

**У. А. Омарова,**  
*Уполномоченный по правам человека  
в Республике Дагестан*



## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

Инвалидность как социальный феномен присутствует в каждом обществе, и каждое государство соответственно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов. В нашей стране сформирована и совершенствуется правовая база социальной защиты и поддержки инвалидов, соответствующая в основном нормам международного права. Особенно активизировался этот процесс в последние годы в связи с подписанием и ратификацией Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов, что вызывает необходимость применения концептуальных установок Конвенции в региональном законодательстве и внедрения их в деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Согласно Конвенции государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Действующим законодательством определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа

к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований. Несмотря на существующую правовую основу, формирование доступной среды для инвалидов в Республике Дагестан находится на недостаточном уровне. Нерешенность данной проблемы порождает высокую социальную зависимость, вынужденную изоляцию инвалидов.

В Республике Дагестан в настоящее время проживает более 260 тыс. инвалидов, что составляет около 8,8 процента от общей численности населения республики.

Статистика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Дагестан показывает, что в числе основных проблем, с которыми сталкиваются инвалиды, отсутствие условий для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Так, с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обратился инвалид-колясочник, который сообщил, что он проживал в общежитии на первом этаже и имел возможность перемещения на улицу без посторонней помощи. При расселении жильцов из данного общежития его переселили в однокомнатную квартиру, которая оказалась на втором этаже, с условием, что городская

администрация создаст условия для его беспрепятственного перемещения. Однако администрацией соответствующие условия созданы не были, что свидетельствует о формальном подходе к решению проблемы. После вмешательства Уполномоченного администрация совместно с застройщиком и родственниками инвалида-колясочника рассмотрела вопрос об установлении подъемника к его квартире.

Важным шагом для обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей является разработка и принятие республиканской целевой программы «Доступная среда» на 2013–2015 годы». Реализация программы направлена на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам социальной инфраструктуры, транспорта, средствам связи и информации, возможности равного участия в жизни общества наряду с другими гражданами.

Следует отметить, что проблема формирования универсальной безбарьерной среды для инвалидов не может быть решена без одновременного развития в общественном сознании мысли о равнозначности людей, отличающихся по состоянию здоровья от других граждан. Общественность должна осознать все сложности, с которыми встречаются на своем пути люди с ограниченными возможностями, чтобы обеспечить им благоприятные условия и полноправный статус в обществе. Дать возможность реализоваться в различных сферах жизнедеятельности, повысить социально-экономическую самостоятельность этих людей реально через обеспечение трудовой занятости лиц, которым доступна трудовая деятельность.

В Дагестане наибольшие трудности в трудоустройстве испытывают инвалиды. Положение с занятостью инвалидов осложняется увеличением численности работников организаций, подпадающих под систему квотирования. Законом Республики Дагестан от 9 июля 2010 года № 39 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Республике Дагестан» в соответствии с федеральным законо-

дательством установлена обязанность организаций с численностью работников более 100 человек предоставлять квоту для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов к среднесписочной численности работников. Тогда как, согласно ранее действующему законодательству, такая обязанность устанавливалась для организаций, численность работников в которых составляла более 30 человек.

При таком подходе оказывается неразрешимой проблема трудоустройства инвалидов по квоте в муниципальных образованиях Республики Дагестан, не имеющих ни одного предприятия с численностью работников свыше ста человек.

Практика свидетельствует, что в счет квоты выделяются малозатратные низкооплачиваемые рабочие места. В итоге складывается парадоксальная ситуация: значительное количество квотируемых мест остается незаполненным, а инвалиды – нетрудоустроенными. В этих условиях целесообразно введение системы стимулирования работодателей к созданию специальных рабочих мест для инвалидов с учетом индивидуальной программы реабилитации. В ряде субъектов Российской Федерации такой опыт уже есть. Так, в Московской области, в Республике Бурятия работодателям, выполняющим и перевыполняющим квоты, предоставлено преимущественное право на получение государственного и муниципального заказов на их продукцию, в Воронежской области – право на снижение налогов, поступающих в региональный бюджет. Другой мерой обеспечения трудоустройства инвалидов может стать восстановление специализированных предприятий для инвалидов.

Мониторинг изучения проблемы обеспечения занятости в республике инвалидов по зрению показал, что предприятия Всероссийского общества слепых сегодня не имеют государственных заказов, как это было раньше. Из их числа в г. Махачкале осталось единственное предприятие, а в Кизляре – производственный участок, на которых работает 41 инвалид по зрению, тогда как раньше на предпри-

ятиях Всероссийского общества слепых в г. Махачкале, Дербенте, Кизляре и Хасавюрте работало около 700 инвалидов. При достаточной государственной поддержке предприятий Всероссийского общества слепых было бы обеспечено трудоустройством большее число инвалидов. Для инвалидов, проживающих в сельской местности, наиболее удобной была практика организации надомной занятости, утраченная сегодня практически полностью. Для организации надомной работы инвалидов необходимо наладить сотрудничество между органами местного самоуправления, службами занятости, органами социальной защиты населения, общественными организациями инвалидов и частными предпринимателями.

Другой немаловажной проблемой, относящейся к формированию доступной среды жизнедеятельности инвалидов, является обеспечение инвалидов жильем. В Республике Дагестан, где в настоящее время основной формой улучшения жилищных условий инвалидов является предоставление безвозмездной денежной субсидии инвалидам, вставшим в очередь на улучшение жилищных условий до 1 января 2005 года, данная проблема продолжает оставаться очень острой и медленно решаемой из-за недостаточного финансирования.

По-прежнему актуален вопрос обеспечения инвалидов путёвками на санаторное лечение. Так, в 2012 году инвалидов, имеющих право на получение набора социальных услуг и избравших в качестве способа его реализации предоставление путевок на санаторное лечение, насчитывалось 52 732 человека. По информации Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан, в 2012 году из 4120 льготников, обратившихся с заявлением о предоставлении им санаторно-курортных путевок, ими обеспечены 1783 льготника. Если сравнить эти данные, то становится очевидным, что инвалиды могут годами ожидать необходимой путевки в санаторий.

В 2011 году Уполномоченный обращался к полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации с просьбой рассмотреть на федеральном уровне вопрос финансирования расходов на санаторно-курортное лечение указанной категории граждан. По информации, предоставленной Министерством здравоохранения Российской Федерации, бюджетные ассигнования Республике Дагестан на финансовое обеспечение предоставления инвалидам санаторно-курортных путевок и проезда к месту лечения и обратно на 2011 год были пересмотрены и общий объем этих средств увеличен на 39979,8 тыс. рублей и составил 65080,6 тыс. рублей. Однако это не позволило решить вопрос обеспечения санаторно-курортными путевками инвалидов в Республике Дагестан, обратившихся с соответствующим заявлением.

Соблюдение прав инвалидов является одним из приоритетных направлений в работе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. Так, в целях повышения правовой грамотности инвалидов Уполномоченным проводятся «горячие линии» по вопросам социальной защиты инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, регулярно публикуются статьи по правовым вопросам в газетах «Дагестанская правда» и «Дагестанский ракурс», издаются буклеты и брошюры с информацией о правах инвалидов. Подготовлен и проведен цикл телепередач «Ваше право», в которых разъяснялись права граждан в социальной сфере, а также способы их защиты. Содействие в восстановлении нарушенных прав инвалидов осуществляется также посредством оказания им юридической помощи в ходе ежедневных консультаций, проводимых сотрудниками аппарата Уполномоченного, и в ходе выездных приемов в города и районы республики.



**А.И. Назаров,**  
*прокурор Республики Дагестан*

## **ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ИНВАЛИДОВ, УЧАСТНИКОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Защита социальных прав граждан, инвалидов, участников Великой Отечественной войны и боевых действий является одним из приоритетных направлений работы органов прокуратуры.

В целях защиты прав граждан прокурорами широко используются полномочия, предоставленные Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Так, в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных

интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Так, решением суда Советского района г. Махачкалы иск прокурора Советского района в интересах участника Великой Отечественной войны (далее – ВОВ) к администрации городского округа и родственнику участника ВОВ о признании недействительными пунктов постановления главы администрации городского округа о признании родственника участника ВОВ нанимателем комнаты и передачи её, а также помещений общего пользования в его личную собственность и договора безвозмездной передачи ему данной комнаты и помещений общего пользования в личную собственность удовлетворен частично. А именно в части признания недействительными пунктов постановления главы администрации городского округа в части безвозмездной передачи род-

ственнику участника ВОВ помещений общего пользования в личную собственность.

В остальной части иска судом было отказано (в части признания родственника участника ВОВ нанимателем комнаты и передачи её ему в собственность). В неудовлетворенной части решение суда было явно незаконным, в связи с чем были приняты меры к его обжалованию.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 69 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма имеют равные с нанимателем права и обязанности. Дееспособные и ограниченные судом в дееспособности члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма несут солидарную с нанимателем ответственность по обязательствам, вытекающим из договора социального найма.

Согласно ст. 82 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, проживающие в одной квартире, пользующиеся в ней жилыми помещениями на основании отдельных договоров социального найма и объединившиеся в одну семью, вправе требовать заключения с кем-либо из них одного договора социального найма всех занимаемых ими жилых помещений.

Дееспособный член семьи нанимателя с согласия остальных членов своей семьи и наймодателя вправе требовать признания себя нанимателем по ранее заключенному договору социального найма вместо первоначального нанимателя. Такое же право принадлежит в случае смерти нанимателя любому дееспособному члену семьи умершего нанимателя.

Из разъяснений Пленума Верховного суда Российской Федерации, изложенных в пункте 31 постановления от 2 июля 2009 года №14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», видно, что судам необходимо иметь в виду, что Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит норм о праве члена

семьи нанимателя жилого помещения потребовать от наймодателя изменения договора социального найма путем заключения с ним отдельного договора социального найма. В связи с этим требование члена семьи нанимателя о заключении с ним отдельного договора найма жилого помещения (в том числе с учетом положений статьи 5 Вводного закона и в отношении жилого помещения, предоставленного по договору социального найма до 1 марта 2005 года), исходя из объема жилищных прав нанимателя и членов его семьи, определенных статьей 67 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 Типового договора социального найма жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2005 года № 315 «Об утверждении Типового договора социального найма жилого помещения», удовлетворению не подлежит.

Признание одного родственника участника ВОВ нанимателем комнаты в квартире и ее приватизация без получения согласия нанимателя всей квартиры незаконны, а исходя из комплексного толкования указанных норм, заявленные прокурором района требования являлись обоснованными.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Дагестан иск прокурора в интересах участника ВОВ удовлетворен в полном объеме.

Таким образом, защита жилищных прав участника ВОВ была организована в порядке искового производства на достаточно высоком профессиональном уровне, и такие примеры не единичны.

Другой пример, прокуратурой республики проведена проверка по обращению ветерана ВОВ, инвалида 1 группы, по вопросу получения безвозмездной субсидии на улучшение жилищных условий.

В ходе проверки установлено, что Министерством труда и социального развития Республики Дагестан нарушены права ветерана ВОВ, инвалида 1 группы на получение мер социальной под-

держки в виде обеспечения жильём, гарантированные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов».

Так, Министерством труда и социального развития Республики Дагестан отказано во включении данного ветерана ВОВ в сводный список участников Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет после 1 марта 2005 года – получателей субсидии на приобретение жилья в 2010 году.

В качестве основания для отказа в предоставлении субсидии министерством указано то, что ветерану ВОВ принадлежало домовладение в одном из муниципальных районов Республики Дагестан, которое им было реализовано. Тем самым, как следует из письма министерства, ветеран ВОВ намеренно совершил действия, повлекшие ухудшение жилищных условий, и по этой причине на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях в соответствии со ст. 53 Жилищного кодекса Российской Федерации может быть принят не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных действий.

Вместе с тем проведенная проверка показала, что указанное решение Министерства труда и социального развития Республики Дагестан является необоснованным и принято без учета всех обстоятельств.

Так, в соответствии со ст. 53 Жилищного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях являются не любые действия граждан, повлекшие ухудшение их жилищных условий, а лишь совершенные с намерением приобрести право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Согласно определению Конституционного суда Российской Федерации от 19 апреля 2007 года № 258-0-0 «Об отказе в принятии

к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова Александра Владимировича на нарушение его конституционных прав статьей 53 Жилищного кодекса Российской Федерации», по смыслу ст. 53 Жилищного кодекса Российской Федерации ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участия со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

Из материалов проверки следует, что при продаже ветераном ВОВ принадлежавшего ему домовладения умысла на ухудшение жилищных условий с целью последующего получения от органов государственной власти либо местного самоуправления помощи в обеспечении жильем, у него не имелось.

Так, согласно договору купли-продажи ветераном земельный участок и жилой дом реализованы в 2008 году. При этом право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем в соответствии со ст. 15 Федерального закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941 – 1945 годов» у ветерана ВОВ появилось намного позже реализации принадлежащего ему домовладения, поскольку изменения в названные правовые акты, дающие участникам Великой Отечественной войны, вставшим на учет после 1 марта 2005 года, право на получение данного вида социальной поддержки, были внесены Федеральным законом от 21 декабря 2009 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Указом Президента Российской Федерации от 9 января 2010 года № 30 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941 – 1945 годов».

Вместе с тем ветеран ВОВ не мог знать о предстоящих изменениях в законодательстве.

В результате изложенного ветеран ВОВ, инвалид 1 группы, несмотря на внесенные Федеральным законом от 21 декабря 2009 года № 327-ФЗ и Указом Президента Российской Федерации от 9 января 2010 года № 30 изменения в законодательство, вынужден был и дальше проживать в квартире своего сына, с составом семьи в 9 человек.

Согласно пояснений ветерана ВОВ, в 2008 году он был вынужден продать принадлежащее ему домовладение в с. Новокохановское Кизлярского района и переехать на проживание к сыну, так как нуждался в постоянном уходе, а также ввиду ветхости этого жилья.

Признав действия Министерства труда и социального развития Республики Дагестан незаконными, заместителем прокурора республики в интересах ветерана ВОВ в районный суд г. Махачкалы направлено заявление.

Решением районного суда г. Махачкалы указанное заявление прокуратуры республики удовлетворено, Министерство труда и социального развития Республики Дагестан обязано включить ветерана ВОВ в список участников ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий – получателей субсидии на приобретение жилья.

В порядке публичного производства принимались меры по защите прав маломобильных граждан – инвалидов, слабовидящих и слабослышащих граждан.

Так, в порядке 25 главы Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации были предъявлены требования о признании незаконными бездействий должностных лиц по неустранению нарушений, связанных с защитой прав инвалидов (отсутствие пандусов, переговорных устройств,

лифтов для инвалидов, использующих коляски и т.д.).

Такие требования, в частности, предъявлены к ГУ РО ФСС России по РД, Министерству юстиции Республики Дагестан и т.д., в ходе судебных разбирательств многие нарушения устранены, сделав жизнь инвалидов более комфортной.

За нарушения прав инвалидов, социальных прав граждан в некоторых случаях предусматривается и административная ответственность.

К сожалению, ряд предпринимателей, юридических лиц, занимающихся фармацевтической и медицинской деятельностью, забывают устанавливать переговорные устройства, пандусы и тем самым нарушают права инвалидов.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой г. Махачкалы в одной из аптек города, установлено, что у входа в аптеку отсутствовали устройства беспрепятственного доступа лиц с ограниченными возможностями – пандусы, а также поручни на наружной лестнице. По результатам проверки в отношении аптеки возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 14.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Решением Арбитражного суда Республики Дагестан руководство аптеки привлечено к административной ответственности.

В 2011 году по аналогичным основаниям привлечено в порядке арбитражного судопроизводства 16 предпринимателей и юридических лиц, суммы штрафов взысканы. К ним же предъявлены требования о приостановлении деятельности до устранения нарушений, иски удовлетворены и по ним предъявлены к исполнению исполнительные листы.



**И.А. Мамаев,**  
министр здравоохранения  
Республики Дагестан

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ЛЕКАРСТВЕННЫМИ СРЕДСТВАМИ**

Показатель первичного выхода на инвалидность на 10 тыс. населения среди взрослого контингента снизился с 63,8 в 2010 году до 58,4 в 2011 году, хотя в абсолютных числах идет увеличение (из-за прироста населения). Показатель детской инвалидности в 2011 году дал незначительный рост – 38,1 против 36,9 на 10 тыс. населения в 2010 году.

В Республике Дагестан лекарственное обеспечение инвалидов и других льготных категорий населения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», во исполнение которого в республике принято одноименное постановление Правительства Республики Дагестан от 9 января 1996 года № 2.

Статьей 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» установлено право инвалидов на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого входит лекарственное обеспечение,

санаторно-курортное лечение, проезд (к месту лечения и обратно, а также пригородным железнодорожным транспортом).

В соответствии со статьей 4 указанного закона полномочия Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части организации обеспечения граждан лекарственными препаратами переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на выполнение данных полномочий выделяются из федерального бюджета целевым назначением в виде субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем которых определяется на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 357 - ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2012 год» в 2012 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающе-

го государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, предусмотрен в сумме 604 руб. Средства для утверждения в бюджете рассчитываются по формуле: количество льготников, сохранивших право на набор социальных услуг в части лекарственного обеспечения, умножается на 604 руб. (норматив на одного льготника в месяц) и на 12 месяцев.

На 2012 год в Республике Дагестан право на набор социальных услуг в натуральном виде сохранили 8% льготников (29016 человек). Это больные, нуждающиеся в лечении лекарственными средствами, включенными в Перечень лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной помощи, на суммы, в десятки и сотни раз превышающие норматив финансирования на одного льготника, остальные больные выбрали денежное возмещение. Соответственно, обеспечить всех больных, сохранивших право на лекарственное обеспечение, всеми необходимыми лекарственными средствами в полном объеме не представляется возможным.

Лекарственное обеспечение осуществляется в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 18 сентября 2006 года № 665 «Об утверждении Перечня лекарственных препаратов, в том числе Перечня лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказа-

нии государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» определен перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой. Также имеют право на бесплатное лекарственное обеспечение в соответствии с указанным постановлением отдельные категории граждан, независимо от сохранения ими права на набор социальных услуг, установленного Федеральным законом «О государственной социальной помощи». (Для сведения: многие регионы своими местными нормативными актами отменили действие данного постановления в отношении отказавшихся от набора социальных услуг).

Реализация данного постановления возложена на субъекты Российской Федерации. В настоящее время в республике имеют право на льготное лекарственное обеспечение 676 тыс. человек. На одного льготника приходится в среднем 15,5 руб. в месяц (из расчета утвержденной в бюджете суммы на 2012 год).

В целях недопущения ущемления прав инвалидов Министерство здравоохранения Республики Дагестан проводит постоянную работу с лечебно-профилактическими учреждениями по рациональному использованию выделенных средств на стационарное и амбулаторное лечение.



**М.З. Азизов,**  
министр образования и науки  
Республики Дагестан

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ И ДЕТЬМИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства образования и науки Республики Дагестан является создание условий для комплексного решения задачи обучения, воспитания, оздоровления и социальной адаптации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья.

В республике около 10706 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В 11 школах-интернатах, коррекционном детском доме, в специальных (коррекционных) классах общеобразовательных школ обучается более 2960 человек, охвачено домашним обучением 3103 ребенка.

Инклюзивные классы (1–4) для детей с диагнозом ДЦП функционируют при гимназии №4 г. Махачкалы, в них обучается 25 детей.

В ГКУ «Республиканский центр дистанционного обучения детей-инвалидов» обучаются дистанционно 187 воспитанников.

Для детей с проблемами в развитии расширена сеть коррекционных групп в дошкольных образовательных учреждениях.

В республике в составе государственного казенного образовательного учреж-

дения «Республиканский центр социально-трудовой адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой» функционирует детский сад «Улыбка», в котором воспитываются и обучаются 220 детей (11 групп), из них 70 детей (5 групп) с отклонениями в развитии, из которых 31 ребенок имеет инвалидность.

Большое место в системе коррекционно-развивающей работы отводится комплексному психолого-медико-педагогическому обследованию детей, в ходе которого уточняется структура нарушений каждого воспитанника.

Ежегодно Республиканским медико-психолого-педагогическим центром обследуется около тысячи детей-инвалидов, и лишь 20–25% направляются в специальные школы, школы-интернаты.

Важнейшей задачей всех коррекционных школ-интернатов является создание в учебно-воспитательном процессе оптимальных условий для обучающихся, их социализации.

Для формирования трудовых навыков, возможности дальнейшего трудоустройства в коррекционных школах-интернатах име-

ются учебно-производственные мастерские, такие как швейное, строительное, столярное, обувное дело, кулинария, обслуживающий труд и другие.

В целях координации деятельности специальных (коррекционных) школ и школ-интернатов по вопросам совершенствования образовательного и воспитательных процессов, распространения передовых педагогических технологий функционирует Совет директоров специальных (коррекционных) образовательных учреждений.

Дагестанским институтом повышения квалификации педагогических кадров проводятся курсы повышения квалификации для различных педагогических работников, работающих с данной категорией детей, готовятся методические рекомендации по организации обучения и воспитания детей-инвалидов, а также примерные программы «Родительский всеобуч» для родителей детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Дагестане существует на сегодняшний день единственное профучилище на базе Республиканского центра социально-трудовой адаптации и профориентации, в котором осуществляется профессиональное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья VIII вида.

Проблемы профессионального обучения и профессиональной подготовки инвалидов обусловлены следующими факторами:

– значительное увеличение количества инвалидов. По статистическим данным, из 35,9 млн. детей, живущих сегодня в России, 4,5 % имеют ограниченные возможности здоровья;

– по данным Бюро МСЭ по РД доля таких детей составляет около 4% от общего числа учащихся.

Современное производство предъявляет к рабочим массовых профессий все более высокие требования. Повышается интенсифи-

кация производства, ручные операции механизуются и автоматизируются. Дети-инвалиды не способны конкурировать с другими выпускниками.

С 1992 года специальные образовательные учреждения любого типа, в том числе специальные (коррекционные) школы-интернаты, перестали отвечать за трудоустройство своих выпускников. Вопросами трудоустройства теперь занимается служба занятости населения. Причиной данного положения стала ликвидация системы базовых предприятий, на которых старшеклассники проходили трудовую практику, а затем трудоустраивались.

Проблем в организации профессиональной подготовки детей-инвалидов немало:

– нет федерального базисного учебного плана для коррекционных учреждений;

– нет государственных образовательных стандартов;

– материально-техническая база мастерских нуждается в укреплении;

– одной из востребованных специальностей является оператор ЭВМ, однако из-за недостаточного материально-технического обеспечения введение данного профиля пока затруднено.

Наиболее трудный вопрос – трудоустройство выпускников профучилища.

Вопрос трудоустройства в период экономического кризиса нужно решать на республиканском уровне, чтобы можно было заключать договора с «малыми предприятиями», на базе училища можно создать артели, бригады, чтобы в первые годы после окончания поддерживать, адаптировать в жизни этих выпускников.

Защита прав детей-инвалидов носит межведомственный характер и может быть успешно решена только при условии эффективного взаимодействия всех заинтересованных структур.



## ТРУДОУСТРОЙСТВО ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

**И.И. Эфендиев,**  
*министр труда и социального развития  
Республики Дагестан*

Вопросы трудоустройства и повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда решаются органами службы занятости населения в рамках Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закона Республики Дагестан от 9 июля 2010 года № 39 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Республике Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2010 года № 118 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов». На 2011 год 335 организациям со среднесписочной численностью работников более 100 человек, функционирующим на территории республики, квота для приема на работу инвалидов была установлена в количестве 4 970 рабочих мест. Одновременно с этим в пределах квоты было предусмотрено создание 429 специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

За 2011 год в органы государственной службы занятости населения обратилось 3828 инвалидов, содействие в трудоустройстве оказано 2956 из них, на заквотированные для инвалидов рабочие места по направлению органов службы занятости трудоустроено 103 человека, в том числе на специально созданные – 76 человек. При этом с учетом работающих инвалидов квота выполнена на 7048 человек.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости отдельных категорий граждан в рамках Программы по обеспечению дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Дагестан с 2010 года органами службы занятости населения республики оказывается содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, за счет возмещения работодателю затрат на приобретение специального оборудования для оснащения рабочих мест указанной категории граждан в размере до 50,0 тыс. руб. на одно рабочее место.

За 2010 – 2011 годы содействие в трудоустройстве на специально созданные рабочие места в рамках указанных программ оказано 159 инвалидам и 308 родителям, воспитывающим детей-инвалидов. В числе наиболее востребованных работодателями профессий для создания рабочих мест значатся: оператор видеонаблюдения, продавец, делопроизводитель, секретарь, медицинский регистратор, швея, вязальщица, бухгалтер, диспетчер.

Так, в учреждениях социального обслуживания населения Республики Дагестан, муниципальных бюджетных учреждениях, МУП «Водоканалсервис», ООО «Дагестанстеклотара» обеспечено трудоустройство инвалидов на специальные рабочие места по специальностям:

оператор ЭВМ (для инвалида по зрению приобретены компьютер со специальной программой для слабовидящих, стол, кресло, лампа);

оператор стеклоформирующих машин (для инвалида по зрению приобретены специальные защитные очки для слабовидящих, лампа со специальным спектром освещения);

оператор ЭВМ (для инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата приобретены ортопедическое кресло, стол, компьютер).

Кроме того, в процессе реализации программы оказано содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости граждан, имеющих степень ограничения. В частности, центрами занятости населения в муниципальных образованиях республики в 2011 году содействие в развитии предпринимательской деятельности (самозанятости) оказано 315 инвалидам за счет выдачи им финансовой помощи (субсидии) на открытие собственного дела.

В 2012 году указанная работа продолжена. Количество рабочих мест, предусмотренных в 327 организациях республики для приема на работу инвалидов в 2012 году, составляет 4819, в том числе 416 – специальных рабочих мест. При этом с учетом работающих в организациях инвалидов квота выполнена уже к началу года в количестве 6987 человек.

Кроме того, в рамках реализации Программы по обеспечению дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Республики Дагестан на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 января 2012 года № 21, предусмотрено трудоустройство 80 инвалидов и 100 родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на созданные (в том числе специальные) рабочие места.

## МЕДИКО-СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Б.С. Исмаилов,**

*руководитель – главный эксперт по МСЭ ФКУ  
«Главное бюро медико-социальной экспертизы  
по Республике Дагестан»*



В условиях перехода к рыночной экономике, демократизации общественной жизни, усиления личной ответственности за свое настоящее и будущее наиболее актуальной проблемой государства и общества является социальная защита уязвимых групп населения.

Инвалидность является важной социальной проблемой, которую приходится решать каждому обществу. Масштаб инвалидности в каждой стране зависит от множества факторов, в том числе социально-экономических, экологических, политических, которые составляют основу формирования социальной политики государства. Согласно Конституции Российской Федерации, наша страна яв-

ляется социальным государством, в связи с чем приоритетом социальной политики объявлена социальная защита граждан, в том числе инвалидов.

С 1 января 2005 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2004 года №1646-р создано и функционирует федеральное государственное учреждение «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» (с 1 января 2012 года – федеральное казенное учреждение).

В структуре ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Дагестан» на 1 января 2012 года – 4 экспертных состава Главного бюро и 27

филиалов-бюро, в том числе 7 специализированных (офтальмологический, фтизиатрический, психиатрический, детский психиатрический и три педиатрических), а также 20 общего и смешанного профиля.

При этом в 2005 году в структуре ФГУ «Главное бюро МСЭ по РД» функционировали только 16 филиалов, а с 1 марта 2006 года в соответствии с приказом Росздравнадзора и в целях приближения медико-социальной экспертизы к населению, повышения качества экспертизы были созданы дополнительно 5 филиалов, в дальнейшем решением ФМБА России были созданы еще 6 филиалов. Необходимость создания дополнительных филиалов была обоснована высокой нагрузкой, значительно более низким числом филиалов по сравнению с требованиями нормативов (в республике при населении более 2,7 млн. человек функционировало 16 филиалов учреждения против как минимум 32 по действовавшему нормативу).

### Результаты освидетельствования граждан

Общая численность граждан, освидетельствованных в учреждении с 2009 года, ежегодно снижается. Об изменении объемов освидетельствования граждан можно судить по приведенным ниже цифрам:

- 2009 год – 99,9 тыс. человек, в том числе взрослых – 74,9 тыс. человек, детей – 25,0 тыс. человек;
- 2010 год – 86,8 тыс. человек, в том числе взрослых – 63,2 тыс. человек, детей – 23,6 тыс. человек;
- 2011 год – 77,3 тыс. человек, в том числе взрослых – 57,3 тыс. человек, детей – 20,0 тыс. человек.

В Республике Дагестан, как и в целом по Российской Федерации, имеется тенденция к снижению инвалидности. При этом необходимо отметить, что в республике с населением около 3 млн. человек проживает около 245 тыс. инвалидов, то есть менее 8,2% населения, в то же время в целом по Российской Федерации удельный вес инвалидов в общей численности населения составляет более 9% (численность инвалидов в стране – более 13 млн. человек). Таким образом, отнюдь не соответствует действительности распространен-

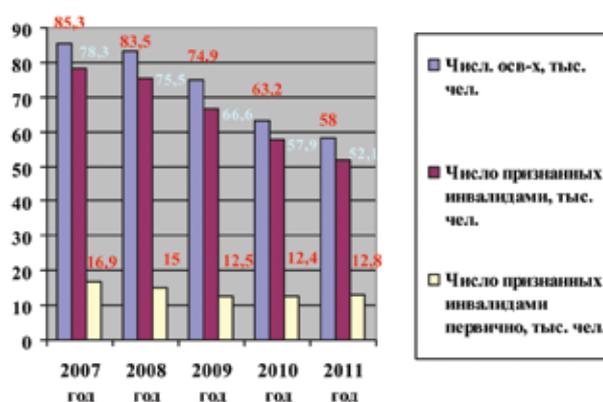
ный тезис о том, что «Дагестан – республика спортсменов и инвалидов», по крайней мере, в части распространенности инвалидности.

Первичная инвалидность является одним из основных показателей здоровья населения. Уровень первичной инвалидности взрослого населения за 2008–2010 годы характеризовался снижением показателей как в абсолютном, так и в относительном выражении, но за 2011 год отмечается незначительный рост показателей.

Общее число впервые признанных инвалидами сократилось в 2009 году, по сравнению с 2007 годом, на 4486 человек, или на 26,5 проц. Соответственно и интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность на 10000 населения в 2009 году по сравнению с 2007 годом снизился с 92,5 до 65,2. В 2010 году также отмечено небольшое снижение числа признанных инвалидами первично, однако за 2011 год число признанных инвалидами первично возросло на 407 человек или на 3,3 проц. Соответственно вырос и интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность на 10 000 населения.

Динамика изменения общей численности граждан 18 лет и старше, освидетельствованных в ФГУ «Главное бюро МСЭ по РД», а также признанных инвалидами всего и первично за 2007–2011 годы, приведена в диаграмме.

### Изменение числа освидетельствованных и признанных инвалидами граждан старше 18 лет по Республике Дагестан за 2007–2011 годы



В нозологической структуре первичной инвалидности первое место, как и прежде, занимает болезни системы кровообраще-

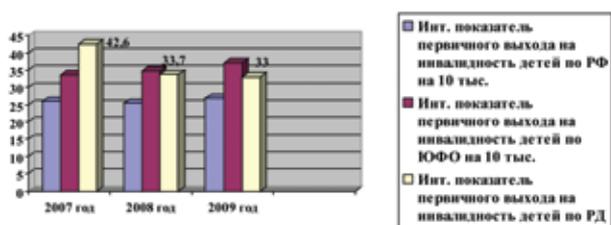
ния, второе ранговое место занимают злокачественные новообразования, при этом их удельный вес ежегодно возрастает, на третьем месте – травмы всех локализаций.

Таким образом, можно констатировать, что в Республике Дагестан, как и в целом по стране, отмечается снижение числа граждан старше 18 лет, признанных инвалидами первично. При этом интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность граждан старше 18 лет по республике значительно ниже, чем в среднем по стране и по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Здоровье населения, и прежде всего, детей, является показателем социального благополучия, нормального экономического функционирования общества, важнейшей предпосылкой национальной безопасности страны.

Ежегодно в ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Дагестан» проходят освидетельствование первично около 3,5 тыс. детей.

Число первично признанных инвалидами детей в РД за 2011 год составило 3038 человек.



В структуре первичной инвалидности среди детей по классам болезней врожденные аномалии в 2011 году, как и прежде, занимают I ранговое место, на втором месте – болезни нервной системы; третье ранговое место занимают психические расстройства.

В последние годы в состоянии здоровья детей Республики Дагестан проявились негативные тенденции: растет число детей с наследственной, врожденной и перинатальной патологией, с психическими расстройствами, хронической патологией внутренних органов, и, как следствие этого, увеличивается число детей-инвалидов. В структуре причин врожденных патологий 10–15% составляют генетические нарушения, 5–10% – повреждающие факторы окружающей среды, в остальных случаях причины носят

многофакторный характер. Серьезного внимания требует состояние здоровья детей и подростков, которое по данным обращаемости продолжает ухудшаться.

Кроме освидетельствования граждан на предмет установления инвалидности, большое внимание уделяется вопросам разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации инвалидов. В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» учреждениями медико-социальной экспертизы для граждан, признанных инвалидами, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации инвалида, которая включает реабилитационные мероприятия, направленные на восстановление способностей инвалида к бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учетом его потребностей, круга интересов, уровня притязаний, прогнозируемого соматического состояния, психофизической выносливости, социального статуса и реальных возможностей социально-средовой инфраструктуры.

В индивидуальных программах реабилитации определяются виды, формы рекомендуемых инвалиду реабилитационных мероприятий, их объемы, сроки проведения и исполнители. В настоящее время в учреждении разрабатываются индивидуальные программы реабилитации всем гражданам, признанным инвалидами, а также гражданам, ранее признанным инвалидами бессрочно. Так, за 2011 год было разработано около 74 тыс. индивидуальных программ реабилитации инвалидов, которыми охвачены все граждане, признанные инвалидами.

В целях совершенствования деятельности учреждения планируется продолжать и активизировать взаимодействие с органами здравоохранения, социальной защиты населения, службой занятости населения, отделением фонда социального страхования, протезно-ортопедическим предприятием и, конечно же, с общественными организациями инвалидов по вопросам, связанным с совершенствованием организации медико-социальной экспертизы, внедрением электронного документооборота, разработкой и реализацией ИПР инвалидов.



**О.С. Эфендиев,**  
управляющий региональным отделением  
Фонда социального страхования  
Российской Федерации по Республике Дагестан

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ И ВETERANОВ ВОВ ПУТЕВКАМИ НА САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ, ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ И ПРОТЕЗНО- ОРТОПЕДИЧЕСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан работает по целому ряду социально значимых направлений – это обеспечение застрахованных граждан выплатами пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страховыми выплатами по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, национальный проект «Здоровье», программы ранней реабилитации пострадавших, обеспечение санаторно-курортным лечением граждан–получателей набора социальных услуг и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (реализация Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Однако сегодня мы более подробно остановимся на одной из главных социальных обязанностей Фонда социального страхования – помощи самой незащищенной категории граждан – инвалидам и ветеранам ВОВ.

В ходе начавшейся в 2005 году административной реформы на Фонд социального страхования Российской Федерации был возложен ряд функций по социальному обеспечению граждан, выходящих за пределы социального страхования.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ, у регионального отделения Фонда социального страхования по Республике Дагестан появилась новая функция – обеспечение санаторно-курортным лечением и бесплатным проездом к месту лечения и обратно граждан льготных категорий.

Обеспечение санаторно-курортным лечением граждан, имеющих право на набор социальных услуг, осуществляется Фондом социального страхования в соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 29 декабря 2004 года №328, и в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

на соответствующий финансовый год. Другими словами, объем предоставляемых лицам льготных категорий социальных услуг напрямую зависит от финансирования из федерального центра и ограничен средствами на приобретение путевок бюджетом фонда.

Однако, выполняя свой социальный долг в оказании помощи, региональное отделение делает всё возможное для того, чтобы максимально увеличить количество приобретаемых путевок, при этом не теряя в качестве предоставляемых услуг. Региональным отделением проводятся открытые конкурсы, электронные торги, запросы котировок, в ходе которых высвободившиеся средства направляются на закупку дополнительных путевок, а значит, большее количество инвалидов смогут пройти квалифицированное лечение в лучших лечебницах Дагестана и Кавминвод. По итогам проведенных торгов специалисты регионального отделения осуществляют проверки санаторно-курортных учреждений. В случае отсутствия предусмотренных контрактом условий для лечения, питания, проживания контракт расторгается.

Путевка на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, предоставляется при наличии медицинских показаний. При этом нуждающийся в лечении гражданин должен быть внесен в Федеральный регистр Пенсионного фонда. Всего в Федеральном регистре по Республике Дагестан на сегодняшний день зарегистрировано 311175 льготников, из которых 34543 человека сохранили право на получение санаторно-курортного лечения. В региональном отделении особое внимание уделяется инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, эти категории льготников ежегодно и вне очереди обеспечиваются санаторно-курортными путевками. Также большое внимание уделяется и детям-инвалидам.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» отдельным категориям граждан (9 категорий) предоставляется право на получение набора социальных услуг, состоящих из 3-х частей:

1. Обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам

врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов.

2. Предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний.

3. Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Льготник имеет право отказаться от набора социальных услуг и выбрать компенсацию в денежном эквиваленте.

Граждане, имеющие 1 группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на бесплатное получение второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица. Санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно входят в набор социальных услуг (соцпакет). Если гражданин отказался от бесплатного проезда и выбрал денежную компенсацию, то до места лечения и обратно он должен будет добираться за свой счет.

Ежегодно растет число льготников, прошедших полный курс санаторно-курортного лечения. Так, с начала 2005 года (в течение семи лет работы с льготниками) уже прошли лечение 43460 ветеранов и инвалидов на сумму 533,9 млн. руб., в том числе в 2011 году поправили свое здоровье 4212 льготников на сумму 64,2 млн. руб.

Другим не менее важным направлением работы регионального отделения фонда является обеспечение инвалидов за счет средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями. Причем если в начале 2005 года обеспечение велось по 21 виду средств реабилитации, то в настоящее время выдается 26 средств реабилитации, предусмотренных федеральным перечнем, что позволяет одному человеку получать несколько средств реабилитации, необходимых ему для нормальной жизнедеятель-

ности. Все государственные контракты на приобретение средств реабилитации также заключаются на основе проводимых торгов в виде открытых конкурсов, электронных аукционов и запросов котировок.

С каждым годом число граждан, реализующих свои права на этот вид услуг, также увеличивается. Если в 2005 году региональным отделением Фонда по Республике Дагестан выполнено с учетом компенсаций 5856 заявок инвалидов и ветеранов на обеспечение протезами, протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации, в 2006-м – 6965 заявок, то в 2007-м – 13490 заявок, в 2008-м – 16868 заявок, в 2009-м – 19263 заявки, в 2010-м – 21444 заявки, а уже в 2011-м – 27865 заявок. Таким образом, за 7 лет количество выполненных от граждан заявок увеличилось почти в 5 раз. Своевременное обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ вызывает в свою очередь рост количества заявок на обеспечение средствами реабилитации. Специалисты регионального отделения активно участвуют в совещаниях с республиканскими организациями общероссийских общественных организаций слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих с целью уточнить потребности в средствах реабилитации.

В своей работе по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и путевками на санаторно-курортное лечение льготной категории граждан региональное отделение активно сотрудничает с республиканскими организациями общероссийских общественных организаций Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества слепых, а также с общественной организацией инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Инвалиды войны». Такое партнерство направлено на максимальное оказание помощи людям с ограниченными возможностями, чтобы вести полноценную жизнь и быть полезными обществу. Основные пункты соглашения предусматривают участие представителей указанных общественных организаций в качестве наблюдателей при подготовке и проведении региональным отделением Фонда

конкурсных процедур по отбору организаций, предоставляющих технические средства реабилитации и путевки на санаторно-курортное лечение, при распределении инвалидам путевок на санаторно-курортное лечение в целях профилактики основных заболеваний, а также при рассмотрении региональным отделением Фонда обращений (заявлений, жалоб) в случае представления интересов инвалидов в связи с выявленными нарушениями порядка предоставления государственных услуг. Кроме того, в ближайшее время будут созданы совместные комиссии для осуществления функций общественного контроля за созданием условий для беспрепятственного доступа инвалидов в здания и помещения регионального отделения Фонда, проведения совместных проверок мест, в которых осуществляется прием граждан с ограниченными возможностями здоровья, а также сообща решать вопросы, связанные с повышением комфорта при получении услуг.

Деятельность отделения Фонда постоянно направлена на совершенствование работы по реализации в Республике Дагестан государственной политики в отношении инвалидов, в чем немаловажную роль может сыграть и созданный Совет при Президенте Республики Дагестан по делам инвалидов.

Вся работа коллектива регионального отделения направлена на улучшение качества жизни жителей Дагестана, особенно когда речь идет о заботе и помощи больному человеку, участнику Великой Отечественной войны. Каждый сотрудник регионального отделения в полной мере ощущает свой социальный долг перед жителями Дагестана и стремится предоставить каждую государственную услугу в полном объеме, максимально быстро и качественно.

О деятельности государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Дагестан можно говорить очень много, поскольку каждое из направлений является приоритетным, и за каждой приведенной цифрой стоит реальная помощь.

## ПРОБЛЕМЫ СЛАБОВИДЯЩИХ И НЕЗРЯЧИХ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Х.Н. Назиргаджиев,**

*председатель Дагестанской республиканской  
организации Всероссийского общества слепых*

Дагестанская республиканская организация Всероссийского общества слепых является одним из подразделений Всероссийского общества слепых. Организация имеет 12 местных ячеек во всех городах и районах республики. По данным на 1 января 2011 года, в Республике Дагестан проживал 16761 инвалид по зрению, в том числе: I группы – 3701 человек, II группы – 5920 человек, III группы – 4650 человек, дети-инвалиды – 2490 человек. Высшее и среднее специальное образование имеют 597 из них, 1 является доктором наук, 4 – кандидатами наук, 4 – аспирантами. Семь человек имеют правительственные награды Российской Федерации, 15 человек награждены Почетными грамотами Республики Дагестан, 5 человек имеют звание «Заслуженный работник культуры Республики Дагестан», 5 человек являются заслуженными работниками социального обслуживания Республики Дагестан, 2 – заслуженными артистами Республики Дагестан, 1 – народным артистом Республики Дагестан.

Значительных успехов, несмотря на отсутствие в республике специальных условий, достигли инвалиды в спорте. Среди инвалидов республики есть чемпионка и призёры Параолимпийских игр, победители и призёры чемпионатов мира, Европы и России по различным видам спорта.

В республике, как и во всей Российской Федерации, наблюдается рост уровня инвалидизации населения, что обусловлено рядом факторов. Несмотря на улучшающееся в последнее время социальное положение инвалидов, в целом условия для жизни остаются не просто дискомфортными, а сложными.

В республике очень остро стоит проблема как социализации, так и трудоустройства и обеспечения занятости инвалидов, в том числе инвалидов по зрению. Если в целом по Российской Федерации процент трудоустроенных от общей численности инвалидов тру-

доспособного возраста составляет 15–20 %, то в нашей республике менее 7% инвалидов по зрению трудоспособного возраста обеспечены работой.

Для сравнения: до реформ в республике на предприятиях Всероссийского общества слепых работало около 700 человек (успешно функционировали предприятия в городах Кизляре, Махачкале, Хасавюрте, Дербенте). В настоящее время осталось одно предприятие в городе Махачкале и производственный участок в городе Кизляре, на которых работают всего 59 человек, из них 41 – инвалиды. Единственное в республике предприятие находится в сложном экономическом положении. Причин несколько: устаревшее оборудование, отсутствие достаточных объёмов и, как следствие, регулярные простои. Тем не менее выпускаемая на предприятии продукция (мягкий инвентарь) в республике востребована.

При достаточных мерах со стороны Правительства Республики Дагестан по размещению заказов на изготовление мягкого инвентаря с использованием труда инвалидов по зрению, предприятия Всероссийского общества слепых могли бы успешно работать и за счёт доходов от своей деятельности частично решать свои социальные проблемы. Из года в год ситуация только ухудшается, что может привести к банкротству и последующей ликвидации предприятия. Складывающаяся обстановка требует принятия мер. Для улучшения ситуации по данному вопросу необходимо:

- принять конкретные меры по размещению государственных заказов на предприятиях, реально занимающихся трудоустройством инвалидов;

- разработать республиканскую целевую программу модернизации производства с сохранением имеющихся и созданием новых рабочих мест для инвалидов, внедрения но-

вых современных технологий, освоения выпуска новых видов продукции.

– размещать на предприятиях, применяющих труд инвалидов, социальные заказы с изменением существующей системы проведения тендеров и грантов. При этом непосредственной целью квотирования должно стать именно реальное трудоустройство.

Сложным остается вопрос обеспечения жильем инвалидов по зрению. Всего в городах республики около 480 семей инвалидов по зрению не имеют своего жилья. В советские годы Всероссийское общество слепых в значительной мере самостоятельно на собственные средства обеспечивало жильем инвалидов по зрению (членов Всероссийского общества слепых), а также здоровых людей, работавших на наших предприятиях. После развала СССР только единицы инвалидов по зрению смогли улучшить свои жилищные условия. В республике в этот период практически не строилось социальное жилье.

Введение в действие нового Жилищного кодекса Российской Федерации ухудшило положение инвалидов, они лишились прежних льгот. В то же самое время ипотечное кредитование – главный механизм обеспечения жильем в новых условиях оказалось недоступным инвалидам, даже прилично зарабатывающим, так как для получения ипотечного кредита инвалиду нужна страховка, а страховые учреждения отказываются страховать инвалидов. Такое положение является дискриминационным. Учитывая экономическое положение в республике, рассчитывать на решение проблемы за счет строительства социального жилья не приходится.

Для изменения и улучшения ситуации считаем необходимым:

– добиваться изменения существующего законодательства по вопросу обеспечения инвалидов доступным жильем, разработки федеральной целевой программы для решения данного вопроса, хотя бы с частичным участием самих инвалидов в софинансировании (по аналогии подобными программами, к примеру, обеспечения молодежи жильем);

– создание федерального и региональных фондов специального льготного ипотечного кредитования инвалидов на особых условиях или частичного субсидирования их

расходов на покупку жилья по рыночным ценам;

– по примеру некоторых регионов России поручить строительным компаниям строительство специального жилья для реализации инвалидам по себестоимости с предоставлением этим компаниям земельных участков без обременения и с льготами по подключению к инфраструктуре;

– изыскать возможность для начала строительства социального жилья для особо нуждающихся инвалидов.

Среди инвалидов по зрению, проживающих в Республике Дагестан, решение проблем здоровья стоит очень остро. Полная или частичная потеря зрения приводит к психологической дезадаптации, возникновению депрессивных состояний. У незрячего возникают трудности ориентировки, мобильности в окружающей среде, резко теряется двигательная активность, сужается круг общения. Развивается гиподинамия, как следствие, у многих из них появляются дополнительные сопутствующие проблемы со здоровьем.

В республике нет ни одного реабилитационного, оздоровительного центра или отделения, приспособленного для проведения занятий с инвалидами, в связи с чем крайне остро стоит вопрос восстановления их здоровья. В связи с этим считаем целесообразным создание в республике реабилитационного центра для инвалидов.

Вопреки заверениям госчиновников о введении в действие Федерального закона от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» положение значительной части инвалидов ухудшилось. Предложенные взамен выплаты не компенсируют утраченных льгот: инвалиды не обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами, список предоставляемых им лекарственных препаратов постоянно уменьшается.

Остро стоит вопрос обеспечения инвалидов по зрению путевками на санаторное лечение.

В подавляющем большинстве путевки вопреки интересам инвалидов приобретаются в местные санаторные учреждения, которые в основном значительно уступают другим,

особенно специализированным санаториям. Так, например, в республике отсутствуют санаторные учреждения для лечения главных заболеваний. Однако для инвалидов по зрению приобретается крайне мало путевок в специализированные санатории – в 2010 году почти из 3000 приобретённых региональным отделением путёвок на санаторное лечение в специализированные санатории для инвалидов по зрению приобретено всего 37 путевок, что с учетом предоставления путевок сопровождающим только около 20 инвалидам по зрению позволит поправить свое здоровье в санаториях, подобная ситуация продолжается из года в год.

В последние годы в условиях тотальной коммерциализации без финансовой поддержки со стороны государства из-за отсутствия в республике специальных условий нам всё труднее становится организовать реабилитационную работу с инвалидами по зрению, проведение культурно-массовых и спортивно-оздоровительных мероприятий. Несмотря на это, благодаря поддержке со стороны Министерства по физической культуре и спорту, спорт среди наших людей получил достаточное развитие, подтверждением чему являются и наши результаты (министерством финансируются проведение республиканских соревнований и участие инвалидов в общероссийских соревнованиях).

Учитывая специальные потребности и необходимость особых условий для занятий инвалидов спортом, считаем целесообразным создание в республике государственного учреждения – клуба развития инвалидного спорта. Подобные клубы имеются во многих регионах.

Среди инвалидов много профессиональных музыкантов, талантливых исполнителей, творчески одаренных людей. Необходимо создать условия для реализации их потенциальных возможностей. С учетом этого считаем целесообразным, используя имеющиеся в распоряжении Дагестанской республиканской организации Всероссийского общества слепых ресурсы (красный уголок на предприятии общества, база отдыха и республиканская специальная библиотека для слепых), создание республиканского центра культурно-просветительской и информаци-

онной реабилитации инвалидов всех категорий.

Создание такого центра, по нашим данным, не потребует значительных дополнительных средств и позволит организациям инвалидов качественно улучшить реабилитацию инвалидов по зрению.

В целях использования многолетнего опыта работы общественных организаций инвалидов считаем целесообразным рекомендовать органам социальной защиты, местного самоуправления и заинтересованным ведомствам заключить с ними договора о сотрудничестве и социальном партнерстве.

В 2009 году в Республике Дагестан был создан Совет по делам инвалидов при Президенте. Однако за эти годы Совет ни разу не собирался. Учитывая особое положение республики, значительную ограниченность ресурсов, считаем тем более необходимой работу Совета для определения приоритетов в решении проблем инвалидов и более эффективного использования имеющихся средств.

По нашему общему мнению, в республике нет достаточного взаимодействия общественных организаций инвалидов с органами власти, общественные организации инвалидов редко привлекаются к выработке политики по отношению к инвалидам, хотя согласно ст. 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». «...федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке».

Несмотря на то, что в республике более 250 тысяч человек являются инвалидами, ни один представитель инвалидов не включён в состав Общественной палаты Республики Дагестан. В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации такие представители успешно работают в составах общественных палат.



**А.А. Гамзаева,**  
*председатель*  
 ДРООПИ «Жизнь без слез»

## **РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ, ДОСТОЙНАЯ ЖИЗНЬ**

Обеспечение охраны достоинства людей с ограниченными возможностями – задача, которая должна быть признана зрелым гражданским обществом одной из важнейших. Мы, члены гражданского общества, должны признать ценность человека с ограничениями. Это нужно не столько им, сколько нам. И ограничения они в возможностях потому, что мы с вами их ограничиваем.

В 2006 году родители детей-инвалидов сплотились и создали в Махачкале родительскую ассоциацию – Дагестанскую региональную общественную организацию помощи инвалидам «Жизнь без слез». В республике также действует филиал межрегиональной общественной организации «Ассоциация в поддержку детей и взрослых с отклонениями и нарушениями в психическом и физическом развитии».

Развивая общественную деятельность, организация стала постепенно формировать собственное представление о том, как живут люди с ограниченными возможностями. Общественники нередко видят ситуацию немного иначе, чем социальные учреждения, призванные обеспечить соблюдение прав граждан с ограниченными возможностями, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

С уверенностью скажу, что относительно недавно практически все дети-инвалиды с тяжелыми множественными нарушениями в развитии оставались вне социума. Специализированных дошкольных и общеобразовательных учреждений для таких детей не было. Педагогами выносились вердикты «необучаемые», и дети уходили в «никуда», сидели годами дома, в четырех стенах. Мамы таких детей тоже были оторваны от жизни.

Но наступили перемены и в нашей республике, во многом благодаря общественным организациям, которые в других регионах уже с 90-х годов прошлого столетия своей деятельностью начали менять в сознании общества отношение к людям с инвалидностью.

Не без помощи ассоциации «Достоинство и право» за эти годы удалось претворить в жизнь три проекта. В 2009 году был открыт Дом дневного пребывания при поддержке благотворительной организации ИРАМ (Швейцария) и миссии Андикап Энтернасьональ в России. Значительную поддержку оказали Общественная палата Республики Дагестан и Министерство образования и науки Республики Дагестан, которое предоставило помещения на территории Центра социальной адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой.

Одновременно с этим был реализован и проект Еврокомиссии «Совершенствование реабилитационных услуг и социального сопровождения детей с инвалидностью (от 0 до 18 лет) и семей организациями гражданского общества на Северном Кавказе». Забегая вперед, отмечу, что этот проект отмечен премией конкурса «Социальноориентированные проекты НКО», фестиваля «Содействие».

Тогда же в августе 2009 года были набраны специалисты, которые начали давать первые консультации. Объявлений не было, но был издан буклет, в котором давалось краткое описание основных направлений деятельности ассоциации. Было приглашено несколько семей, с кем уже поддерживалась связь, даны консультации, заведены карточки на каждого ребенка и семью. На удивление быстро распространилось известие о том, что Дом днев-

ного пребывания начал работу, ежедневно приходили родители с детьми-инвалидами.

Первоначально у родителей было желание, чтобы их дети начали посещать Дом дневного пребывания. Специалисты проекта проводили системную специальную помощь по коррекции и сопровождению детей. Для начала принимали пять человек и каждую неделю добавляли по одному. У большинства специалистов не было опыта в работе с такими детьми. Наверное, нетрудно представить, как это было нелегко.

Постепенно стал повышаться профессиональный уровень, в том числе благодаря участию в семинарах, мастер-классах коллег из других регионов, при заимствовании методики проведения занятий по развитию детей.

Со временем активизировалась и родительская ассоциация. Это были уже не те родители, которые проливали слезы и не знали, как помочь своим детям. Приведу цитату из письма родителей Народному Собранию Республики Дагестан: «После долгих лет изоляции от общества наши дети получили возможность общаться, писать, рисовать, лепить, конструировать. Мы видим, как наши дети, хоть медленно, но меняются, становятся активнее, коммуникабельнее. Мы получили возможность работать, наши мамы стали спокойнее, увереннее в себе».

Необходимо отметить, что стало налаживаться эффективное взаимодействие с органами государственной власти в Республике Дагестан. На приеме у Председателя Народного Собрания Республики Дагестан М.-С. Б. Магомедова, где присутствовали министр образования и науки Республики Дагестан, министр труда и социального развития Республики Дагестан, члены депутатского корпуса, было принято решение о поддержке нашей организации как социально значимой, депутатам был дан ряд поручений.

Большую помощь людям с ограниченными возможностями оказывает и юридическая клиника Дагестанского государственного университета, в частности, в составлении исков, представлении их интересов в суде. Нами готовятся предложения о создании консультативных пунктов для граждан из социально незащищенных слоев населения в городах и районах республики. Надеемся, что такой проект получит широкое распространение.

В работе Дома дневного пребывания используется опыт работы наших коллег из Пскова: занятия проходят по их методологии и программам. За эти годы специалистов стало втрое больше, которые являются настоящими энтузиастами своего дела. Многие родители, дети которых посещают Дом дневного пребывания, получили возможность устроиться на работу. Из них семеро работают в самом Доме дневного пребывания.

В настоящее время в Доме дневного пребывания постоянно находятся 47 детей, с которыми специалисты работают в будни с 9.00 до 14.00. В очереди стоят еще 52 ребенка. И, наверное, это цифра будет расти. Всего за время работы мультидисциплинарной команды на базе консультационного центра проконсультировано 120 семей, в которых воспитываются дети-инвалиды. Имеется и мобильная команда, осуществляющая выезды в районы. Для всех проконсультированных детей и их семей разработаны планы комплексной индивидуальной помощи.

Цель обучения в Доме дневного пребывания – социальная адаптация и самореализация в процессе социальной интеграции. Это и обучение предметно-практической, игровой, бытовой и доступной трудовой деятельности, формирование представлений об окружающем мире и ориентации в среде, формирование навыков самообслуживания и жизнеобеспечения, формирование представлений о себе, развитие навыков коммуникации и общения в доступных видах социальных отношений.

Кроме как с детьми, в Доме дневного пребывания работают также и с их родителями. Зачастую они оказываются в худшем положении, чем дети. Это и тяжелые переживания, непонимание близких и соседей, материальные затруднения, многие семьи неполные. В Доме работает психолог, который ведет индивидуальные и групповые занятия в комнате релаксации, тренинги и тесты.

В последнее время стали использовать арт-терапию, работу проводят в группе, где участниками являются родители и дети. Благодаря такой методике достигается взаимопонимание между детьми и родителями. С семьями также работают социальные педагоги и социальный адвокат.

На сегодняшнем этапе главной задачей является создание интеграционных мастерских для воспитанников Дома дневного пребывания.

## ИЗ ПРАКТИКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

### Установлена инвалидность

В адрес Уполномоченного неоднократно поступают жалобы, связанные с вопросами соблюдения прав граждан в связи с прохождением ими освидетельствования на установление инвалидности в филиалах ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Дагестан» (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по РД»).

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М., которая сообщила, что ее внук с рождения является инвалидом, не разговаривает, плохо ходит, периодически у него происходят приступы эпилепсии. Однако в филиале ФКУ «ГБ МСЭ по РД» в установлении инвалидности ее внуку отказано со ссылкой на то, что лечебно-профилактическим учреждением проведены не все необходимые диагностические мероприятия при направлении его на медико-социальную экспертизу.

Изучив сложившуюся ситуацию по данной жалобе, Уполномоченный обратился в ФКУ «ГБ МСЭ по РД» с просьбой проверить обоснованность отказа в установлении инвалидности внуку гражданки М.

ФКУ «ГБ МСЭ по РД» при повторном освидетельствовании дало объективную оценку состоянию его здоровья, в результате чего вопрос признания М. инвалидом был решен положительно.

Другим примером отказа в установлении инвалидности является обращение к Уполномоченному гражданина Г., который сообщил, что он вследствие тяжелого ранения, полученного им в 2009 году в результате теракта на одной из улиц г. Махачкалы, послужившего основанием для его увольнения из органов внутренних дел по причине невозможности дальнейшего прохождения службы, ему была установлена 3 группа инвалидности. В мае 2012 года при очередном переосвидетельствовании в ФКУ «ГБ МСЭ по РД» – бюро № 5 ему была повторно определена 3 группа инвалидности. В связи с несогласием заявителя с данным решением он был освидетельствован в порядке консультативного заключения экспертным составом № 3 ФКУ «ГБ МСЭ

по РД», в ходе которого было подтверждено решение указанного бюро.

Однако, по мнению гражданина Г., с 2009 года его состояние здоровья ухудшилось: из-за ушиба головного мозга у него развился левосторонний гемипарез, повысилась раздражительность, появилась агрессивность.

После обращения Уполномоченного к руководителю – главному федеральному эксперту по МСЭ с просьбой проверить обоснованность доводов заявителя и дать объективную оценку состоянию здоровья гражданина Г. в ходе проведения медико-социальной экспертизы были изучены представленные медицинские и медико-экспертные документы, проведен личный осмотр. Также была разработана программа дополнительного обследования, включающая консультацию психолога и психиатра. С учетом выявленных у гражданина Г. выраженных психических нарушений, после консультации психолога и психиатра было дано консультативное заключение, рекомендуемое провести освидетельствование в ФКУ «ГБ МСЭ по РД» с привлечением специалиста психиатра-эксперта, после проведения которого гражданину Г. была установлена 2 группа инвалидности.

### Оказана квалифицированная медицинская помощь

К Уполномоченному обратился гражданин О., инвалид 2 группы, перенесший три инсульта с жалобой на отказ лечащего врача в направлении на оказание высокотехнологической медицинской помощи, несмотря на ухудшение здоровья: снижение памяти и зрения, трудности при выговаривании слов, перекос лица, подъем артериального давления до 200/120 мм рт. ст. После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Дагестан больному было проведено полное медицинское обследование и подготовлена соответствующая медицинская документация для направления на лечение в профильное отделение Республиканской клинической больницы.

### **Инвалид обеспечен бесплатными лекарствами**

В адрес Уполномоченного поступила жалоба от гражданина А., являющегося инвалидом, по поводу отказа в обеспечении лекарственным препаратом «Лантус» в связи с его отказом от государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части обеспечения лекарственными препаратами. После обращения Уполномоченного в городское управление здравоохранения гражданину А. был выписан бесплатный рецепт на отпуск препарата за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Дагестан.

### **Произведен ремонт в квартире участника ВОВ**

Участник Великой Отечественной войны, инвалид 1 группы М. обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в проведении ремонта в его квартире.

В своем обращении заявитель сообщил, что квартира, в которой он проживает, нуждается в срочном ремонте, что установлено проверкой городского Совета ветеранов. Произвести ремонт самостоятельно он не мог по состоянию здоровья, средствами на наем работников и оплату материалов инвалид не располагал. По этому поводу он неоднократно обращался в различные инстанции с просьбой оказать содействие в ремонте квартиры, однако в помощи ему было отказано со ссылкой на отсутствие в бюджете муниципального образования статьи расходов на ремонт жилья ветеранов и инвалидов ВОВ.

По обращению Уполномоченного к главе администрации города ремонт в квартире заявителя был произведен, качеством проведенных работ пенсионер остался доволен.

### **Решаются вопросы улучшения жилищных условий инвалидов**

К Уполномоченному часто обращаются инвалиды по вопросам, касающимся улучшения жилищных условий.

Так, Уполномоченным оказано содействие гражданину Р., инвалиду Великой Отечественной войны из Тарумовского

района, в решении вопроса перечисления денежных средств – безвозмездной субсидии на приобретение жилья в размере 835200 рублей.

Также по обращению Уполномоченного распоряжением городской администрации жителя г. Хасавюрта С. была принята на учёт в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Гражданину Т., инвалиду 2 группы, состоящему в сводном списке нуждающихся в улучшении жилищных условий и принятых на учёт в муниципальных образованиях до 1 января 2005 года, оказано содействие в получении свидетельства о предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

### **Восстановлено право инвалида с детства на образование**

К Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на незаконное отчисление ее сына из Дагестанского государственного института народного хозяйства, в установленном порядке зачисленного в 2011 году на 1 курс очного отделения факультета прикладной информатики. Из обращения гражданки М. следовало, что ее сын, 1993 года рождения, после полученной им травмы в 2007 году был признан ребенком-инвалидом и находился на домашнем обучении. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 24 мая 2011 года № 444 «О разрешении на проведение государственной (итоговой) аттестации выпускников 11 класса общеобразовательных учреждений республики в традиционной форме» сыну гражданки М. была предоставлена возможность сдачи государственной итоговой аттестации в традиционной форме в махачкалинской средней общеобразовательной школе №57. Как ребенок-инвалид был зачислен вне конкурса на 1 курс очного отделения факультета прикладной информатики Дагестанского государственного института народного хозяйства. При очередном переосвидетельствовании в ноябре 2011 года ему не была установлена группа инвалидности. По этой причине

он не смог выполнить требование деканата факультета о предоставлении заключения учреждения медико-социальной экспертизы об отсутствии у него противопоказаний для обучения в высшем учебном заведении, в связи с чем приказом ректора ГАОУ ВПО «Дагестанский государственный институт народного хозяйства» от 1 февраля 2012 года он был отчислен из вуза.

Согласно статье 19 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство обеспечивает инвалидам получение основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Статьей 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» и 11 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» предусмотрено, что вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в имеющие государственную аккредитацию и муниципальные высшие учебные заведения принимаются дети-инвалиды, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих высших учебных заведениях.

Абитуриенты – дети-инвалиды предоставляют заключение федерального учреждения медико-социальной экспертизы о том, что обучение инвалиду не противопоказано, в приемную комиссию вуза до зачисления, так как оно дает право на внеконкурсное поступление в вуз.

Пунктом 29 Порядка приема граждан в образовательные учреждения высшего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2011 года № 2895, предусмотрено, что дети-инвалиды, имеющие на момент зачисления заключение федерального учреждения медико-социальной экспертизы, принимаются в высшие учебные заведения вне конкурса.

М. на момент зачисления на 1 курс очного отделения факультета прикладной информатики Дагестанского государственного института народного хозяйства имел инвалидность и индивидуальную программу реабилитации инвалида, разработанную учреждением медико-социальной экспертизы. Согласно пункту 80 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 года № 71, к студенту могут быть применены дисциплинарные взыскания вплоть до отчисления из высшего учебного заведения за нарушение им обязанностей, предусмотренных уставом высшего учебного заведения и правилами его внутреннего распорядка.

Дисциплинарное взыскание, в том числе отчисление, может быть применено к студенту высшего учебного заведения после получения от него объяснения в письменной форме. Пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» предусмотрено, что гражданам Российской Федерации гарантируется свобода выбора формы получения высшего профессионального образования, образовательного учреждения и направления подготовки (специальности).

Ограничения права граждан на получение высшего образования могут быть установлены исключительно федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц. В связи с этим Уполномоченным было подготовлено обращение к ректору Дагестанского государственного института народного хозяйства с указанием на то, что в данном случае отчисление студента является нарушением его права на получение высшего профессионального образования и требуется принять незамедлительные меры по его восстановлению. Студент восстановлен на 1 курс очного отделения факультета прикладной информатики Дагестанского государственного института народного хозяйства.

**О результатах работы  
«горячей» телефонной линии  
«Всё о правах семей,  
имеющих детей-инвалидов»**

В целях информирования граждан о мерах государственной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан функционировала тематическая «горячая» телефонная линия.

С 18 по 25 июня 2012 года специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан подробно информировали граждан о мерах государственной социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан.

В период работы телефона «горячей» линии было зафиксировано 71 обращение из городов Буйнакск, Дагестанские Огни, Дербент, Махачкала, Каспийск, Кизляр, Ахтынского, Ботлихского, Буйнакского, Гергебильского, Дербентского, Кайтагского, Карабудахкентского, Каякентского, Кизилюртовского, Кизлярского, Курахского, Левашинского, Новолакского, Хасавюртовского, Хивского, Хунзахского, Унцукульского районов, а также Карачаево-Черкесской республики.

Наибольшее количество обращений связано с недостаточной информированностью граждан о льготах для детей-инвалидов и членов их семей: о льготах по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг; о медицинской помощи, санаторно-курортном и лекарственном обеспечении; об обеспечении техническими средствами реабилитации, в том числе спецавтотранспортом, прогулочными колясками, памперсами, а также компенсации гражданам расходов на приобретение ТСР.

Поступали жалобы на ограниченность доступа инвалидов к объектам социальной,

транспортной и инженерной инфраструктуры. Задавались вопросы о льготах по оплате земельного налога, а также поступлении в высшее учебное заведение на льготных основаниях и восстановлении по месту учебы отчисленного из вуза студента, признанного инвалидом.

В своих устных заявлениях родители, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, интересовались предоставлением гарантий работникам, имеющим детей-инвалидов, при направлении в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Ряд жалоб касался перевода на менее оплачиваемую работу матерей-одиночек, воспитывающих детей инвалидов.

Необходимо отметить, что, помимо дачи разъяснений и консультаций, некоторые вопросы решались оперативно по мере их поступления на «горячую» линию. Так, в период работы горячей линии положительно были разрешены вопросы по обращениям: о задержке ежемесячной денежной выплаты женщине, взявшей под опеку ребенка-инвалида; о возобновлении компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг; об оказании качественной медицинской помощи на дому; об обеспечении инвалида по слуху техническим средством реабилитации.

Обращения, поступившие на «горячую» линию касались не только социальной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов, но и вопросов соблюдения прав иных категорий граждан. Так, были даны консультации о порядке усыновления ребенка. Оказано содействие в возвращении на родину иностранного гражданина, не имеющего документа, удостоверяющего личность.

О результатах рассмотрения обращений все заявители извещены.

## ХРОНИКА СОБЫТИЙ

### У. Омарова выступила на заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека

17–18 мая 2012 года в г. Москве состоялось заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, в котором приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

17 мая для региональных уполномоченных по правам человека в России был проведен семинар «О механизмах ООН по правам человека», в котором принимал участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Владимир Лукин. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации подписал соглашение о сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, согласно которому ими будут совместно проводиться обучающие семинары для российских уполномоченных по правам человека и сотрудников их аппаратов.

18 мая состоялась встреча российских уполномоченных по правам человека с первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Александром Буксманом.

В ходе встречи У. Омарова выступила с докладом о взаимодействии уполномоченных по правам человека и органов прокуратуры по вопросам защиты и восстановления нарушенных социальных прав наименее защищённых категорий граждан – инвалидов, детей-сирот, пенсионеров, женщин, имеющих детей.

Омбудсмен Республики Дагестан проинформировала, что практически во всех регио-

нах уполномоченные участвуют в проводимых прокуратурами субъектов Российской Федерации коллегиях, межведомственных совещаниях, на которых вырабатываются согласованные предложения по защите прав и свобод граждан. Такой положительный опыт взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан с прокуратурой Республики Дагестан был отмечен в письме заместителя Генерального прокурора Российской Федерации И.И. Сыдорука, разосланном прокурорам субъектов СКФО.

У. Омарова подчеркнула, что с учетом наибольшей «уязвимости» социальных прав граждан имеется необходимость совершенствования законодательства в части предоставления органам прокуратуры дополнительных полномочий для защиты прав социально незащищённых граждан даже без их участия (пример, учителя школ).

По мнению У. Омаровой представляется важным, чтобы руководство Генеральной прокуратуры Российской Федерации ориентировало нижестоящих прокуроров на обязательное указание в своих ответах на обращения граждан (когда факт нарушения прав нашёл свое подтверждение), какие конкретно меры прокурорского реагирования приняты с приложением копий текстов соответствующих документов, а в случаях, когда прокурором не принято решение об обращении в суд в защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина – мотивов этого решения, на разъяснение гражданам порядка обжалования этого решения, предоставление гражданам информации об иных возможностях защиты своих прав.

### У. Омарова выступила на X Международной конференции омбудсменов в г. Баку

В июне 2012 года в г. Баку Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова приняла участие в X Бакинской Международной конференции омбудсменов на тему «Защита прав человека в чрезвычайных ситуациях: проблемы и возможности», приуроченной к Национальному дню

прав человека в Азербайджане и посвященной 10-летию деятельности в республике института Уполномоченного по правам человека, 20-летию членства Азербайджана в ЮНЕСКО, в которой приняли участие 56 представителей из 20 стран Европы, Азии и Америки – омбудсмены, представители национальных институтов по правам человека, известные ученые и международные эксперты в этой области.

Целью конференции стало обсуждение вопросов, связанных с новейшими знаниями

и опытом в области защиты прав человека в чрезвычайных ситуациях при участии соответствующих государственных органов, омбудсменов, национальных институтов по правам человека, представителей международных организаций, а также экспертов из разных стран мира.

На конференции присутствовали омбудсмен Азербайджанской Республики Эльмира Сулейманова, вице-премьер Азербайджанской Республики, председатель Государственного комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев Али Гасанов, первый секретарь Национальной комиссии Азербайджанской Республики по ЮНЕСКО Гюнай Эфендиева, председатель Комитета по правам человека милли-меджлиса Рабият Асланова, председатель Комитета по проблемам семьи, женщин и детей Хиджран Гусейнова, министр по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики Кямаледдин Гейдаров, министр экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики Гусейнгулу Багиров, директор Департамента по правам человека и борьбе с дискриминацией Совета Европы Ральф-Рене Вайнгертнер, омбудсмен г. Торонто (Канада) Фиона Крин и другие.

Конференцию открыла омбудсмен Азербайджанской Республики Эльмира Сулейманова, отметив, что в Азербайджане создана необходимая законодательная база, новые механизмы в направлении защиты прав человека, в частности, в чрезвычайных ситуациях.

На пленарном заседании в первый день работы конференции с докладом «Возмещение имущественного вреда гражданам, пострадав-



шим при антитеррористических операциях» выступила Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

По итогам X Международной конференции омбудсменов подписана Бакинская декларация. Участники конференции, подчеркнув необходимость продолжения сотрудничества, заявили, в частности, о поддержке процесса формирования и пропаганды новых форм и принципов в области защиты прав человека в чрезвычайных ситуациях.

Декларация подписана представителями Азербайджана, Ирана, Канады, Китая, Киргизстана, Кореи, Малайзии, Мексики, Молдовы, Нидерландов, Пакистана, Российской Федерации и её субъектов – Республики Дагестан, Астраханской, Калужской, Кемеровской, Липецкой, Московской, Самарской, Саратовской, Свердловской областей, а также Сербии, Словении, Таджикистана, Таиланда, Турции, Узбекистана, Чешской Республики, Эстонии, Японии.

### **Уполномоченный посетила Дом дневного пребывания детей-инвалидов**

В июне 2012 года в рамках празднования Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова посетила в г. Махачкале Дом дневного пребывания для детей-инвалидов, организованный председателем Дагестанской региональной общественной организации помощи инвалидам «Жизнь без слез» Айшат Гамзаевой.

Уполномоченный обратилась к присутствующим с поздравительной речью и отметила, что это отрадно, когда такие центры находят поддержку со стороны руководства Республики Дагестан, а также меценатов и волонтеров: «Мы привыкли, что помощь детям-инвалидам оказывает государство. Очень важно, что в решении проблем детей с ограниченными возможностями здоровья принимают участие общественные организации. В процессе обучения педагоги нацелены, прежде всего, на интеграцию детей-инвалидов в общество». Кроме того, У. Омарова про-



информировала, что будет рекомендовать А. Гамзаеву на награждение медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

Утренник прошел в актовом зале центра. Дети приветствовали гостей стихами, песнями, танцами. Также А. Гамзаева ознакомила У. Омарову с работой Дома дневного пребывания. В ходе экскурсии были посещены физкультур-

ный и медицинский кабинеты, кабинеты релаксации и групповой терапии, а также пищевой блок.

Дом дневного пребывания был открыт в 2009 году при поддержке благотворительных организаций и располагается на территории Центра социальной адаптации и профориентации им. У.М. Муртузалиевой. Сейчас в Доме дневного пребывания постоянно находятся около 50 детей, с которыми специалисты работают в будни с 9 до 14 часов. На очереди – еще около полсотни детей, страдающих синдромом Дауна, аутизмом, ДЦП. Цель обучения в Доме дневного пребывания – социальная адаптация и самореализация в процессе социальной интеграции. На сегодняшнем этапе главной задачей, по словам А. Гамзаевой, является создание интеграционных мастерских для воспитанников Дома дневного пребывания.

### Уполномоченный ознакомилась с условиями содержания пациентов в психоневрологическом диспансере

В июле 2012 года Уполномоченный посетила в г. Махачкале Республиканский психоневрологический диспансер. В мероприятии приняла участие П. Шуайбова, по личной инициативе занимающаяся благотворительной деятельностью и общественно значимыми делами.

Стационар рассчитан на 575 коек и состоит из нескольких отделений, специализирующихся на пациентах различных возрастов. Во встрече с коллективом медицинского учреждения, где обсуждались вопросы соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, в том числе проблемы реализации пациентами льгот, организации трудовой реабилитации, приняли участие первый заместитель министра здравоохранения Республики Дагестан Фейзулах Габибулаев и главный врач РПНД Мустафа Алиев.



По словам М. Алиева, во всем мире психические расстройства удерживают 3-е место среди всех причин инвалидности, уступая лишь сердечно-сосудистым и онкологическим заболеваниям. В Дагестане обращаемость населения к врачам-психиатрам находится на уровне 25 тысяч человек в год. В республике растет количество впервые выявленных и взятых на диспансерный учет, а также лиц, взятых на консультативное наблюдение.

Для оказания квалифицированной защиты прав лиц, страдающих психическими расстрой-

ствами, создана социальная служба РПНД, которая оказывает содействие в восстановлении документов, а также помогает заново обрести родственные связи, вернуться на место жительства и проч.

Уполномоченный отметила, что соблюдение прав лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения, является одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного. К этой категории граждан необходимо повышенное внимание со стороны государства. Учитывая возможные факты злоупотребления психическим состоянием отдельных граждан в корыстных целях, Уполномоченный призвала врачей не оставлять без внимания случаи, которые станут им известны. Особенно это касается сделок с имуществом лиц, страдающих психическими расстройствами. Был затронут вопрос о законности принудительной госпитализации лиц с психическими расстройствами

без из собственного согласия или согласия их представителей.

Уполномоченный подчеркнула, что ценно гуманное отношение общества к данной категории населения, в особенности, если это проявляется в форме целевых безвозмездных пожертвований. П. Шуайбова уже не в первый раз оказывает благотворительную помощь диспансеру, на этот раз подопечным были подарены телевизор и 200 наборов одежды. Была достигнута договоренность о том, что будет оказана помощь диспансеру в реконструкции детской игровой площадки.

В ходе посещения Уполномоченный также ознакомилась с условиями содержания подопечных, с деятельностью администрации учреждения по оказанию подопечным медицинской, социально-бытовой и социально-психологической помощи, организацией отдыха и досуга.

### Уполномоченный посетила социальные и образовательные учреждения для детей

В сентябре 2012 года, Уполномоченный посетила ряд социальных и образовательных учреждений для детей. Также в посещении приняла участие П. Шуайбова, занимающаяся на протяжении долгих лет благотворительной деятельностью. В ходе благотворительной акции были розданы 89 комплектов одежды для детей от 6 до 14 лет.

Каждое из учреждений – школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Дом дневного пребывания для детей-инвалидов, Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат II вида – отличается спецификой деятельности. Объединяет их главное – это дети зачастую с нелегкой судьбой, с утраченным здоровьем.

Уполномоченный отметила, что цель таких встреч не только повидать детей и помочь им по возможности, но и привлечь внимание тех меценатов, которые могут поучаствовать в судьбе детей, находящихся без попечения, и детей с ограниченными возможностями.



«Сегодняшний визит очень важен. Такие люди, как Парханисай Магомедовна, занимаются благотворительностью по призванию, они делятся частичкой своей души, сердца. Я бы хотела, чтобы таких людей в Дагестане было больше. Нужно сказать, что Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации В. Лукиным учреждена медаль с замечательным девизом «Спешите делать добро!». Безусловно, каждый из благотворителей делает это по состоянию души, а не для премий или наград. Потребность помогать всегда будет определяющей для всех порядочных людей», – отметила У. Омарова.

### У. Омарова и М. Рабаданов провели совместный прием граждан в Дахадаевском районе

В ноябре 2012 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова и депутат Народного Собрания Республики Дагестан, ректор Дагестанского государственного университета Муртазали Рабаданов посетили Дахадаевский район.

В здании районной администрации состоялась встреча с главами сельских поселений, начальниками управлений и отделов администрации. Во встрече принимал участие глава МО «Дахадаевский район» Джарулла Омаров.

У. Омарова обратила внимание участников встречи на то, что от качества рассмотрения обращений граждан в муниципалитетах зависит доверие населения ко всей системе органов государственной власти. Рассмотрение обращений должно стать для органов местного самоуправления важнейшим источником информации, необходимым для принятия решений, что позволит своевременно реагировать на потребности общества.

М. Рабаданов акцентировал внимание актива района на проблемах в работе муниципальных образовательных учреждений, функционирования малокомплектных школ, обучения детей в сельской местности.

Затем Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова и депутат Народного Собрания Республики Дагестан М. Рабаданов совместно провели прием граждан.



Жители района обратились по вопросам о ежемесячных денежных выплатах реабилитированным лицам, пострадавшим от репрессий; о размере пенсий пенсионерам из числа сотрудников органов внутренних дел; о назначении пенсии по выслуге лет; об оплате за жилищно-коммунальные услуги; о мерах социальной поддержки матерям, родившим и воспитавшим пять и более детей и т.д.

В ходе приема также поднимались вопросы, требующие рассмотрения на республиканском уровне, в том числе: о лицензировании образовательных учреждений, не имеющих статуса населенного пункта и расположенных в поселениях в зоне отгонного животноводства; об обучении детей в сельской местности по усложненным программам и ряд других.

По обращениям были даны квалифицированные разъяснения. Вопросы граждан, требующие дополнительного изучения, взяты на контроль. По результатам их рассмотрения будут приняты соответствующие меры.

### Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан и прокурор Республики Дагестан посетили СИЗО-1 в г. Махачкале

10 декабря 2012 года Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова и прокурор Республики Дагестан Андрей Назаров посетили федеральное казенное учреждение СИЗО-1 Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Республике Дагестан. В ходе визита был проведен осмотр отделения учреждения, карцерных помещений и помещений пищеблока. Во время обхода камерных помещений жалобы и заявления от лиц, находящихся под стражей, на



условия содержания, коммунально-бытовое и медико-санитарное обеспечение не поступили. В результате обхода не выявлено и нарушений требований ст. 33 Закона от 15 июля 1995 года №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении

преступлений» в части отдельного размещения в камерах. Также была осуществлена проверка коммунально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В ходе проверки недостатков отмечено не было.

### **Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан встретила с секретарем Совета безопасности Республики Дагестан**

18 декабря 2012 года в офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан прошла встреча У. Омаровой с секретарём Совета Безопасности Республики Дагестан М. Баачиловым. В ходе встречи обсуждалась ситуация с ростом в 2012 году, по сравнению с предыдущим годом, случаев похищений граждан в Республике Дагестан.



### **Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан проведена Неделя правовых знаний**

Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омаровой совместно с Министерством образования и науки Республики Дагестан, Управлением образования администрации города Махачкалы, Дагестанским региональным отделением Общероссийской организации «Ассоциация юристов России» проведена Неделя правовых знаний. Мероприятия проводятся ежегодно и приурочены ко Дню юриста и Международному дню прав человека.

В рамках Недели правовых знаний с 3 по 10 декабря 2012 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан и студенты Юридической клиники при юридическом факультете Дагестанского государственного университета посетили около 30 муниципальных общеобразовательных учреждений Махачкалы и приняли участие в проведении открытых уроков на тему прав человека, закрепленных в международных и российских нормативных правовых актах. Школьникам было рассказано о деятельности Уполномоченного по правому просвещению, что вызвало у них неподдельный интерес,

в частности, учащиеся школ выразили намерение принимать активное участие в республиканском конкурсе работ учащихся «Права человека глазами ребенка», проводимом под эгидой дагестанского омбудсмена.

Содействие правовому просвещению населения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты входит в число основных задач Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. Ассоциация юристов России в своей работе также отводит важную роль системному преодолению правового нигилизма, особенно у подрастающего поколения. Цель проведения таких уроков – дать необходимые теоретические знания школьникам, а также в игровой форме закрепить у них навыки правового поведения. Работа по проведению уроков дает и студентам юридических факультетов возможность приобрести дополнительный практический опыт.



## В Дагестане прошло расширенное заседание правления и совета по СКФО Ассоциации юристов России

Во вторник, 25 сентября, в г. Махачкале состоялось расширенное заседание правления и совета по Северо-Кавказскому федеральному округу Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В мероприятии приняли участие председатель попечительского совета Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России, председатель Правительства Республики Дагестан М. Абдулаев, заместитель председателя правления – руководитель аппарата Ассоциации юристов России Ж. Джакупов, председатель Дагестанского регионального отделения Ассоциации юристов России, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У. Омарова, члены правления Ассоциации, а также представители региональных отделений Ассоциации юристов России в СКФО.



Открывая мероприятие, с приветственным словом к присутствующим обратился М. Абдулаев. Он отметил, что расширенное заседание правления и окружного совета по Ассоциации собрал в зале одних из лучших представителей отечественного юридического сообщества и является знаковым событием. Будучи председателем попечительского совета ДРО ассоциации, премьер-министр Республики Дагестан выразил удовлетворение тем фактом, что во всех регионах округа действуют региональные отделения ассоциации. По его мнению, сплоченность юристов способствует более эффективному продвижению пропагандируемых ценностей не только на Северном Кавказе, но и во всей стране.

«Важно, что ассоциация взаимодействует с молодежью, активно используя ее потенциал



в решении сложных политических и правовых проблем. Одним из ярких примеров можно назвать проект «За чистые выборы!», именно из числа молодых юристов был сформирован корпус молодых наблюдателей, активно заявивший о себе в ходе президентских выборов в 2012 году. Тем самым молодые юристы доказали, что они в состоянии обеспечить квалифицированное и независимое наблюдение за проведением голосования. Уверен, уважаемые коллеги, что ваша компетентность, честность и порядочность, активная гражданская позиция принесут пользу и будут востребованы обществом и государством», – подчеркнул М. Абдулаев.

В ходе обсуждения первого вопроса повестки заседания «О региональном развитии» Ж. Джакупов проинформировал, что региональные отделения действуют практически во всех субъектах Российской Федерации. Председателем правления ассоциации И. Маныловым поставлена задача в 2012 году создать в 30% муниципалитетов (районах и городах районного значения) местные отделения.

С отчетом о работе окружного совета по Северо-Кавказскому федеральному округу выступил председатель Северо-Осетинского регионального отделения ассоциации С. Кесаев. Он отметил, что окружной совет был создан одним из самых первых в стране в 2007 году. Подобная работа является дополнительной формой координации деятельности в ассоциации.

«Региональные отделения созданы как своего рода институты гражданского общества, как попытка возродить роль юридической профессии в жизни государства. В направлениях нашей деятельности – правовом образовании, бесплатной юридической помощи, экспертизе вузов – рассматривается ценный опыт привлечения молодежи. Дагестану

принадлежат самые высокие показатели по оказанию бесплатной юридической помощи. Кабардино-Балкарское отделение стоит выделить за проведение акций социальной направленности. Карачаево-Черкесия преодолела все трудности на этапе формирования, у них всё впереди. Чеченское отделение отличается креативностью в издании правового журнала. Ставропольское отделение – самое крупное по численности», – проинформировал С. Кесаев.

Затем представители региональных отделений отчитались о своей деятельности. В частности, У. Омарова поприветствовала коллег, затем кратко проинформировала о работе ДРО АЮР.

По ее словам, Дагестанское региональное отделение АЮР, в состав которого входит более 250 юристов, имеющих ученые степени и большой стаж работы в области юриспруденции, активно работает по следующим направлениям: оказание бесплатной юридической помощи населению; правовое просвещение и пропаганда права, в том числе в СМИ; общественная экспертиза законопроектов, в том числе антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и т.п. В состав Совета Дагестанского регионального отделения входят представители различных ветвей власти, что обеспечивает высокий уровень взаимодействия общественной организации и органов государственной власти.

Также с отчетами выступили председатели региональных отделений АЮР – Ануся Целоусова (Кабардино-Балкарская Республика), Станислав Кесаев (Республика Северная Осетия–Алания), Айнди Бетризов (Чеченская Республика) и представители отделений АЮР в субъектах – Ибрагим Доскиев (член Совета отделения АЮР Республики Ингушетия) и Кулина Кипкеева (член Совета регионального отделения АЮР в Карачаево-Черкесской Республике).

Заместитель председателя Дагестанского регионального отделения, министр юстиции Республики Дагестан А. Рагимов посвятил свое выступление вопросам оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, а также правовому просвещению населения. Речь шла о системных проблемах: нехватке квалифицированных кадров, неразвитости сети юридических консультаций в удаленных муниципалитетах Дагестана, фи-



нансировании, престиже юридической профессии. Что касается деятельности по антикоррупционной экспертизе законопроектов, то налажены организационные аспекты в механизме взаимодействия независимого эксперта и государственного органа-разработчика того или иного нормативного правового акта.

С докладом о молодежном движении ассоциации выступил заместитель руководителя аппарата АЮР Д. Паньшин. Он огласил информацию о проведении Молодежного международного юридического форума Ассоциации юристов России, мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе в рамках деятельности юридических клиник при вузах, грантовой поддержке научной и просветительской деятельности молодых юристов.



С завершающей речью выступил Ж. Джакупов. Им участники заседания были проинформированы о готовящемся крупном проекте по подготовке «кадрового резерва» в силу необходимости подпитки юридического сообщества квалифицированными кадрами. Проект будет осуществляться в аккредитованных ассоциацией вузах.

### **Председатель Счетной палаты Российской Федерации и Президент Республики Дагестан посетили Юридическую клинику Дагестанского государственного университета**

26 сентября 2012 года Председатель Счетной палаты Российской Федерации Сергей Степашин, Президент Республики Дагестан Магомедсалам Магомедов, Председатель Правительства Республики Дагестан Магомед Абдулаев, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова и другие официальные лица посетили Юридическую клинику Дагестанского государственного университета – первый в Республике Дагестан Центр правовой помощи, в котором работают студенты, аспиранты юридического факультета под руководством опытных преподавателей с целью оказания бесплатной правовой помощи малоимущим гражданам.



Ректор Дагестанского государственного университета Муртазали Рабаданов, руководитель Юридической клиники Уммупазиль Омарова рассказали об истории Дагестанского государственного университета, его факультетах и о деятельности Юридической клиники, созданной в 1997 году на юридическом факультете Дагестанского государственного университета. Основными ее задачами являются приобретение студентами опыта

практической работы, оказание бесплатной правовой помощи малоимущим гражданам по вопросам гражданского, семейного, трудового права, права социального обеспечения. Студенты в ходе подготовки консультации взаимодействуют с преподавателями юридического факультета. В среднем за год оказывается бесплатная помощь около 500 гражданам. Юридическая клиника осуществляет активную пропаганду правовых знаний среди населения. Студентами юридического факультета осуществляется обучение школьников городских школ в рамках программы «Живое право» по курсу «Основы правовых знаний». Система подготовки клиницистов включает в себя чтение специализированных курсов для студентов по интервьюированию и консультированию клиента; судебной риторике и профессиональной этике юриста, а также судебной адвокатуре, судебной психологии, составлению процессуальных документов. В Юридической клинике Дагестанского государственного универси-

тета занимаются студенты старших курсов юридического факультета с отличными и хорошими результатами успеваемости после отбора и прослушивания теоретического курса в течение одного года в соответствии с утвержденным планом. Юридическая клиника Дагестанского государственного университета входит в Ассоциацию юридических клиник России, основной задачей которой является развитие и внедрение в учебный процесс инновационных методов обучения.

Сотрудники Юридической клиники являются постоянными участниками Всероссийских конференций «Академия прав человека», «Школа права», «Живое право». В своей деятельности Юридическая клиника проводит постоянное взаимодействие с общественными организациями республики (региональным отделением Всероссийского общества слепых, региональным отделением Всероссийского общества глухих, Региональной общественной организацией



по защите прав беженцев и вынужденных переселенцев, Дагестанской региональной общественной организацией помощи инвалидам «Жизнь без слез», Координационным советом по защите прав детей-инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, РОО «Набат», РОО «Сабур» и др.). На базе Юридической клиники действует общественная приемная Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан. Юридическая клиника сотрудничает с Ассоциацией американских



юристов, Санкт-Петербургским институтом права им. Принца П.Г. Ольденбургского. Деятельность Юридической клиники поддерживают Министерство юстиции Республики Дагестан, прокуратура Республики Дагестан, Верховный суд Республики Дагестан, коллегия адвокатов Республики Дагестан, администрация г. Махачкалы.

Сергей Степашин отметил большую работу, проделанную Юридической клиникой и ее основателем Уммупазиль Омаровой. Руководителю клиники был вручен знак соответствия юридическим стандартам оказания бесплатной юридической помощи, утвержденных Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России».



### Уполномоченный поделилась опытом гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений с коллегами из регионов РФ и Европы

С 11 по 14 ноября 2012 года в г. Казани состоялся научно-практический семинар для российских уполномоченных по правам человека «Предотвращение дискриминации по этническому и конфессиональному признакам», в котором приняла участие Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан Уммупазиль Омарова.

Организаторами мероприятия выступили Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.

В ходе проведения семинара региональные уполномоченные были ознакомлены с обзором международных норм и механизмов в области прав человека по борьбе с дискриминацией. Старший советник по правам человека при системе ООН в РФ Ришард Коменда представил доклад по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией, а глава отдела по гражданским и политическим правам департамента специальных процедур Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Орест Новосад – по борьбе с дискриминацией на основе религии или убеждений. Также участники были проинформированы главой Департамента по борьбе с дискриминацией Центра равных возможностей и противодействия расизму Патриком Шарлье (Брюссель, Бельгия) о практических шагах Центра в области защиты прав дискриминируемых групп населения, включая мигрантов и инвалидов.

По словам Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан Сарии Сабурской, при выборе места проведения семинара учитывалось, что в регионе накоплен большой опыт межнациональных и межконфессиональных отношений. Представители органов государственной власти (Министерства культуры Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Агентства Республики Татарстан по массовой коммуни-



кации «Татмедиа») презентовали региональный опыт по формированию и сохранению культурного диалога. Отметим, что в рамках программы пребывания в г. Казани участники семинара смогли лично посетить Дом дружбы народов Татарстана, открытый в 1999 году и являющийся ярким образцом оказания государственной поддержки общественным национально-культурным организациям. Дом дружбы народов осуществляет деятельность под эгидой Ассамблеи представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан, которую возглавляет председатель Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Мухаметшин. Ассамблея включает 79 национальных общественных организаций, издает ежеквартальный журнал, проводит этнокультурные мероприятия, работает с детьми и молодежью.

Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации также поделились достижениями и проблемами в сфере гармонизации межэтнических и межкультурных взаимоотношений. Так, У. Омарова в своем выступлении отметила, что в Дагестане, где столетиями проживают свыше 30 коренных национальностей, более 120 наций и народностей, обладающих самостоятельными языками, культурой, богатыми традициями, исповедующих различные религии, вопросы сохранения межнационального и межконфессионального мира и согласия в обществе имеют особое значение. Этническое и религиозное разнообразие не стало фактором разобщения народов, а явилось условием интегрирования с другими этническими общностями и конфессиональными группами. Дагестанский омбудсмен отметила, что, к сожалению, вопросы экономического, социокультурного,

а иногда и бытового характера становятся почвой для конфликтов, которые нередко приобретают в СМИ этническую или религиозно-политическую окраску.

У. Омарова выразила обеспокоенность тиражированием антикавказских высказываний в СМИ, особенно в свете последних событий вокруг футбольного клуба «Анжи». Необходимо, чтобы подобные случаи не интерпретировались с точки зрения национального фактора и рассматривались исключительно в правовом поле. В этой связи очень важно, что 2 ноября 2012 года Правительство Российской Федерации в целом одобрило проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований». Однако только установлением норм права указанные вопросы не могут быть решены. Недостаточная степень этнической толерантности общества обуславливает необходимость консолидации усилий всех органов государственной власти, правоохранительных структур, институтов гражданского общества по проведению прежде всего в молодежной среде широкомасштабной работы, направленной на укрепление общегражданской солидарности, осознание ценности этнокультурного многообразия, присущего нашей стране.

**У. Омарова приняла участие в церемонии награждения высшей юридической премией «Юрист года», учрежденной Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»**

3 декабря 2012 года в г. Москве состоялась церемония награждения высшей юридической премией «Юрист года», учрежденной Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» (АЮР). Мероприятие было приурочено к профессиональному празднику – Дню юриста. Ежегодно высшей юридической премией отмечаются юристы, внесшие значительный вклад в формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан, а также за значительный вклад в развитие российской юридической науки.

В церемонии вручения награды в этом году приняли участие сопредседатели и члены Президиума АЮР, представители законодательной, исполнительной и судебной властей, правоохранительных органов, представители юридической науки и бизнеса. Республику Дагестан представляла Председатель Дагестан-



ского регионального отделения АЮР Уммупазиль Омарова.

На церемонии вручения присутствовал Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев, который лично поздравил всех лауреатов премии и отметил многогранность деятельности Ассоциации юристов России, в частности, роль Ассоциации в повышении правосознания и правовой культуры общества, в разработке и создании законопроектов, а также высказал мнение о том, что экспертный потенциал Ассоциации используется не в полной мере и для решения вопросов в области юриспруденции необходимо наделить её определенными государственными полномочиями.

**В НОМЕРЕ:**

<b>У. А. Омарова.</b>	Соблюдение прав инвалидов в Республике Дагестан .....	1
<b>А.И. Назаров.</b>	Защита социальных прав граждан, инвалидов, участников Великой Отечественной войны и боевых действий.....	4
<b>И.А. Мамаев.</b>	Обеспечение инвалидов в Республике Дагестан лекарственными средствами .....	8
<b>М.З. Азизов.</b>	Об организации условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в Республике Дагестан .....	10
<b>И.И. Эфендиев.</b>	Трудоустройство инвалидов в Республике Дагестан .....	12
<b>Б.С. Исмаилов.</b>	Медико-социальная экспертиза в Республике Дагестан: состояние и перспективы .....	13
<b>О.С. Эфендиев.</b>	Обеспечение инвалидов и ветеранов ВОВ путевками на санаторно-курортное лечение, техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями .....	16
<b>Х.Н. Назиргаджиев.</b>	Проблемы слабовидящих и незрячих в Республике Дагестан, пути их решения .....	19
<b>А.А. Гамзаева.</b>	Равные возможности, достойная жизнь .....	22
	Из практики защиты прав граждан.....	24
	Хроника событий .....	28

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

**ВЕСТНИК № 2, 2012 г.**

Информационный бюллетень

Главный редактор *У. Омарова*

Редакционная коллегия: *Э. Мирзабалаева, Р. Магомедова, А. Трошина*

Подписано в печать 25.12.2012 г.

Формат 60x84/8. Усл.печ.л. 4,55. Тираж 300. Заказ № 153.

**Адрес редакции:** 367005, Республика Дагестан, г. Махачкала, пл. Ленина, 2  
dag.ombudsman@mail.ru www.dagombu.ru

ООО «Издательство «Лотос», 367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Пушкина, 6

Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан, адресован представителям органов власти, общественных объединений, правозащитникам и всем тем, кто интересуется правами человека и их защитой. При перепечатке ссылка на Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обязательна. Распространяется бесплатно.