала, что добивалась возврата своих участков в течение десяти месяцев: куда только не обращалась заявительница: в госкомитет по государственной регистрации и кадастру, администрацию района, прокуратуру, генпрокуратуру... все обращения опускаются в МИЗО с рекомендациями обратиться в суд, но ведь земля изъята без суда и достаточных законных оснований. Гражданка Б. является пенсионеркой, у нее просто нет средств на судебные тяжбы. Со слов пяти адвокатов, к которым она обращалась, цена вопроса вместе с независимой экспертизой по определению границ трех участков составляет 200 тыс. руб.! Для заявительницы это неподъемная сумма! Вопиющая ситуация с землей усугубила ее и не без того плохое здоровье: в своем обращении она жаловалась, что у нее обострились гипертония и ишемия. *«Если Вы мне не поможете, я просто пойду на крайние меры: объявлю голодовку. Пусть это получит общественный резонанс — не только в Крыму. Это не угроза и не шантаж, это крик моей измученной души! Скажу, что моя земля у меня в собственности с 1993 г., я добросовестно оплачивала налог на землю, не выращивала запрещенных растений, моя земля должным образом обрабатывалась. После 2014 г., когда Крым воссоединился с Россией, согласно законодательству, я получила на землю кадастровые номера и право собственности...».*

В свою очередь, в аппарате УПЧ доводы гражданки о нарушениях земельного законодательства были внимательно изучены и рассмотрены. К проверке фактов возможных нарушений была подключена прокуратура Республики Крым, куда было направлено обращение заявительницы для всестороннего рассмотрения и принятия мер реагирования в пределах компетенции. Вскоре из надзорного ведомства в адрес аппарата УПЧ поступил официальный ответ, в котором было указано: «проверкой установлено, что спорный земельный участок образован на основании приказа МИЗО Крыма от 08.09.2022 № 5887 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка».

Кроме того, после вмешательства крымского омбудсмена МИЗО Крыма были осуществлены действия, направленные на устранение препятствий в уточнении границ земельных участков и регистрации права собственности на них: так, принят приказ от 04.07.2023 № 4785 «Об отмене приказа МИЗО Крыма от 08.09.2022 № 5887 и об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка».

В результате слаженного взаимодействия аппарата УПЧ с надзорным ведомством республики спорный земельный участок, с которым имелось кадастровое наложение в Едином государственном реестре недвижимости, был снят с кадастрового учета 11 апреля 2024 г. Учитывая вышеизложенное, жительница Сакского района получила право повторного обращения в Государственный комитет по государственной регистрации и кадастру Республики Крым с целью уточнения границ ее земельных участков и регистрации своего права собственности на них. Права крымчанки таким образом были восстановлены, а земельный вопрос, волновавший ее долгое время, оказался разрешен.

Вскоре в адрес аппарата УПЧ поступило письмо-благодарность от заявительницы с такими словами: *«Уважаемый Уполномоченный по правам человека в Республике Крым! Я обращалась к Вам за помощью и защитой моих прав. Вы были моей последней надеждой: целый год я воевала за возможность провести уточнение границ моих земельных участков. Только после Вашего вмешательства я смогла это сделать. Хочу выразить Вам огромную благодарность за оказанную помощь! От всей души спасибо Вам! Только Вы вернули мне уверенность, что справедливость все-таки существует. Чисто по-человечески желаю Вам здоровья, процветания, успехов и счастья! Еще раз спасибо!»*

В дальнейшем практика выездных личных приемов, несомненно, будет продолжена, так как они зарекомендовали себя как эффективный механизм защиты прав тех, кто проживает в разных уголках полуострова и не имеет возможности добраться в столицу Крыма и попасть на прием к омбудсмену в Симферополе. Уже в ближайшее время сотрудниками аппарата УПЧ планируются к посещению Красногвардейский район республики, г. Керчь, а также другие муниципальные образования и сельские поселения Крыма.

ПРАВО РЕБЕНКА ПОГИБШЕГО ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНО



Андрей Олегович Шулбаев,

Уполномоченный по правам человека
в Республике Хакасия

К Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия обратилась вдова военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей в зоне проведения специальной военной операции, с просьбой оказать содействие в получении денежного аттестата для оформления пенсии по потере кормильца несовершеннолетнему ребенку.

Все выплаты семье погибшего воина были назначены и выплачены, кроме одной: пенсии по случаю потери кормильца ребенка военнослужащего.

Документы (денежный аттестат), необходимые для назначения ребенку пенсии по случаю потери кормильца, неоднократно запрашивались военным комиссариатом, в котором состоял на учете погибший военнослужащий, однако безрезультатно.

Ранее с данным вопросом вдова военнослужащего обращалась в Министерство обороны Российской Федерации, Военную прокуратуру, однако необходимые документы так и не были направлены, в связи с чем пенсия по потере кормильца дочери погибшего военнослужащего не могла быть назначена.

Данная ситуация была доведена мною до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой. Также были направлены запросы в Главную военную прокуратуру и Министерство обороны Российской Федерации о необходимости принятия мер по восстановлению права ребенка погибшего военнослужащего на пенсионное обеспечение.

По результатам проведенных проверок факт ненаправления документов для назначения пенсии по потере кормильца в военный комиссариат, в котором состоял на учете погибший военнослужащий, был подтвержден. Приняты меры по исправлению ситуации.

В мае 2024 г. в адрес Уполномоченного поступила информация о назначении дочери военнослужащего пенсии по потере кормильца, ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда и ежемесячного пособия с момента наступления права на их получение.

Первые выплаты заявительницей были получены в апреле 2024 г. и включили в себя перерасчет выплат прошлого периода. Заявитель выразила благодарность государственному правозащитнику за оказанную помощь.

**МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОГО
КООРДИНАЦИОННОГО
СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА «ПРАВА
ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ,
ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ
МЕСТНОСТЕЙ»**

(г. Махачкала, 20–22 мая 2024 г.)

ПРИВЕТСТВИЕ
Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В. И. МАТВИЕНКО



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Участникам Всероссийского
координационного совета
уполномоченных по правам человека

От имени Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и от себя лично приветствую участников Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека.

На протяжении многих лет мероприятие является авторитетной площадкой для обсуждения актуальных вопросов соблюдения прав граждан в Российской Федерации, выработки практических решений по эффективному применению механизмов защиты прав и свобод человека, дальнейшему развитию института уполномоченных по правам человека в нашей стране, а также для обмена лучшими региональными практиками.

В 2024 году основная тема заседания Всероссийского координационного совета, участие в котором принимают уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители органов государственной власти и правозащитного сообщества, — права жителей сельской местности, отдаленных и труднодоступных поселений.

Уверена, что ваши высокий профессионализм и готовность к открытому конструктивному диалогу и в дальнейшем будут способствовать укреплению авторитета института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации, принятию четкой стратегии действий в правозащитной сфере, эффективных мер по улучшению жизни граждан.

Желаю успехов в решении поставленных задач и достижении намеченных целей.

В.И. МАТВИЕНКО



Москалькова Татьяна Николаевна

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, председатель Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека

Уважаемые коллеги, дорогие уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, уважаемые гости, я рада вас приветствовать.

В первую очередь также хочу присоединиться к словам благодарности главе Республики Дагестан Сергею Алимовичу Меликову. Я хочу поблагодарить председателя высшего законодательного органа республики, Заура Асеевича, и, конечно, нашего коллегу, Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан за теплый прием, за ту атмосферу, которая создана для работы нашего Всероссийского координационного совета.

Уважаемые коллеги, к сожалению, первый раз за 8 лет я с вами на видео-конференц-связи в удаленном доступе, но я очень внимательно следила за тем, как прошел ваш первый день. День был практический, когда можно было увидеть, как в действительности организована работа на территориях сельских населенных пунктов. Я очень рада, что с нами сегодня работают наши депутаты и сенаторы. Уверена, что наш Координационный совет традиционно пройдет на высоком уровне и будет полезен нам, гражданам и, конечно, нашему государству.

Мы рассматриваем тему об обеспечении прав трех категорий граждан — тех, кто проживает в труднодоступных населенных пунктах, отдаленных территориях и сельской местности. Иногда эти три категории совпадают, три в одном флаконе — это, как правило, коренные малочисленные народы. Но и сегодня мы часто сталкиваемся с теми гражданами, которые одновременно проживают и в сельской местности, и в труднодоступной, и в отдаленной.

Но я хотела бы остановиться все-таки больше на тех людях, которые проживают в сельской местности. Президент Российской Федерации на встрече с доверенными лицами, участвовавшими в ходе избирательной кампании, сказал очень важную вещь. Мы никогда не должны забывать о том, какое значение для нас имеет село и те люди, которые на селе работают. Мы гордимся успехами тех, кто работает в сельском хозяйстве. Они просто невероятные, но продолжительность жизни на селе ниже, а в среднем и социальные условия скромнее. А это значит, что очень многое предстоит сделать. Четкая, понятная задача. Многое предстоит сделать.

Сегодня мы собрались именно для того, чтобы напрямую поговорить о тех людях, которые действительно не в равном положении с горожанами. Но это объективно. Те условия, в которых сегодня продолжают жить и работать селяне, конечно, заслуживают самого пристального внимания с позиции защиты их прав и поднятия гарантий этих прав.

Предлагаю осмыслить ситуацию с правами человека в этом сегменте общественных отношений и внести конкретные предложения по поводу того, что нужно сделать, чтобы права этих граждан стали защищены лучше, чтобы качество их жизни стало выше. Мы видим, что государством предпринимаются определенные меры по поддержке граждан, проживающих на названных территориях. Мы видели сегодня в Дагестане пример положительного развития. Вместе с тем увидели и проблемы, и «узкие места», над которыми нужно работать.

Сегодня продолжает действовать программа комплексного развития сельских территорий. И она дает свой результат. Хотелось бы, чтобы давала больший результат. Мы видим, что приняты законодательные акты, направленные на поддержку села. Я бы больше их назвала точечными, чем системными. И тем не менее они позволили продвинуть укрепление гарантий прав человека, проживающего в сельской местности. Очень рада, что в них

учтены и наши с вами конкретные предложения, в том числе: о сохранении для тружеников села повышенной пенсии вне зависимости от места их дальнейшего проживания с учетом 30-летнего стажа работы в сельской местности, об установлении порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, о возможности перевода земель лесного фонда Байкальской природной территории, занятых лесными поселениями, в земли населенных пунктов, о компенсации пенсионерам, проживающим в арктических территориях, проезда к месту отдыха и обратно личным автотранспортом. Для людей это было очень важно. Я хочу заметить, что эти предложения, практически все, прежде чем попасть в руки законодателя, были отражены в решениях Всероссийского координационного совета, посвященного той или иной теме.

Вместе с тем, как показывает анализ поступающих в наш адрес обращений, на селе сохраняется еще множество проблем. Только ко мне в 2023 г. поступило более тысячи обращений письменно, не считая тех сигналов, информации, которые приходят к нам по горячей линии. Она у нас работает круглосуточно. Люди поднимают следующие темы. Не обустройство быта. Во многих селах еще пользуются колодцами. Нет централизованного водоснабжения. Не обеспечен газификацией целый ряд населенных пунктов. Отсутствие рабочих мест и низкая заработная плата, а отсюда и низкая пенсия. Невозможность реализовать выращенную сельскую продукцию по достойным ценам и участвовать в этой конкурсной процедуре, а может быть, и в неконкурсной процедуре. Трудности с лекарственным обеспечением. На этом пункте я остановлюсь более подробно. Отсутствие домов культуры, центров, где можно было бы развивать свои творческие навыки. Потребность в строительстве новых школ. Отсутствие спортивных комплексов и спортивного инвентаря в достаточном количестве. Сложности получения социального жилья. Плохие дороги. Неустойчивая телефонная связь, а в некоторых местах она просто почти что невозможна, как, впрочем, и Интернет. Сложности в обеспечении государственными и муниципальными услугами. Люди испытывают трудности и в юридической помощи. Для того чтобы составить исковое заявление в суд, нередко обращаются к нам за помощью. Мы, конечно, ее оказываем, но видим, что для людей получение правовых знаний имеет очень существенное значение.

Я хочу отметить, что председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко только что провела форум тружеников села, на котором было высказано очень много важных предложений по тем позициям, которые я сейчас озвучила. Идеи по реализации этих инициатив очень для нас важны.

Думаю, что вы все, коллеги, внимательно следили за формированием нового состава правительства. И сегодня не было ни одного кандидата в министры, а ныне министров, которые бы не уделили внимание теме развития и повышения гарантий прав граждан, проживающих в сельской местности. А импульс был дан Президентом Российской Федерации на встрече с Федеральным Собранием Российской Федерации, когда была развернута широкомасштабная программа действий на будущее и меры по развитию села названы в качестве приоритетных.

Среди предложений, которые прозвучали из уст наших министров, мне показались очень интересными и программа «Земский тренер», и программа «Земский работник культуры», меры по расширению целевого обучения жителей сельских территорий и многие другие. Я еще раз призываю внимательно посмотреть на эти программы и максимально взаимодействовать с министрами субъектов Российской Федерации, которые нацелены на улучшение жизни людей на этих территориях. Хотела бы особо сделать акцент на медицинской помощи, потому что анализ обращений показывает, что именно по этим вопросам, ко мне, как к федеральному омбудсмену, приходит больше всего обращений. Вы помните, что мы боролись за восстановление ФАПов. Сегодня очень важно, что ФАПы воссозданы, но нужно, чтобы в них работали квалифицированные медицинские работники. А стало быть, для них должны быть созданы соответствующие условия. Вот сегодня это тема номер один.

Квалифицированные кадры на селе, в том числе в медицинской и образовательной сфере. С марта 2024 г. по инициативе Президента Российской Федерации увеличивается надбавка медицинским работникам, врачам, медсестрам. Надо двигаться дальше.

Мы видим по обращениям к нам граждан, что одна из самых узких тем — это лекарственное обеспечение. Не хватает лекарств, и прямо нам люди называют конкретные лекарства, названия этих лекарственных препаратов, которые исчезли из аптек. И второе — дороговизна. Сильно выросли цены на лекар-

ственные препараты. И мы предлагаем законодательно закрепить возможность выездных фармпунктов и расширить круг организаций, а это можно сделать только на законодательном уровне, включив определенные организации в перечень лицензируемых для поставок лекарственных средств, имеющих право предоставлять лекарственные средства в аптеки, расположенные в сельских населенных пунктах. Сегодня такие законопроекты разработаны, они уже находятся в Государственной Думе. Мы благодарим их авторов за то, что они подняли эту тему.

Хотела бы отдельно остановиться на вопросе развития спорта в селе. Казалось бы, большинство крепких спортивных ребят вышли именно из деревень и сел, там, где закладывается здоровая генетика. Однако мы видим, что далеко не во всех школах на селе есть спортивные залы. Во многих сельских населенных пунктах отсутствуют футбольные и хоккейные площадки, крытые спортивные стадионы, да и просто спортивные сооружения. Малочисленные деревни слабо финансируются. А при отсутствии инфраструктуры, в том числе спортивной, той, которая дает жизненную энергию, люди покидают родные места, уезжают в города. Вот и получается замкнутый круг. Просили бы Правительство Российской Федерации рассмотреть вопрос увеличения финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов для развития спорта на селе. С такой же рекомендацией мы обращаемся к правительству субъектов Российской Федерации.

Мы обращаемся в целях обновления материально-технической базы и сельских образовательных организаций. В этой связи очень интересный опыт в Орловской области. Сегодня вы посмотрите видео, как сподвижники этого дела, в первую очередь Якунин Анатолий Иванович, смог в небольшом селе, в небольшой деревне, поднять интерес к спорту, организовать площадки спортивные и развернуть программу сельского самбо. Туда доехали и наши сенаторы для того, чтобы изучить этот опыт. И я призываю вас, мои уважаемые коллеги, посмотреть на эту и другие важные инициативы по развитию села и по повышению гарантий прав граждан, проживающих в сельской местности.

Обустройство быта и возможность иметь свое жилье, дом или квартиру — главный вопрос, от ответа на который зависит, останется человек жить в родной деревне или уедет в город, порой обрекая родной дом на вымирание.

Недостаточная инфраструктура, отсутствие центрального водоснабжения, газа, тяжелый физический труд по обработке земли и уходу за скотиной заставляют селян покидать родные места. И мы, конечно, поддерживаем те усилия государства, региональной власти, руководства субъектов Российской Федерации, муниципальной власти, которые могут переломить негативные тенденции оттока граждан из села и создают там интересные, важные инфраструктурные объекты.

Благодаря программе комплексного развития сельских территорий, которая реализуется уже пятый год, и предусматривает в том числе сельскую ипотеку под 3 %, только в 2023 г. получили жилье 130 тыс. именно сельских жителей. Хорошая цифра. Но с учетом того, что у нас на селе проживает несколько миллионов граждан, и мы хотели бы, чтобы там проживало еще больше, тема строительства жилья остается очень важной. Хотелось бы, чтобы этот процесс шел в более быстром и позитивном русле. В связи с этим предлагаю в наших рекомендациях обратить внимание Правительства Российской Федерации на следующие вопросы: об увеличении финансовой поддержки бюджетом субъектов Российской Федерации и местным бюджетом модернизации котельных установок, расположенных в сельских и других труднодоступных территориях. Вот специально обращаем внимание именно на эту составляющую, потому что в этом году даже из Московской области к нам приходили сигналы с территории, которую мы относим к сельским территориям, о том, что «полетели» котельные. И надо сказать, что благодаря усилиям губернатора Московской области эта ситуация была быстро исправлена, а в других населенных пунктах, к сожалению, она не так положительно развивалась.

Мы обращаем внимание нашего Правительства на субсидирование завоза стройматериалов для жилищного строительства в труднодоступных, отдаленных и сельских территориях. Дорогие строительные материалы не дают возможности развернуть стройки в этих местах. А туда, конечно, довести их гораздо сложнее, чем в города.

По мнению многих наших коллег, следует установить ограничения на закрытие объектов почтовой связи в сельской местности, на труднодоступных и отдаленных территориях. Я просила бы обратить внимание на эту тему. Она очень важна и связана, конечно, с тем, чтобы наши граждане, проживающие в сельской местности, не выпадали из инфор-

мационного пространства, не лишались связи с миром. И вы, и я получаем большое количество обращений, связанных с тем, что отделения Почты России в сельской местности стали закрываться, а альтернативы им нет. Поэтому вот такое предложение ваше поддерживаю и будем обращаться в Минцифры России, чтобы ограничить закрытие объектов почтовой связи в сельской местности.

Также хотелось бы обратить внимание на развитие мер по обеспечению сетью Интернет малочисленных населенных пунктов. В связи с этим будем просить Минцифры России внести изменения в два документа — федеральный закон «О связи» и федеральный проект «Информационная инфраструктура» — с тем, чтобы предоставить возможности оказания современных услуг связи жителям населенных пунктов с численностью менее 100 человек. Также предлагаю внести изменения в федеральный закон «О почтовой связи» в части установления ограничений на закрытие объектов почтовой связи на труднодоступных и отдаленных территориях.

Тема многогранная, обширная, правозащитная, политическая, гуманитарная, экономическая. Еще один момент, на который я хотела бы особо обратить внимание каждого участника нашего Всероссийского координационного совета, связан с оказанием помощи всем участникам специальной военной операции, проживающим в сельской местности. С этих территорий ушло воевать много

наших бойцов, которые выполняют сегодня важнейшую историческую миссию по борьбе с неонацизмом и защите суверенитета и независимости нашей Родины. И их семьям сегодня тяжелее, чем тем, кто проживает в городе. И воспитывать, и доставлять детей в школу, и поддерживать быт, и возделывать землю, и решать вопросы по уходу за скотом. Я обращаюсь к вам, когда ко мне приходят такие письма от жен, матерей, сестер, проживающих в сельской местности, и прошу уделить особое внимание этим людям. И вижу, что вы моментально на эти просьбы реагируете.

Подводя итог, хочу отметить, что мы с вами существенно расширили свой функционал. И если раньше наш закон нацеливал главным образом на восстановление нарушенных прав, то сегодня мы выполняем большой комплекс мероприятий, связанных не с нарушением прав со стороны государства, а с содействием в реализации конституционных прав. Поэтому мы будем продолжать выполнение тех задач, которые поставила перед нами сама жизнь, реалии современности.

Я желаю всем вам, дорогие коллеги и уважаемые гости, конструктивного диалога, выработки эффективных предложений для органов власти с целью повышения гарантий прав и свобод человека и гражданина, а в данном случае — наших людей, проживающих в труднодоступных территориях, отдаленных и в сельской местности.



Тимофеева Ольга Викторовна

Председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

Уважаемая Татьяна Николаевна, Заур Асеевич!

Участники заседания, коллеги, уполномоченные!

Я бы сказала одним словом — единомышленники.

Сегодня вы обсуждаете очень важную тему. И у меня предложение — тщательно проанализировать каждое из ваших направлений и посмотреть, чем Госдума оперативно может помочь.

Тема труднодоступных территорий и обеспечения прав граждан понятна и близка каждому. Я представляю Ставрополье, где есть сельские аулы, маленькие населенные пункты. Выхожу их ногами и вижу, что да, ситуация меняется, но не быстро, как того требуют. Ты живешь, казалось бы, в стране, которая развивается, но иногда находишь деревянную школу или отсутствие воды в населенном пункте. Конечно, это те темы, о которых мы должны трубить во все колокола, и решать эти проблемы системно.

Татьяна Николаевна, я предлагаю Вам и Вашим коллегам то постановление, которое будет принято по итогам этого выездного совещания, часть выводов, включить в постановление Государственной Думы, которое

мы будем принимать по Вашему ежегодному докладу. Мы с Вами находимся накануне выездного заседания Комитета в Доме прав человека и Вашего отчета в Государственной Думе. И мы предлагаем учесть выводы сегодняшнего совещания, включить их. Тогда это будет такое двойное усилие, когда и законодатели, и органы власти одновременно будут искать путь решения той или иной проблемы, о которой вы сегодня говорите.

Коллеги в зале, особенно кто на подключении, которые представляют все территории страны, вам огромное спасибо за вашу работу. Но наша задача сегодня — всеми способами усиливать ваш правозащитный институт и укреплять ресурсную базу. Мы видим, что в последние годы реально растет вал обращений к вам людей. Проблем большое количество. И по итогам парламентских слушаний, вы к ним тоже подключались, они проходили в марте, уже был принят ряд решений. Мы обратились во все территории страны, ко всем губернаторам, ко всем руководителям законодательных собраний, с просьбой проанализировать ситуацию, поток обращений, хватает ли материально-технической базы для работы уполномоченных, чтобы они могли быть эффективным институтом. Обратная связь уже есть — 6 территорий за этот год увеличили аппараты своих уполномоченных: Вологда, Свердловская и Ленинградская области, Татарстан, Мордовия, Камчатка.

Дагестан — одна из немногих территорий, где есть самостоятельный аппарат численностью 13 человек. К такой модели мы, наверное, будем призывать все территории страны, потому что этот вопрос регулируется законами, принятыми региональными законодательными собраниями, и везде ситуация абсолютно разная. Иногда это просто один человек — уполномоченный, а люди, которые ему помогают, работают в аппарате местного правительства и параллельно помогают и общественной палате, и ряду других общественных структур.

Хочу поблагодарить главу Республики Дагестан Сергея Алимовича и председателя Народного собрания Заура Асеевича за взвешенные решения в этом направлении. Мы понимаем, нам нужны защитники на местах, нужны как никогда.

Все это буквально уже через две недели станет темой разговора в стенах Госдумы. Потому что мы, проанализировав, увидели и ухудшение ситуации. К примеру, Курская область в настоящий момент изменила свой закон и

упразднила самостоятельный аппарат уполномоченного. Сложная территория, большой поток обращений, большое количество проблем. Как их отрабатывать?

Наша принципиальная позиция: если нужно, мы будем совместно менять федеральный закон, но качественно донстраивать ваш институт, который должен быть усилен.

Вместе с Татьяной Николаевной, вместе со Счетной палатой мы сегодня запускаем единую федеральную государственную информационную систему уполномоченных по правам человека. Татьяна Николаевна, Вам спасибо за серьезный подход. Потому что пришлось приложить огромное количество усилий, чтобы можно было запустить эту систему. К концу года мы должны понять, что вся система обращений сведена в единую информационную программу. Это будет облегчение и вам, и жителям, и всем, кто обращается к вам, и это та нужная история, реализацию которой мы сегодня контролируем.

Хочу сказать огромное спасибо каждому из вас, Татьяне Николаевне и уполномоченным в регионах, потому что сегодня на каждого легла большая нагрузка по защите людей, учитывая, что два года идет специальная военная операция, появились абсолютно новые категории граждан, кому нужна помощь. Госдума расширяет проблемные вопросы, которые есть. Буквально на каждом заседании мы корректируем законодательство, убираем «лазейки» и смотрим, чем еще мы можем помочь семьям и самим нашим защитникам. Но нам очень важно, чтобы эта работа была продолжена. Подсказывайте нам, где вы видите проблемы, что не работает в законодательстве, где не работают подзаконные акты.

Татьяна Николаевна готовила тематический доклад о соблюдении прав лиц, страдающих психическими расстройствами. Была синергия нескольких комитетов. Сегодня мы пытаемся эту тему отслеживать и решать дальше. Но проблем огромное количество. Татьяна Николаевна, как предложение к Вам: сегодняшняя тема «Защита прав жителей в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях», может быть, будет темой Вашего отдельного спец. доклада? Давайте подумаем, если мы увидим, что это большая часть насе-

ления страны и есть системные проблемы, которые надо решать, возможно, их нужно будет поднимать выше, ставить в системную плоскость.

Со своей стороны хочу сказать, что буквально на прошлой неделе мы работали все выходные, уже не согласовывали, а утверждали министров и зампредов нового федерального правительства. И есть прямое поручение Председателя Правительства все те темы, которые мы озвучивали в ходе обсуждения, качественно отрабатывать. Сегодня перезапуск правительства дает нам возможность очень быстро, оперативно еще раз поставить в повестку дня те проблемные темы и вопросы, которые есть.

Закончить хочу только одним. Когда я первый раз выбиралась в Государственную Думу, я приехала в один из населенных пунктов, встал один из учителей и сказал: «Как вы думаете, какой предмет я веду в этой школе?» — в маленькой школе маленького сельского населенного пункта. Ну и весь зал засмеялся, а педагог мне перечислил: «Я веду русский, английский, химию, географию, любые предметы, если у нас нет педагога. Да, наверное, я поступаю неправильно, но у нас катастрофическая ситуация с кадрами на селе». Это маленький пример, когда ты сталкиваешься с реальностью и понимаешь, что сегодня мы должны принимать все меры для того, чтобы эти ситуации разрешать. Как и вопрос министру здравоохранения, который звучал при его назначении: а что у нас с врачами, когда мы закроем ту нехватку — 30 тыс. врачей, которых сегодня не хватает по стране?

Татьяна Николаевна, мы партнеры, мы на связи, мы практически в еженедельном режиме с Вами работаем.

Коллеги в зале, коллеги, представляющие территории, пожалуйста, если видите, чем мы можем помочь системно, подсказывайте, где мы очень быстро можем донстраивать законодательство.

Спасибо вам за работу. Я надеюсь, что мы постараемся сдвинуть тот пласт проблем, не могу сказать, что с мертвой точки, но по крайней мере побыстрее приблизиться к их решению.



АСКЕНДЕРОВ Заур Асесович

Председатель Народного Собрания
Республики Дагестан

Добрый день!

Сегодня мы с вами собрались, чтобы в рамках заседания Всероссийского Координационного Совета Уполномоченных по правам человека обсудить актуальные вопросы прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей.

Позвольте от имени главы Республики Дагестан Сергея Алимовича Меликова, депутатов Народного собрания, жителей нашей гостеприимной республики, приветствовать вас, выразить мои лучшие пожелания успехов, приятного пребывания на земле Дагестана.

Уважаемые друзья, проведение столь значимого мероприятия в Дагестане дает нам возможность принять у себя лучших специалистов в области защиты прав граждан. Это уникальная возможность для обмена опытом и для решения задач, стоящих перед нашей республикой, так и перед регионами страны. Такой опыт может быть весьма ценным для развития и улучшения работы в данной сфере. Позволяет нам решать сложные задачи для достижения общих целей и улучшения качества жизни наших граждан.

В апреле текущего года на сессии Народного собрания Республики Дагестан мы заслушали доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Джамала

Расуловича Алиева, который отметил, что половина из поступивших обращений в его адрес касались вопросов реализации социальных прав граждан. Насущным для нашего региона по-прежнему остается вопрос о здравоохранении, образовании, реализации жилищных прав в сфере ЖКХ и ряд других. Считаю, что все озвученные проблемы очень важны, так как с этими вопросами граждан обращаются и в другие государственные органы, в том числе парламент Республики.

Я и мои коллеги-депутаты регулярно проводим приемы граждан и о поднимаемых заявителями вопросах мы знаем не понаслышке. Мы заинтересованы в том, чтобы все они решались системно. Именно в этом русле должны проводиться планомерные работы представителей органов власти. На наш взгляд, это особенно актуально в первую очередь при отстаивании прав жителей труднодоступных, отдаленных, сельских местностей.

Уважаемые друзья, говоря непосредственно о теме заседания сегодняшнего координационного совета, хотел бы обратить внимание на то, что в конце апреля в Санкт-Петербурге на заседании Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации обсуждался ход реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в части комплексного развития инфраструктуры сельских населенных пунктов. Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко обратила внимание на необходимость совершенствовать инструменты госпрограммы в соответствии с реалиями и интересами региона. Она призвала уделить внимание реконструкции уже имеющейся инфраструктуры сельских территорий.

Учитывая значимость проблемы, буквально на прошлой неделе, мы также рассмотрели вопрос реализации указанной госпрограммы на Совете представительных органов муниципальных образований республики при Народном собрании Республики Дагестан, в составе которых были все председатели сельских и городских собрания.

В нашей республике численность сельского населения составляет около 55 % от общего числа. У нас много населенных пунктов, которые находятся в значительном отдалении от районных центров, где сосредоточены организации и учреждения, вызванные содействовать решению вопросов, которые ставят наши граждане. Именно нерешенность имеющихся проблем таких населений, ввиду сохраняющихся диспропорций обеспечения сельских

территорий объектами социальной и коммунальной инфраструктуры, является причиной многочисленных обращений заявителей и приводит к оттоку населения.

Представительные органы более приближены к населению, депутаты районного поселенческого звена хорошо обладают обстановкой на местах, знают проблемы, с которыми сталкиваются избиратели. Членами Совета представительных органов был высказан ряд полезных предложений. Полагаем, что одной из мер существенного улучшения качества жизни жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей могла бы стать обеспеченность соответствующей инфраструктурой сельских населенных пунктов в рамках мероприятий программы «Комплексное развитие сельских территорий».

Уважаемые коллеги, думаю, что в ходе заседания состоится обстоятельный разговор по имеющимся проблемам и будут выработаны пути их решения, а также рекомендации в адрес органов власти и инициативы по внесению изменений в федеральное законодательство в целях повышения качества жизни россиян. Учитывая значимость данной темы для Дагестана, хотелось бы заверить, что принятые вами на Координационном совете предложения с нашей стороны будут всесторонне рассмотрены и поддержаны в рамках законодательства.

В заключение позвольте поблагодарить участников и организаторов сегодняшнего заседания в Дагестане и пожелать всем успешной и результативной работы. Спасибо.

**ВЫСТУПЛЕНИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**



Нура Бинт Заид АЛЬ-РАШУД

Исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского сотрудничества

Уважаемые дамы и господа!

От имени Секретариата Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества для меня большая честь выступать здесь и обращаться к этому научному собранию в историческом городе Махачкале, который является не только воротами ислама в эту прекрасную страну, но и плавильным котлом цивилизации, в котором удивительным образом сочетаются присущие ей ценности толерантности и умеренности.

Прежде всего я хотела бы от всего сердца поблагодарить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации профессора Татьяну Москалькову и ее энергичную команду за теплый прием, гостеприимство и прекрасную организацию этой встречи.

Сегодня, будучи первой женщиной, занявшей пост исполнительного директора Комиссии, я с гордостью представляю этот региональный правозащитный механизм. Для меня это не только личное достижение, но и важный шаг вперед на нашем общем пути к более инклюзивному, справедливому и уважающему права человека миру.

Создание Независимой постоянной комиссии по правам человека (НПКПЧ) — это выдающееся достижение, предмет гордости и веха в пятидесятилетней истории Организации исламского сотрудничества (ОИС). Комиссия является главным органом ОИС, второй по величине организации после Организации Объединенных Наций. Она отражает чаяния и надежды почти двух миллиардов людей разных вероисповеданий, в основном мусульман, и различных культур, проживающих в 57 государствах-членах, расположенных на четырех континентах. Независимый постоянный орган по правам человека также символизирует отличительные черты «новой» и «обновленной» Организации исламского сотрудничества (ОИС) — продолжающегося процесса, который практически еще не завершен. Я могу с уверенностью поделиться с вами тем, что деятельность Комиссии направлена на содействие усилиям ОИС по продвижению универсальных принципов всеобщих прав человека и основных свобод наряду с исламскими ценностями равенства, справедливости и верховенства закона.

Наиболее важным вкладом Комиссии является включение прав человека на управление и развитие в государствах-членах, и преодоление концептуального и содержательного разрыва между исламскими и глобальными стандартами и принципами в области прав человека. Основываясь на этом мандате своей работы и деятельности, НПКПЧ приступила к процессу пересмотра своих основных инструментов, включая Каирскую декларацию по правам человека ОИС и содействие по завершению работы над проектом Джиддской конвенции ОИС о правах ребенка.

Ваше превосходительство, дамы и господа!

Сейчас, когда мир отмечает 75-ю годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, важно поддерживать универсальные стандарты и принципы прав человека как общее человеческое наследие, которое объединяет людей разного религиозного, культурного и этнического происхождения для принятия разнообразия и продвижения культуры терпимости, инклюзии и примирения.

Ислам принимает и поощряет человеческое разнообразие как отражение божественной концепции единства в многообразии. Он заложил прочный фундамент культуры, основанной на принципах равенства между всеми людьми, независимо от класса, цвета кожи, ве-

роисповедания или религиозных убеждений. Поэтому успех ислама как глобальной цивилизации связан с его способностью адаптироваться и перенимать положительные культурные черты различных культур, которые способствовали выходу средневекового мира из Темных веков в эпоху Возрождения.

Мне особенно приятно видеть, что мусульмане и, что особенно важно, мусульманские женщины в России, не только являются демографической реальностью, но и играют жизненно важную роль в устойчивом развитии российского общества, сохраняя при этом свою исламскую идентичность. Да, они представляют собой энергичное, хорошо интегрированное и прогрессивное мусульманское меньшинство в составе Российской Федерации, которая имеет самое большое мусульманское население в Европе.

Ислам в России — это не религия постколониальной миграции или проявление глобализации и культурного обмена. В отличие от других мусульманских меньшинств в Европе, мусульмане в России — не иностранные иммигранты, а коренные граждане страны, живущие на своей родине с седьмого века.

Будучи с 2005 г. государством-наблюдателем в Организации исламского сотрудничества (ОИС), Россия имеет общую позицию по таким чувствительным вопросам, как диффамация религий, борьба с исламофобией и защита традиционных ценностей семьи и брака. Эта согласованность отражает глубокое взаимное уважение к культурному и религиозному разнообразию и приверженность делу, укрепление толерантности и взаимопонимания между различными сообществами. Такое сотрудничество не только укрепляет отношения, но и служит ярким примером единства и общей цели на глобальной многосторонней арене.

Ваше превосходительство, дамы и господа!

Являясь одним из главных органов ОИС, Независимая постоянная комиссия по правам человека играет важную и значимую роль в укреплении уважения к исламской культуре и благородным ценностям, а также в развитии диалога между цивилизациями в соответствии с Уставом ОИС.

Сегодняшнее участие в этом мероприятии знаменует собой благоприятный этап для изучения возможных областей сотрудничества, направленного на продвижение и защиту прав человека на основе нашего общего обязательства — отстаивать достоинство и права каждого человека, независимо от расы, религии

или национальности. Сотрудничество должно основываться на многих общих чертах и целях в области обмена знаниями и передовым опытом, совместных исследовательских проектов и учебных программ, направленных на укрепление потенциала правозащитных учреждений в области прав человека. Особое внимание следует уделять правам уязвимых и маргинализированных групп, включая женщин, детей и меньшинства.

Я с удовольствием узнаю всё больше и больше из сегодняшних обсуждений и дискуссий, посвященных поиску путей и средств поддержки прав людей в отдаленных, сельских и труднодоступных районах. Это будет иметь огромное значение для того, как Россия, преимущественно городское общество, будет стремиться защищать и продвигать права этой часто невидимой и неочевидной группы людей, которые часто сталкиваются со сложными проблемами, включая ограниченный доступ к основным услугам, экономическим возможностям и социальной защите.

Международное право в области прав человека подчеркивает равенство прав и защиты для всех людей, независимо от их местонахождения. Жители отдаленных, труднодоступных и сельских районов имеют те же права человека, что и жители городских центров, включая доступ к здравоохранению, образованию и базовым услугам. Статья 25 Всеобщей декларации прав человека подчеркивает право на достаточный жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье и медицинское обслуживание, а статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гарантирует право на наивысший достижимый уровень жизни. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Государства обязаны обеспечивать реализацию этих прав без дискриминации, устранять географическое неравенство и осуществлять меры по предоставлению базовых услуг и инфраструктуры в отдаленных районах. Это включает в себя инвестирование в медицинские учреждения, школы и транспортные сети, а также обеспечение того, чтобы отдаленные общины не оставались в стороне от национальных планов развития. Кроме того, международные рамочные программы, такие как «Цели устойчивого развития на период до 2030 года», призывают к сокращению неравенства и обеспечению того, чтобы никто не оставался позади, подчеркивая важность инклюзивности и справедливости в усилиях по развитию.

Я хотела бы подчеркнуть, что особое внимание следует уделять женщинам, детям, меньшинствам, людям с ограниченными возможностями и обездоленным группам населения. Наряду с различными предложениями по социально-экономическому и инфраструктурному развитию, мой опыт, полученный в различных государствах — членах ОИС, показывает, что улучшение представленности этой группы населения в процессе разработки политики на региональном и национальном

уровнях приведет к эффекту пульсации, который позволит сообществам отстаивать свои права, защищать их и решать проблемы самостоятельно.

Я вновь выражаю всем вам свою признательность и благодарность за теплый прием и гостеприимство. Отсюда я вернусь в Джибду с приятными воспоминаниями об этом чудесном месте.

Большое спасибо за ваше внимание и заботу!



АДЖЕКОВ Мухтарбий Кошманбетович,

Министр сельского хозяйства
и продовольствия Республики Дагестан

Уважаемый Сергей Алимович!
Уважаемая Татьяна Николаевна!
Уважаемый Заур Асеевич!

Уважаемые уполномоченные по правам человека, коллеги!

Дагестан сегодня является важным регионом для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, имеет огромный потенциал развития, и наша задача сегодня использовать этот потенциал на благо государства и его народа.

В республике 1 610 сельских населенных пунктов, где проживает 55 % от общего населения Дагестана. Сегодня в соответствии с Законом Республики Дагестан от 5 мая 2006 г. № 25 «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Республике Дагестан» 492 населенных пункта отнесены к труднодоступным местностям. Здесь проживает более 300 тыс. человек.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в республике, является создание благоприятных условий для проживания сельского населения, в частности населения, проживающего в от-

даленных и труднодоступных местах, а также снижение темпов переселения жителей с гор на низменность.

Основная деятельность жителей горных территорий — это сельское хозяйство.

Сельскохозяйственную продукцию в горных территориях производят около 750 сельскохозяйственных организаций, около 4 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, а также более 200 тыс. личных подсобных хозяйств. Более 80,9 % картофеля, 54,1 % плодов, 44,7 % овощей производится в горных районах.

Здесь также сосредоточено 72 % (3,5 млн голов) поголовья овец и 64 % (602 тыс. голов) поголовья крупного рогатого скота.

Хочу отметить активное развитие садоводства горных территорий. Так, в 2023 г. из 1 503,7 га заложённых плодовых насаждений на долю горных территорий приходится 89,3 % (1 343 га). Сегодня по поручению руководства республики, ведется работа по развитию горно-долинного садоводства. Есть заинтересованные в закладке небольших садов от 1 до 5 га, 2 проекта в Гунибском районе (в с. Салта и Коммуна), один проект в Гумбетовском районе, один проект в Лакском районе.

Основным конкурентным преимуществом горных территорий является наличие значительного поголовья овец и крупного рогатого скота. Имеющаяся сырьевая база и потребности рынка, в частности в связи с ежегодным увеличением потока туристов в нашу республику, обуславливают необходимость реализации в горах проектов по маломощным производствам. Важно уделить особое внимание на увеличение объемов производства плодоовощных консервов и соков, мяса и мясoproductов, сыров, минеральной воды, хлебобулочных и кондитерских изделий, сбора и переработки диких ягод и лекарственных трав.

В этой связи в республике в целях создания условий для развития отдаленных и труднодоступных местностей в рамках оказываемой Минсельхозпродом Дагестана грантовой поддержки строятся перерабатывающие предприятия и плодо-овощехранилища в Ахтынском, Ботлихском, Табасаранском, Левашинском, Унцукульском, Кулинском, Лакском и других районах. Только за 2023 г. с привлечением внебюджетных средств и с предоставлением мер господдержки реализованы 15 проектов по переработке сельхозпродукции (4 проекта — продукции растениеводства и 11 проектов — продукции животноводства).

В горных территориях имеется огромный потенциал развития как растениеводства, так и животноводства. Перспективные направления развития — это овощеводство открытого и закрытого грунта, картофелеводство, кормопроизводство, сбор дикорастущих плодов, ягод, лекарственных трав, развитие племенного овцеводства, увеличение продуктивности коров. Кроме того, здесь большой потенциал развития агротуризма. В текущем году в этом направлении реализуется 6 проектов. На следующих год заявки представлены на реализацию 28 проектов, здесь важно отметить, что большинство проектов приходится на отдаленные и труднодоступные местности горных территорий, в частности Ахтынского, Ахвахского, Акушинского и Кулинского районов.

Конечно же без государственной поддержки, реализация поставленных задач в развитии сельских территорий мало вероятна. Поэтому сегодня государство в рамках госпрограмм по линии Минсельхозпрода РД оказывает государственную поддержку в форме субсидий и грантов практически по всем направлениям развития АПК. Важно отметить, что в прошлом году впервые была оказана государственная поддержка на производства картофеля и овощей открытого грунта для личных подсобных хозяйств, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». И здесь в основном господдержку получили жители труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Ахвахского и Левашинского районов. В текущем году предполагается охват и еще Акушинского, Лакского, Рутульского, Табасаранского, Цунтинского, Хивского и других районов.

В текущем году в механизме оказания государственной поддержки произошли существенные изменения.

С начала года подача заявок на получение средств государственной поддержки агропромышленного комплекса осуществляется исключительно в электронном формате с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», при этом достаточным условием доступа к системе является наличие подтвержденной учетной записи на Портале Госуслуг и простой электронной цифровой подписи.

В результате правильно выстроенной совместной работы с муниципальными районами и со всеми структурами, имеющими то или

иное отношение к данной работе, это и Минфин РД, Дагветеринария, Казначейство по Республике Дагестан, Налоговая служба, Росреестр и МЧС нам удалось за короткий срок обеспечить регистрацию в системе «Электронный бюджет» всех заявителей, принять и обработать около 1 500 заявок на получение субсидий со всех районов Дагестана. К примеру, государственную поддержку в текущем году по сравнению с прошлым годом значительно больше получили хозяйства из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов, таких районов, как Акушинский, Цумадинский, Кулинский, Ботлихский, Хунзахский, Агульский, Ахтынский, Рутульский. Если в 2023 г. хозяйства из этих районов получили около 100 млн руб. господдержки, то в текущем году уже на сегодня 132,4 млн руб., при одинаковой ставке субсидий.

Преимущества получения государственных услуг в электронном виде уже заметны.

Во-первых, это повышение доступности услуг. Если раньше нужно было для получения субсидии, приходить в кабинет чиновника, или посетить МФЦ, ожидая очереди, теряя время, то в настоящее время из любой точки Дагестана независимо от времени суток, праздничных и выходных дней, через любой компьютер, планшет или мобильный телефон, имеющих доступ к сети Интернет, можно подать электронную заявку, используя простой доступ к ранее озвученным мною Порталам, интерфейс порталов разработан с целью максимального удобства и простоты выполнения запроса на получение услуги для обычного человека.

Во-вторых, отменяется необходимость предоставления заявителями для получения услуги документов, которые находятся в распоряжении органов власти. Если раньше в случае отсутствия какого-либо документа из органа власти или учреждения, отправлялся межведомственный запрос, то теперь система настроена так, что сама отправляет запросы и обрабатывает документы.

И еще, это возможность самостоятельно получения заявителем информации о ходе прохождения каждого этапа заявки вплоть до получения субсидии. Также отпала необходимость в бумажных соглашениях и отчетах, вся отчетность представляется в электронной форме, что исключает любую возможность подделки и фальсификации, сдачи ее «задним числом» или отказа от ее принятия.

В целях нивелирования коррупционных рисков, преимущества подачи заявок на получение господдержки в электронном формате мы распространяем и на региональные субсидии, хотя законодательство позволяет сделать это с 2025 г.

Помимо снижения коррупционных рисков нам данный формат подачи заявок позволил обеспечить стопроцентный охват получателей средств государственной поддержки при правильном и качественном подходе заявителей к оформлению самой электронной заявки.

Большую работу Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан проводит в сельских территориях, в том числе и в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, и по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктур.

С 2020 г. в республике реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», в рамках которой в Сулейман-Стальском и Ахтынском районах построены 2 школы на 400 и 120 ученических мест соответственно, дошкольное учреждение на 60 мест, многофункциональный спортивный комплекс в с. Ахты на 1 500 посадочных мест, все объекты перечислить в связи с ограниченным временем я не буду, однако некоторые вы можете посмотреть на слайдах, 27 плоскостных спортивных сооружений в 24 муниципальных районах, фельдшерско-акушерские пункты, приобретены и переданы образовательным организациям 2 автобуса, 2 мобильных медицинских комплексы для районных поликлиник, водопроводные сети протяженностью 41 км., внутрипоселковые газовые сети протяженностью 70 км. В Кизлярском районе с. Сар-Сар в рамках данной программы построены водопроводные сети, газовые сети, детский сад на 30 мест, спортивная площадка, дворец культуры на 100 мест, сети электроснабжения. В Агульском, Табасаранском и Чародинском районах реконструированы 7 км автомобильных дорог, практически в каждом районе реализованы общественно значимые проекты по благоустройству, в целом 156 объектов, улучшены жилищные условия 190 граждан проживающих в сельской местности путем предоставления социальных выплат на завершение индивидуального жилищного строительства.

Несмотря на проводимую в республике работу по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры ежегодные

объемы ввода не обеспечивают нормативную потребность сельского населения в объектах образования, здравоохранения, культуры, спорта и т.д. Это прежде всего влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи.

В этих условиях важной задачей является сохранение имеющихся в сельских территориях экономически активного населения, в том числе за счет стимулирования мерами государственной поддержки и строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Начиная с 2025 г. развитие сельских территорий будет осуществляться на основе долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий.

Вопросы социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий в последние годы активно обсуждаются на уровне Президента страны Владимира Владимировича Путина, Совета Федерации, Правительства Российской Федерации и на уровне руководства регионов Российской Федерации.

На сегодняшний день в республике в рамках реализации данной задачи, постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 апреля 2023 г. № 147, утвержден перечень из 33 опорных населенных пунктов и прилегающих территорий Республики Дагестан, не входящих в городские агломерации. Здесь хочу отметить, что Минсельхозом России первоначально в республике были определены 17 опорных населенных пунктов. Но нам удалось убедить Минсельхоз России о неприемлемости применения критериев и условий определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий на равне с другими регионами к Дагестану с учетом удаленности размещения административно-территориального деления, национального состава, характера освоения территорий и природных условий и отсутствие альтернативы использования инфраструктуры другого опорного пункта. Благодаря чему сегодня Дагестан имеет 33 опорных населенных пункта.

В текущем году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлена заявочная документация на строительство и реконструкцию объектов социальной и инженерной инфраструктуры, а также на приобретение специализированного автотранспорта по 7 муниципальным райо-

нам: (Ахтынский, Акушинский, Казбековский, Ногайский, Сулейман-Стальский, Буйнакский, Лакский районы) на сумму более 5,5 млрд руб.

Уважаемые коллеги, в Дагестане именно село не только кормит нашу республику, но еще и сохраняет народную духовную культуру, которая является основой самого существования Дагестанского народа. Поэтому государственная поддержка села, ее обустройство — это не только экономический и социально

значимый вопрос, но еще вопрос нравственного и исторического долга нашего поколения перед будущими поколениями.

Если мы хотим вернуть людей в село, необходимо пропагандировать сельскую жизнь. Люди должны иметь возможность развивать не только бытовые и ремесленные навыки, но и культурные особенности, сохраняя свои традиции и передавая их молодому поколению.

Спасибо за внимание!



БИЧАЕВ Артем Александрович

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

Коллеги, добрый день!

Я присоединяюсь ко всему, что сказали Ольга Викторовна, Татьяна Николаевна, Заур Асегович. Я представляю Дагестан, и вопрос поддержки и защиты прав жителей труднодоступных, горных территорий и районов нашей республики — это важнейший вопрос, без сомнений.

Недавно мы, как Ольга Викторовна сказала, утверждали министров. Я, если говорить по-простому, не отпускал Максима Геннадьевича Решетникова. У нас в Республике Дагестан есть программа поддержки социально-экономического развития горных территорий, но такой программы нет на федеральном уровне. А у нас в той или иной степени в стране можно около 30–35 регионов отнести к горным регионам, где люди проживают в горной местности. И делать все только за счет местных и региональных бюджетов, к сожалению, не получится. Я с Максимом Геннадьевичем это обсуждал, он поддержал потребность в разработке этой программы. Вместе с главой республики это тоже предварительно обсуждали. Поэтому, Татьяна Николаевна, и Вас, и Ваших коллег тоже хотел бы пригласить к разработке этой программы,

если будет принято такое решение, — к поддержке именно через государственное регулирование жизни наших селян.

Ведь я наблюдал за перемещениями коллег — уполномоченных из всех субъектов по нашей республике, и давайте признаем, это далеко не самые трудные территории, куда довели наших коллег. И здесь роль уполномоченных, на самом деле, крайне высока. Жители очень часто не имеют ни Интернета, ни связи мобильной. И хотелось бы попросить уполномоченных гораздо активнее, может быть, вместе с депутатами региональных парламентов, с депутатами Государственной Думы, если есть такая возможность, чаще выезжать в эти территории, сельские, и вести приемы граждан там, чтобы аккумулировать объем проблем.

Татьяна Николаевна, я услышал в Вашем докладе очень важную тему лекарственного обеспечения этих территорий. У нас сегодня, ввиду санкций, меняется лекарственная номенклатура, какие-то лекарства выпадают из системы ОМС. И очень часто производители спекулируют, говоря о том, что нет заменителей этих лекарств. У людей, извините, паника. Сегодня мне прислали обращения по ряду препаратов, которые спасают от рака груди, говорят о том, что препаратов нет, хотя частично они заменимы. Здесь тоже хотелось бы попросить Вас и Ваших коллег пристально следить, помогать селянам в отстаивании прав на доступные лекарства.

Что касается более плотной работы — у нас очень важная есть тема. Заур Асегович, обращаюсь к Вам, я получил Ваше письмо по поводу закона, внесенного Народным Собранием Дагестана, в отношении контрактной системы. Мы уже с председателем Комитета Государственной Думы отработали. Коллеги, речь о том, что очень часто в процессы закупки вступают люди, которые врут об опыте компании, которая осуществляет те или иные виды услуг. Коллеги из Народного Собрания Дагестана, видят, что очень часто это вранье приводит к тому, что мы не можем возвести объекты в селах, аулах, наших горных поселениях и на равнине, в том числе потому что не «отфильтровали». Это очень важная тема. Я благодарен коллегам из Народного Собрания, что они эту тему подняли. Мы ее отработаем. Я также хотел попросить коллег — уполномоченных тоже следить за вводом этих объектов.

Присоединяюсь еще раз ко всему, что сказали мои коллеги. Хочу пожелать удачной работы! Спасибо!



МЕЛИКОВ Сергей Алимович

Глава Республики Дагестан

Добрый день, уважаемые коллеги!

Прежде, чем обратиться ко всем участникам форума, мне бы хотелось выразить персональную благодарность уважаемой Татьяне Николаевне Москальковой за оказанное нам доверие, за доверие Республике Дагестан в организации и проведении Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека для обсуждения вопроса защиты прав жителей труднодоступных, удаленных территорий и сельских местностей с участием депутатов Государственной Думы, сенаторов РФ, а также представителей органов государственной власти. Отдельно хотелось бы поприветствовать исполнительного директора независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества госпожу Нуру Аль-Рашуд, сенатор Российской Федерации, полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека Сергей Фатеевича Брилку. Безусловно, хотелось бы выразить признательность Чечельницкому Илье Валентиновичу, первому заместителю руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека, который сегодня присутствует с нами.

В связи с проведением сегодня заседания Межведомственной комиссии под председательством Министра иностранных дел России

С. В. Лаврова, связанного с темой нашего прикаспийского сотрудничества, к сожалению, не смог присутствовать лично на данном не менее важном мероприятии. Но понимаю, что и те вопросы, которые обсуждались в рамках прикаспийского сотрудничества и сотрудничества между регионами, напрямую касаются проблем нашей повестки.

Горные, труднодоступные территории — это то, что нам подарил Всевышний. Поэтому мы рады приветствовать всех участников в Дагестане, само название которого в переводе звучит, как «Страна гор». И это не случайно, пожалуй, только горы могут объединить все те богатства, какие есть в нашем крае, от культурного и этнического многообразия до невероятного изменения ландшафтов и пейзажей. В республике труднодоступной, отдаленной является более 44 % территории (22 тыс. кв. км), где проживает порядка трети населения (более 950 тыс. жителей).

В прошлом году мы выступили на Совете Федерации с инициативой по совершенствованию государственной политики в сфере развития горных территорий, которая получила поддержку. Министерством экономического развития РФ создана рабочая группа для ее внедрения по всем горным территориям нашего российского государства. Эта тема обсуждалась и на полях недавнего XV Международного экономического форума «Россия — Исламский мир: KazanForum», в котором участвовал Председатель Правительства Республики Дагестан А. М. Абдулмуслимов.

Для сведения: в республике действует Закон «О горных территориях», реализуется государственная программа «Социально-экономическое развитие горных территорий», в рамках которой поддержка по различным направлениям оказывается, как бизнесу, так и населению.

В рамках чисто экономических реформ необходимо учитывать и права жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Изучая проблематику, регулярно принимая обращения от граждан таких населенных пунктов мы пришли к выводу, что в сегодняшних условиях глобальной нестабильности многие вопросы касаются именно социально-экономического развития. Это и нарушение традиционного уклада жизни сельского населения, и отток квалифицированных кадров и молодежи, и неразвитая транспортная инфраструктура, и цифровое неравенство, и низкое качество жизни сельского населения из-за невысокой доступности объектов социа-

льной инфраструктуры (образовательной, медицинской, досуговой), и недостаточная обеспеченность жилищно-коммунальными благами. И самое главное, что выделить отдельным вопросом какую-либо проблему достаточно сложно, так как все они требуют комплексного решения.

Жители горных территорий — это наша гордость и опора. Наряду с тем, что они поддерживают традиции народов Кавказа, богатое культурно-историческое наследие, сегодня военнослужащие, в большинстве своем выходцы из этих территорий, активно участвуют в специальной военной операции. Так, например, с одного только Табасаранского района на передовой находятся более 3 тыс. военнослужащих. Около 500 из них — награждены различными государственными наградами, четыре Героя Российской Федерации. Это ли не показатель!

Наряду с традиционными направлениями, особого внимания требуют вопросы поддержки военнослужащих и их семей. Относительно новым видом деятельности для Уполномоченного стало оказание помощи человеку, попавшему в беду, независимо от того, нарушены его права или нет: в поиске без вести пропавших, в решении социально-бытовых вопросов родных и близких военнослужащих.

В Год семьи, объявленный Президентом страны В. В. Путиным, наряду с другими институтами общества мы все понимаем, особенно у нас, на Северном Кавказе, непреходящую ценность семейного очага. Это — и защита

прав многодетных матерей, и молодых семей, и старшего поколения. Это и приемные родители, своим личным примером доказавшие, что чужих детей не бывает.

Уважаемые коллеги! Как процитировал слова Петра Аркадьевича Столыпина Президент В. В. Путин о том, что «выше всего — право, опирающееся на всенародную силу». И мы вместе показываем такую всенародную силу, волю, решимость в отстаивании интересов людей и страны руководствуясь, только собственными суверенными мировоззрениями, своим пониманием того, как должно развиваться общество.

Сегодня главной задачей для всех нас является консолидация усилий в целях конструктивного решения возникающих проблем и вопросов развития на благо общества.

Наша республика не так давно широко отметила 100-летие великого Расула Гамзатова, 155-летие одного из первых народных поэтов Дагестана Сулеймана Стальского. Они и многие другие талантливые горцы, как точно подмечено, «высоко родились, а потом уже спустились».

Сегодня мы продолжаем быть верны их «конституции горца», которая существует не только для Кавказа, Дагестана, но и для всего здорового общества. У нас одна многовековая неписаная духовная конституция, которую обязаны были соблюдать народы, которая прошла испытание временем. Это законы долга и достоинства, принципы неделимости и незыблемости России.



ШКЛОВЕЦ Иван Иванович

Заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости

Исходя из полномочий Федеральной службы по труду и занятости применительно к вышеназванным категориям граждан, мы можем говорить как о государственных услугах в целях реализации права на труд, получения профессиональных навыков, оказание помощи в трудоустройстве, получении необходимой информации, консультировании по вопросам трудоустройства и соблюдения трудового законодательства, так и о государственной функции по защите и восстановлению трудовых прав в случае угрозы их нарушения.

Осуществляя эти функции Роструд и инспекции труда исходят из того, что под территориями, относящимися к отдаленным и труднодоступным, понимаются территории, находящиеся в отдаленности от крупных городов и основных магистралей, расположенные в лесистых районах, на прибрежных зонах, в районах вечной мерзлоты.

По вопросу организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан Рострудом реализуются мероприятия в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Цель мероприятия — содействие занятости отдельных категорий граждан путем органи-

зации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда.

В мероприятии принимают участие все субъекты Российской Федерации. При этом граждане имеют право подать заявление на обучение

— по образовательной программе любого региона путем обращения в центр занятости населения выбранного региона.

Ряд программ по профессиональному обучению реализуется в дистанционном формате. Если в 2022 г. в таком формате реализовывалось около 65 % программ, то в 2023 г. уже 89 % программ были доступны в таком формате.

Участие в мероприятиях предполагает подачу заявления на интересующую программу, представление необходимых документов, прохождение профориентации, формирование договора на обучение, формирование личного кабинета на ЕЦП «Работа в России», зачисление и начало обучения, повторяю, как в очном, так и дистанционном формате.

В части информирования и консультирования по вопросам трудоустройства и соблю-

дения трудового законодательства Рострудом создана система электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф», дотупная, как работникам, так и работодателям.

Пользователям портала «Онлайнинспекция.рф» доступно 24 сервиса, предоставляющих доступ к эффективным инструментам, предназначенным для устранения нарушений, защиты трудовых прав, позволяющих в доступной форме получать исчерпывающую информацию о требованиях трудового законодательства и обращаться за разъяснениями о порядке исполнения данных требований, оперативно получать необходимые инструкции.

По итогам 2023 г. самыми востребованными сервисами стали сервисы «Сообщить о проблеме», «Дежурный инспектор» и «Электронный инспектор».

Сервис «Сообщить о проблеме» — интерактивный сервис Системы обеспечивает возможность направить обращение в электронной форме в инспекцию труда, отслеживать ход его рассмотрения и получить ответ. В течение 2023 г. на сервис поступило 43,9 тыс. обращений.

Сервис «Дежурный инспектор» — интерактивный сервис, обеспечивающий информационную и консультационную поддержку граждан и работодателей по вопросам соблюдения трудового законодательства. Сервис позволяет в течение 3 рабочих дней получить правовую консультацию по интересующему вопросу в сфере соблюдения трудового законодательства. За время работы сервиса в 2023 г. гражданам было предоставлено 16,9 тыс. консультаций.

В указанном сервисе создан раздел «Гарантии и условия труда отдельных категорий работников», в котором граждане могут ознакомиться с информационными материалами для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, получить ответы на такие вопросы, как полагающиеся надбавки и доплаты работающим в указанных районах, порядок их исчисления, порядок оплаты проезда к месту использования отдыха и обратно для работника и членов его семьи, начисление процентные надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям работникам в возрасте до 30 лет, которые являются жителями указанных районов (местностей), установлении сокращенной продолжительности рабочего времени в сельской местности для женщин. На все указанные вопросы специалистами портала «Онлайнинспекция.рф»

пользователям представляются подробные информационные материалы.

Сервис «Электронный инспектор» — интерактивный информационно-консультационный сервис, который дает возможность работодателям проводить самопроверку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. «Электронный инспектор» помогает работодателю провести внутренний аудит соблюдения трудового законодательства в любое удобное время и абсолютно бесплатно. В ходе проверки представитель организации заполняет интеллектуальные проверочные листы, результатом чего является заключение системы об отсутствии или наличии нарушений. Всего пользователям Системы доступно 197 направлений самопроверок. В 2023 г. сервисом воспользовались 118,5 тыс. пользователей.

На сайте «Онлайнинспекция.рф» успешно функционирует чат-бот «Онлайн-инспектор». За прошлый год чат-ботом обработано 54 тыс. запросов пользователей. В основе чат-бота лежит технология искусственного интеллекта, которая позволяет распознавать запросы пользователей. Искусственный интеллект помогает пользователям ориентироваться на сайте «Онлайнинспекция.рф» и отвечает на распространенные вопросы. В случае если пользователь задает вопрос, и нужно уточнить информацию, или если ответ на вопрос не найден в базе данных портала, то бот предложит воспользоваться сервисом «Дежурный инспектор».

В 2023 г. на сайте «Онлайнинспекция.рф» запущен сервис: «Гарантии, льготы и компенсации», предназначенный для информирования и правовой поддержки работников. На основе выбранной категории сервис позволяет пользователям ознакомиться с перечнем основных общих и отраслевых гарантий, льгот, компенсаций, которые должны предоставляться работникам в соответствии с трудовым законодательством, а также увидеть, какими нормативными актами они предусмотрены. Указанный сервис содержит рубрику: «Условия работы или местность работы», где содержится информация о полагающихся гарантиях, льготах и компенсациях в зависимости от выбранных пользователем условий или местности их работы.

В части защиты и восстановления нарушенных прав в 2023 г. в Роструд и инспекции труда поступило 6 479 обращений работников, осуществляющих свою трудовую деятельность

труднодоступных, отдаленных и сельских местностей, что составляет 2,66 % от общего количества обращений поступивших в Роструд-инспекции в 2023 г. (242 690).

Более трети обращений (2 583) касалось вопросов оплаты труда, каждое десятое обращение было по вопросам 468 охраны труда и 3 459 по иным вопросам.

По данным обращениям были приняты следующие меры:

- даны разъяснения — 5 608;
- выдано предостережений — 1 516;
- проведено профvizитов — 162;
- проведено КНМ — 25;
- выдано предписаний — 27;
- количество работников, чьи права восстановлены — 4 709;
- произведенные выплаты задержанной ЗП на сумму 70 458 тыс. руб.

За 4 месяца 2024 г. в Роструд и инспекции труда поступило 1 930 обращений граждан указанной категории, что составило 2,47 % от общего количества обращений (78 000).

Тематика обращений: более трети (877) по-прежнему обращения по вопросам оплаты труда, 160 охраны труда и 792 по иным вопросам.

По данным обращениям были приняты следующие меры:

- даны разъяснения — 1 674;
- выдано предостережений — 421;
- проведено профvizитов — 53;
- проведено КНМ — 8;
- выдано предписаний — 12;
- количество работников, чьи права восстановлены — 1 163;
- произведенные выплаты задержанной ЗП на сумму 35 926 тыс. руб.

**ВЫСТУПЛЕНИЯ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И КОРЕННЫХ
И МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ В СУБЪЕКТАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРАВА ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ: АРКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

(на примере Архангельской области)



Анисимова Любовь Викторовна

Уполномоченный по правам человека
в Архангельской области

Уважаемые коллеги!

Уважаемые участники заседания!

В своем выступлении я сосредоточу внимание на труднодоступных и отдаленных местностях. К таким местностям относится значительная часть нашей страны. В основном эти территории расположены в регионах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, высокогорных районах Северного Кавказа.

Данные территории очень разные, но их объединяют и общие характеристики — это не только суровые климато-географические условия, но и высокие транспортные издерж-

ки, удорожание производства и строительства, и как результат — высокая стоимость жизни. Говоря о высокой стоимости жизни, необходимо учитывать высокие финансовые затраты: тарифы ЖКХ, цены на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, транспортные издержки и др.

Это, в свою очередь, влияет на качество жизни людей на этих территориях и их доступ к базовым социальным услугам.

Очевидно, что указанные проблемы требуют системного, комплексного подхода и не только на региональном и муниципальном уровнях, но и в первую очередь — на федеральном.

Несколько слов об Архангельской области. Наш регион относится к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и к Арктической зоне.

Особенностями Архангельской области является: самая большая по площади территория в Европейской части России; низкая плотность населения; значительное количество водных преград (70 тыс. больших и малых рек суммарной протяженностью около 300 тыс. км); особые климато-географические условия, недостаточный уровень транспортной освоенности; значительное количество отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в том числе расположенных на островных территориях.

При этом Архангельская область относится не к районам освоения территорий в период индустриализации, а является территорией традиционного проживания коренного населения России.

На территории области 24 % от общего количества населенных пунктов — это труднодоступные территории.

Очевидно, что в этих условиях одним из самых актуальных вопросов является транспорт-

Пункт назначения	Муниципальное образование	Расстояние от Архангельска (по прямой), км	Тариф, руб.
Соловки	Приморский муниципальный округ	240	5 899
Мосеево	Мезенский муниципальный округ	297	5 843
Койда	Мезенский муниципальный округ	228	4 780
Мезень	Мезенский муниципальный округ	226	4 065
Лешуконское	Лешуконский муниципальный округ	252	4 065
Ручьи	Мезенский муниципальный округ	234	3 928
Летняя Золотица	Приморский муниципальный округ	180	3 910
Лопшеньга	Приморский муниципальный округ	142	3 124
Пертоминск	Приморский муниципальный район	106	2 470
Санкт-Петербург	-	734	2 770
Москва	-	990	2 670

ная доступность, которая во многом обеспечивает реализацию базовых жизненно важных прав граждан.

В Архангельской области более 1 000 населенных пунктов не имеют регулярного транспортного сообщения. Значительное их количество имеет только воздушное, водное или железнодорожное сообщение. При этом стоимость, например, внутрирегиональных авиаперевозок зачастую превышает стоимость межрегиональных перевозок (иногда более чем в 2 раза).

Регулярное автобусное сообщение вообще имеется только в 1 200 населенных пунктах (около 15 % от их общего количества).

К особенностям региона относится отсутствие развитой сети автомобильных дорог, а также наличие транспортного сообщения, зависящего от сезона года (зимники, переправы).

Достаточно сказать, что в самом областном центре — г. Архангельске, есть ряд так называемых островных территорий (о. Кего — население 3,5 тыс. чел., о. Хабаровка — 1,6 тыс. чел., о. Бревенник — 2,6 тыс. чел.), добраться до которых в период ледостава возможно только по ледовой переправе; в период весеннего ледохода — на буксире, в период навигации с мая по ноябрь — на теплоходе и катере.

Острыми являются вопросы строительства, реконструкции и ремонта дорог, мостов, устройства переправ, многие из которых являются частными, и обеспечения беспрепятственного и бесплатного проезда через них.

В период ледостава и ледохода в отдельных районах вообще отсутствует транспортное со-

общение с труднодоступными населенными пунктами.

По объективным причинам, в первую очередь финансовым (Архангельская область — традиционно дотационный регион), эти проблемы длительное время не решаются, учитывая, что развитие транспортных сетей (дорог, водного транспорта, малой авиации и т.д.) в труднодоступных отдаленных районах требует значительного финансирования.

Вместе с тем в действующем федеральном законодательстве единого понятия «труднодоступные территории» нет. Перечни таких территорий и критерии их отнесения к этой группе утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



И это, в общем-то, логично. Однако это приводит к тому, что и все расходы на обеспечение гарантированных прав жителей этих населенных пунктов, с учетом гораздо больших финансовых затрат, возложены на субъекты РФ и далее на муниципальные образования.

При этом количество и состав таких территорий меняются в зависимости от сферы регулируемых отношений (организация выборов, референдумов, применение контрольно-кассовой техники и др.).

В нашем регионе принят областной закон от 09.09.2004 № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», определяющий критерии отнесения местности к перечню труднодоступных.

Данным законом установлены и соответствующие перечни труднодоступных местностей — для установления границ муниципальных образований — сельских поселений; для подготовки и проведения выборов, референдумов. При этом их количество составляет от 137 до 2 065.

В соответствии с действующим законодательством субъекты Российской Федерации также самостоятельно устанавливают и определяют перечень льгот. В Архангельской области введены меры поддержки, касающиеся обеспечения транспортной доступности, оказания медицинской помощи, обеспечения товарами первой необходимости, поддержки отдельных категорий работников.

Но большинство из них, с учетом финансовых возможностей нашего региона, предоставляется только 1 или 2 раза в год и только конкретной категории граждан. Например, компенсация расходов по оплате проезда воздушным транспортом жителям труднодоступных территорий, где единственным видом транспорта является воздушный, предусмотрена в размере 50 % стоимости проездных документов, но не чаще 2 раз в течение 1 календарного года, при проезде гражданина воздушным транспортом из вышеуказанных муниципальных образований Архангельской области, до административного центра и обратно и предоставляется только определенным категориям граждан.

Однако наши с вами регионы очень разные по своим возможностям, и в первую очередь по уровню бюджетной обеспеченности. Поэтому и уровень обеспечения базовых прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации, для граждан, проживающих в разных регионах и, в том числе на труднодоступ-

ных территориях, к сожалению, отличается, причем существенно.

Более того эти отличия имеют место и внутри самого субъекта РФ. В наш адрес систематически поступают, как правило, коллективные обращения от жителей различных населенных пунктов с просьбой оказать содействие в организации доступной медицинской помощи, строительстве мостов, переправ, дорог, организации автобусных муниципальных и межмуниципальных маршрутов, оказании почтовых, банковских услуг и др. (в 2023 г. — более 400).

Все это приводит к постоянному оттоку населения. В материалах Минтруда России, представленных к заседанию Совета, имеется информация о механизмах, направленных на поддержку граждан, переехавших в другую местность для трудоустройства. И люди уезжают.

Следует отметить, что руководством Архангельской области принимаются меры, направленные на решение проблем в данной сфере. Однако пока переломить сложившуюся ситуацию не удастся.

В то же время необходимо обратить внимание на то, что Архангельская область отнесена к арктическим территориям. При этом в последние годы Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации уделяется существенное внимание вопросам развития и освоения Арктики и Северного морского пути. Это требует не только сохранения населения на этих территориях, но и привлечения дополнительных трудовых ресурсов.

С учетом изложенного при подготовке к Координационному совету мы направили свои предложения, ряд из них уже включен в проект рекомендаций Совета. Хочу отметить, что при их подготовке мы советовались с главами муниципальных образований и депутатами тех районов, на территории которых расположены труднодоступные населенные пункты.

В первую очередь считаем целесообразным рассмотрение вопроса о закреплении понятия «труднодоступные и отдаленные местности» и основных (качественных) критериев отнесения территорий к указанным местностям в федеральных нормативных правовых актах, и соответственно, финансовых расходных обязательств федерального центра для единого обеспечения гарантированных прав граждан независимо от места проживания.

Кроме того, очевидно, что важнейшими для жителей нашего региона и всей страны



Предлагаем рассмотреть предложения:

- ✓ о закреплении понятия «труднодоступные и отдаленные местности» и основных (качественных) критериев отнесения территорий к указанным местностям в федеральных нормативных правовых актах, а также финансовых расходных обязательств федерального центра для единообразного обеспечения гарантированных прав граждан независимо от места проживания
- ✓ об изменении правил предоставления и распределения субсидий в части увеличения доли софинансирования из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на строительство и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения с учетом труднодоступных населенных пунктов (Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы РФ «Развитие транспортной системы»)
- ✓ об увеличении количества мест для приема на обучение лиц за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (в рамках контрольных цифр приема в государственные образовательные и научные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования подготовки медицинских кадров)
- ✓ об увеличении финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ и (или) местным бюджетам на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (котельных установок малых и средних мощностей, а также модульных котельных), расположенных на труднодоступных северных территориях, в том числе в Арктической зоне, в рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», а также реализации постановления Правительства РФ от 26.12.2015 № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры»
- ✓ о внесении изменений в ст. 55 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в части расширения состава субъектов, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, в частности наделить соответствующим правом медицинские организации и их любые обособленные подразделения, расположенные в сельских населенных пунктах (вне зависимости от наличия в них аптечных организаций), а также в городских поселениях и на отдаленных островных территориях городских округов, в которых отсутствуют аптечные организации
- ✓ о рассмотрении возможности законодательного регулирования деятельности передвижных аптечных пунктов
- ✓ об увеличении финансирования мероприятий, направленных на обеспечение социально значимых объектов, расположенных на труднодоступных территориях, Интернетом с повышенной скоростью передачи данных (в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»)
- ✓ о внесении изменений в действующее законодательство (в Федеральный закон от 29.06.2018 № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации) в части установления ограничений на закрытие объектов почтовой связи (почтовых отделений) на труднодоступных и отдаленных территориях
- ✓ о расширении перечня критериев территорий северного завоза с учетом имеющейся специфики труднодоступных и отдаленных территорий (в рамках Федерального закона от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе»)

являются вопросы оказания медицинской помощи. Необходимо отметить, что, несмотря на реализацию программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» и ряда других региональных льгот, вопрос оказания медицинской помощи населению стоит особенно остро. В наш адрес с просьбой о помощи постоянно поступают обращения, в основном — коллективные.

Проблемы доступности медицинской помощи обусловлены рядом факторов, в том числе кадровым дефицитом среди врачей и среднего медицинского персонала.

Согласно информации, представленной в докладе Высшей школы экономики на тему «Российское здравоохранение: перспективы развития», в системе здравоохранения нарастает дефицит специалистов. В долгосрочном плане численность врачей в медицинских учреждениях, подведомственных Минздраву России, снизилась с 608,7 тыс. в 2000 г. до 541,5 тыс. в 2022 г., численность среднего медицинского персонала имела тенденцию к сокращению как в государственном секторе, так и в негосударственном.

Особенно интенсивно данная тенденция отмечается в труднодоступных, отдаленных и

сельских местностях. На федеральном и региональном уровнях принимается ряд мер для стимулирования медицинских работников, работающих в отдаленных труднодоступных районах, однако эти меры не решают в полной мере проблему нехватки кадров. Значительное число ФАПов прекратили свою работу из-за нехватки медицинских специалистов. В районных больницах не хватает врачей, в том числе терапевтов, врачей общей практики и узких специалистов. Согласно данным доклада Высшей школы экономики, дисбаланс кадрового обеспечения обусловлен множеством факторов, в том числе и действующей практикой планирования кадров. Отсутствуют среднесрочные и долгосрочные планы кадрового обеспечения, необходимые для обоснования подготовки врачей по отдельным специальностям. Практика показывает, что ежегодное количество выпускников учебных заведений, трудоустраивающихся в государственные медицинские организации, численно не покрывает существующую потребность в медицинских специалистах, и тем самым накапливается количественный разрыв.

В связи с этим считаем необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения



Самое северное в мире почтовое отделение — остров Гукера архипелага Земля Франца-Иосифа

Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении количества мест для приема на обучение лиц за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках контрольных цифр приема в государственные образовательные и научные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования подготовки медицинских кадров.

Неразрывно с проблемами оказания медицинской помощи связаны вопросы лекарственного обеспечения жителей труднодоступных населенных пунктов. В соответствии со ст. 55 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» предусмотрено, что розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется, в том числе медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пун-

ктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

При этом практика показывает, что ряд труднодоступных территорий не является сельскими. В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон № 61-ФЗ в части расширения состава субъектов, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, в частности наделить соответствующим правом медицинские организации и их любые обособленные подразделения, расположенные в сельских населенных пунктах (вне зависимости от наличия в них аптечных организаций), а также в городских поселениях и на отдаленных островных территориях городских округов, в которых отсутствуют аптечные организации. По информации министерства здравоохранения Архангельской области, эту инициативу поддержало руководство соответствующих ведомств 12 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, действующая законодательная норма предполагает обязательное открытие в сельских населенных пунктах обособленных подразделений медицинских организаций (амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики). Вместе с тем

в труднодоступных населенных пунктах, с учетом численности населения, зачастую открытие таких подразделений не представляется возможным. Поэтому проблему лекарственного обеспечения труднодоступных населенных пунктов могло бы решить законодательное урегулирование, в частности внесение в Федеральный закон № 61-ФЗ нормы, предполагающей возможность организации деятельности передвижных аптечных пунктов.

Указанные изменения, на наш взгляд, позволяют снизить социальную неудовлетворенность населения отдельных населенных пунктов при обеспечении жизненно важными лекарственными препаратами.

В завершение хочу остановиться на работе почтовых отделений АО «Почта России» и их

закрытии из-за сложной логистики, нерентабельности и нехватки персонала. В наш адрес нередко поступают обращения от жителей удаленных населенных пунктов с просьбой повлиять на ситуацию.

В связи с этим считаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 29.06.2018 № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления ограничений на закрытие объектов почтовой связи (почтовых отделений) на труднодоступных и отдаленных территориях.



ДЮКАРЕВ Григорий Иванович

Уполномоченный по правам коренных
и малочисленных народов Красноярского края

Добрый день, уважаемые участники Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека!

Спасибо за предоставленную возможность выступить. Тема моего выступления в первую очередь будет касаться тех, кто даже не живет в труднодоступных отдаленных сельских населенных пунктах. Моя тема выступления посвящена оленеводам, охотникам, рыбакам, которые ведут кочевой и полукочевой образ жизни в арктической зоне Российской Федерации. Их общая численность не превышает 50 тыс. чел., но они обеспечивают продовольственную безопасность граждан, как в своих домашних регионах, так и в других субъектах РФ. К примеру, численность домашних северных оленей по итогам 2023 г. насчитывает более 2 млн голов. У нас в Красноярском крае примерно 1 500 чел. содержат 120 тыс. гол. оленя, что сопоставимо с поголовьем крупного рогатого скота во всем Красноярском крае.

Арктическая зона России включает в себя территории 10 субъектов нашей страны: Республика Карелия; Республика Коми; Республика Саха (Якутия); Красноярский край; Архангельская область; Мурманская область; Ненецкий автономный округ; Ханты-Мансийский автономный округ; Чукотский автономный округ; Ямало-Ненецкий автономный округ.

Площадь Арктической зоны РФ составляет 4,8 млн кв. км, с общей численностью населения 2,6 млн чел., что превышает половину населения мировой Арктики.

В Российском государстве накоплен собственный исторический опыт признания и регулирования прав коренных народов и их мобильных групп. Так, уже в 1822 г. принят Устав об управлении инородцев. За 100 лет он включил в себя более 500 статей, подтверждающих общегражданские права лиц из числа коренных народов, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, а именно: освобождение от большинства налогов; освобождение от службы в армии; запрет залога их земель; защита от кабальных сделок; право на традиционные верования; возможность обучать детей в образовательных учреждениях; сохранять и использовать родные языки; пользоваться собственной системой самоуправления и судопроизводства, за исключением тяжких уголовных дел; получать адресную социально-экономическую государственную поддержку и многое другое.

Несмотря на исторические трансформации государственной политики, следование собственному многовековому опыту позволило в значительной степени сохранить систему прав коренных народов, их численность, образ жизни, системы расселения, жизнеобеспечения и самоуправления.

Исходя из признания особой уязвимости лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, с учетом их систем расселения, хозяйственной деятельности в арктических регионах сформирована законодательная нормативная база и система поддержки оленеводов, охотников и рыбаков.

Так, в ряде субъектов, к примеру — в Якутии, Ямале, Югре, Красноярском крае и других действуют региональные законы о кочевой семье, кочевом дошкольном и школьном образовании, кочевом (традиционном) жилье, факториях (торгово-бытовых пунктах в местах кочевий), о медицинском обслуживании посредством мобильных бригад, санитарной авиации, профилактических осмотрах, о курортном и санаторном лечении. А также о языках, фольклоре, СМИ, святынях и объектах культурного наследия, территориях традиционного природопользования и этнологической экспертизе.

В четырех северных субъектах созданы государственные должности Уполномоченных по правам коренных малочисленных народов. А именно в Красноярском крае, Республике

Саха (Якутия), Камчатском крае и в Сахалинской области.

Несмотря на развитую двухуровневую систему обеспечения прав лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, наличие государственных программ поддержки, оленеводы, охотники, рыбаки сталкиваются с трудностями при реализации своих прав и законных интересов.

Основные виды прав, с реализацией которых возникают трудности, следующие: беспрепятственный доступ к возобновляемым природным ресурсам; льготный выход на пенсию и низкое пенсионное обеспечение по причине ненадлежащего оформления архивных документов предприятий и организаций; доступ к чистой воде и благоприятной окружающей среде, в связи с активной деятельностью промышленных компаний золотодобывающего сектора, нефтяных, газовых, угольных, металлургических, транспортных компаний; обеспечение трудовых прав, в части размера заработной платы ниже величины прожиточного минимума, материально-технического обеспечения труда, безопасности труда, исполнения государственных гарантий по нетрудоспособности по причине болезней, травм и др.; реализация жилищных прав, в первую очередь лиц старшего возраста, которым уже трудно вести кочевой и полукочевой образ жизни и желающих вести оседлый образ жизни в поселках и городах; предоставление кочевому жилью для молодежи; медицинское, лекарственное обеспечение; доступ к банковским и иным финансовым учреждениям; обеспечение цифрового равенства.

Надо признать, что в некоторой степени обеспечение социальных и экономических прав, указанной категории граждан, обеспечивается промышленными компаниями в рамках добровольного принятия повышенных стандартов социальной ответственности. Компании помогают в медицинском, транспортном обслуживании. Есть примеры предоставления оборудования для цифровой связи. Ряд компаний оказывают существенную поддержку хозяйственной деятельности оленеводов, охотников, рыбаков. Это такие компании, как Газпромнефть Ямал, Норильский никель, Сургутнефтегаз, Лукойл, Русснефть, Удоканская медь и ряд других.

В заключение своего выступления хочу поблагодарить уполномоченных Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных

округов, Мурманской области, Республики Коми, Республики Карелия, а также уполномоченных по правам коренных малочисленных народов.

Рекомендации:

Правительству Российской Федерации

1. Увеличить объем финансовых средств по государственной программе поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, осуществляемой в Арктической зоне РФ, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 978-р, в целях повышения эффективности оленеводческой отрасли.

2. ФАДН России выделить регионам субсидии по целевым показателям в целях поддержки МФЦ субъектов Российской Федерации, осуществляющих деятельность по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

3. Распространить действие государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 на территорию Арктической зоны Российской Федерации.

4. В целях выравнивания прав граждан в части доступа к сети «Интернет» предусмотреть отдельной строкой финансирование населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации в рамках национального проекта «Цифровая экономика».

5. В рамках национального проекта «Эффективная транспортная система» определить ответственность промышленных компаний, в части права граждан беспрепятственно пользоваться дорогами, зимниками, которые обустроены промышленными компаниями для собственных нужд.

Если можно, я немножечко украду время, потому что я в вашей семье впервые нахожусь, в Дагестане — второй раз. Да, действительно, вам есть чем гордиться. 5 тысяч лет фактически. Здесь кристаллизовалась народная мудрость. Стальский сказал следующие слова, я их воспринимаю как напутствие тем людям, которые занимаются защитой прав человека. «Но тот, в ком суровая правда не дремлет, хоть враг его исподволь в спину толкает, Споткнувшись и даже свалившись на землю, Бесчестным не станет — ведь так не бывает». Спасибо.

ПРАВО НА ДОСТУПНОСТЬ: АНАЛИЗ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТРУДНОДОСТУПНЫХ И ОТДАЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КОМИ (на примере села Мутный Материк)



ЖЕЛЕЗЦОВА Вера Борисовна

Уполномоченный по правам человека
в Республике Коми

Труднодоступные и отдаленные населенные пункты — это места, где живут люди в условиях, отличающихся от жизни в крупных городах, где доступ к базовым услугам вроде медицинского обслуживания, образования и транспорта ограничен или несовершенен. И вызвано это различными факторами:

- отдаленностью от крупных городов,
- расположением в горных районах,
- на прибрежных зонах,
- в труднодоступных лесистых или пустынных районах.

Испокон веков Республика Коми была малозаселенным регионом и даже на сегодня

численность населения составляет 720 000. Показатель плотности населения — 1,7 человека на квадратный километр, по этим показателям в СЗФО ниже плотность населения только в Ненецком автономном округе. В Республике Коми восемь городов, и всего один город с населением более ста тысяч человек. Это Сыктывкар. А потому неудивительно, что по официальным данным (приказ от 31 марта 2017 г. № 277 Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка «Об утверждении перечня труднодоступных и/или малочисленных, и/или отдаленных сельских населенных пунктов на территории Республики Коми и порядка включения (исключения) населенных пунктов в перечень труднодоступных и/или малочисленных, и/или отдаленных сельских населенных пунктов на территории Республики Коми»), в республике 400 труднодоступных населенных пунктов, которые из-за удаленности от районных центров находятся фактически на автономном жизнеобеспечении. При этом следует отметить, что труднодоступные населенные пункты есть в 20 из 20 муниципальных районов.

Изучая проблематику и вопросы прав жителей труднодоступных, отдаленных и малочисленных местностей Республики Коми, регулярно принимая обращения от жителей таких населенных пунктов, можно сделать вывод, что практически все сельские образования испытывают одинаковые проблемы социально-экономического развития:

- нарушение традиционного уклада жизни сельского населения;
- отток квалифицированных кадров и молодежи;
- неразвитая транспортная инфраструктура;
- цифровое неравенство;

— низкое качество жизни сельского населения из-за невысокой доступности объектов социальной инфраструктуры (образовательной, медицинской, досуговой);

— низкое качество жилищных условий и недостаточная обеспеченность жилищно-коммунальными благами.

И самое главное во всем этом, что выделить отдельным вопросом какую-либо проблематику достаточно сложно, так как все они между собой взаимосвязаны и требуют комплексного решения.

Свой доклад я построила на примере жизни конкретного населенного пункта, с его типичными проблемами, связанными с удаленностью, примерах их разрешения и обозначением вопросов, которые не решаются без принятия каких-либо стратегических решений и мер.

На берегу реки Печора на севере Республики Коми есть село Мутный Материк. В 2019 г. оно прогремело на всю страну: его признали селом с самым веселым названием. В упорной борьбе Мутный Материк обошел Морозилку, Хохотуй и даже Бухалово. Но главная особенность населенного пункта является даже не название, а удаленность. Мутный Материк официально считается частью города Усинска, как, например Петергоф в Петербурге. И это самый отдаленный пригород на Северо-Западе, т.к. по реке от Усинска до Материка примерно 200 км. И вроде бы это не так много... Но есть трудности.

Транспортная доступность

В зимнее время сельчане могут передвигаться по реке Печора только по зимнику. Время в пути — 6–7 часов, это если повезет с погодой. Когда метель, можно и все десять добираться. Трижды в неделю до города ходят автобусы, правда, в дни сильных морозов их отменяют — застрять среди бескрайней ледяной пустыни слишком опасно. Билет на автобус стоит 846 руб. и это самый дешевый способ доехать до города. При этом есть льготные проездные. Есть вертолет. Он летает дважды в неделю — цена билета 2,6 тыс. руб. в один конец.

Летом до Усинска добираются до города и обратно на теплоходе. Доехать можно за 1,7 тысячу рублей. Время в пути около семи часов, 3 раза в неделю.

Самое сложное время — когда навигация уже закончилась, межсезонье. Тогда остается только вертолет. Фактически в это время Мут-

ный Материк остается отрезанным от всего мира минимум на четыре месяца в году. Но местное население к этому времени готовится заранее.

Для России с ее обширной территорией и низкой плотностью населения воздушный транспорт имеет особое значение. На 60 % территории страны малая авиация является единственным средством обеспечения транспортной доступности. В 15 субъектах РФ авиаперевозки являются доминирующей составляющей транспортной системы, а 28 000 населенных пунктов России не имеют доступа к наземным транспортным сетям.

Безусловно, в субъектах, где есть немало труднодоступных населенных пунктов, есть острая необходимость наращивания авиапарка малой авиации. Малая авиация выполняет множество задач:

- самолеты перевозят пассажиров и грузы,
- быстро доставляют пациентов из удаленных населенных пунктов в больницы,
- патрулируют лес для обнаружения пожаров и незаконных вырубок,
- пересчитывают копытных животных и наблюдают нерестилища рыб,
- выполняют научные исследования,
- ищут потерявшихся.

В Республике Коми, как в большинстве регионов, с распадом СССР, по большому счету, исчезла и малая авиация. Остались лишь отдельные островки, где силами энтузиастов теплится жизнь.

Как пример, в селе Ижма Республики Коми. С 2003 г. здесь не функционирует взлетно-посадочная площадка. А в 2010 г., благодаря этой площадке совершил аварийную посадку ТУ-134 АК «АЛРОСА», летевший из г. Удачного Республики Саха (Якутия) в «Домодедово». Это происшествие затем получило название «чуда на Ижме». Через три с половиной часа после взлета на борту произошло полное отключение электропитания и бортовых навигационных систем. Имевшихся запасов керосина хватило бы только на 30–40 минут. Экипаж запросил аварийную посадку в Сыктывкаре, но отказала и радиосвязь. Пилоты даже не предполагали, где они находятся. Командир самолета принял решение садиться в чистом поле. Какого же было их удивление, когда внизу промелькнула взлетно-посадочная полоса поселка Ижма. Аэродром не работал уже несколько лет, но летчики все же решились сесть на заброшенной полосе. Взлетная полоса ижемского аэропорта оказалась в полном

порядке, потому что бывший начальник вертолетной площадки Сергей Сотников все это время регулярно, по привычке чистил заброшенную взлетку, сохранил осевую разметку и входные щиты. Взлетная полоса была короче, чем нужно для самолетов такого класса, поэтому после посадки ТУ-154 выкатился за пределы полосы и на 164 м въехал в лес. Но никто из 81 человека — 9 членов экипажа и 72 пассажира — не пострадал. Спустя месяц летчикам-командирам воздушного судна Евгению Новоселову и Андрею Ламанову за эту посадку было присвоено звание Герой России. Остальных членов экипажа наградили орденами. А Сергею Сотникову вручили медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени только в 2012 г. — практически по требованию общественности. Потому что, если бы он по собственной инициативе не чистил все эти годы взлетную полосу, истории счастливо-го спасения могло бы и не быть.

В Республике Коми без своей малой авиации — никуда, у нас более 250 населенных пунктов не имеют круглогодичного доступа. В советское время в Коми действовало много аэропортов, а услуги малой авиации были доступны ежедневно жителям сельской глубинки, они курсировали как рейсовые автобусы — по несколько раз в день. Сейчас аэропорты сократились, либо ликвидировались, либо получили статус вертолетной площадки, как в Мутном Материке, а новые требования в части транспортной безопасности влекут значительные издержки субъектов транспортной отрасли.

Тем не менее в Коми постепенно возрождают малую авиацию. На сегодня это пока не способ получения прибыли. Это, скорее, удовлетворение социальных потребностей в интересах общества. Когда миссия важнее прибыли.

Впервые за многие годы мы получили возможность нарастить и обновить парк воздушных судов. Если еще четыре года назад региональный авиаперевозчик имел всего десять вертолетов Ми-8, то сегодня их уже шестнадцать. Еще 4 ожидается до конца 2024 г.

На средства президентской арктической субсидии обновляется парк спецтехники для аэропортов. Однако авиация — это еще и инфраструктура, следовательно, приводить в соответствие малые аэропорты необходимо.

Доступность медицинских услуг

Проблема медицинских кадров в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, ко-

нечно же, имеет место. С этой проблемой в нынешних реалиях не справляются даже города.

Основные причины в этом, по мнению специалистов здравоохранения, две:

1. Демографический кризис (не хватает молодых врачей на смену выбывающим по естественным причинам). Во взрослую жизнь вступила исторически самое малочисленное поколение людей в России. Сейчас у нас просто физически нет столько людей на замену выбывающему поколению и в ближайшей перспективе 10–15 лет больше людей не станет.

2. Кризис развития здравоохранения, т.к. ресурс развития исчерпан.

Какой выход предлагают специалисты в решение данной проблемы.

1. Перераспределение ограниченного кадрового ресурса на рынке труда в отрасль путем кратного повышения заработной платы, а также возвращения системы распределения. В советское время выпускников направляли по рабочим местам после окончания университета, и это было обязательно и носило плановый характер. В то время государство определяло, куда именно будут направлены студенты в зависимости от потребностей экономики и плановых показателей развития отраслей. В том числе это касалось медицинских работников и педагогов.

Достаточно интересный опыт в этой части в прошлом году предложило Министерство здравоохранения Татарстана, которое анонсировало, что в регионе вводится система распределения выпускников медвузов для работы в селах. Теперь молодым врачам, чтобы устроиться в центры высокотехнологичной медпомощи, необходимо не меньше года отработать в глубинке. Отработка в селах по задумке продлится год и коснется всех обучавшихся на бюджетной или коммерческой основе, кроме «целевиков».

Конечно, идея неплохая, т.к., на мой взгляд, программа «Земский доктор / Земский фельдшер», во всяком случае в нашем регионе, не совсем себя оправдала, несмотря на выплаты врачам — 2 млн, фельдшерам — 1 млн и предоставление ипотечных жилищных займов на льготных условиях (этой мерой поддержки могут воспользоваться медики, имеющие среднемесячный доход не более 60 тыс. руб.) 5 лет в глубинке для молодежи это долго, в их представлении это чуть ли не полжизни. Даже предоставление жилых домов, в которые можно просто въехать с чемоданом и жить, молодежь не мотивирует.

Молодые специалисты возвращают деньги и уезжают в города.

В регионе пытаются привлечь новые кадры за счет создания инфраструктуры. Так, в 2023-м в отдаленных селах завершили строительство 11 ФАПов с жилыми помещениями для медицинских работников. Построены дома (дом почти в 80 кв. м. со всей мебелью и техникой для региона обходится примерно в 7,5 млн руб.). Несмотря на приложенные усилия ситуация в лучшую сторону не меняется. В прошлом году отток стал еще больше. По итогам 2023 г. потребность в специалистах здравоохранения высокая: нужны более 500 врачей, более 600 средних медработников.

2. Оптимизация труда врача, как дорогостоящего ресурса. К этому давно уже пришли развитые страны мира, имеющие представление о классическом понятии «эффективность» — достижение максимально возможного результата при минимуме затрат. Там при оказании медицинской помощи, не требующей специфических навыков и уровня знаний, максимально используется труд среднего медицинского персонала. Для примера в России на 1 врача приходится в среднем 2 медицинские сестры, в Европе этот показатель составляет 1:3, доходя до 1:5 (Нидерланды). По мнению многих специалистов, это должен быть и наш путь тоже, ведь срок обучения медицинской сестры короче в 2 раза (3–4 года против 8–9 лет), и грамотный средний медработник гораздо опытней любого врача в делах патронажа и долговременного ухода. Надо сказать, что мы медленно, но верно, скорее от безысходности, чем осознанно, движемся по этому пути.

3. Повышение производительности труда врача путем информатизации документооборота.

Что же происходит сейчас в Мутном Материке. В Мутном материке раньше была своя больница со стационарным отделением, и узкими специалистами. В результате оптимизации, оттока и нехватки медицинских кадров больница была закрыта.

В 2023 г. в селе было открыто Модульное здание, а также двухквартирный дом для медицинского персонала в рамках Соглашения о сотрудничестве между компанией «ЛУКОЙЛ» и Правительством Республики Коми. Есть ставка врача (врач был, но уехал — это к вопросу оттока), есть дневной стационар. В местном медучреждении работают 6 человек. Узких специалистов нет. В экстренных случаях, например при инфарктах или родах, за паци-

ентом прилетает санавиация. При обострении хронических болезней помощь оказывают на месте. При этом два раза в год приезжает меддесант в составе с узкими специалистами и проводит приемы.

Кстати, раньше самое страшное в Мутном Материке было даже не заболеть, а умереть. В селе нет патологоанатома, соответственно, вскрытия не проводятся. Когда умирал человек, начинался поиск перевозчиков или сельчан с лодками и родственники платили любые деньги, чтобы туда и обратно свозить тело. Зимой тела возили в прицепках.

Через некоторое время люди все чаще стали признавать родственников умершими через суд, чтобы не возить тела. Процесс получения свидетельства о смерти занимал больше года. В год два-три таких дела. Документы проходили через Следственный комитет, через органы ЗАГСа, людей вызывали в суд. После получения свидетельства о смерти у родственников начиналась новая череда судов — по вступлению в наследство, ведь полугодовой срок с момента смерти уже прошел. В таком случае вступить в права можно только через суд. Кстати, получить наследство, даже если свидетельство оформлено вовремя, сельчане так просто не могут, нотариуса в Мутном Материке тоже нет.

Сейчас дела обстоят иначе. Достигнута договоренность с Министерством здравоохранения: если человек умер своей смертью, фельдшер звонит в ЦРБ и получает разрешение на оформление документа о смерти, если это криминальная смерть или умер человек молодого возраста — тело забирает полиция. В целом механизм урегулирован. Да и не так часто в Мутном Материке бывают криминальные трупы. Кстати, на постоянной основе милиции и полиции в селе не было никогда.

Доступ к цифровым сервисам

Проведение государством социальной политики в рамках Федеральной программы «Устранение цифрового неравенства» предусматривает гарантирование гражданам равных возможностей в получении необходимого минимума социальных услуг, таких как:

- обеспечение услугами связи,
- возможность развития и профильной подготовки граждан посредством онлайн-обучения,
- предоставление доступа к информационным и новостным данным,

- защиту и оповещение при ЧС,
- получение квалифицированной медицинской помощи,
- получение электронных государственных услуг.

Но реализация перечисленных пунктов в удаленных регионах возможна только за счет развития связной инфраструктуры. При этом Программа не охватывает регионы, где применение традиционных технологий связи ограничено природными и инфраструктурными условиями, а также, населенные пункты с численностью менее 250 человек, что по меркам Республики Коми уже является довольно крупным населенным пунктом.

Из 759 населенных пунктов республики, в 502 численность населения менее 250 человек (*села Мутный Материк повезло. Здесь зарегистрировано чуть более 1 000 человек, хотя по факту проживает меньше и услуги связи они стали получать благодаря федеральной программе*).

Главой Республики Коми перед Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Республики Коми была поставлена задача организовать услуги связи (доступ к сети «Интернет», голосовую связь) в малых населенных пунктах. Совместно с администрациями районов были проанализированы все населенные пункты республики, не вошедшие в федеральную программу, и отобраны те, в которых отсутствовали сотовая связь, узел доступа к сети «Интернет» и волоконно-оптические линии связи. За последние три года высокоскоростной Интернет и мобильную связь в республике смогли получить жители 34 населенных пунктов. Это села, поселки и деревни с численностью от 100 до 500 человек. В этом году, современной связью будет обеспечено еще 10 малых населенных пунктов региона.

По состоянию на 1 января 2024 г. в Республике Коми в 55 населенных пунктах отсутствуют услуги связи, в 65 услуги сотовой связи, в 113 — услуги доступа к сети Интернет.

Кстати, до недавнего времени в Мутном Материке были доступны только голосовые вызовы через спутниковые каналы связи. «Билайн» стал первым и единственным оператором, который построил инфраструктуру и запустил мобильную связь на Мутном Материке.

Досуговая занятость

В Мутном Материке развлечений немного. Основные из них библиотека с фондом при-

мерно 10 тыс. книг и местный Дом культуры. В Мутном Материке на концертах всегда аншлаг, почти в каждой семье кто-то занимается в ДК.

Ни для кого не секрет, что точкой притяжения, как правило, в сельских отдаленных местностях является клуб или Дом культуры. Дом культуры — это жизнь, душа и сердце села. В больших городах не встретить такого интереса к домам культуры.

В регионе проблема заключается в том, что большая часть ДК построена в советские годы и на сегодня пришли в плачевное состояние. В рамках национального проекта «Культура» 2019–2024 и проекта «Местный дом культуры» в республике учреждения культуры модернизируются, приобретается световое, звуковое и видеооборудование, мебель, музыкальные инструменты и офисная техника. На данный момент модернизировано две трети от общего их количества — это 233 клуба (всего их 352).

Трудоустройство и инфраструктура

В Мутном Материке зарегистрировано 1 125 человек. Фактически проживает около 800. Остальные работают на вахте. В основном люди едут в Усинск, устраиваются на предприятия «нефтянки». Но есть и градообразующее предприятие — оленеводческое хозяйство ООО «Северный». Здесь насчитывается более десяти оленьих стад, общее поголовье которых составляет около 27 тыс. оленей. Оленьи тропы проложены по Республике Коми и НАО. Население Мутного Материка работает на нем. Правда, непосредственно оленеводов всего несколько десятков человек. Они водят стада по GPS, останавливаются чаще не в чумах, а во времянках, похожих на охотничьи домики в лесах средней полосы. Вахта длится несколько недель, водить стада по полгода нынче никто не соглашается (это к вопросу изменений традиционного уклада жизни оленеводов).

До последнего времени самым проблемным сектором в селе была покупка мебели и стройматериалов. На рейсовом автобусе или вертолете такие товары не провезешь. Сейчас в Мутном Материке появился предприниматель, который занимается поставкой товаров для стройки. Кстати, в Мутном Материке нет банкоматов и сберкасс. Нет на Материке и парикмахерской. Но раз в несколько месяцев жительницы Мутного Материка в вол-

нении начинают записываться к мастерице из Усинска, которая приезжает буквально на пару-тройку дней, но успевает сделать всем желающим необходимый спектр парикмахерских услуг по стрижке, окрашиванию и укладке волос.

В целом, несмотря на проблемы, которые есть у жителей села, люди из Мутного Материка не спешат уезжать. Чаще, многие молодые люди после учебы уже сюда не возвращаются, и происходит так называемое старение сельской местности, но тотальной убыли нет. Село живет. А в 2022 г. завершено строительство зданий нового детского сада, а также благоустроена прилегающая к нему территория на средства компании «ЛУКОЙЛ» в рамках Соглашения с Правительством Республики Коми. А это значит, живет еще молодежь на селе.

Конечно, в районе Мутного Материка есть еще более удаленные деревушки. И возникает вопрос: какие мероприятия могут быть предложены, чтобы решить вопросы, связанные с правом на доступность таких населенных пунктов?

Очевидно, что в реалиях нынешнего времени единственным вариантом с точки зрения экономической составляющей является решение, связанное с переселением жителей в более крупные населенные пункты. С расселением малых глухих деревень можно решить и другую проблему — оптимизировать расходы на содержание управленческого аппарата сельских муниципалитетов посредством их укрупнения. Также с переселением у жителей решается ряд социально-бытовых вопросов, в том числе вопросов личной безопасности. Известно, что пожилые люди в глухих деревнях зачастую становятся жертвами разного рода преступлений, либо нападений диких животных. Приток жителей в более крупные села будет способствовать их развитию. Сфера услуг, торговля, коммунальные службы получат новых клиентов.

Но, есть другой момент, на практике Республики Коми могу сказать, что опыт переселения не всегда дает ожидаемый результат. Деревни расселяют, людям предоставляют новое жилье, новые квартиры, а они, получив его, сдают в аренду и возвращаются обратно. Почему? Потому что привыкли к земле, пото-

му что привыкли вести подсобное хозяйство, привыкли к своему дому. Потому, важным моментом здесь является развитие частного домостроения. Кстати, с ликвидацией так называемых «неперспективных деревень» — направлением государственной политики — наша страна столкнулась еще в 1960–1970-х гг. В рамках этой программы осуществлялось преобразование сети сельских населенных пунктов и ликвидации части деревень и сел, рассматриваемых в качестве неперспективных, и создание «аггородов».

Политика включала в себя переселение жителей из мелких сельских населенных пунктов в крупные и сосредоточение в них основной части сельского населения, сельских производственных и социально-бытовых объектов. Самым негативным социальным последствием этой политики стал значительный ущерб, нанесенный сельской инфраструктуре. Разрушение «неперспективных» поселений не сопровождалось таким же активным преобразованием «перспективных». Благоустройство и расширение индивидуального жилищного строительства на центральных участках осуществлялись в условиях постоянной нехватки ресурсов. Зачастую для переселения предоставлялись многоквартирные панельные дома городского типа. Две трети переселенцев мигрировали не в определенные для них сельские населенные пункты, а в районные центры, города и другие регионы страны. Ликвидация «неперспективных» поселений осуществлялась в принудительном порядке, без учета желания жителей, большая часть из которых хотели жить в домах, а не квартирах. Часть жителей отрицательно восприняли переселение. В целом программа потерпела фиаско.

Подводя итоги доклада, можно прийти к выводу, что решение основных проблем жителей труднодоступных и отдаленных населенных пунктов связано с комплексным решением следующих направлений:

1. С развитием малой авиации.
2. С реформой методов привлечения к работе в труднодоступные и отдаленные населенные пункты медицинских работников, работников сферы образования и культуры.
3. С развитием частного домостроения.

ПРОЕКТ «ПРАВОВАЯ ЗАБОТА» НА БЕЛГОРОДЧИНЕ В РЕАЛИЯХ СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ



КИРеева Жанна Николаевна

Уполномоченный по правам человека
в Белгородской области

Изучив опыт лучших практик государственных правозащитников регионов, Уполномоченный по правам человека в Белгородской области инициировала проект «Правовая забота» по оказанию комплексной правовой помощи гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах области. Проект нашел поддержку Губернатора и Правительства области и стартовал в конце 2023 г.

Из-за сложившейся оперативной обстановки, когда жители Белгородской области ежедневно подвергаются обстрелам и террористическим атакам со стороны вооруженных формирований Украины и нуждаются в защи-

те своих прав, оказании всевозможной помощи, поддержке, проект расширил как свою целевую аудиторию, так и задачи. Сегодня команда проекта работает также в пунктах временного размещения, где оказывает правовую помощь пострадавшим гражданам, оказывает содействие людям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации. На сегодняшний день из приграничных районов и г. Белгорода отселено почти 14 тыс. человек; в 24 ПВР находятся 2 тыс. человек, из которых почти 500 — дети.

Команда проекта посетила все районы и городские округа области. В рамках проекта удалось установить качественное взаимодействие представителей как государственной, так и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, созданной на территории региона.

В команде слаженно работают Уполномоченные по правам человека и ребенка в Белгородской области, представители региональных министерств и Администрации Губернатора области, службы судебных приставов, фондов социального и пенсионного страхования и «Защитники Отечества»; юристы Государственного юридического бюро Белгородской области и юридической клиники НИУ «БелГУ». В приемах принимают участие главы администраций и представители органов местного самоуправления, районные прокуроры, специалисты миграционной службы.

За 7 месяцев состоялось 32 выезда, в ходе которых за правовой помощью обратилось свыше 1 450 человек из 194 сельских населенных пунктов. Обратившиеся сельские и городские жители получили почти 2 тыс. правовых консультаций по интересующим их вопросам.

Как показывает наша практика, спектр запроса жителей области достаточно широкий. По большей части, к нам обращаются за правовыми консультациями, разъяснениями



законодательства. Благодаря «живому общению» жители получают ответы на интересующие их вопросы оперативно, в доступной форме.

Важное направление работы — это реальная помощь людям, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, независимо от того, нарушены были их права или нет. Ведь поддержка человека, попавшего в беду, соответствует духу правозащитной деятельности и самой сути нашего проекта — ПРАВОВАЯ ЗАБОТА.

Среди актуальных правовых тем, волнующих граждан, проживающих на селе — пен-

сионное обеспечение, социальные выплаты, земельные, жилищные, наследственные правоотношения, сфера предоставления жилищно-коммунальных услуг, доступность и качество медицинской помощи, лекарственное обеспечение, исполнение судебных решений, вопросы, связанные с проведением СВО, в том числе восстановление пострадавшего от обстрелов жилья и др.

Перед каждым выездом на территорию проводится подготовка с участием органов местного самоуправления. На местах заблаговременно проводится организационная работа по информированию жителей сельских





поселений, их подвозу. Предварительная запись вопросов оказывает прямое влияние на эффективность приема, особенно это касается предварительной оценке пенсионных дел, исполнительных производств, процессуальных решений органов правоохраны, юридической проработки сложных ситуаций. Все это дает возможность оказания реальной помощи, порой в формате «здесь и сейчас».

Проект «Правовая забота» начал свою работу с Валуйского городского округа. Тогда за правовыми консультациями обратились **76 человек**, в их числе пенсионеры, граждане предпенсионного возраста, инвалиды, малоимущие, участники СВО и члены их семей. Каждому обратившемуся за помощью даны юридические консультации по всем вопросам, предприняты меры к оказанию реальной помощи людям прямо в ходе общения. Значительное количество сельских жителей обратились к нашим специалистам в Губкинском, Алексеевском и Яковлевском городских округах, Прохоровском, Ровенском и Чернянском районах.

Вопросы социального и пенсионного обеспечения лидируют на наших приемах. В частности, специалистами Фонда социального и пенсионного страхования даны консультации жителям по вопросам досрочного назначения пенсии, условий ее увеличения с учетом трудового стажа, а также дополнительных выплат.

Главным результатом является то, что вследствие проведенных проверочных мероприятий были установлены правовые осно-

вания и произведен перерасчет пенсии в сторону увеличения, назначено дополнительное социальное обеспечение, надбавки, единое пособие на детей в максимальном размере.

Представителями региональных министерств положительно разрешены вопросы по получению мер социальной поддержки и медицинской помощи малообеспеченным гражданам, многодетным семьям, инвалидам, членам семей участников СВО.

Положительно решены вопросы по установлению статуса «ребенок-инвалид», организации приемов врачей в сельских ФАПах, предоставлении льготных лекарственных препаратов, госпитализации пациентов, получении консультаций узкими медицинскими специалистами, получении социальных выплат, присвоении звания «Ветеран труда» и др.

Специалистами министерства земельных и имущественных отношений оказано содействие в оформлении гражданам объектов недвижимости в досудебном порядке; предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности; восстановлении документов на земельную долю гражданина и др.

Юристами филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» проведена работа по истребованию необходимых документов для установления статуса военнослужащих, с которыми у родственников длительное время нет связи; организованы проверки по фактам невыплаты денежного довольствия и др.



Уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области в рамках проведенных приемов даны правовые консультации по вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, семей с детьми. Оказано сопровождение в организации специализированной медицинской помощи детям с инвалидностью, предоставлении мест в дошкольных учреждениях, денежных выплат на питание детей, получении гражданства Российской Федерации.

Значительная работа проведена юристами Государственного юридического бюро Белгородской области и юридической клиники НИУ «БелГУ». Граждане получили правовые консультации по заключению гражданско-правовых договоров недвижимого имущества, в том числе с использованием материнского капитала и иных жилищных сертификатов; установлению фактов, имеющих юридическое значение в судебном порядке; вступлению в наследство; обжалования судебных решений и др.

Подготовлены и направлены в суд 6 исковых заявлений, где оказывается их сопровождение, документы правового характера, в том числе проекты обращений в государственные органы.

По результатам приемов многие проблемы удалось решить положительно. Так, оказано содействие по приобретению необходимых лекарств ребенку-инвалиду; выплат за ранение гражданам, пострадавшим от обстрелов; предоставлено жилье и срочная медицинская

помощь тяжело больному заявителю, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации без крыши над головой; произведен перерасчет платежей за коммунальные услуги и вывоз твердых коммунальных отходов; выплачена задолженность по заработной плате; предоставлены меры региональной поддержки участникам СВО и др.

По ряду обращений, касающихся качества предоставления коммунальных услуг, улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан, нормативного состояния автомобильных дорог, восстановления жилья, пострадавшего в результате обстрелов, организованы проверочные мероприятия, в том числе в тесном взаимодействии с главами органов местного самоуправления.

Каждый наш выезд — это срез проблем жителей, иногда типичный для конкретной местности. Особенно отрандно, что в наших приемах активное участие принимают главы муниципалитетов, которые изнутри знают проблемные вопросы как территорий, так и конкретных жителей и активно содействуют их разрешению. Благодаря муниципалитетам, закрыты множество проблем, связанных с благоустройством территорий, ремонтом дорог, жилья, оказанием материальной помощи людям, остро в ней нуждающимся.

Особое внимание уделяется правовой поддержке гражданам, пострадавшим от обстрелов и террористических актов со стороны ВСУ. После событий 30 декабря 2023 г. команда проекта провела трехдневные приемы

в г. Белгороде совместно с сотрудниками Центрального аппарата Уполномоченного по правам человека. Была оказана помощь по всем обращениям, связанным с выплатами за ранение, возмещением ущерба и даже восстановлением сгоревшего от обстрела жилого дома.

В течение апреля — июля месяцев «Правовая забота» посетила 17 ПВР в Старом Осколе, где к нам за правовой помощью обратилось свыше 240 человек жителей из Грайворонского и Шебекинского городских округов, Белгородского района и г. Белгорода.

В ходе беседы с каждым обратившимся проведена сверка имеющейся информации о разрушенных домах и квартирах, даны подробные разъяснения о порядке, сроках и этапах восстановления.

Удалось оказать содействие в принятии решения о назначении пенсии гражданину; доставки пенсии гражданам в ПВР; истребовании вкладов с накопительных счетов;

производству новой взамен сгоревшей ортопедической обуви для инвалида; сохранении прожиточного минимума должникам; приобретении гражданства Российской Федерации. По просьбе жителей из Грайворонского городского округа закуплены необходимые лекарства и обувь.

Результаты работы команды проекта «Правовая забота» Белгородской области свидетельствуют о ее высокой востребованности у жителей региона.

В настоящее время проект подключен к электронному ресурсу «Правовая помощь», обеспечивающего получение бесплатной юридической помощи от специалистов проекта в электронном формате. Это одна из форм получения гражданами правовой помощи быстро и удобно. Рассматривается также вопрос о расширении центров бесплатной юридической помощи на муниципальном уровне совместно с Ассоциацией юристов России.



МЕРЗЛЯКОВА Татьяна Георгиевна

Уполномоченный по правам человека
в Свердловской области, председатель
координационного совета уполномоченных
в Уральском Федеральном округе

Труднодоступность территории оценивают по критериям Минэкономразвития России:

- природно-климатические условия местности;
- наличие или отсутствие постоянного транспортного сообщения;
- отсутствие радио- и телефонной связи, доступа в Интернет;
- отсутствие переправы в период весеннего половодья;
- отсутствие связи с оленеводческими, животноводческими бригадами, рыболовецкими и охотоведческими бригадами, геологическими партиями, приисками и метеорологическими станциями.

Под эти параметры попадают площади в 26 субъектах РФ, где проживают 552,2 тыс. человек. Больше всего жителей труднодоступных территорий в Якутии — 119,7 тыс. и Ханты-Мансийском автономном округе — 70,3 тыс. Транспортная доступность — важная экономико-географическая характеристика территорий и населенных пунктов, влияющая как на экономическое и социальное развитие, так и на качество жизни людей.

Низкий уровень транспортной доступности всегда признавался в России серьезной проблемой, однако долгое время (особенно в 60–80-х гг. XX в.) приоритетным способом ее

решения считалась трансформация системы расселения с укрупнением населенных пунктов и ликвидацией тех из них, которые признаны «неперспективными». В наше время, как отмечают специалисты, количество населенных пунктов с низкой транспортной доступностью снижается в первую очередь благодаря не строительству коммуникаций, а оттоку населения с фактической, а затем и формальной ликвидацией таких населенных пунктов.

В работах экономистов можно встретить понятие «транспортная дискриминация населения». Используют его чаще всего, когда говорят о времени доставки людей. Однако транспортная доступность населенных пунктов — более комплексное понятие, поскольку жизнеобеспечение населенных пунктов не ограничивается только доставкой людей — необходимо доставлять транспортом товары, продукцию, обеспечивая экономическую деятельность населения и возможность получать доступ к необходимым товарам, услугам, образованию и здравоохранению.

И все же, прямая зависимость между транспортной доступностью, уровнем транспортной инфраструктуры и качеством жизни человека имеется, и это трудно отрицать.

Необходимость обеспечения транспортной доступности в отдаленных и труднодоступных районах связана с множеством проблем, с которыми сталкиваются их жители. Одна из таких проблем — отсутствие доступных способов передвижения, особенно в зимний период, непроходимые дороги, неэффективное использование транспортных средств и недостаточное количество общественного транспорта.

Проблема обеспечения транспортной доступности в отдаленных и труднодоступных районах является сложной и требует комплексных мер. Правительством поставлена задача развивать инфраструктуру, строить дороги и мосты, модернизировать железнодорожную сеть, развивать авиационную индустрию. Важно также улучшать организацию общественного транспорта, сокращать время и стоимость поездок, внедрять инновационные технологии. О том, что обеспечение транспортной доступности в отдаленных и труднодоступных районах — это приоритетная задача для развития регионов и страны в целом говорится в важнейшем документе стратегического планирования — Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 г. с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной Правительством РФ.

В разделе Стратегии, посвященном оценке состояния и комплексным проблемам разви-

тия транспортного комплекса Российской Федерации, констатируется: «Из-за отсутствия дорог с твердым покрытием более 10 % населения (15 млн чел.) в весенний и осенний периоды остаются отрезанными от транспортных коммуникаций. Не имеют связи с сетью автомобильных дорог по дорогам с твердым покрытием 46,6 тыс. населенных пунктов, или 31 % общего числа населенных пунктов. Население каждого из 260 таких населенных пунктов составляет более 1 000 чел. Не завершено формирование опорной сети дорог в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока».

Вопросы доступности для граждан объектов транспортной инфраструктуры, права на передвижение мы регулярно обсуждаем с коллегами — уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации на территории Уральского федерального округа на Совете по защите прав граждан, созданном при Уральской транспортной прокуратуре. Ежегодно, в апреле и декабре, в Екатеринбурге проводятся заседания Совета.

Мы рассматривали вопросы:

- увеличения количества интенсивности рейсов, изменения времени начала и завершения авиасообщения в отдаленные населенные пункты до и после закрытия автомобильных зимников;
- содержания вертолетных посадочных площадок в надлежащем состоянии;
- доступности транспортных средств для маломобильных групп населения;
- организации доставки продуктов питания и жизненно необходимых товаров предприятиями железнодорожного транспорта;
- обеспечения возможности пользования информационно-телекоммуникационной сетью и связью с «большой землей»;
- установления регулируемого тарифа на перевозки водным транспортом.

По итогам обсуждений Уральский транспортный прокурор дает поручения транспортным прокурорам по практической реализации и разрешению поднятых уполномоченными по правам человека вопросам. Наши предложения внимательно изучаются и нас информируют о результатах надзорных мероприятий, мониторинге состояния прав граждан.

По итогам обсуждения с транспортной прокуратурой проблем транспортной доступности отдаленных территорий могу поделиться следующей информацией. Всем транспортным прокурорам поставлена задача повышения безопасности пассажиров. В условиях повышения тарифов на железнодорожном транс-

порте 7 % выручки пойдут на обеспечение безопасности железнодорожных перевозок, определенный % будет направлен на ремонт железнодорожной инфраструктуры там, где ремонт не проводился долгое время. И прокурорам поручено подключаться к проведению осмотров тупиков, отдаленных станций для выявления необходимости их ремонта.

В Транспортной стратегии РФ уже предусмотрен комплекс мер по обеспечению доступности и качества транспортных услуг для населения отдаленных территорий. Сюда входит развитие автомобильных дорог с твердым покрытием, обеспечивающих населенные пункты круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования; обеспечение перевозок пассажиров внутренним водным транспортом в труднодоступных северных и восточных регионах, где он является безальтернативным и жизнеобеспечивающим. Но есть и такие вопросы, которые «выпали» из этого документа. Например, организация пешеходных дорожек, пешеходных мостов. Известно, что они находятся вне компетенции органов по управлению дорожным хозяйством, а их нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне не относится к компетенции Министерства транспорта. При этом на уровне субъектов федерации регулирование практически не осуществляется, хотя и может осуществляться в соответствии с Конституцией как вопрос, не отнесенный ни к федеральному, ни к совместному ведению.

Есть и такая проблема: в условиях удаленности поселений от административных, деловых и культурных центров значительная часть доходов населения тратится на транспорт. В России по экспертным оценкам на подобные расходы в труднодоступных районах приходится от 20 до 50 % семейного бюджета, что во многом связано с необходимостью использования частного и специального транспорта (моторные лодки, малая авиация и т.п.).

Гражданам страны должно быть обеспечено повышение качества жизни в части, зависящей от транспортного комплекса, в том числе: повышение доступности транспортных услуг для жителей удаленных, труднодоступных территорий. Уверенность в том есть. Впервые в истории России появился заместитель Председателя Правительства РФ по транспорту (Виталий Савельев). Это говорит о том, что Президент и Правительство уделяют особое внимание транспорту, считают, что транспорт всех видов должен стать доступным и безопасным. А самое главное — должен стать дешевым и надежным.

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ПОСЕЛКОВ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



САПКО Игорь Вячеславович

Уполномоченный по правам человека
в Пермском крае

Практически во всех регионах есть сельские, отдаленные, труднодоступные территории, жители которых нуждаются в дополнительной государственной поддержке. Пермский край не является исключением.

Сегодня на территории Пермского края расположено более 3,5 тыс. сельских населенных пунктов, значительная часть которых относится к деревням и селам с численностью населения менее 100 человек. Так сложилось, что Пермский край, являясь большим по площади регионом, имеет местами крайне невысокую плотность населения. Зачастую люди проживают в поселках, не имеющих собствен-

ной развитой социальной инфраструктуры и существенно отдаленных от ближайших районных центров. Ситуация осложняется еще и тем, что попасть в отдельные населенные пункты в периоды паводков и распутицы крайне затруднительно, и в это время люди фактически «отрезаны от материка». Есть и такие деревни, добраться до которых можно либо на водном транспорте, либо зимой, когда на реках формируется твердое покрытие (встает лед).

Справочно:

По сведениям регионального Министерства территориального развития в состав Пермского края в настоящее время входят 3 542 сельских населенных пункта. При этом, по данным Всероссийской переписи населения, прошедшей в 2021 г., 2 257 населенных пункта (64 %) являются малочисленными, в которых проживает менее 100 человек. Из 2 257 малочисленных населенных пунктов:

- 1 174 (51 %) являются труднодоступными (не имеют регулярного транспортного сообщения и/или в силу погодных-климатических условий и других обстоятельств оказываются отрезанными на длительное время от транспортных путей);
- 770 (34 %) являются отдаленными (располагаются на расстоянии более 5 км от автомобильной дороги с твердым покрытием).

С целью создания комфортных и безопасных условий проживания жителей труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов в Пермском крае Правительством региона и органами местного самоуправления проводится соответствующая работа. Однако есть населенные пункты, создание и развитие социальной инфраструктуры в которых является экономически нецеле-

сообразным. В отношении таких территорий проводится работа по переселению в другую местность путем предоставления субсидий из бюджета края и бюджетов соответствующих муниципальных образований в рамках соответствующей региональной программы «Региональная политика и развитие территорий».

По итогам реализации мероприятий за 4 года (2020–2023 гг.) было расселено 292 семьи из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов. Полностью расселено 15 населенных пунктов, более 400 человек улучшили жилищные условия. На эти цели было перечислено 203 млн руб. субсидии из краевого бюджета. В 2024–2026 гг. планируется переселить 153 семьи из 16 населенных пунктов.

К сожалению, на практике муниципальные образования сталкиваются с рядом проблем, существенно затрудняющих процесс переселения и создания комфортных условий для жителей. Так, одним из условий переселения является согласие всех совершеннолетних граждан, постоянно проживающих и зарегистрированных на территории населенного пункта, на переселение. Однако на практике не всегда удается добиться 100 %-ого согласия всех подлежащих переселению жителей.

Другим проблемным моментом является собственно выявление всех лиц, имеющих право проживания на территории населенного пункта и подлежащих переселению. Сложности возникают и при установлении фактического места жительства граждан, зарегистрированных в расселяемом населенном пункте, но вынужденно проживающих в другом.

Осложняет реализацию мероприятий по переселению и длительный поиск подходящего жилья по избранному месту жительства в силу дефицита жилья, а также высокой стоимости недвижимости.

Отдельного внимания и решения требуют сопутствующие вопросы, возникающие у жителей труднодоступных территорий, например связанные с участием в переселении несовершеннолетних детей, недееспособных граждан, участников специальной военной операции, лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы и др.

Уверен, что достижения цифровизации и организация межведомственного взаимодействия позволит преодолеть обозначенные проблемы и более эффективно осуществлять мероприятия по переселению граждан, что, в

свою очередь, будет способствовать соблюдению их прав.

Среди труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края есть особые территории. Речь идет о поселках учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (далее — поселки ОУХД), на территории которых располагались, либо продолжают свою деятельность учреждения уголовно-исполнительной системы. Не секрет, что уголовно-исполнительная система Пермского края считается одной из самых крупных в России.

На протяжении последних лет в результате реформы, направленной на гуманизацию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, а также пенитенциарной системы в целом, происходит планомерное сокращение учреждений исполнения наказаний, в том числе и на территории нашего региона. Так, в период с 2010 по 2023 гг. в Пермском крае были ликвидированы учреждения уголовно-исполнительной системы, располагавшиеся в 11 населенных пунктах с особыми условиями хозяйственной деятельности. Три населенных пункта (*поселок Ныроб Чердынского городского округа; село Уролка Соликамского городского округа; поселок 20 км Губахинского муниципального округа*) сохраняют свой статус и по сей день. К сожалению, после ликвидации градообразующего предприятия необходимая транспортная, инженерная и социальная инфраструктура была сохранена далеко не везде, несмотря на то, что в большинстве поселков остались люди, в том числе пожилые и семьи с детьми.

Напомню, что к учреждениям с особыми условиями хозяйственной деятельности относятся учреждения уголовно-исполнительной системы, которые заготавливают древесину, перерабатывают ее и иные лесные ресурсы. В подавляющем большинстве поселки образовывались для размещения исправительных учреждений в отдаленных уголках региона в лесных массивах. С появлением колонии начинал развиваться и сам поселок: формировалась инфраструктура, транспортное сообщение с центром, строилось служебное жилье, люди обживали территории вокруг, со временем уволенные в запас сотрудники оставались проживать на территории поселков в ожидании жилищных сертификатов, гражданское население также «оседало» в этих поселках.

Учитывая, что многие поселки строились исключительно для обслуживания уголовно-исполнительной системы, вся инфраструктура



Фото: поселок Верхняя Колва Чердынского городского округа Пермского края

тура формировалась и содержалась за счет федерального бюджета. К сожалению, программа ликвидации учреждений исполнения наказаний не предусматривает мероприятий по сохранению и дальнейшему содержанию необходимой инфраструктуры поселков в период после ликвидации колонии. Это бремя ложится на плечи органов местного самоуправления, ресурсов которых, порой явно недостаточно. Жители, сохраняя прописку по месту жительства на территории поселка, вынуждены покинуть свои дома и перебраться в поисках лучших условий и возможностей, в том числе для своих детей, в другие населенные пункты, поближе к административным центрам.

Так, например, в поселке Верхняя Колва Чердынского городского округа (это труднодоступное место на севере Пермского края) исправительная колония № 15 была ликвидирована в 2011 г. От краевой столицы Прикамья Верхнюю Колву отделяет расстояние 470 км; ближайший крупный населенный пункт — рабочий поселок Ныроб. В 2014 г. в поселке еще работали магазины, больница и школа, но в настоящее время необходимая для жизни инфраструктура отсутствует. На начало года постоянную регистрацию по месту жительства на территории поселка имели 98 человек, из них 4 фактически проживали.

На сегодняшний день жителями таких поселков являются более 4,6 тыс. человек, при этом почти треть из них (1 322) прописана на территории населенных пунктов, в которых учреждения уголовно-исполнительной

системы уже ликвидированы. 427 человек, которым просто некуда выехать, продолжают фактически проживать в заброшенных поселках. Для большинства таких граждан единственной возможностью обеспечить себя комфортным и безопасным жильем является социальная выплата за счет бюджета (государственные жилищные сертификаты). Вместе с тем в сводном списке Главного Управления Федеральной Службы Исполнения Наказания (далее — ФСИН) России по Пермскому краю, по состоянию на начало 2024 г., ожидают получения государственных жилищных сертификатов (далее — ГЖС) 644 граждан. Иначе говоря, право на получение сертификата признано лишь за каждым седьмым жителем поселков с ОУХД. С одной стороны, объема денежных средств, ежегодно предусматриваемых региону для выполнения обязательств перед гражданами, ожидающими получения жилищного сертификата, явно недостаточно. По данным Главного Управления ФСИН России по Пермскому краю, ежегодно сертификатами обеспечивается чуть более 20 семей, что не позволяет обеспечить жильем всех нуждающихся. С другой стороны, львиная доля жителей вообще не имеет право на получение мер поддержки в виде социальной выплаты на улучшение жилищных условий.

Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий.

Напомню, что выдача указанным гражданам государственных жилищных серти-

фикатов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 «Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Справочно:

В Пермском крае в период с 2015 г. по 2023 г. (за 9 лет) было выдано 196 государственных жилищных сертификатов:

Год	Количество жилищных сертификатов
2015	15
2016	22
2017	19
2018	20
2019	10
2020	26
2021	24
2022	32
2023	28

Органы местного самоуправления, на чьи плечи ложится ответственность за организацию достойного проживания граждан в поселках после закрытия градообразующего учреждения, необходимыми ресурсами, как правило, не обладают, в связи с чем происходит грубое нарушение прав граждан на жилище, на охрану здоровья, на образование, права на обращение и многих других. Люди стано-

вятся заложниками сложившейся ситуации, что недопустимо.

Очевидно, что вопросы обеспечения прав жителей, проживающих в поселках учреждений с особым характером административно-хозяйственной деятельности, не могут оставаться без внимания соответствующих органов власти.

В свое время Губернатор Пермского края, с учетом позиции Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, неоднократно обращался в адрес руководства ФСИН России с предложением принять дополнительные меры по обеспечению жилищных прав жителей указанных поселков. К сожалению, на данный момент вопрос не нашел своего принципиального решения.

Уверен, что выход из ситуации может быть найден при консолидации усилий федеральных и региональных органов власти, а также местного самоуправления. Это могут быть решения как об увеличении объемов денежных средств, выделяемых за счет федерального бюджета регионам в целях реализации мероприятий государственной программы по выдаче жилищных сертификатов соответствующим категориям получателей, и расширении перечня получателей государственных жилищных сертификатов, так и о разработке отдельной программы по переселению граждан из бывших поселков учреждения с ОУХД по аналогии, например, с шахтерскими поселками.

Пермский край, к слову, уже имеет колоссальный опыт в реализации подобных мероприятий по переселению граждан из поселков после принятия решения о закрытии шахт Кизеловского угольного бассейна с последующей организацией компактного проживания оставшегося населения в административном центре за счет средств региона. Тогда за счет средств федерального бюджета было переселено около 3 тыс. семей, за счет краевого бюджета — 163.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ (на примере субъектов Российской Федерации в составе Сибирского Федерального округа)



СЕМЕНОВА Светлана Николаевна

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

Бесконечно трудная задача стояла
перед русским народом —
задача оформления
и организации своей необъятной земли.
Н.Бердяев

Территории Сибири, обладающие огромным потенциалом природных ресурсов и полезных ископаемых, играют ключевую роль в национальной экономике, в обеспечении безопасности и геополитических интересов России.

В состав Сибирского федерального округа (далее — СФО) входят Республика Алтай, Ре-

спублика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Новосибирская, Омская и Томская области, а также Кемеровская область — Кузбасс.

По данным Росстата за 2023 г. площадь территории Сибирского федерального округа составляет 4 361,7 тыс. кв. км (25,7 % общей площади территории Российской Федерации), численность населения (на 1 января 2023 г.) — 16 645,8 тыс. человек (11,37 % общей численности населения Российской Федерации), плотность населения — 3,8 человека на 1 кв. км. На 1 января 2023 г. доля городского населения — 75 % и доля сельского населения — 25 %.

Сибирские богатства должны и могут использоваться в интересах всей страны, но в первую очередь для улучшения жизни тех людей, кто живет на этой территории. Работать в Сибири еще недавно считалось выгодным и престижным. К сожалению, в последние годы многие бывшие преимущества обернулись недостатками.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г., в которой в качестве одной из целей обозначено обеспечение устойчивого роста численности населения Сибирского федерального округа за счет создания экономических стимулов и возможностей для самореализации, создания новых рабочих мест, повышения качества жизни в сибирских регионах, и улучшения экологической ситуации.

Согласно ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства.

Однако с учетом объективных особенностей территорий, относящихся к отдаленным

и труднодоступным (отдаленность от крупных городов и основных магистралей, расположение в лесистых районах, на прибрежных зонах, в районах вечной мерзлоты, суровые климатические условия), осуществление жизнедеятельности человеком имеет специфику, обусловленную рядом сложностей.

При этом региональными законами определены перечни труднодоступных и отдаленных местностей.

Существует ряд факторов, определяющих отдаленные и труднодоступные местности: — экстремальные природно-климатические условия; — низкая плотность населения, значительные расстояния, растянутость коммуникаций; — особенности расселения (возле крупных предприятий и месторождений, вдоль транспортных артерий); — повышенные затраты на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и необходимость осуществления дополнительных полномочий по обеспечению жизнедеятельности населения и др.

Отдаленность места проживания, социальная среда, наличие (отсутствие) хозяйственных связей негативно влияют, как на развитие периферийных территорий, так и на качество жизни людей, их населяющих. На периферии труднее получить стабильный заработок, сложнее (а в ряде случаев и невозможно) — гарантированные услуги в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, транспорта. В сложнейших условиях находится население территорий с ограниченными сроками завоза грузов (северного завоза) при малейших сбоях в поставках продуктов, товаров первой необходимости, медикаментов, топлива.

В связи с указанным, обеспечение транспортной доступности, развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста закреплено в качестве одного из приоритетов пространственного развития Российской Федерации, определенного в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Нельзя не отметить то, что происходит масштабный отток населения с депрессивных территорий в благополучные регионы. В результате происходит «обезлюживание» мно-

гих регионов; разрывается экономическое и социальное пространство страны; сокращается потенциал, который можно использовать для развития.

Таким образом, вопросы социально-экономического развития малонаселенных, отдаленных и труднодоступных и сельских территорий остаются чрезвычайно актуальными, и их решение является одним из важных направлений государственной политики.

В качестве приоритетных задач в различных программно-целевых документах федерального и регионального уровня, в частности определены: — повышение устойчивости системы расселения за счет социально-экономического развития опорных населенных пунктов, сельских территорий, в том числе путем улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов (обеспечение устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда; повышение уровня благоустройства сельских населенных пунктов, обеспечение коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением); — развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе путем устранения «цифрового неравенства» субъектов Российской Федерации за счет создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения высокоскоростной передачи данных, доступной для населения; — обеспечение совершенствования территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания) и многое другое.

Как показал, анализ информации, предоставленной региональными уполномоченными (Сибирский федеральный округ), тематика обращений граждан, проживающих в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях во многом корреспондирует общей проблематике обращений граждан регионов, связанной с реализацией различных прав граждан, которые обусловлены, как социально-экономическими, так и финансовыми причинами. При этом все эти проблемы усугубляются и приобретают повышенную социальную значимость при проживании граждан в поселениях, находящихся в значительном удалении от административных центров.

1. В сфере оказания медицинской помощи

Во всех без исключения регионах СФО отмечается актуальность вопроса недостатка

медицинских кадров, привлечения молодых специалистов в сельскую местность, несмотря, на реализацию национального проекта «Здравоохранение», программ «Земский врач», «Земский фельдшер».

Как справедливо указал Уполномоченный Республики Алтай, молодые специалисты не всегда готовы ехать в сельскую местность, им необходима оживленная социальная инфраструктура, возможности для удовлетворения культурных потребностей. О недостаточности кадрового обеспечения, в том числе узкими специалистами также проинформировал Уполномоченный Республика Тыва.

В ходе рабочих поездок по территории Иркутской области мной выявлены факты, когда в отдаленных населенных пунктах построены модульные фельдшерско-акушерские пункты (далее — ФАПы), в которых некому работать. В ряде случаев на должность фельдшера приглашены специалисты-медики из числа пенсионеров на условиях неполного рабочего дня.

В своем ежегодном докладе на проблему обратил внимание Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае, указав на то, что возраст более 50 % врачей составляет старше 50 лет, что без притока в профессию молодежи, усугубит недостаток кадров. Престиж труда медицинского работника в последние годы сравнительно невысок во многом из-за повышенных нагрузок при низких зарплатах. В связи с этим в том числе предложено в целях повышения престижа профессии медика и обеспечения социальной защищенности гражданских медицинских работников установить для них особый правовой статус «государственная медицинская служба» с обязательствами и набором льгот по социальному и пенсионному обеспечению по аналогии с кадровыми военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов.

Пути решения проблем оказания медицинской помощи жителям, наряду с активно внедряемыми практиками открытия в отдаленных населенных пунктах модульных медицинских пунктов, организацией передвижных консультативно-диагностических комплексов (передвижные флюорографы, кардиомобили, мобильная стоматология), по мнению большинства региональных уполномоченных, является развитие цифровых медицинских систем, включая телемедицину.

2. Организация электроснабжения

В связи с отдаленностью от централизованной системы электроснабжения в ряде населенных пунктов регионов СФО (так назы-

ваемые энергоизолированные территории) электроснабжение потребителей осуществляется посредством альтернативных источников электроснабжения (дизельные электростанции, дизель-генераторные установки, солнечные и ветро-солнечные электростанции, автономные солнечные станции для обособленных домохозяйств) — Республика Алтай, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область — Кузбасс. При этом централизованное электроснабжение в Красноярском крае отсутствует в 99 населенных пунктах, в Республике Алтай — в 10, в Иркутской области только в зоне центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее — ЦЭЗ БПТ) в 22 населенных пунктах.

Региональными уполномоченными отмечается проблема высокой степени износа оборудования (от 70 до 100 %), что приводит к чрезвычайным ситуациям в зимний период, а возможность привлечения инвестиций отсутствует в связи с нерентабельностью.

Например, в с. Онгурен Ольхонского района Иркутской области, в котором в связи с неисправностью 2021 г. выведена из эксплуатации ветро-солнечная станция, восстановление которой признано экономически невыгодным.

Отмечу, что если для обычных отдаленных территорий энергоизолированность обусловлена климатическими и географическими особенностями, то в ЦЭЗ БПТ проблема осложнена природоохранными ограничениями при строительстве линейных объектов в зоне особо охраняемых природных территорий.

В связи с этим усматривается необходимость разработки на федеральном уровне программных документов, направленных на модернизацию энергоизолированных территорий, а также внесении изменений в природоохранное законодательство.

При этом представляется недопустимой управленческая риторика об отсутствии экономического потенциала малонаселенных труднодоступных населенных пунктов, где проживает коренное население (проще вывезти, расселить ближе к административным центрам).

Территории Сибири, обладающие огромным потенциалом природных ресурсов и полезных ископаемых, играют ключевую роль в национальной экономике, в обеспечении безопасности и геополитических интересов России. Только многочисленное коренное население может сохранить государственные территории. Общее сокращение численности

населения, снижение его плотности создадут опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире, возможность дополнительных притязаний на территории Российской Федерации.

При этом внутренняя миграция населения зависит от качества жизни, которое определяется такими показателями, как уровень экономического благосостояния населения, условия труда и занятости, быта и досуга, жилищные условия, состояние здоровья, образование, экологическая и социальная безопасность жизнедеятельности.

3. В сфере транспортной доступности

Системным вопросом, находящимся в поле зрения региональных уполномоченных, является обеспечение населения труднодоступных и отдаленных территорий развитой транспортной и логистической инфраструктурой.

При этом, если городские агломерации и приближенные к ним сельские местности сталкиваются преимущественно с проблемами оптимальной организации сети межмуниципальных маршрутов, а также качеством дорог, которые решаются путем реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», в отдаленных территориях транспортная сеть либо слабо развита, либо полностью отсутствует, а ее создание представляется экономически затратным, а также не рентабельным. Особо следует отметить проблемы функционирования регулярного авиасообщения внутри регионов (при отсутствии иного, или только в зимний период по бездорожью), как правило, посредством вертолетного сообщения. Затраты на перелеты с каждым годом увеличиваются, число регулярных рейсов сокращается.

Увеличение стоимости авиаперевозок, безусловно, влияет на политику ценообразования, в том числе продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных препаратов и в целом влияет на ассортимент товаров народного потребления, доставляемых с «большой земли» столь затратным способом.

Представляется, что решение вопросов транспортной доступности для жителей отдаленных населенных пунктов в таких случаях зависит от бюджетной обеспеченности регионов, органов местного самоуправления и должно быть поддержано на федеральном уровне.

В ряде субъектов СФО для отдельных территорий проблема решается силами малой авиации через предоставление региональных субсидий в целях возмещения недополучен-

ных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями.

Вместе с тем региональные уполномоченные глубоко погружены в проблематику в связи с обращениями граждан, которые сообщают о сокращении количества авиарейсов в связи с недостаточным финансированием либо прекращением функционирования местных авиалиний.

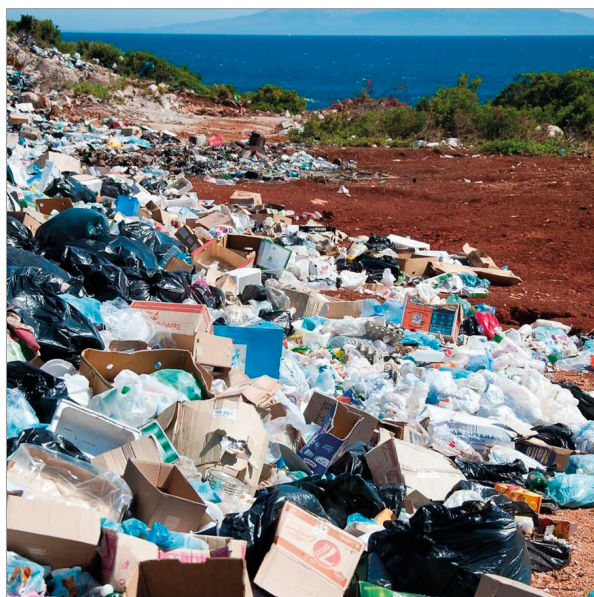
В частности, у меня в работе находилось коллективное обращение жителей Верхняя Гутара Нижнеудинского района Иркутской области, в котором сообщалось о критическом уменьшении количества авиарейсов, как по перевозке пассажиров, так и продуктов питания, иных грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, что в условиях отсутствия иных видов транспортного сообщения фактически поставило жителей перед угрозой чрезвычайной ситуации. С аналогичными проблемами столкнулись и жители Катангского района Иркутской области. Длительное время не решается вопрос для перевозки, например, отдельным авиатранспортом тел умерших для патологоанатомического исследования с целью последующего захоронения.

По мнению большинства региональных уполномоченных, решение проблемы возможно через субсидирование или увеличение субсидирования из средств федерального бюджета развития транспортной инфраструктуры для труднодоступных местностей.

4. Обращение твердых и жидких бытовых отходов

Фактическое отсутствие устойчивого транспортного сообщения и автомобильных дорог надлежащего качества, оказывает влияние и на иные сферы жизнедеятельности населения отдаленных территорий, в том числе в сфере обращения с бытовыми отходами, поскольку региональные операторы не обеспечивают вывоз твердых и жидких коммунальных отходов из населенных пунктов, в связи с невозможностью проезда специализированной техники, а также отсутствием оборудованных площадок для сбора твердых коммунальных отходов (далее — ТКО), отдаленностью полигонов для утилизации бытовых отходов. Кроме того, малая численность отдаленных территорий влияет на рентабельность данной коммунальной услуги.

Региональными уполномоченными отмечено наличие проблемы вывоза региональными операторами крупногабаритных строительных отходов, образующихся при ремонте



жилых помещений, сносе частных жилых домов, размер которых не позволяет их складирование в мусорных контейнерах, вывоз которых не относится к зоне ответственности регионального оператора (Новосибирская, Иркутская области).

В связи с этим предлагается уточнение федерального законодательства в части введения понятия строительных отходов, образованных в жилищах граждан, и дальнейшего определения механизма финансирования за счет тарифа регионального оператора (увеличение тарифа за счет расходов, связанных с обращением со строительными отходами домохозяйств).

5. Реализация жилищных прав отдельными категориями граждан

К системным вопросам двух регионов — Красноярский край и Иркутская область, можно отнести проблемы переселения граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности.

Существовавшая в годы промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока жилищная проблема решалась путем возведения временных строений для работников, осуществлявших трудовую деятельность в необжитых отдаленных районах Сибири и Дальнего Востока.

Однако после закрытия организаций многие работники так и остались проживать в непригодных для этого временных строениях.

По состоянию на 30 января 2024 г., установлено, что на территории Железнодорожного муниципального образования и Бодайбинского городского поселения Иркутской области расположено 41 строение (61 помещение), в которых проживает 152 гражданина, не соответствующее критериям.

В Красноярском крае в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, проживает 46 семей — 178 человек (44 строения). При этом только в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе 20 семей (89 человек) не соответствуют критериям участия в мероприятии.

В связи с указанным, усматривается необходимость пересмотра критериев реализации мероприятий по расселению граждан, как на федеральном, так и региональных уровнях. Хочу отметить, что соответствующая работа в Иркутской области по моему запросу проводится министерством строительства Иркутской области.

Еще один из вопросов, который был принят мной в детальную проработку на основании обращений граждан, — это проблема реализации права на получение социальной выплаты на приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее — Федеральный закон № 125-ФЗ).

Так, по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области гражданам, в 2023 г. распределено только 14 жилищных сертификатов гражданам категории «пенсионеры», вставшим на учет в 1997 г. (при общей очереди по данной категории на начало 2023 г. — 9 684 чел.). Учитывая, что граждане категории «пенсионеры» к настоящему времени достигли преклонного возраста, перспектива получения ими гарантированных мер государственной поддержки незначительна.

Стоит отметить, что с учета в 2023 г. снято 466 заявителей, из них по причине смерти — 249.

В связи с указанным закономерен вопрос об увеличении объемов финансирования для регионов, средств федерального бюджета на предоставление социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к



ним местностей — государственного обязательства, предусмотренного федеральным законом, исполнения которого граждане рискуют не дожидаться.

6. Доступность и качество мобильной связи

Открытым остается также вопрос полного покрытия населенных пунктов регионов СФО качественной мобильной связью, что в условиях достаточно успешной реализации национальных проектов, направленных на устранение цифрового неравенства, должно в максимально короткие сроки помочь решить проблему доступности гражданам отдаленных территорий электронных ресурсов, необходимых в рамках предоставления государствен-

ных (муниципальных), медицинских, образовательных, банковских и других услуг.

В связи с тем, что жителям отдаленных и труднодоступных местностей мобильная связь доступна в ограниченном объеме либо полностью недоступна, граждане лишены возможности пользоваться онлайн-ресурсами, без которых в условиях удаленности от административных центров существенно осложняется реализация прав граждан на получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Отсутствие сети «Интернет» исключает возможность оказания медицинской помощи в формате «телемедицина» и образовательных услуг в дистанционном формате, обращения за бесплатной юридической помощью посредством информационной системы «Правовая помощь», что недопустимо в условиях цифровизации практически всех сфер жизнедеятельности человека.

В завершении хотелось бы отметить, что реализация различных государственных проектов и программ по поддержке населения, проживающих в отдаленных, труднодоступных и сельских местностях, должны получать дальнейшее развитие. В частности, положительный опыт реализации проектов «Земский учитель», «Земский доктор», «Земский фельдшер» и другие, могут стать основой для внедрения на федеральном уровне мер стимулирования переезда в такие местности специалистов в области культуры, спорта и в других социально значимых сферах, которые так необходимы для улучшения качества жизни граждан.



ПРАВА ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ НА ПРИМЕРЕ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА



СЕНАТОРОВА Ирина Ивановна

Уполномоченный по правам человека
в Чукотском автономном округе

В настоящее время в связи с экономическим потенциалом и геополитическим значением Дальнему Востоку уделяется большое внимание со стороны государства, тем не менее наш макрорегион испытывает отдельные социально-экономические и демографические проблемы.

Имеет место отток населения, о чем свидетельствуют статистические данные. За последние 5 лет численность населения в регионе сократилась более чем на 200 тыс. человек.

Основные причины, побуждающие к переезду с Дальнего Востока, это суровые климатические условия, сложная транспортная

логистика, высокие тарифы на энергоресурсы и цены на товары и услуги, недостаток высокооплачиваемых рабочих мест.

Также отмечается миграция населения и внутри макрорегиона. Люди уезжают из сельских и труднодоступных населенных пунктов в поисках лучших условий жизни, где больше возможностей для реализации своих прав.

Несмотря на то что ведется целенаправленная работа по социально-экономическому развитию Дальнего Востока, реализуются многочисленные инвестиционные проекты, осуществляемые с государственной поддержкой, проблемы остаются. Зачастую граждане сталкиваются с трудностями в реализации своих прав.

Отметим наиболее распространенные.

Первое — трудоустройство. Особенно это актуально для жителей труднодоступных, отдаленных и сельских населенных пунктов. Во многих из них нет не только градообразующих предприятий, но даже имеющих рабочих мест не хватает на всех трудоспособных жителей.

Также причинами невозможности трудоустройства является несоответствие спроса и предложения рабочей силы.

Например, когда работники требуются в одном сельском районе либо поселении, а ищущие работу граждане проживают в другом. При этом, с учетом большой удаленности населенных пунктов друг от друга и отсутствия развитого транспортного сообщения между ними, добраться до рабочего места невозможно.

Еще одна причина — когда работодателю требуются специалисты с высоким уровнем квалификации, а в наличии — рабочая сила с более низким уровнем квалификации или не имеющая профессионального образования.

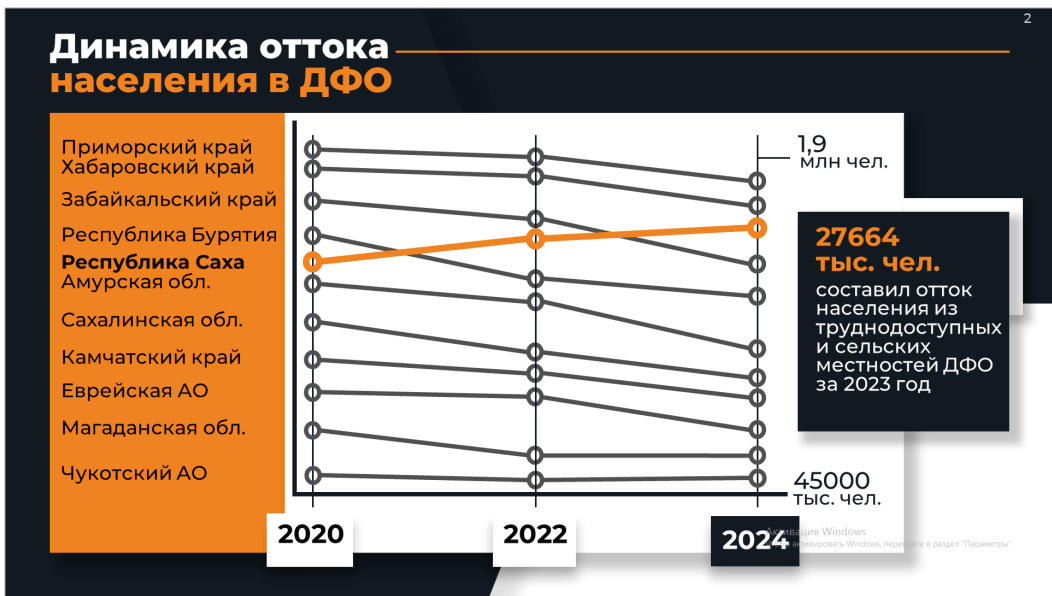


Рис. 1 Динамика оттока населения из Дальневосточного региона

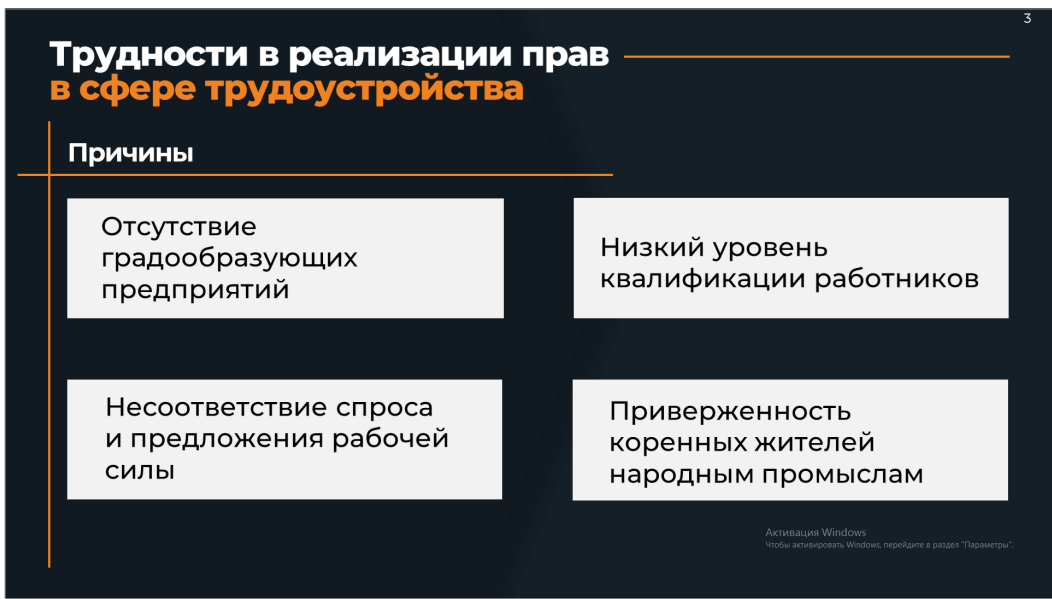


Рис. 2 Проблемы трудоустройства в ДФО

Например, многие добывающие предприятия привлекают на работу вахтовиков из других регионов страны, хотя при развитии региональной системы профессионального обучения и повышения квалификации, можно было бы использовать местные трудовые ресурсы.

Для коренных жителей (чукчей, эскимосов и др.) характерно нежелание менять место постоянного проживания («земля предков»), а также их традиционный уклад жизни.

Возможными вариантами решения этой проблемы может быть создание с государственной поддержкой сельскохозяйственных,

добывающих, перерабатывающих и иных предприятий с одновременной целевой подготовкой специалистов под их нужды.

Еще один из возможных вариантов решения проблемы — это внесение изменений в правовые акты в части стимулирования работодателей в случае трудоустройства ими сельских жителей, а также установления дополнительных мер социальной поддержки граждан, работающих в труднодоступных, отдаленных и сельских населенных пунктах.

Например, внесение изменений в Правила предоставления субсидий из бюджета Фон-

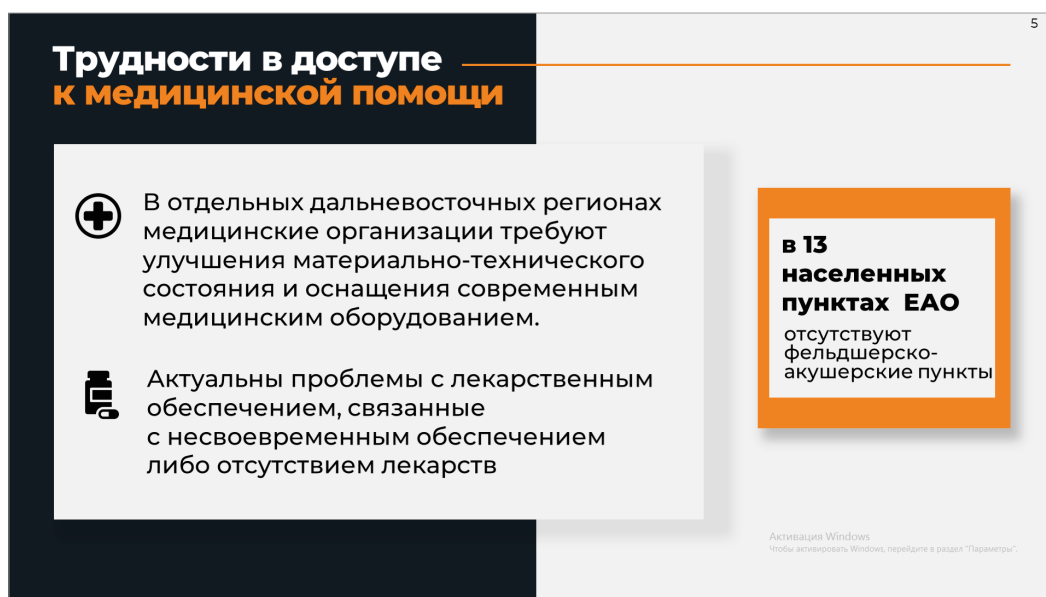


Рис. 3 Основные проблемы в сфере здравоохранения

да пенсионного и социального страхования Российской Федерации юридическим лицам, включая некоммерческие организации, и индивидуальным предпринимателям в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2024 г. юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан», в части дополнения новой категорией участников, а именно — «граждане, постоянно проживающие в сельской местности».

Второе, с чем сталкиваются граждане, — это ограниченный доступ к медицинской помощи.

Так, если у жителей крупных населенных пунктов есть возможность выбора медицинского учреждения, специалиста и получения широкого круга услуг, то в труднодоступных, отдаленных и сельских населенных пунктах зачастую нет возможности получить медицинскую помощь ввиду отсутствия медицинского учреждения, необходимого оборудования, а иногда и медицинских работников.

В отдельных дальневосточных регионах медицинские организации требуют улучшения материально-технического состояния и оснащения современным медицинским оборудованием.

В Фельдшерско-акушерских пунктах (далее — ФАПх, где работает один фельдшер, в случае его отсутствия (отпуск более 60 дней,

болезнь и др.), жители остаются вообще без какой-либо медицинской помощи.

Также есть проблемы с лекарственным обеспечением, связанные с несвоевременным обеспечением льготными лекарствами либо вообще отсутствием лекарственных препаратов в розничной продаже.

Так, на Чукотке фиксируются жалобы граждан на отсутствие лекарственных препаратов в аптечных пунктах.

Такая ситуация в отдаленных и сельских поселениях складывается из-за ряда факторов: невысокая плотность населения, низкие объемы поставок лекарственных средств, удаленность и соответственно удорожание доставки, низкая покупательская способность населения, в связи с этим отсутствие интереса со стороны предпринимателей.

Кроме того, доступность медицинской помощи напрямую зависит от обеспеченности медицинскими кадрами. Во всех дальневосточных регионах отмечается острый дефицит медицинских работников. Огромные территории дальневосточных регионов с малой плотностью населения и отсутствием развитого транспортного сообщения, в совокупности с отсутствием жилья и частичным отсутствием минимального набора бытовых услуг (в некоторых населенных пунктах отсутствует водоснабжение и водоотведение, предусматривается печное отопление и подвоз воды), не способствуют привлечению специалистов в такие населенные пункты.

Зачастую данная ситуация обусловлена в первую очередь низкой конкурентоспособ-

ностью региона в части предоставления мер социальной поддержки и обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских специалистов государственных учреждений здравоохранения, что, в свою очередь, имеет решающее значение при принятии решения потенциальным кандидатом о трудоустройстве в Дальневосточных регионах. Кроме того, кадровый дефицит сохраняется ввиду значительной удаленности, транспортной недоступности и высокой стоимости продуктов первой необходимости в субъектах.

Вот несколько предложений, направленных на повышение доступности медицинской помощи для жителей труднодоступных и отдаленных местностей.

Это — активное использование телемедицины, что позволит гражданам оперативно получать консультации специалистов, в том числе из специализированных учреждений здравоохранения.

С целью развития выездных форм медицинского обслуживания обеспечить все субъекты ДФО мобильными передвижными медицинскими комплексами, в том числе повышенной проходимости, оснащенными необходимым оборудованием (*флюорографом, маммографом, аппаратами УЗИ, ЭКГ, стоматологическими креслами и лабораторией*). Об эффективности такой работы свидетельствует опыт Республики Саха (Якутия) и Хабаровского края.

Для снижения кадрового дефицита медицинских работников целесообразно частично вернуться к государственному распределению лиц, обучающихся на бюджетной основе.

Еще одна проблема — **нарушения жилищных прав. В основном это связано с проживанием граждан в аварийных домах, отсутствием коммунальных услуг, невозможностью «северян» в течение длительного срока реализовать право на получение жилищных сертификатов.**

Отсутствие строительства нового жилья в отдаленных и труднодоступных районах не позволяет расселить жителей аварийных домов, а также обеспечить жильем граждан, имеющих право получения жилья по социальному найму, так как предоставление жилья осуществляется за счет освобождающегося жилья, однако его почти нет либо оно имеет высокий износ.

Несмотря на наличие земельных участков для строительства, при организации работ возникает множество факторов, влияющих на конечную стоимость квадратного метра,

а именно: проектно-сметная документация, госэкспертиза, высокие расходы на доставку строительных материалов, сложная логистика, сезонность работ, отсутствие квалифицированных специалистов, техники и другие факторы. В результате застройщики не заинтересованы в строительстве жилья в отдаленных и сельских местностях в связи с его убыточностью.

Участие муниципалитетов в региональных программах по строительству жилья затруднено по причине дотационности бюджетов и невозможности обеспечить установленную долю софинансирования.

Практически не работает Программа по переселению в центральные районы страны и иные районы с благоприятными климатическими условиями. Граждане ожидают реализации своего права на переселение из северных районов более 30 лет.

В целях расширения возможностей для реализации гражданами жилищных прав целесообразно:

- установление в нормативных правовых актах предельно допустимого срока для расселения из аварийного жилого фонда, исчисляемого с момента признания дома аварийным;
- распространение Дальневосточной ипотеки 2 % на вторичное жилье;
- дополнительное финансирование и снижение процента софинансирования муниципалитетов жилищного строительства в труднодоступной и сельской местности;
- модернизация и строительство объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах (котельные, водоводы, очистные сооружения, газификация домовладений).

Еще один острый вопрос — это **транспортная доступность.**

Имеются серьезные проблемы, связанные как с передвижением между дальневосточными регионами, так и внутри их.

Приведем пример Чукотского автономного округа. Для того чтобы из Анадыря попасть во Владивосток или в Магадан, не говоря уже про другие города Дальнего Востока, нужно лететь через Москву. Несмотря на субсидирование межрегиональных воздушных авиаперевозок, авиакомпаниям экономически невыгодны такие рейсы из-за их высокой себестоимости.

Во многих дальневосточных субъектах для осуществления внутрирегиональных авиаперевозок имеется потребность в замене воздушных судов, расширении вертолетного парка, а также модернизации аэродромов и взлетно-посадочных полос.

Еще одна проблема — это отсутствие дорог для автомобильного пассажирского сообщения. При отсутствии альтернативного пассажирского транспорта, например железнодорожного, а также личного транспорта, граждане зачастую не имеют возможности выехать из своих населенных пунктов, в том числе и по социальным нуждам (в медицинские организации, государственные органы, МФЦ и т.д.).

Например, населенные пункты Чукотского автономного округа не обеспечены круглогодичным наземным транспортным сообщением, большая часть перевозок осуществляется по зимникам, не позволяющим организовать регулярное пассажирское автотранспортное сообщение и грузоперевозки. В случае неблагоприятных погодных условий (снежных заносов, метели) движение транспорта приостанавливается на период до нескольких дней, а порой и недель.

Понятно, что самостоятельно регионы эти проблемы в полном объеме решить не могут в силу дотационности бюджетов. В сложившейся ситуации необходима дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета для:

- развития региональных авиаперевозок, модернизации аэропортов, аэродромов и вертолетных площадок;
- приведения дорог, мостов и тоннелей в нормативное состояние, обеспечивающее круглогодичный доступ к отдаленным населенным пунктам, а при необходимости — их строительство;
- развития морских и речных перевозок для улучшения доступности территорий, не имеющих наземного и авиационного сообщения.

Жители отдаленных и малонаселенных районов также сталкиваются с проблемой доступа к Интернету и услугам связи.

В наше время, когда обращение в различные органы за получением государственных и муниципальных услуг, а также для реализации других необходимых социальных потребностей, возможно в электронном виде, то обеспечение доступа к Интернету является одной из приоритетных задач.

Если в большинстве субъектов ДФО в рамках выполнения Федеральной программы по устранению цифрового неравенства большинство населенных пунктов подключены к широкополосному Интернету, то на Чукотке это только г. Анадырь, остальные населенные пункты используют спутниковые каналы связи.

Решению этой проблемы могло бы способствовать принятие дополнительных мер, направленных на расширение территории покрытия Интернетом, а также государственная поддержка провайдеров, осуществляющих деятельность в отдаленных районах, в целях снижения стоимости цифровых услуг для местных жителей.

Еще важный вопрос — это **бесплатная юридическая помощь**.

В 2023 г. в Закон о бесплатной юридической помощи внесены изменения, и теперь уполномоченные входят в эту систему. Это еще одна дополнительная возможность для наших граждан получить доступ к юридической помощи при защите своих прав.

В то же время моими коллегами — дальневосточниками, предлагается расширение форм работы по оказанию бесплатной юридической помощи населению.

Например, создание центров правовой помощи и поддержки в сельских поселениях на базе многофункциональных центров, как это уже работает в Республике Саха (Якутия), а также организация мобильных юридических консультаций и услуг для жителей отдаленных районов.

Однако еще остаются проблемные вопросы, которые требуют совершенствования законодательства на федеральном уровне.

Так, малочисленность населения в отдаленных и труднодоступных районах и недостаточный объем правовой работы влекут отсутствие постоянно работающих адвокатов в этих местностях. В связи с этим для оказания юридической помощи адвокаты командированы в отдаленные населенные пункты.

Однако такие выезды связаны с рядом проблем: высокая стоимость проезда (авиаперелета), отсутствие гостиниц и необходимость найма жилья, высокий уровень цен на продукты питания первой необходимости. В результате фактические расходы значительно превышают установленные нормы возмещения (*на наем жилого помещения — не более 550 руб. в сутки; суточные — в размере 100 руб.*). Причем эти расходы не авансируются, а возмещаются только после исполнения процессуальных обязанностей.

Решение этой проблемы возможно путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с уголовным судопроизводством, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного

дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» в части:

- установления возможности авансирования средств на приобретение билетов, наем жилья, суточных расходов для адвокатов, направляемых для работы по назначению органов предварительного расследования и судов, с последующим отчетом (по аналогии с командированием служащих и работников иных организаций и предприятий);

- возмещения расходов на наем жилого помещения по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, при направлении в населенный пункт, в котором отсутствуют гостиницы;

- увеличения размера компенсации расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточных) за каждый день нахождения в командировке.

Еще одна проблема юридического характера — это отсутствие судмедэкспертов в труднодоступных населенных пунктах.

Так, на Чукотке порой в течение месяцев граждане не могут захоронить умерших родственников. Причина в том, что требования, предъявляемые к моргам, не позволяют проводить судмедэкспертизу по месту нахождения трупа и требуется его транспортировка в населенный пункт, где учреждения судебно-медицинской экспертизы, как правило, это районные центры либо города. Тело умершего из отдаленного села надо сначала привезти туда, а потом вернуть обратно — к месту захоронения. Федеральный закон прямо говорит, что доставка до места экспертизы лежит на правоохранительных органах, но сам порядок, и самое главное — финансирование этих мероприятий нигде не установлено и никак не оговорено. То есть существует пробел в законодательстве в этой части.

Отметим, что эта проблема характерна не только для Чукотки, но и других дальневосточных регионов.

В связи с чем, целесообразно внести изменения в ряд федеральных нормативных актов с целью установления порядка доставки тел умерших на судебно-медицинскую экспертизу, а также финансирования данных мероприятий.

Например, внести изменения:

- в федеральные законы от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.) в части снижения требований к материально-технической базе моргов, располагающихся в районах, отдаленных от административных центров субъектов Российской Федерации и имеющих сложности с транспортной доступностью;

- в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240, в части установления порядка возмещения расходов, связанных с транспортировкой трупов.

Еще одним вариантом решения этой проблемы могла бы стать разработка типового проекта и строительство модульных комплексов для проведения судебно-медицинской экспертизы в труднодоступных и сельских местностях.

В заключение подчеркнем, что защита прав граждан, проживающих в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях имеет большое значение в обеспечении справедливости и равенства перед законом. Необходимо создать все условия для эффективной правовой защиты наших граждан независимо от их местожительства.



ЦЕЧОЕВ Ибрагим Курейшиевич

Уполномоченный по правам человека
в Республике Ингушетия, председатель
координационного совета уполномоченных
в Северо-Кавказском федеральном округе

Образование — это особый единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на образование.

Вопросы отношений в сфере образования регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым одним из основных принципов организации общего образования является обеспечение равного доступа к качеству образования, в том числе для отдаленных населенных пунктов и жителей сельских территорий. Образование в городах не должно отличаться от образования, получаемого детьми в отдаленных территориях.

Сельская школа является составной частью общегосударственной системы образования, и ее главная задача состоит в реализации права детей на получение образования, соответствующего государственным стандартам, независимо от места проживания.

Так, согласно административно-территориальному устройству в Ставропольском крае 310 населенных пунктов включены в перечень отдаленных и труднодоступных. В период пандемии оказалось, что в Ставрополье около 50 тыс. школьников живут в местностях, где нет возможности перейти на онлайн-обучение, что заставило искать пути решения проблем.

В рамках национального проекта «Образование» в субъектах Российской Федерации ведется работа по созданию новых мест в образовательных организациях, а также по проведению ремонтов в школах, в том числе и капитальных; обеспечен доступ к сети Интернет с централизованной системой контент-фильтрации. Систематическое использование современных интернет-технологий дает педагогу возможность провести урок на более высоком техническом уровне, помогает быстро осуществить комплексную проверку усвоения знаний, способствует лучшему представлению, пониманию и усвоению учебного материала.

В целях реализации вышеназванного национального проекта в 103 школах Республики Ингушетия, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». В Ставропольском крае таких центров — 220, на территории Карачаево-Черкессии — 131 центр и 19 будут открыты в текущем году. В сельских школах Чеченской Республики открылись 64 центра образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста», которые получили оборудование для лабораторий по технологии, физике, химии и биологии.

В «Точках роста» дети имеют возможность развития творческого, логического и аналитического мышления. А с помощью «умного» оборудования школьники могут реализовывать свои инженерные и конструкторские идеи. Качественное образование помогает школьникам развиваться в соответствии с требованиями современного общества к квалификационным специалистам на рынке труда.

Основной проблемой, с которой сталкивается подавляющее большинство руководителей школ и других образовательных учреждений, является острая нехватка квалифицированных педагогов. В настоящее время дефицит кадров наблюдается не только в деревенских и сельских школах, в которых он чувствовался всегда, но и в школах больших районных центров и городов.

Так, для Республики Дагестан актуальна проблема укомплектования школ учителями. Известны случаи из практики, когда при отсутствии учителя-предметника в школе его заменяет другой учитель, не обладающий достаточными профессиональными знаниями (например, учителя математики заменяет учитель физической культуры). Связано это также с дефицитом молодых специалистов.

Как на федеральном, так и на региональных уровнях принимаются различные меры для привлечения молодых специалистов к профессии педагога. Одной из таких мер по привлечению молодых специалистов в сельскую местность для восполнения дефицита педагогических кадров является реализация проекта «Земский учитель», целью которого являются дополнительные меры социальной поддержки в виде предоставления единовременных компенсационных выплат педагогическим работникам в возрасте до 55 лет, прибывшим (переехавшим) в сельские населенные пункты для работы в государственных общеобразовательных организациях.

В рамках данного проекта в Чеченской Республике 109 учителей осуществляют педагогическую и воспитательную деятельность в сельских школах. В Ставрополье 53 «земских учителя» переехали на работу в населенные пункты с населением до 50 тыс. человек и получили единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн руб. В Республике Дагестан, к примеру, помимо единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн руб., установлена стимулирующая выплата в виде ежемесячной доплаты к заработной плате в размере 20 % от оклада.

Несмотря на меры социальной поддержки, проблема с привлечением молодых специалистов в сельские школы остается актуальной.

Было бы целесообразным для преодоления дефицита молодых специалистов в области здравоохранения, образования, культуры и сельского хозяйства использовать опыт советского периода о целевых наборах в высшие и средние учебные заведения с учетом потребности и выделять для них бюджетные средства, так как в отдаленных поселениях нет крупных хозяйств, способных оплатить целевую учебу.

Также закрепить на законодательном уровне обязанность выпускника отработать минимум 5 лет по специальности в том населенном пункте, откуда выпускник-целевик.

Для повышения качества образования было бы также целесообразным для распо-

ложенных в труднодоступных и отдаленных поселениях малокомплектных сельских школах обновить систему подготовки учителей на базе учреждений среднего и высшего профессионального образования, обустройство образовательных учреждений спортивными площадками, создание для старшеклассников профильных аграрных классов.

Кроме обозначенных выше, имеются и другие проблемы при реализации права на образование, такие как:

- аварийное состояние средних образовательных учреждений. В Республике Дагестан в аварийном состоянии функционируют 143 школы (10,1 %) (184 здания);

- отсутствие развитой дорожной сети и недостаток транспорта для подвоза обучающихся к школе. А ведь организация подвоза школьников к месту обучения является реальным механизмом обеспечения доступности получения качественного общего образования;

- недостаточное развитие современных коммуникаций в сельской местности;

- низкий уровень заработной платы педагогических работников.

В некоторых регионах, к примеру — в Республике Северная Осетия, имеется высокая потребность среди населения в общеобразовательных организациях с наличием интерната, в том числе и в отдаленных населенных пунктах, поскольку такой формат обучения является удобным для многих семей, ввиду занятости родителей на работе и отсутствием возможности оказания должного присмотра и ухода за детьми в рабочее время. Зачастую поступление детей в общеобразовательные организации с наличием интерната не представляется возможным, в связи с высокой востребованностью и ограниченным количеством подобных образовательных учреждений.

Так же, как и в прежние годы, сохраняется проблема с предоставлением мест в первых классах общеобразовательных школ, касающаяся школ с «повышенным» статусом в сознании родителей, так называемых «престижных» школ. Вызывает озабоченность возможная коррупционная составляющая процессов «устройства» детей в более «престижные» школы, так и явное неравенство уровня образования в зависимости от отдельных учебных заведений. Это означает, что значительное количество учащихся, возможно, не получает образовательные услуги в соответствии с образовательными стандартами. Эта

проблема особенно актуальна для жителей высокогорных и труднодоступных населенных пунктов.

Подводя итог имеющейся в данном докладе информации и сведений о нарушении права на образование жителей отдаленных населенных пунктов, считаю целесообразным рекомендовать:

Первое. В целях обеспечения доступности качественного образования для обучающихся продолжить мероприятия по осуществлению подвоза в школу детей, проживающих в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах.

Второе. Обеспечить доступ школьников из сел к качественным знаниям за счет использования дистанционных методов обучения, доступности для обучающихся и преподавателей каждого образовательного

учреждения информационно-дидактическим программам.

Третье. Проведение работы региональными министерствами и ведомствами, курирующими образование, по привлечению молодых специалистов в школы и организация работы по повышению квалификации учителей муниципальных общеобразовательных организаций труднодоступных и отдаленных местностей.

Четвертое. Обеспечение учителей бесплатным и комфортным жильем для решения проблемы дефицита педагогических кадров в селах.

Пятое. Увеличение количества общеобразовательных школ-интернатов среднего общего образования.

Шестое. Пересмотр системы социальных и организационных причин школьного неравенства.

ЗАЩИТА КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ



ЧУБ Валерий Дмитриевич

Уполномоченный по правам человека
в Республике Калмыкия

Республика Калмыкия (калмыцкое название Хальмг Танһч) — субъект Российской Федерации, входит в состав Южного федерального округа и граничит на юге с Республикой Дагестан, на юго-западе — со Ставропольским краем, на западе — с Ростовской областью, на северо-западе — с Волгоградской областью, на востоке — с Астраханской областью. Регион расположен в зонах степей, полупустынь и пустынь и занимает территорию с общей площадью 75,9 тыс. км.

Президент Российской Федерации Владимир Путин в своем Послании Федеральному собранию 29 февраля 2024 г. сказал, о том,

что для укрепления нашей национальной идентичности очень важны образование и культура. Культура призвана служить добру, красоте, гармонии, пробуждать лучшее человеческие качества. Забота о сохранении нашего уникального исторического, культурного и духовного наследия — один из ключевых государственных приоритетов.

В Республике Калмыкия насчитывается 258 сельских населенных пунктов, объединенных в 13 муниципальных районов. На 1 января 2024 г. население составило 266 770 человек, и большая часть из них проживает в сельской местности.

Право на образование занимает центральное место среди культурных прав человека. Без него невозможно в полной мере реализовать конституционное право на пользование достижениями культуры, а также свободу культурного, научного и технического творчества. При этом сельская школа занимает особое положение в структуре села, являясь не только общеобразовательным учреждением, но и культурным центром, вокруг которого и сосредоточена общественная жизнь.

На территории Республики Калмыкия действует 162 общеобразовательных учреждения, из них 130 находятся в сельской местности, обеспечивают детям доступ к качественному образованию и создают возможности для развития творческих способностей. В последние годы в республике уделяется большое внимание улучшению материально-технической базы сельских школ. За период 2022–2023 гг. капитально отремонтировано 27 сельских общеобразовательных учреждений, а в текущем году ремонтные работы проводятся еще в 3 сельских школах.

По всей республике открываются центры «Точки роста» до конца 2024 г. их число увеличится до 147. Данные центры создаются

для повышения качества образования в сельских школах и малых городах, дают возможность ученикам углубленно изучать предметы естественно-научной и технологической направленностей. Дети учатся строить роботов, проводить опыты. Несмотря на уменьшение числа обучающихся в сельских школах ни одна школа не была закрыта.

Кроме учебного процесса важное место занимает созданный в городских и сельских населенных пунктах центр военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи «Воин», а также уделяется внимание развитию детско-юношеского спорта. Создание в сельских школах спортивных секций и кружков, проведение внутришкольных соревнований, дней здоровья, позволяют учащимся совершенствовать спортивное мастерство, организовать досуг. Школьники районов республики становятся победителями регионального этапа всероссийских соревнований школьников «Президентские игры», «Президентские состязания».

Важным аспектом осуществления культурных прав является сохранение и передача национального языка, который становится все более важным инструментом для сохранения традиций и культуры калмыцкого народа.

В Республике Калмыкия ведется активная работа по возрождению и популяризации калмыцкого языка. В школах организованы уроки родного языка и проводится внеклассная работа, способствующая развитию у детей интереса к языковому и культурному наследию своего народа. Свою лепту в дело сохранения калмыцкого языка вносит и Центральный хурул Республики Калмыкия «Золотая обитель Будды Шакьямуни», на площадке которого регулярно проводятся курсы калмыцкого языка для населения. А с января 2024 г. начала свою работу буддийская воскресная школа, в ней обучаются дети 6–8 классов. Кроме того, учреждена премия Главы Республики Калмыкия по калмыцкому языку «Келни билг», по следующим направлениям: «Лучший учитель калмыцкого языка и литературы», «Лучший воспитатель дошкольной образовательной организации-пропагандист калмыцкого языка», «Лучший ученик(ца) — знаток калмыцкого языка», «Лучшая семья — пропагандист калмыцкого языка». В республике издаются периодические издания на калмыцком языке, главная общественно-политическая газета Хальмг Унн и журнал Теегин Герл. Недавно был запущен новый цифровой продукт для изучения калмыцкого языка — портал

«NASHAKALMYKIA». На нем представлен современный электронный калмыцкий словарь, содержащий более 400 тыс. слов и словоформ (во всех предыдущих версиях было не более 27 тыс.). Кроме того, для школьников проводятся интернет-радио-уроки по калмыцкому языку.

Еще одним аспектом осуществления реализации культурных прав является право на доступ к общественным и культурным объектам.

На территории Калмыкии насчитывается 241 объект культурного наследия, в том числе 188 объектов местного значения, включенные в Единый государственный реестр памятников истории и культуры народов республики. Глава Калмыкии Бату Хасиков, правительство республики, органы местного самоуправления и общественные организации, понимая важность исторического прошлого, принимают меры для сохранения объектов культурного наследия.

Создание комфортных условий для жизни и работы в сельской местности одна из ключевых задач руководства Калмыкии. Решить ее призвана Государственная программа Минсельхоза России «Комплексное развитие сельских территорий». Муниципалитеты республики активно включились в ее реализацию на своих территориях. Так, в рамках программы обустриваются парковые зоны, на их территории строятся новые современные спортивные и детские площадки с резиновыми покрытиями, устанавливаются новые скамейки и памятники культуры. Кроме того, активно реализуются проекты сельских поселений по организации пешеходных тротуаров и уличного освещения, строительство водопровода в селах. Благодаря благоустройству сельских общественных пространств, повышается уровень и качество жизни в селах республики.

Огромную роль в процессе сохранения знаменательных событий и воинской славы России играют памятники и монументы, которые являются материальным воплощением памяти о героях Великой Отечественной войны. В рамках реализации практики «инициативного бюджетирования» органами местного самоуправления и дополнительного софинансирования жителей сельских местностей, благоустраиваются и реставрируются монументы и мемориалы в память о солдатах, погибших во время Отечественной войны 1812 г., Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., воинам интернационалистам и участникам локальных войн. Также в селах республики активно продолжается установка мемориальных

комплексов «Вечный Огонь». По поручению Главы Республики Калмыкия организованы конные походы по важным историческим местам ожесточенных боев 110 Калмыцкой кавалерийской дивизии во время Великой Отечественной войны.

Сельские дома культуры являются центрами общественной и культурной жизни людей в селе, местами их общения и развития творческих способностей. На территориях сельских поселений республики насчитывается 119 домов культуры. В рамках национального проекта «Культура» отремонтированы сельские дома культуры, на базе которых возможно проведение не только праздников и концертов, но и организация культурно-досуговых мероприятий. Работают кружки хореографии, вокала, танца. Благодаря активному участию руководства сельских домов культуры в республиканском конкурсе «Лучшее сельское учреждение культуры» в рамках национального проекта «Культура» профинансирована грантовая поддержка учреждений в целях приобретения ими музыкальных инструментов и оборудования.

Творческое развитие жителей сел невозможно без участия художественных ансамблей, театральных трупп. Так, например, в селах республики проходят выездные спектакли калмыцких национальных театров и ансамблей республики. Для того чтобы обеспечить молодому поколению сельских поселений доступ к национальному творческому наследию, органы местного самоуправления обеспечили возможность приобретения по Пушкинской карте билетов через онлайн-сервис, а также обеспечены льготные условия участия в культурных мероприятиях детей с ограниченными возможностями здоровья.

Общедоступная сельская библиотека — это исторически сформировавшийся, уникальный социокультурный институт. Без библиотеки невозможно сегодня представить культурную жизнь сельских поселений. Всего в сельских поселениях республики построено 128 библиотек, в том числе модельного типа в рамках федерального проекта «Культурная среда», которые обустроены тематическими пространствами, местами для лекций, концертов, а также индивидуальными кабинетами для людей с инвалидностью. Современные технологии позволили также решить проблему ограниченного количества экземпляров книг, хранящихся в фондах. Теперь, если нужное издание временно недоступно, специалист предложит его цифровую версию, а также бесплат-

ную интернет-зону для поиска необходимых материалов.

Особое место в реализации культурных прав играет туризм. Туризм как некий способ познания с историей и культурой народа. Отрадно отметить, что в настоящее время в Республике Калмыкия очень быстро развивается данная сфера, особенно событийный туризм. Именно благодаря ему туристический поток в республику за последние годы увеличился в шесть раз. Калмыкия привлекает туристов своей богатой историей, буддийскими храмами, бескрайними степями и редкими видами животных и растений, занесенных в Красную книгу.

Активное участие в развитии туристического направления принимают районные муниципальные образования республики. Ежегодно органы местного самоуправления совместно с министерством культуры и туризма республики разрабатывают программы празднований, маршруты следования.

Одним из наиболее ярких и знаковых мероприятий событийного туризма является Фестиваль тюльпанов. Данный фестиваль позиционируется в первую очередь как эколого-этнический праздник дикой природы и национальной культуры, в рамках которого туристам предоставляется возможность увидеть усыпанную краснокнижными тюльпанами степь и познакомиться с культурой калмыцкого народа. Ежегодно, с 1 по 30 апреля, в разных уголках Калмыкии проводятся этнографические выставки, концерты, соревнования по национальным видам спорта, скачки и т.д. Туристам предлагается переодеться в традиционную калмыцкую одежду, пострелять из лука и совершить прогулки на лошадях и верблюдах.

К еще одному празднику, привлекающему внимание туристов, не только со всех частей республики, но и с других регионов России, является Фестиваль барханов. В силу природно-климатических условий в Калмыкии располагается самая большая территория российских пустынь. Цель данного мероприятия — привлечение внимания к проблеме опустынивания и напоминание о необходимости сохранения экологического баланса. Впервые фестиваль барханов провели в 2023 г., он продлился всего два дня, однако успел объединить любителей экстрима, кочевой культуры и аутентичной электронной музыки. В рамках праздника граждане соревновались в скорости на внедорожниках, квадроциклах и мотоциклах. Несмотря на короткий срок

проведения праздника, Фестиваль барханов успели посетить более 1,5 тыс. человек.

Кроме событийного туризма республика славится своими религиозными объектами. Как известно Калмыкия — единственный регион в Европе, где исповедуют традиционную форму буддизма. В республике находится самая большая в Европе статуя Будды Майтреи (Будда Грядущего), высота которой — 12,5 м, а вес — 30 т, и самый крупный в Европе буддийский храм «Золотая обитель Будды Шакьямуни», место под строительство которого освятил духовный лидер буддистов Далай-лама XIV. Святые места привлекают не только туристов, но и половников со всех уголков мира, где каждый может прикоснуться к истории и традициям калмыцкого народа, принять участие в буддийских молебнах и обрядах. А в дни празднования буддийских праздников главный храм Калмыкии становится местом притяжения для всех верующих.

В числе популярных туристических природных объектов республики можно также отнести: горящий источник, Меклетинское розовое озеро, Поющие барханы, целебные грязи Яшалтинского озера и символ региона — Одинокый тополь. Следует отметить, что в 2023 г. Одинокый тополь стал победителем Национальной туристической премии «Маршрут построен» в номинации «Место силы». Данный природный памятник является сакральным местом для жителей республики. Сюда приезжают помолиться, почувствовать единение с природой, обрести душевный покой.

Важным и заметным событием в стране стала Международная выставка-форум «Россия» в Москве, где все районы республики представили богатейшее наследие народа Калмыкии. Гости могли окунуться в мир национальных костюмов, познакомиться с древними калмыцкими песнями и танцами, узнать о традиционных промыслах. Экспозиция Калмыкии на выставке-форуме «Россия» завоевала огромную популярность, привлекая внимание не только российских, но и зарубежных посетителей. На данный момент ее посетило уже более 12 млн человек, что говорит о значительном интересе к культуре и истории этой республики.

Помимо традиционных элементов, на выставке были представлены современные достижения Калмыкии в области искусства, культуры и экономики. Например, были организованы мастер-классы по калмыцкой живописи, демонстрировались фильмы о калмыцкой природе и людях, а также проводились

презентации современных проектов в сфере сельского хозяйства и туризма.

Выставка-форум «Россия» стала отличной возможностью для калмыцкого народа продемонстрировать свое культурное богатство и привлечь внимание к своей республике. Она способствовала укреплению межрегиональных и международных связей, а также продвижению культурного туризма в Калмыкию.

Межрегиональное сотрудничество между Республикой Калмыкией и Луганской Народной Республикой, в частности с подшефным городом Антрацит и Антрацитовским районом, представляет собой комплексный проект, направленный на всестороннюю поддержку в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и строительства.

Важным направлением данного сотрудничества является культурно-оздоровительный отдых детей. Программа «Страна моя — Россия!», которая реализуется в рамках межрегионального сотрудничества, предусматривает организацию летнего отдыха для детей из Антрацита и Антрацитовского района на территории Калмыкии. Дети отдыхают в районах Калмыкии, знакомятся с культурой и традициями региона, посещают исторические памятники, музеи, участвуют в развлекательных мероприятиях.

Данные мероприятия способствуют укреплению дружественных отношений между населением Республики Калмыкия и Луганской Народной Республики, содействуют развитию социально-экономического сотрудничества и созданию благоприятных условий для жизни и развития населения Антрацита и Антрацитовского района.

Республика Калмыкия является многонациональной, многоконфессиональной республикой, на территории которой проживают представители более 90 национальностей, исповедующих буддизм, христианство и ислам. Помимо калмыцких и русских национально-культурных центров, этническое многообразие Калмыкии представляются азербайджанским, армянским, дагестанским, казахским, корейским, чеченским, турко-мехетинским, украинским и др. Во всех районных муниципалитетах Республики Калмыкия созданы консультативные советы по гармонизации межэтнических отношений, работа которых направлена на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, воспитания культуры, толерантности и патриотизма.

На территории Калмыкии на протяжении многих веков происходил торговый и культурный обмен, накапливались традиции добрососедства и взаимного уважения между народами. История кочевого народа, уникальная природа наложили свой отпечаток на культурно-исторический облик территории и менталитет ее жителей. Гостеприимство, радушие, искреннее добросердечие, позитивный настрой восхищают и поражают гостей и туристов, приезжающих в наш регион.

Исторически сложилось так, что на территории Республики Калмыкия ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений всегда была стабильной и спокойной. По моему мнению, это стало возможным благодаря формированию среды, благоприятствующей межнациональному и межконфессиональному общению и культурному обмену, среды, основанной на принципах толерантности и уважения друг к другу.

В настоящее время специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации прибывших из других регионов страны может создать риск возникновения объективных предпосылок межэтнической напряженности. С миграцией происходит изменение структуры национального состава населения, что требует реализации мероприятий по обеспечению укрепления мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, воспитанию патриотов своей страны, толерантности среди несовершеннолетнего населения.

Стало традицией то, что муниципалитеты Калмыкии участвуют в различных грантовых конкурсах и побеждают в них, привлекая денежные средства на свое развитие. А для федерального центра — это возможность аккумулировать эффективные решения в важнейших

сферах, предлагаемые органами местного самоуправления, и масштабировать их.

В ноябре прошлого года пришла очередная радостная весть — во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» 2023 г. в номинации «Укрепление межнационального мира» второе место завоевало Яшкульское сельское муниципальное образование. К слову, от Калмыкии также участвовали Яшалтинское и Большецарынское сельские муниципальные образования (далее — СМО). Они были отмечены в числе 50 победителей в пяти номинациях из 33 регионов и получили приз в размере 12 млн 750 тыс. руб.

Яшкульское СМО представило проект фестиваля национальных культур «В дружбе народов — наша сила!». Он предполагает проведение яркого мероприятия с разворачиванием этнокультурного пространства для показа культурного разнообразия, диалога культур, национальных традиций и обычаев.

Во всей Калмыкии во взаимопонимании и согласии живут народы разных национальностей и вероисповеданий. Местные власти заботятся об укреплении единства и мира, основанном на принципах уважения, согласия и добрососедства. На это нацелены образовательные и культурно-просветительские мероприятия, регулярно проводимые в регионе. В них примет участие Уполномоченный по правам человека в Республике Калмыкия.

В рамках межнационального и межконфессионального взаимодействия государственный правозащитник Республики Калмыкия тесно взаимодействует со всеми религиозными организациями, зарегистрированными на территории Республики и принимает участие в рабочих встречах, круглых столах с представителями разных конфессий.

РЕКОМЕНДАЦИИ

РЕКОМЕНДАЦИИ ВСЕРОССИЙСКОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА ТЕМУ «ПРАВА ЖИТЕЛЕЙ ТРУДНОДОСТУПНЫХ, ОТДАЛЕННЫХ И СЕЛЬСКИХ МЕСТНОСТЕЙ» (г. Махачкала, 20–22 мая 2024 г.)

Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, — обсудив состояние и актуальные проблемы защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей,

— отмечая значительную работу, которую проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные организации и уполномоченные по правам человека по вопросам защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей,

— поддерживая законодательные инициативы, направленные на обеспечение прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей,

в целях повышения уровня защиты прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей,

— **рекомендует:**

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов:

— № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части совершенствования лекарственного обеспечения граждан);

— № 444969-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части обеспечения доступности лекарственных препаратов для

граждан, проживающих в сельских населенных пунктах).

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

— об увеличении финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (котельных установок малых и средних мощностей, а также модульных котельных), расположенных на труднодоступных северных территориях;

— о субсидировании завоза стройматериалов для жилищного строительства, для строительства многоквартирных домов, ведения индивидуального жилищного строительства в труднодоступных, отдаленных и сельских территориях;

— об увеличении финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) местным бюджетам для обновления материально-технической базы сельских общеобразовательных организаций;

— о распространении ипотечной ставки 2 % в рамках программы «Дальневосточная и арктическая ипотека» на покупку вторичного жилья.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечить мониторинг доступности оказания государственных услуг в сфере занятости населения лицам, проживающим в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях.

Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации совместно с Министерством здра-

воохранения Российской Федерации рассмотреть вопрос об организации совместных выездных мероприятий по оказанию государственных услуг в сфере оборота оружия в местах проживания коренных малочисленных народов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- проработать вопрос создания юридических консультаций в судебных районах, в которых на протяжении длительного времени количество адвокатов меньше нормы, установленной пунктом 1 ст. 24 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

- осуществлять меры для организации первичной медико-санитарной помощи, диспансеризации граждан, проживающих в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях, в соответствии с утвержденными территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающими в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансовой поддержки местным бюджетам для ремонта дорог по маршруту следования школьных автобусов, а также для обновления автопарка школьных автобусов;

- обеспечить поддержку и развитие сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек с уделением особого внимания развитию такой сети в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях;

- обеспечить доступ школьников из удаленных населенных пунктов к качественным знаниям за счет использования дистанционных методов обучения, доступность для обучающихся и преподавателей каждого образовательного учреждения информационно-дидактическим программам;

- организовать работу по привлечению специалистов в школы по повышению квалификации учителей муниципальных общеобразовательных организаций в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях;

- рассмотреть вопрос об обеспечении учителей бесплатным жильем для решения проблемы дефицита педагогических кадров в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях.

Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:

- использовать опыт Уполномоченного по правам человека в Московской области по проведению устных консультаций по видео-конференц-связи через многофункциональные центры;

- использовать опыт Уполномоченного по правам человека в Белгородской области, Уполномоченного по правам человека во Владимирской области, Уполномоченного по правам человека в Рязанской области по реализации регионального проекта «Правовой поезд» для правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи гражданам, лицам без гражданства и иностранным гражданам, проживающим в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях;

- при осуществлении мероприятий по правовому просвещению в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях акцентировать внимание на информирование и консультацию граждан с ментальными нарушениями по вопросам получения мер социальной поддержки, подготовки документов, необходимых для их получения;

- развивать институт помощников уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, осуществляющих деятельность на общественных началах.

Научно-образовательному центру по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА):

- разработать методические материалы по оказанию уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации квалифицированной правовой помощи жителям, проживающим в труднодоступных, отдаленных и сельских местностях.

Председатель
Всероссийского координационного совета
Уполномоченных по правам человека
Т. Н. Москалькова



Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Май 2024 г.



Выступление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике В.М. Кушко, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.И. Сухова и Уполномоченный по правам человека Нижегородской области О.А. Кислицына на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Сенатор Российской Федерации, Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации С.Ф. Брилка и Заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости И.И. Шкловец на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Выступление Главы Республики Дагестан С.А. Меликова
на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите
прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Май 2024 г.



На полях Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека.
Май 2024 года.



Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Май 2024 года.



Посещение региональными уполномоченными врачебной амбулатории в с. Дружба Каякентского района Республики Дагестан в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Посещение региональными уполномоченными школы в с. Зеленоморск Карабудахкентского района Республики Дагестан в рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека. Май 2024 года.



Посещение школы в с. Зеленоморск Карабудахкентского района Республики Дагестан.
Май 2024 года.



Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей. Май 2024 года.