

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

**Доклад
Уполномоченного по правам человека
в Республике Крым
в 2014 году**

г. Симферополь, 2014

Оглавление

| | |
|---|-------|
| Вступительное слово..... | 3 |
| Введение..... | 4-17 |
| Глава 1. Направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым..... | 17 |
| 1.1. На пути становления института Уполномоченного по правам человека..... | 17-18 |
| 1.2. Взаимодействие с гражданскими институтами | 18-23 |
| Глава 2. Развитие международного и межрегионального сотрудничества..... | 24-27 |
| Глава 3. Реализация гражданских (личных) прав и свобод человека и гражданина..... | 27 |
| 3.1. Право на судебную защиту, на справедливый и независимый суд..... | 27-29 |
| 3.1.1. Право на исполнение судебных решений | 29-30 |
| 3.2. Право на эффективные средства защиты прав человека..... | 30-32 |
| Глава 4. Реализация социальных прав и свобод..... | 32-34 |
| Заключение..... | 34-35 |
| Приложение..... | 36-44 |

Вступительное слово

Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым в 2014 году (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Республики Крым от 02 июля 2014 года № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым».

Доклад построен на основе анализа обращений граждан, общения на личном приеме, официальных ответов государственных и муниципальных органов власти и других структур, мониторинга средств массовой информации о состоянии прав человека, проведения выездных мероприятий, личного посещения органов, предоставляющих государственные услуги.

При подготовке Доклада использовались данные территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, общественных объединений.

В Докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Республике Крым, приводится информация о рассмотрении индивидуальных и коллективных жалоб, о действиях, предпринятых по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В тексте Доклада указаны источники информации, события и факты. Особое внимание уделяется анализу имеющейся информации и выявлению на ее основе системных проблем в области прав и свобод человека, которые подтверждены наиболее характерными примерами.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и научным сообществом, в том числе, о реакции должностных лиц на его рекомендации, выводы и предложения, а также статистические данные.

Структура Доклада состоит из четырех глав, введения и заключения, в котором содержатся выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым.

Выражаю искреннюю благодарность всем гражданам, органам государственной власти, общественным объединениям, оказавшим содействие в подготовке настоящего Доклада.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Крым**

Л.Е.Лубина

Введение

Приступая к Докладу, Уполномоченный по правам человека в Республике Крым (далее - Уполномоченный) обращает внимание на тот факт, что настоящий институт работает не полных пять месяцев, в силу чего информация, отраженная в Докладе, соответствует этому периоду.

Уполномоченный исходит из того, что соблюдение прав и свобод человека не должно отождествляться с проблемами современной политики. Приверженность различным религиозным верованиям и представлениям, политическим взглядам и убеждениям, партийная и национально-культурная принадлежность – ничто не может служить ограничением прав и свобод человека.

По роду своей деятельности Уполномоченный выступает в защиту прав и свобод человека, высших ценностей, признание, соблюдение и защита которых является главной обязанностью государства. И указывая на нарушения прав человека, Уполномоченный обращается, прежде всего, к государству в лице органов государственной власти и органов местного самоуправления. Однако, это не означает, что такие выступления направлены против института государственного управления, как такового. Напротив, Уполномоченный, защищая человека, призван нормализовать систему взаимоотношений граждан, государства и закона.

Идея справедливого общества, в котором учитываются интересы всех социальных слоев, всех граждан, тесно связана с демократией. Россия, является демократическим правовым государством, в связи с чем, Республика Крым, ставшая частью этого государства, должна стремиться к продолжению и развитию этих тенденций.

В настоящее время Республика Крым переживает нелегкое бремя «переходного периода», время, отведенное для интеграции нашего региона, с устоявшейся системой права и государственного управления в систему государственных институтов Российской Федерации. Этот процесс характеризуется внутренней противоречивостью, неравномерностью, чередованием фаз поступательного развития, зачастую сопряжен с коллизиями в вопросах применения законов. **Это приводит к тому, что обычный человек теряется в многообразии новых правил жизни, не похожих на те, к которым он привык.**

Уполномоченный, всеми доступными ему способами, стремится оказать помощь и поддержку жителям Крыма, разрешить сложившуюся ситуацию или хотя бы объяснить на доступном, понятном обычному человеку языке, куда и в каком порядке ему надо обратиться, чтобы его проблема была разрешена, а в также и самостоятельно, берется за решение вопроса, потому, что понимает, что в ситуации, в которой оказался человек – «промедление – смерти подобно».

Несмотря на серьезные усилия, предпринимаемые федеральными и региональными органами государственной власти в экономике и социальной

сфере, в нашем обществе нарастает напряженность. О причинах такой напряженности, в Докладе будет изложено ниже.

Одной из основных проблем «переходного периода», для граждан, стало отсутствие возможности беспрепятственного получения паспортов граждан Российской Федерации. Причина : очередь в УФМС по Республике Крым для сдачи документов, получения справок о гражданстве, получения готовых паспортов. Очередь доходит до 2000 и более человек, по записи.

К аналогичным проблемам можно отнести отсутствие возможности беспрепятственного получения таких государственных услуг, как :

- внесение сведений о ранее существовавших правах собственности на недвижимое имущество, сделок с ним, ограничений и обременений;
- перерегистрация авто-мото транспорта, замена водительских удостоверений;
- перерегистрация и регистрация некоммерческих организаций;
- оформление пенсии лицам, достигшим пенсионного возраста по украинскому законодательству, действующему в Республике Крым в «переходный период» до 01.01.2015;
- оформление документов для получения звания ветерана труда;
- подача документов и получение полиса обязательного медицинского страхования;
- перерегистрация субъектов предпринимательства всех организационно-правовых форм;

Такое положение вещей привело к тому, что экономически, наш регион не смог своевременно адаптироваться в правовое поле России. Так, в связи с не перерегистрацией субъектов предпринимательства, ими не получены лицензии на осуществление специализированных видов деятельности (виноградари, карьеры, сфера услуг и т.д.). При отсутствии возможности работать легально, прогнозируется отсутствие наполняемости бюджета либо работы предприятий «под черным флагом».

К той же категории проблем можно отнести увеличившуюся безработицу среди государственных служащих, увольнение которых произошло в связи с ликвидацией украинских учреждений. Причина : отсутствие информации о программах перепрофилирования работников; отсутствие нормативных-правовых актов, регулирующих возможность преимущественного принятия на работу служащих, уволенных в следствие ликвидации государственных органов и учреждений;

Помимо изложенного, до настоящего времени отсутствует нормативный-правовой акт Республики Крым, который бы регламентировал вопрос о реализации Федерального закона об осуществлении компенсаций жертвам политических репрессий. В соответствии с ч.9 ст.16.1 Закона РФ №

1761 – ФЗ, в редакции от 30.11.11 «О реабилитации жертв политических репрессий» решения о возврате имущества, возмещения его стоимости или выплаты денежной компенсации, принимают органы местного самоуправления на основании решений комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий. Республика Крым, субъект, на территории которого проживает большое количество лиц, претендующих на применение к ним положений вышеуказанного Закона. Для получения необходимых документов по оформлению прав на возврат имущества или возмещения его стоимости, граждане пребывают в многочисленных очередях. При этом, комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий в Республике Крым так же не созданы.

Вместе с тем, есть и другие, положительные, примеры взаимодействия органов власти и депортированных граждан.

В ноябре 2014 года Уполномоченный, принял участие в выездном мероприятии Государственного Совета Республики Крым, посвященного Дню Государственного Совета Республики Крым в муниципальном образовании Бахчисарай, где участники мероприятия посетили два объекта строительства многоквартирных жилых домов для депортированных. Конечно, ранее, о таком подарке, крымские граждане не могли даже и мечтать. И вложение Крымской властью средств в такие мероприятия, безусловно, увеличивает авторитет этой власти и доверие к ней.

Само по себе создание в Республике Крым института Уполномоченного по правам человека, является прогрессивным шагом в вопросе построения государственного строя нашего региона. В некоторых субъектах федерации такого института нет вообще. И об этом очень негативно высказывался в своем выступлении наш президент В. В. Путин на встрече с региональными уполномоченными по правам человека в г. Москва 05.12.2014 г. Где он так же дал низкую оценку работе пассивных, слабых уполномоченных, которые не стремятся вникнуть в суть проблем и горестей народа, и к защите прав и свобод граждан относятся очень формально. В то же время, в России есть регионы, где роли уполномоченного отведена одна из важнейших ролей. В таких регионах, если Глава хочет узнать правду о том, как и чем живет народ на его территории, он идет к Уполномоченному. Потому, что все, что происходит в обществе, знает именно Уполномоченный по правам человека. Именно к нему идут люди со своей болью, с жалобами на органы власти или должностных лиц, на механизмы государства, которые не работают или своей работой приводят к нарушению их прав. Именно из этого общения, можно сделать вывод о том, где есть проблема. А когда Глава

знает правду о том, где есть проблема, он имеет возможность на это правильно и своевременно отреагировать, в рамках своих полномочий, внести коррективы в существующие механизмы, либо принять меры к тем, кто мешает нормальной работе этих механизмов.

Безусловно, достигнуть таких результатов возможно только при наличии у людей доверия к институту Уполномоченного. А доверие возможно заработать если будет присутствовать обратная связь между обращениями граждан и наличием способов и механизмов решения их проблем. Такая возможность у Уполномоченного может быть только при взаимодействии с органами государственной власти. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека с органами государственными власти представляет собой форму Соглашения о взаимодействии. Уполномоченным по правам человека в Республике Крым заключен ряд таких Соглашений: с Прокуратурой Республики Крым, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю, Министерством внутренних дел по Республике Крым, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым. На момент составления Доклада готовы к подписанию Соглашения с Государственным комитетом по государственной регистрации и кадастру в Республике Крым, с Общественной палатой Республики Крым и Управлением Федеральной Миграционной Службой в Республике Крым.

Институт Уполномоченного в Крыму заработал очень быстро и плодотворно, в том числе благодаря тому, что Крымская власть, понимая важность вопроса защиты прав граждан, относится к заявлениям Уполномоченного по правам человека, с повышенным вниманием. Наши сообщения о нарушении прав человека ставятся на особый контроль, по ним принимаются необходимые меры по восстановлению этих прав. Уполномоченного приглашают на заседания и совещания министерств и ведомств, при решении управленческих вопросов, с целью соблюдения прав граждан при принятии важных для региона решений. Нам удалось приобрести большую популярность, о чем можно судить по большому количеству обращений жителей, связанных с необходимостью оказания им содействия в вопросах получения паспортов граждан Российской Федерации, вопросов осуществления правосудия в переходный период, вопросов перерегистрации имущества и бизнеса, социальных выплат, вопросов отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы и многих других.

За пять месяцев 2014 года к Уполномоченному в письменной и устной форме обратились 436 человек. **Ими было направлено 270 письменных обращений, 166 граждан приняты сотрудниками аппарата, также на выездных мероприятиях в различных районах Республики Крым.** Некоторые обращения являются коллективными. Для сравнения, можно привести информацию, что за весь прошлый год в Краснодарском крае к Уполномоченному по правам человека поступило 623 обращения, что больше всего на 187!

Обращения поступали как из г. Симферополя, так и из различных районов Республики Крым.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного велся прием граждан в местах лишения свободы, местах предварительного заключения, где было принято порядка 30 человек, не вошедших в общее число обращений.

За текущий период было направлено 322 исходящих документа. Из них по жалобам – 196 (149 ответов заявителям и 47 запросов в государственные органы и другие организации).

Необходимо отметить, что наблюдается рост осведомленности жителей Республики Крым о способах защиты прав человека, предпринимаемых действиях органов власти, правоохранительных и иных органов, направленных на обеспечение гарантий реализации прав человека, узнаваемость институтов, действующих в республике в этой сфере, включая и Уполномоченного.

Для оценки обращений использован метод анализа поступивших письменных обращений по субъекту (органу), в отношении которых они поданы, с учетом их численности от общего количества.

Результаты анализа показывают, что наибольшая их часть касалась государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность в судебной системе, правоохранительных органах и социальных службах.

Лидером среди государственных органов является судебная система, на втором месте находится Управление Федеральной Миграционной службы (получение гражданства, в связи с присоединением Крыма к России), третье место занимает Управление пенсионный фонда (по вопросам начисления и перерасчета пенсий).

Другим показателем содержательной стороны обращений является результат, полученный по итогам проведенной классификации письменных обращений по видам прав:

А. Гражданские (личные) права и свободы (182):

1. Право на судебную защиту, справедливый и независимый суд – 76, в том числе:

-на неисполнение судебных решений – 11;

-справедливый суд из числа осужденных, подследственных – 47;

-справедливый суд другими лицами – 19;

2. Право на расследование уголовных и административных дел – 29.

3. Право на гражданство – 56.

4. Право на содержание под стражей в соответствии с требованиями законодательства – 8.

5. Право на квалифицированную юридическую помощь – 3.

6. Свобода от пыток, бесчеловечного обращения и наказания – 2.

7. Право на свободу и личную неприкосновенность – 4.

8. Право на неразглашение персональных данных – 3.

Б. Социально-экономические права и свободы (122):

1. Право на жилище – 11, в том числе:
 - дети-сироты, участники Великой Отечественной войны, инвалиды, ветераны – 1;
 - другие лица – 10.
2. Право на медицинскую помощь – 7.
3. Пенсионное и социальное обеспечение – 38.
4. Право собственности, в том числе на землю – 25.
5. Право на труд, свобода от принудительного труда – 9.
6. Право на благоприятную окружающую среду и условия проживания – 12.
7. Право на получение услуг от органов государственной и муниципальной власти – 17.
8. Право потребителей – 2.
9. Право на образование – 1.

В. Политические права и свободы (4):

- право на выборы – 4.

Г. Не относящиеся к компетенции Уполномоченного (5):

1. Гражданско-правовые споры – 3;
2. Оказание юридических консультаций – 126.

С учетом проведенного анализа письменных обращений, зарегистрированных в 2014 году, следует отметить следующие тенденции, характеризующие ситуацию:

1. Уполномоченный получил большое количество жалоб о нарушении прав на судебную защиту, справедливый и независимый суд, приведение уголовных дел в соответствие с законодательством Российской Федерации. В них также выражается несогласие с постановлениями судов, ставится под сомнение их законность и справедливость, приводятся примеры, по мнению заявителей, процессуальных нарушений, высказывается личное недоверие судьям.

Часть обращений касалось неисполнений решений суда. Продолжают поступать жалобы в части отсутствия реакции судов на процессуальные и иные обращения в их адрес. Высказываются просьбы о содействии в получении копий судебных документов как в Республике Крым, так и на территории иностранного государства - Украины.

2. Вторыми по численности являются обращения о нарушении прав в части приобретения гражданства Российской Федерации. Проблемы возникают как при обращении в органы Федеральной Миграционной Службы как для получения различных документов и консультаций, так и для сдачи документов на получения паспорта гражданина РФ. Существует проблема с заменой паспортов, в которых допущены грамматические ошибки.

3. В адрес Уполномоченного приходит значительное количество обращений от лиц, которые обратились в Управление пенсионного фонда для перерасчета и начисления пенсий, в связи с вхождением Крыма в состав Российской Федерации.

Следующими по количеству и значимости являются жалобы, направленные Уполномоченному гражданами из мест лишения свободы и мест временного содержания.

Следующими по количеству и значимости являются жалобы этих лиц на нарушение прав на медицинское обеспечение, просьбы о содействии в приобретении гражданства Российской Федерации, восстановления утраченного паспорта.

Также поступают обращения по Фонду защиты вкладчиков, в которых граждане просят разъяснить порядок возврата денежных средств, которые находились на их счетах в украинских банках.

Поступали также обращения, в которых граждане просили помощи в начислении и оформлении пособий в органах труда и социальной защиты населения.

Есть и такие, которые содержат просьбы различного характера, в том числе и об оказании юридической помощи.

Основное количество обращений, затрагивающих социально-экономические права и свободы, приходится на пенсионное и социальное обеспечение, нарушения права собственности и права получения услуг от органов государственной и муниципальной власти.

В обращениях, затрагивающих проблемы пенсионного и социального обеспечения, как правило, ставятся вопросы о несогласии заявителей с размерами начисляемой и выплачиваемой пенсиями, невыплате или несвоевременной выплате компенсаций. Основной категорией заявителей выступают пенсионеры и другие лица пожилого возраста.

Во многих случаях высказывались жалобы на не принятие или несвоевременное принятие мер государственными контролирующими органами и органами местного самоуправления.

Нарушение прав на медицинскую помощь также являлось предметом рассмотрения Уполномоченного. Тематика их различная.

Жители Республики Крым обращались с жалобами на ненадлежащее оказание услуг органами государственной и муниципальной власти. В основном они касались жилищно-коммунальной сферы: тарифов, обеспечения водой, вывоза твердых бытовых отходов, ремонта и других видов жизнедеятельности.

К Уполномоченному поступали обращения, содержащие просьбы дать консультацию по вопросам применения и использования механизмов защиты прав человека, в том числе процедуре и порядку обращения в Европейский суд по правам человека, разъяснить те или иные статьи закона, компетенцию государственных органов и иное.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения по вопросам изменения в законодательство, в частности граждане в силу вероисповедания отказываются от получения СНИЛС.

Сегодня, как никогда в обществе, сильны запросы на справедливость, справедливую жизнь, которая невозможна без победы над коррупцией. Эта проблема все больше волнует граждан. Статистика показывает, что, по

мнению россиян, степень распространения коррупции в обществе в целом остается высокой (80%). Говорят об этом, прежде всего, жители крупных и средних городов (86-89%). В своем населенном пункте это явление считают распространенным 62% .

Задумка сделать Республику Крым регионом без коррупции, очень сложная и требующая усилий со стороны всех без исключения структур власти. Это задача может быть реализована только при постоянном взаимодействии этих структур друг с другом.

Вместе с тем, представляется, что именно идея социальной справедливости и может послужить тем стержнем, основанием, вокруг которого может объединиться наше общество. Тем более, что эти идеи не являются чуждыми для нас, они не привнесены извне, но всегда существовали в народной жизни, пронизывали ткань христианского мироощущения россиян.

Думается, что сегодня нам необходимо вернуться к этим ценностям, построить государство, которое обеспечит гражданам реальное равенство прав, равные возможности, равенство всех перед законом. Без этого невозможно создание сильного и современного государства в России.

Переходя от общероссийских тенденций к региональным, Уполномоченный считает необходимым акцентировать внимание на то, что в Докладе анализируется состояние в сфере защиты прав человека за достаточно короткий период. Пять месяцев – это небольшой отрезок времени для такого субъекта Российской Федерации как Республика Крым.

И прежде, чем перейти непосредственно к анализу основных проблем Доклада, необходимо, в общем, рассмотреть ситуацию в Республике Крым, проанализировать наиболее важные события, состоявшиеся в 2014 году.

К таким событиям, прежде всего, необходимо отнести проведение 16.03.2014 года Референдума, на котором народ Крыма выразил свою волю – быть с Россией. После чего произошло несколько исторических событий – 18.03.2014 года подписан Договор, а 21.03.2014 года принят Федеральный Конституционный Закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города Федерального значения Севастополя». Кроме того, 14.09.2014 на территории Республики Крым прошли выборы депутатов в Государственный Совет Республики Крым и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым.

В течение всего последующего периода, органы государственной власти и органы местного самоуправления активно занимались интеграцией в Российскую Федерацию. И вот каковы её результаты.

По информации, полученной в Управлении Федеральной миграционной службе по Республике Крым, за период с марта 2014 года было выдано 1 560 162 паспортов граждан Российской Федерации. При том, что примерное население Крыма около 2,3 миллиона. То есть у нас не документировано не многим меньше 1 млн. человек. Принято 26 541 документов на проведение проверки определения наличия либо отсутствия

гражданства РФ. Из них, принято положительных решений – 13 849, из которых 7701- по решению судов, которыми были установлены факты проживания граждан на территории Республики Крым на период проведения референдума 16.03.2014 г..

Кроме того, согласно сведений пограничной службы, разница между гражданами Украины въехавшими на территорию Республики Крым и выехавшими из неё, составляет около 250 тысяч человек.

Думаю, не стоит объяснять правовые последствия отсутствия у человека паспорта гражданина того государства, в котором он проживает. Это делает, для человека, не возможным реализацию почти всех основных прав и свобод, изложенных в Конституции. В том числе, не возможность трудоустройства, получения социальных гарантий, что может привести к снижению уровня жизни людей и увеличению уровня преступности. Поэтому, полагаю, принятие мер по устранению проблем граждан с возможностью получения паспортов, должно быть не отложным.

По сведениям, полученным из Главного управления Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю, на момент составления Доклада, по Республике Крым зарегистрировано 396 некоммерческих организаций. При этом, по состоянию на аналогичный период 2013 года, на территории Республики Крым было зарегистрировано больше 10 000 некоммерческих организаций!

Отсутствие в регионе общественных объединений резко снижает степень возможности взаимодействия людей и государственных органов. Общественные организации, эта необходимая прослойка общества, в которой содержится полноценная информация о том, какие свои права желают защитить люди, и в отношении каких прав, они испытывают тревоги, где им нужна поддержка.

Одной из причин малого количества перерегистрированных общественных организаций являются сложности в процедуре, а также большие, по несколько недель, очереди для сдачи документов. Для прохождения перерегистрации или регистрации, общественная организация должна предоставить новый Устав, протокол и заявление, в строгом соответствии с формами этих документов. При этом, у представителей организаций, желающих пройти регистрацию отсутствует примерные или типовые формы таких документов, юридическими знаниями в своем большинстве, они не обладают, средств для обращения к услугам дорогостоящих юристов у них нет. В случае допущения в каком-нибудь из документов ошибки, в том числе и технической, в написании адресов или сокращений, в регистрации будет отказано. Правда об этом, представитель организации узнает через месяц, так как именно такой срок предоставлен законодательством для принятия решения органу регистрации. С таким отказом организация должна будет пройти повторно процедуру подачи документов, для того, чтобы сдать пакет документов на регистрацию, представители организаций должны повторно выстоять очередь и ждать вердикт. Могут организации так же столкнуться с проблемой не

наполненности системы ФИАС сведениями о существующих на территории Республики Крым адресах, по которым у организации должна быть регистрация, что так же влечет отказ в регистрации.

Зная о сложившейся ситуации, Уполномоченным были предприняты возможные меры к её изменению. В частности, органу регистрации было предложено ввести предварительную запись на прием для сдачи документов, для снижения ажиотажа живой очереди. Кроме того, по предложению Уполномоченного, была бесплатно проведено обучение для всех желающих, в том числе юристов, по вопросу правильности составления пакета документов, особенностях регистрации и перерегистрации некоммерческих организаций. Кроме того, было оказано содействие в составлении пакета документов общественным организациям, деятельность которых направлена на борьбу с коррупцией и правозащитной деятельностью. А также, проведены встречи с представителями национально-культурных обществ и автономий, в диалоге с которыми были так же найдены пути решения вопросов перерегистрации таких организаций.

Недопустимой является и ситуация с регистрацией субъектов предпринимательства.

По сведениям УФНС по Республике Крым, по состоянию на 12.12.2014 г. на территории Республики Крым прошло перерегистрацию 12 752 юридических лица и 15 360 – физических лиц! И это при том, что по состоянию на 01.03.2014 на территории Республики Крым было зарегистрировано 52 885 – юридических лиц и 144 281 – физических лиц. Плательщиками налогов были не все из зарегистрированных субъектов, их было 27 070 - юридических лиц и 73 611 – физические лица. Но даже с этим количеством на сегодняшний день существует большая разница.

При этом, в налоговых инспекциях наблюдается ажиотаж. Предприниматели желают быть зарегистрированными в Российском правовом поле и оплачивать налоги. Однако, по каким-то причинам, они не могут получить такую услугу от государства. С таким положением вещей, мы дождемся, что у нас будет некому платить налоги! И не кому пополнять бюджет Крыма! И в том числе, содержать всех чиновников местного уровня. Думаю, это повод задуматься о том, как обеспечить доступность налогоплательщикам для прохождения процедуры перерегистрации.

Со своей стороны, Уполномоченный неоднократно принимал участие в совещаниях и круглых столах с участием руководства налоговых органов. Также мы вносили предложения о том, чтобы лицам, подающим документы на регистрацию, и у которых имеются формальные несоответствия в представленных документах, и они могут быть устранены, например, такие, как отсутствие или не соответствие сведений об адресе плательщика налогов со сведениями, содержащимися в Федеральной информационно адресной системе, не отказывали в регистрации, чем вынуждают их повторно собирать документы и стоять в очередях, а предоставляли бы срок для устранения такого недостатка. Полагаю, учитывая особенности «переходного периода», мы не можем использовать формализм, в вопросах приведения в

соответствие с Российскими стандартами всех сфер жизни наших граждан. Интеграция должна быть четкой, но поступательной. Чтобы люди, не утратили то вдохновение и надежду, с которыми они шли на Референдум 16.03.2014 г.

Еще более плачевно выглядит ситуация с перерегистрацией недвижимого имущества граждан, активов юридических лиц, земельных участков.

На момент составления Доклада, зарегистрированными в Государственном комитете по государственной регистрации и кадастру Республики Крым являются чуть более 7 тысяч прав граждан и юридических лиц на недвижимое имущество.

Основной проблемой в данной отрасли является невозможность получения государственной услуги данного вида. Для того, чтобы сдать документы на кадастровый учет или регистрацию права собственности, люди стоят в очередях месяцами, если идут на предварительную запись. Или неделями, в любую погоду ночуют перед входом. У кого нет возможности ночевать или нет времени месяцами ждать, вынужден себе «покупать» место в очереди, чем успешно пользуются мошенники, которых уже не раз задерживали члены народного ополчения Республики Крым.

Отсутствие нормального доступа к регистрации объектов недвижимого имущества, являющегося активами для субъекта предпринимательства, делает невозможным их хозяйственную деятельность. Ни граждане, ни юридические лица или предприниматели, не имеют возможности реализовать свое имущество, чем нарушаются их права собственности, не могут взять кредиты на развитие, чем нарушаются их экономические права. Необходимо обратить внимание на то, что большое скопление людей имеется не во всех городах Крыма, а преимущественно в Симферополе, Керчи и Ялте.

При этом, в соответствии с планом деятельности комитета, к 15.12.2014 года на территории Республики Крым должно быть открыто 21 территориальное отделение. Открытие территориальных отделений, должно было бы снизить напряженность и очереди на получение государственной услуги в вышеупомянутых городах. Однако, этого не происходит. Причиной к этому, полагаю, является отсутствие у граждан информации о том, что государственную услугу можно получить в своем или близлежащем городе. Кроме того, полагаю, руководством Госкомрегистратора не осуществляется надлежащее перераспределение нагрузки в тех регионах, где спрос на услугу не велик и очередность на её получение отсутствует как таковая, например, в г. Белогорск и г. Черноморское. Гражданам не предлагают получить государственную услугу в таких городах, с более низким спросом. Более того, гражданину будет отказано в принятии документов на постановку на кадастровый учет в случае, если гражданин, решит поставить принадлежащий ему объект недвижимого имущества в другом городе Крыма, чем этот объект расположен. Указанное полностью противоречит Федеральному закону от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной

регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», в соответствии с которым система постановки на государственный кадастровый учет и регистрации прав собственности на недвижимое имущество, является единой, и предоставление государственной услуги данного вида возможно в любом действующем территориальном отделении регистрационной службы.

Уполномоченным не однократно озвучивались эти проблемы перед властями Крыма. По поручению Главы Республики, сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями Госкомрегистрa Республики Крым выезжали в регионы, для осуществления совместных проверок по организации работы территориальных отделений комитета, а так же проводились неоднократные рабочие встречи по вопросам совершенствования системы предоставления государственной услуги по постановке на кадастровый учет и регистрации прав на недвижимое имущество. Результатом такой деятельности стали оперативные мероприятия силовых структур по ликвидации коррупционных схем в «торговле» местом в очереди. Кроме того, предварительная запись лиц для приема документов начала производиться в различные территориальные отделения Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым.

Нельзя не отразить в Докладе и деятельность структур Главного Управления Министерства чрезвычайных ситуаций и Министерства курортов и туризма Республики Крым, Управления Федеральной миграционной службы в период июня – сентябрь 2014 года, периода, когда Крым был переполнен гражданами, прибывшими с юго-восточных регионов Украины. Указанные структуры организовали Координационный штаб на базе гостиницы МДЦ «Артек» по оказанию помощи таким лицам.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 июля 2014г. N 691 "Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке" лица, прибывшие на территорию Крыма из юго-восточных областей Украины были направлены на материковую часть РФ, так как по распределению по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке квота по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю составляет 0%.

По состоянию на сентябрь 2014 года в Крыму 5050 человек проживают в частном секторе, не зарегистрированы в УФМС по Республике Крым и их цели пребывания не известны.

Также, в настоящее время временное убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Республики Крым не предоставляется. Квота на разрешение на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Крым в 2014 г. выделена на 5000 человек. В настоящее время некоторые граждане не имеют

возможности вернуться, поскольку их дома в Донецкой и Луганской областях разрушены. На территории Республики Крым данные граждане проживают у родственников, однако, в соответствии с Федеральным Законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не имеют возможности получить разрешение на временное проживание.

С 06.06.2014 года за медицинской помощью в Республике Крым обратились 8459 человек, из них 5163 ребенка, 530 беременных женщин. Дополнительных средств на лекарственные препараты, койко-места в больницах, питание в бюджет Республики Крым не поступало.

Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым сообщает следующее: по состоянию на 09.12.2014 года размещено по общеобразовательным организациям Республики Крым 5713 детей, прибывших из юго-восточных регионов Украины, их количество по сравнению на 11.09.2014 года увеличилось на 1624 человека. Бюджетом финансирование на указанных лиц также не предусмотрено.

Проблемы возникают с лицами, прибывшими на территорию Республики Крым без документов, восстановление которых затруднительно.

Вызывает сомнение полезность и целесообразность деятельности Крымского регионального отделения общественной организации «Российский Красный Крест» по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных регионов Украины. Указанная организация взялась оказывать благотворительную помощь лицам, проживающим в частном секторе, указав число таких граждан около 23 000 человек. Крымское региональное отделение общественной организации «Российский Красный Крест» не определило юридический статус этих лиц, не проводило с вышеуказанными лицами разъяснительную беседу о необходимости обращения и регистрации в органах УФМС по Республике Крым. Имеются опасения, что за счет этих лиц крайне усугубится криминальная обстановка на территории Республики Крым.

Возможно увеличение прибывающих граждан из юго-восточных регионов Украины. В связи с отсутствием в Республике Крым пункта временного размещения либо консультационного центра установить примерное количество прибывающих лиц не представляется возможным. Прибывающие граждане проживают в частном секторе и не проинформированы о необходимости обращения в органы УФМС.

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Республике Крым, по состоянию на 08.09.14 количество лиц, обратившихся за консультацией о правовом статусе гражданина на территории Республики Крым – 21 793 человека.

На протяжении всего вышеуказанного периода и до настоящего времени на территории Республики Крым действовали и действуют всевозможные международные миссии по правам человека. Некоторые из них были развернуты на территории Украины и направлялись в Крым с ее территории. Вызывает много противоречий гуманитарная деятельность,

осуществляемая международным «Красным крестом». Как указывалось выше, квота по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю на пребывание граждан, прибывших с юго-востока Украины, составляет 0%, в то же время, по плану работы международной миссии запланировано ежемесячное оказание гуманитарной помощи 9 тысяч человек, прибывших на территорию Крыма из зоны боевых действий. Распространение такой помощи планируется осуществлять через 22 пункта выдачи гуманитарной помощи, действующих в системе Крымского «Красного Креста». Возникает вопрос - кого будет кормить эта миссия? Деятельность миссии вступает в противоречие с требованиями вышеуказанных нормативных правовых актов, о возможности пребывания на территории Крыма лиц, прибывших из Украины.

Завершая введение, хотелось бы отметить, что общество видит и справедливо критикует власть за множество нерешенных проблем, существующих в социальной сфере и экономике, транспорте и сфере услуг, медицинском обслуживании и за другие промахи и недостатки. Но нельзя не отметить, что органами власти была проведена колоссальная работа по реализации программ социально-экономического развития Республики Крым, которая стала возможной благодаря высокой степени доверия, тесному взаимодействию исполнительных и законодательных органов государственной власти, а также институтов гражданского общества республики.

Глава 1.

Направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым

Прежде, чем перейти непосредственно к теме взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органов местного самоуправления, хотелось бы коротко остановиться на проблеме становления института Уполномоченного по правам человека.

1.1. На пути становления института Уполномоченного по правам человека

В настоящее время институт Уполномоченного по правам человека действует в 80 субъектах Российской Федерации. В целом, можно констатировать, что государственная правозащитная система, действующая на базе сообщества российских Уполномоченных по правам человека, сложилась.

Несмотря на то, что сегодня в России существует большое количество учреждений, ведомств и служб, которые призваны защищать права человека,

наличие института, рассматривающего жалобы на действия (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, независимого и неподотчетного каким-либо государственным органам или их должностным лицам, более чем необходимо.

Вместе с тем, открытым остается вопрос доверия граждан к самому институту, уверенности в его силах помочь людям в защите их прав, поскольку, как правило, те, кто более всего нуждаются в защите, наименее информированы о такой возможности.

Полномочия и деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Крым регламентирована Законом Республики Крым от 02.07.2014 г. № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым», а также ст.72 Конституции РФ, в соответствии с которой вопрос защиты прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

В процессе реализации своих полномочий и реагирования на обращения граждан и организаций Уполномоченный имеет право беспрепятственно посещать все органы государственной власти и органы местного самоуправления на территории Республики Крым, запрашивать необходимые документы и материалы, проводить самостоятельно или совместно с компетентными органами проверку деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обращаться с ходатайством о проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, поручать проведение экспертных исследований, безотлагательно быть принятым руководителями и должностными лицами всех органов власти на территории Республики Крым, а также иных организаций независимо от их организационно- правовой формы. Кроме того, по результатам рассмотрения жалобы, Уполномоченный вправе обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, а так же уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях действиях или бездействиях которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина. Законом предусмотрены так же иные меры реагирования.

Всего этого вполне достаточно для того, чтобы эффективно вести работу по защите прав и свобод граждан. Позиция Уполномоченного заключается в том, что права человека - это не политика, а умение настойчиво добиваться соблюдения законов, уважения прав и свобод как органами власти, общественными институтами, так и самим человеком.

1.2.Взаимодействие с гражданскими институтами

Говоря о взаимодействии Уполномоченного с институтами гражданского общества, необходимо отметить, что Республика Крым, является многонациональным регионом, а так же регионом, на территории которого проживает большое число депортированных граждан. Указанное,

помимо сложностей «переходного периода», влечет за собой наличие в обществе вопросов, связанных с урегулированием защиты интересов малых народов, а так же лиц, на которых распространяются положения закона о выдаче компенсации лицам, пострадавшим от политических репрессий.

Для защиты своих интересов, в том числе и национальных, граждане объединяются в некоммерческие организации (общественные объединения). Для того, чтобы общественное объединение или иная некоммерческая организация могли полноценно представлять свои интересы и защищать их, необходимо пройти процедуру регистрации такой организации. О проблематике в вопросах регистрации и перерегистрации таких институтов говорилось в предыдущей главе Доклада. Повторюсь, что на момент его составления, в Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю, их всего 396, и около 50 находятся на окончательной стадии регистрации в налоговых органах.

Анализ этих данных показывает, что значительную их часть составляют политические партии, правозащитные и антикоррупционные организации.

В тоже время, относительно невелика доля организаций, защищающих права и интересы социально не защищенных слоев населения: детей, ветеранов, пенсионеров, инвалидов, безработных, несмотря на высокую потребность в них. Низкое количество некоммерческих организаций экспертного уровня, которые могли бы выступать партнерами органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении актуальных социально-экономических проблем.

В целом, все институты гражданского общества должны выполнять для Крыма ряд социально значимых задач, таких как:

- предоставление услуг представителям заинтересованных групп;
- представительство интересов и защита прав представителей заинтересованных групп;
- привлечение общественного внимания к социальным проблемам;
- развитие инфраструктуры некоммерческого сектора и создание нормативной базы для его деятельности;
- организация взаимодействия с органами государственной власти и органов местного самоуправления;
- предоставление возможности гражданам активно участвовать в формировании и развитии гражданского общества, а также в реализации государственной политики.

Материальное положение НКО в целом является слабым и неустойчивым. Значительная часть организаций существует в условиях финансовой нестабильности и вынуждены направлять свои усилия на решение проблем собственного выживания. При таких обстоятельствах, решение проблемы с легализацией в Российском правовом поле, для них, зачастую является непосильной задачей.

По мнению Уполномоченного, организации, получившие от Российской Федерации многомиллионные гранты на оказание бесплатной

правовой помощи жителям Крыма, не в полной мере справляются с взятыми на себя обязательствами. И отсутствие правовой помощи общественным организациям в вопросах их перерегистрации, является ярким тому примером.

Именно поэтому, взаимодействие с гражданскими институтами - приоритетное направление деятельности Уполномоченного. Особенно в период его формирования в Крыму, как новом субъекте Российской Федерации.

С этой целью Уполномоченным 6.11.2014 года была проведена встреча с представителями национально-культурных обществ, проживающих на территории Крыма, как прошедших перерегистрацию, так и испытывающих трудности с этим процессом, но имеющие намерения продолжать свою деятельность в Крыму. Были обсуждены вопросы, волнующие различные сферы деятельности этих организаций, определен порядок и формы взаимодействия.

В аппарате Уполномоченного разработано Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Крым, основными задачами которого являются подготовка предложений по вопросам повышения эффективности деятельности Уполномоченного, содействие правовому просвещению населения, разработке механизмов общественного контроля в области защиты прав человека и другие.

Так же Постановлением Государственного Совета Республики Крым от 26.11.2014 г № 263-1/14 утверждено Положение об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. В соответствии с этим Положением, приемные и помощники располагаются в муниципальных образованиях Республики Крым. Их создание ставит себе целью сделать институт Уполномоченного максимально доступным для граждан, не зависимо от места их проживания.

Еще одним важным направлением деятельности для нашего института, по которому выстроена достаточно эффективная работа является организация и привлечение к работе общественных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав человека в местах лишения свободы.

Такая деятельность предусмотрена Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Основная задача этой деятельности - осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы осуществляют рабочие группы, созданные из представителей общественных организаций, аппарата крымского омбудсмана, сотрудников УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю и прокуратуры.

В вышеуказанные рабочие группы Уполномоченным по правам человека в Республике Крым вошли представители общественных организаций, привлеченных к мониторингу соблюдения прав человека в местах лишения свободы - председатель Крымской региональной общественной организации социальной адаптации «Узорешительница» Филипьева Е.А. и руководитель Крымской региональной общественной организации «Центра социальной помощи и защиты прав человека» Крючков В.А.. Указанные лица неоднократно принимали участие в 2014 году при проведении проверок соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц, содержащихся в Федеральных казенных учреждениях: Исправительных колониях №1 и №2 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю и Следственном изоляторе №1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, а так же колонии поселения в г. Керчи, что отражено в соответствующих заключениях Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. Во время проведения проверок, представители общественности принимали участие в прочтении лекций лицам, содержащимся в местах изоляции от общества, на тему правового просвещения и действия законов Российской Федерации.

В ходе проведения проверок было установлено, что из лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН на территории Республики Крым 18 человек, в установленные законом сроки и обратились с заявлениями об отказе от гражданства Российской Федерации. Из них, по состоянию на 16.12.2014 года 1 человек освобожден, 2 человека отбывают наказание в Крыму, 1 переведен отбывать наказание на материковую часть РФ, 14 человек содержатся в СИЗО №1. С заявлением о желании отбывать наказание в ином государстве, гражданином которого он является, никто не обращался.

При таких обстоятельствах, все высказывания украинских и некоторых международных организаций о нарушениях прав осужденных – граждан Украины, которые отбывают наказание на территории Республики Крым, ни что иное как спекуляция.

Взаимодействие с гражданскими институтами было бы не полным без участия Уполномоченного в учебном процессе в структуре Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

Одним из знаковых событий в этом направлении, можно указать проведение мероприятия среди школьников 20 ноября 2014. Во исполнения Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и в целях реализации Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 г. № 1916-р. Уполномоченный по

правам человека в Республике Крым совместно с сотрудниками аппарата посетил Лозовскую общеобразовательную школу-интернат для детей с нарушениями речи.

В рамках запланированного мероприятия с участием студентов старшекурсников и преподавателей кафедры психологии Крымского индустриального педагогического университета с детьми проведены интерактивные занятия на тему: «Защита трудовых прав детей», в ходе которых затронуты особенности реализации трудовых прав несовершеннолетних и способы их защиты. При содействии Уполномоченного, между руководством ВУЗа и школы-интерната достигнута договоренность о продолжении проведения студентами, под руководством преподавателей и психологов, интерактивных занятий на тему их адаптации.

Кроме того, омбудсменом оказано содействие в получении паспортов учащихся общеобразовательного учреждения, а также в налаживании диалога с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым по вопросам осуществления исполнительных действий в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на содержание детей, проживающих в школе-интернате.

Параллельно с проведением занятий с детьми с ограниченными возможностями, в рамках продолжения государственной Программы «Доступная среда» был проведен мастер-класс по игре в гольф с привлечением тренера Крымской федерации гольфа, в ходе которого дети ознакомились с историей возникновения и правилами игры. Также прошло ознакомление с инвентарем игрока в гольф и учениками были сделаны первые удары по мячам для гольфа.

Помимо изложенного, Уполномоченный совместно с сотрудниками аппарата и представителями общественности, в целях своевременного выявления, устранения и предупреждения нарушений законности, прав граждан в сфере психиатрии, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" 06 ноября 2014 г. провел проверку в лечебно-профилактическом учреждении Крымском республиканском учреждении «Клиническая психиатрическая больница № 1.

Изучение ситуации с соблюдением прав граждан в сфере психиатрии выявило ряд характерных проблем:

- устаревшая материально-техническая база, недостаток мягкого инвентаря;
- отсутствие системы социальной реабилитации больных: отделений

реабилитации, общежитий для лиц, утративших социальные связи, жилья под защитой.

С целью проверки условий лечения и содержания пациентов были проверены и осмотрены несколько лечебных корпусов (мужское отделение – корпус №1, женское отделение – корпус № 8 и детское отделение), пищеблока. После чего можно сделать вывод об отсутствии в полной мере материально-технической базы, позволяющей нормально функционировать лечебным отделениям, о ее практически полном износе. Указанные помещения лечебно-профилактического учреждения находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии и требуют срочного ремонта. В замене нуждаются кровати и другое оборудование. Не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы содержания больных. Площадь на одного пациента в среднем составляет менее 4,3 кв.м вместо 6 кв.м по нормативу. Например, замена постельного белья была в прошлом году за счет белья, списанного за ненадобностью украинской железной дорогой. А из-за отсутствия прачечного оборудования в детском отделении термическая обработка, стирка белья детей производится совместно с бельем иных пациентов из других отделений больницы.

Кроме того, не разрешенным остается такой немаловажный вопрос как прохождение адаптации пациентов после прохождения лечения, в том числе и принудительного. После прохождения установленного или необходимого лечения пациенты лечебно-профилактического учреждения не имеют возможности решить вопросы трудоустройства, пенсионного обеспечения, регистрации по месту жительства, не могут получить квалифицированную медицинскую помощь и др. Практически они вынуждены самостоятельно решать свои социальные проблемы.

Отсутствие системы адаптации освобожденного к нормальной жизни и наличие проблем, связанных с социальной неустроенностью, становится одной из основных причин такого поведения этих лиц, которое приводит к повторному совершению преступлений, т.е. к рецидиву.

Социальная адаптация таких людей и вовлечение их в обычные условия жизни общества — одно из направлений нормализации социальной обстановки и предотвращения совершения ими повторных преступлений. Это и способ снижения уровня преступности в регионе, и важнейшее направление работы по защите общества от нарушения прав его граждан на жизнь, здоровье и собственность.

Глава 2.

Развитие международного и межрегионального сотрудничества

Деятельность Уполномоченного невозможна без специальных знаний и методик, в совокупности формирующих систему правовой защиты, которая требует постоянного обновления знаний и информации. Невозможно решать вопросы защиты прав человека, основываясь лишь на собственном опыте.

Поэтому, одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является развитие международного и межрегионального сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина. В 2014 году это направление реализовывалось, прежде всего, через участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в проведении встреч с сотрудниками аппаратов других субъектов федерации.

Первым таким визитом для Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, стала поездка 25-26 октября 2014 в г. Сочи. Уполномоченный принял участие в международной научно-практической конференции на тему «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития».

В мероприятии также участвовали Уполномоченные по правам человека из 15 субъектов Российской Федерации, а также представители органов государственной власти, гражданского и научного сообщества, которые обсудили вопросы формирования системы общественного контроля, поделились опытом в сфере защиты прав человека.

В ходе конференции обсуждались следующие темы : «Развитие системы гражданского контроля за соблюдением прав человека», «Гражданское участие как механизм формирования эффективности правозащитной системы», «Взаимодействие гражданского общества и государства», «Перспективы развития института омбудсмена в Российской Федерации».

В рамках круглого стола «Развитие системы гражданского контроля за соблюдением прав человека» Уполномоченный в Республике Крым Людмила Лубина выступила с докладом о становлении системы гражданского участия в общественном контроле за соблюдением прав человека в переходный период в Республике Крым.

В продолжение работы конференции региональные уполномоченные поделились опытом организации общественного контроля за соблюдением прав человека и взаимодействия с субъектами общественного контроля, а также проанализировали место и роль института омбудсменов и гражданских институтов в осуществлении мониторинга соблюдения прав и свобод граждан.

С 1 по 5 декабря 2014 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Крым также посетили аппарат Уполномоченного в Краснодарском крае. Во время проведения рабочей встречи были рассмотрены вопросы развития двухсторонних отношений в сфере защиты прав человека, проблемы этнической и конфессиональной толерантности. Сотрудники аппарата Уполномоченного в Краснодарском крае поделились опытом работы, порядком осуществления делопроизводства, способами реализации инструментов защиты прав человека.

В период с 06 по 12 декабря 2014 года, другие сотрудники аппарата Уполномоченного в Республике Крым посетили аналогичный аппарат в Чеченской Республике.

Из рабочей поездки было привезено большое количество печатной литературы, содержащей полезную информацию о работе аппарата омбудсмена в Чечне, о работе его приемных и помощников. Кроме того, коллеги поделились опытом защиты прав граждан в период интеграции в Российское законодательство, после образования в 90-х годах Чеченской Республики в качестве субъекта Российской Федерации.

В период с 3 по 6 декабря Уполномоченный по правам человека совместно с заместителем руководителя аппарата посетили аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Элла Панфилова провела личную встречу с Уполномоченным по правам человека в Республике Крым Людмилой Лубиной. На встрече были обсуждены все проблемные вопросы интеграции Республики Крым в Российскую государственность, выявлены не разрешенные проблемы и определены способы их решения.

Так, омбудсмен Крыма, обозначил существование проблемы оставшихся без работы крымских судей, которые имеют стаж работы 20 и более лет, желали продолжать осуществлять правосудие в России, однако не смогли быть рекомендованными на эти должности по причине так называемого «конфликта интересов» этих судей и их близких родственников, которые работают прокурорами, нотариусами, экспертами в государственных криминалистических подразделениях системы МВД, либо проживают за границей. Такого запрета для работы судей и их родственников в Украине не существовало. Омбудсмен Крыма передал проект внесения изменений в Федеральный Закон РФ № 156-ФЗ от 23.06.2014 г. «О порядке отбора в первоначальные составы Федеральных судов, создаваемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя», суть которого сводится к возможности приравнивания стажа работы не прошедших избрание судей Украины, для решения вопроса об их отставке по законодательству России.

В ходе визита, Уполномоченный по правам человека в Республике Крым, совместно другими уполномоченными в субъектах Российской Федерации принимал участие во встрече с президентом России В.В.

Путиным. Президент страны подчеркнул важность института сильного уполномоченного как для осуществления защиты прав граждан, так и для диалога властей с народом, для которого они призваны служить.

Мероприятие продемонстрировало интерес Главы государства к инициативам, направленным на расширение сотрудничества в сфере защиты прав человека. Тем более, что участие Уполномоченных по правам человека в работе подобных мероприятий является показателем готовности к цивилизованному сотрудничеству власти с народом, и, безусловно, служит упрочнению имиджа нашей страны как правового демократического государства.

Помимо межрегионального обмена опытом, Уполномоченным Крыма был проведен ряд встреч с представителями международных организаций.

11 сентября 2014 прошла встреча с Комиссаром Совета Европы по правам человека Н. Муйжниеком. На встрече были затронуты проблемы ликвидации всех форм дискриминации по национальному признаку и защиты прав лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Крым. Обговорены методики разрешения конфликтных ситуаций на межнациональной почве, повышение эффективности противодействия всем формам дискриминации. Крымский омбудсмен была вынуждена констатировать факт нежелания украинского омбудсмена В. Лутковской вести с ней диалог по любым направлениям, в том числе, по вопросам защиты прав человека. Политическая заангажированность В. Лутковской, вопреки идее самого института защиты прав и свобод граждан, мешает выстроить конструктивное общение, направленное на обеспечение взаимодействия в правозащитной сфере.

19 ноября 2014 года прошла встреча с представителями миссии Международного «Красного Креста» из Швеции. В ходе проведения мероприятия, представители миссии рассказали о гуманитарной цели своей деятельности, плане своих мероприятий на территории Крыма и этапах их проведения. Так же поделились формами взаимодействия с представителями Крымских государственных структур таких как УФМС и УМЧС. Важным аспектом деятельности миссии является оказание помощи лицам, которые потеряли связь с родственниками, находящимися в местах боевых действий.

По результатам встречи, Уполномоченный оказал содействие в налаживании сотрудничества представителей международной миссии с Министерством внутренних дел по Республике Крым по вопросам розыска лиц, пропавших без вести, без признаков уголовных преступлений, в регионах, расположенных вблизи зоны военных действий. Так же Уполномоченным оказано содействие миссии по проведению мероприятий по обнаружению доставке тел погибших в местах боевых действий для организации их захоронения родственниками.

В разрезе данной темы, необходимо обратить внимание на тот факт, что по данным МВД Крыма, в розыске находятся 800 человек, из которых 75 розыскных дел с признаками уголовных дел, остальные розыскные дела таких признаков не имеют. Из всего количества розыскных дел, 18 дел

связано с розыском лиц крымскотатарской национальности. При таких обстоятельствах, полагаю, политический аспект данной темы, должен быть снят.

Глава 3. Реализация гражданских (личных) прав и свобод человека и гражданина

3.1. Право на судебную защиту, на справедливый и независимый суд

Говоря о праве на судебную защиту, справедливый и независимый суд, необходимо отметить, что Уполномоченный не критикует и не дает оценки судебным решениям, а анализирует жалобы и обращения по данной проблематике, поступившие от граждан.

К Уполномоченному письменно и устно обращаются заявители о нарушении их прав на судебную защиту, справедливый и независимый суд.

Основная часть подобного рода обращений касалась принятых судами постановлений в отношении конкретных лиц. В своих жалобах обратившиеся граждане указывали на несправедливые и незаконные, на их взгляд, судебные решения, недоказанность тех или иных событий и деяний, многочисленные процессуальные нарушения, противоречащее закону и этике поведения отдельных судей, наличии признаков коррупции и многое другое.

Особенностью проблем в судебной системе Крыма является переход из правового поля Украины в Россию. Кроме того, проблемным остается вопрос непризнания Украиной факта присоединения Республики Крым к Российской Федерации в качестве субъекта, о чем свидетельствует принятие 28.04.14 г. Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины».

В результате таких действий украинской власти, многие граждане столкнулись с проблемой утраты материалов уголовных и гражданских дел, которые на момент марта-апреля 2014 года находились на рассмотрении в Высшем специализированном суде Украины по уголовным и гражданским делам. Данное обстоятельство усложняет или делает невозможным исполнение судебных решений по таким делам.

Изменение материального и процессуального права, повлекло изменение существа принимаемых судами решений. А также сложности при исполнении судебных решений.

Среди заявителей особую категорию занимают лица, осужденные за различные преступления. Как правило, в их жалобах содержится прямая или косвенная просьба об отмене вынесенного судом приговора по уголовному делу, так как заявители полагают, что не совершали преступлений против того государства, которое их в настоящее время судит. Не согласны некоторые заявители и самим фактом отбывания наказания в государстве, где они не совершали преступления. Многие обращения связаны с несогласием

заявителей с фактом переквалификации их действий в соответствии с уголовным кодексом РФ. В то же время, имелись жалобы и о нарушении права на доступ к правосудию. В них указывались факты о невозможности подать жалобу на судебное решение в связи нарушением администрациями учреждений УФСИН России по РК правил отправки корреспонденции, в результате чего осужденными не по своей вине были пропущены сроки на обжалование, а судами эти сроки не восстановлены. Так же в жалобах указывается на не своевременное вручение лицам, находящимся в местах лишения свободы процессуальных документов.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата были проведены проверки по всем вышеуказанным обращениям. Многие факты нарушения прав на доступ к правосудию нашли свое подтверждение. Уполномоченным были затребованы справки от администрации учреждений о причинах не своевременной отправки корреспонденции и вручении осужденным процессуальных документов, на их основе оказано содействие в решении вопроса о восстановлении процессуальных сроков на подачу жалоб для таких лиц. Кроме того, сотрудникам администрации мест содержания осужденных разъяснены права содержащихся у них лиц, в том числе сообщено о недопустимости нарушения прав лиц, содержащихся под стражей или отбывающих наказание.

Иногда к Уполномоченному в Республике Крым поступают обращения от лиц, чьи дела находятся в производстве следственных органов г. Севастополя. При отсутствии института Уполномоченного в данном субъекте, Уполномоченным по Республике Крым принимались такие жалобы к рассмотрению. При этом, необходимо отметить, все органы, к которым пришлось обратиться омбудсмену в ходе рассмотрения таких жалоб, своевременно отреагировали и предоставили запрашиваемые сведения, а так же приняли меры необходимого реагирования с целью восстановления прав граждан.

Не редки случаи, когда распоряжения об исполнении приговора судов длительно не поступают в следственные изоляторы. Как результат, осужденный продолжает находиться в СИЗО, в условиях, гораздо более тяжелых, чем условия в исправительных колониях, и ждет, когда его этапируют.

Так, по состоянию на 1.11.2014 года в ФКУ СИЗО -1 УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю в условиях СИЗО под стражей пребывает 44 человека, содержащиеся в условиях СИЗО свыше одного года. И это при том, что в соответствии с требованиями ст.109 УПК РФ, содержание под стражей не может превышать 6 месяцев, и даже в самом крайнем случае, при обвинении лица в совершении особо тяжкого преступления, не более 12 месяцев.

В контексте данной главы полагаю уместным указать, что к великому счастью на территории Республики Крым к декабрю 2014 года начал работать институт оказания бесплатной правовой помощи по гражданским делам. На территории республики сформирован список юристов – адвокатов,

которые на бесплатной основе смогут оказывать социально не защищенным слоям населения профессиональную юридическую помощь, составлять сложные процессуальные документы, представлять интересы таких граждан в судах и иных органах власти.

Полагаю, нужным отметить, что бесплатная правовая помощь по уголовным делам, оказывалась на территории республики непрерывно, не взирая на переход от Украины в Россию. Оказывающие такую помощь юристы, прошли необходимую переподготовку, сдали экзамены и приступили к выполнению обязанностей. Такая организованность, среди прочего, позволила не случиться коллапсу в судебно-правовой системе Крыма.

3.1.1. Право на исполнение судебных решений

Право на исполнение постановлений судов является одним из условий обеспечения реализации гражданами своих прав на судебную защиту, независимый и справедливый суд.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах», исполнение судебных решений, вступивших в законную силу, возложено на Управление Федеральной службы судебных приставов России в Республике Крым (УФССП России по Республике Крым).

Уполномоченный получил определенное количество жалоб от заявителей, в которых содержались факты о нарушении их прав на исполнение постановлений судов.

Основной причиной заминки и не исполнения судебных решений явилось ликвидация органа, ранее осуществлявшего эту функцию от имени государства. В Крыму создан и приступил к работе новый орган. Изменился порядок возбуждения исполнительных производств, вид исполнительного документа. До настоящего времени в Крыму не восстановлен механизм принудительной реализации арестованного имущества должников. Ранее действовавшие на территории Крыма специализированные торгующие организации прекратили функционировать, а механизм привлечения новых, еще не работает. Таким образом, не исполненные до 16.03.2014 года судебные решения, связанные с необходимостью реализации имущества должника уже 9 месяцев не исполняются, должники продолжают пользоваться благами, а права взыскатели, получивших судебную защиту, остаются не восстановленными. Надо отметить, что среди таких не исполненных судебных решений имеются и алиментные обязательства. По некоторым из них, дети, в интересах которых взысканы платежи, уже достигли совершеннолетия, либо родитель, в пользу которого были взысканы такие платежи на содержание несовершеннолетнего ребенка, умер. Любое из этих или аналогичных событий, требует от стороны взыскателя

дополнительных трудоёмких, не понятных простым гражданам действий, которые могут восстановить их процессуальный статус.

Однако, такие граждане, не всегда находят понимание своих проблем среди сотрудников УФССП. При участии Уполномоченного, осуществлении им контроля за ходом процессуальных действий, личном обращении к руководству службы, такой результат для заявителей наступает. Однако, хочется надеяться, что в следующем отчетном периоде с такими жалобами к Уполномоченному обращений не будет вообще. Хочется верить, что тот подход, который позиционируется руководством службы, а именно внимательность, исполнительность, оперативность и законность, будет работать на деле, а не только задекларирован.

3.2. Право на эффективные средства защиты прав человека

Говоря о средствах защиты прав человека прежде всего хочется осветить проблему бесчеловечного обращения в ходе ведения следствия и исполнения наказания.

Во-первых, нельзя не сказать о самих местах, где содержатся задержанные, арестованные и осужденные лица. Состояние этих объектов, изучалось мной по роду службы на протяжении последних нескольких лет. И оно являлось крайне плачевным, что отражено в Анализе состояния деятельности специальных учреждений милиции ГУ МВД Украины в АРК. Об удручающем состоянии ИВС в Республике Крым, отсутствии вентиляции, не соблюдении санитарных норм и правил, и т.д. красочно может свидетельствовать фотоотчет, приложенный к вышеупомянутому Анализу. Основной причиной такого состояния учреждений, конечно, являлось отсутствие финансирования со стороны украинских властей и нежелания знать об этих проблемах.

Республике Крым в составе Российской Федерации всего 9 месяцев, регион является дотационным. Конечно трудно, за такой маленький срок исправить все ошибки, доставшиеся нам в наследство от Украины, и восстановить все нарушенные и поправные права людей, но о существующих проблемах говорить нужно.

Основным тезисом моего доклада является информация о том, что НИ ОДИН ИВС на территории Республики Крым не соответствует стандартам, предъявляемым к таким учреждениям в Российской Федерации!! Аналогичное положение вещей с конвойными помещениями судов!

Современное руководство МВД по РК и УФСИН РК принимает возможные меры, по приведению подведомственных им помещений, в надлежащий вид. По мере поступления средств, проведен ремонт в ИВС г. Симферополя, сокращено число лиц, одновременно пребывающих в Изоляторах временного содержания, в частности, в ИВС Симферополя вдвое! Такого сокращения удалось достигнуть за счет перераспределения задержанных лиц в ИВС других городов.

Так же Уполномоченный видит огромную опасность в отмене такой процедуры, как проведение всем поступающим в ИВС г. Симферополя лицам рентгена на выявление заболевания туберкулез! Эпидемия этой болезни на территории Крыма всем известна. Государством принимаются меры, направленные на борьбу с распространением этой болезни. Ранее, условие прохождения рентгена, который в этом случае делался бесплатно, являлось обязательным условием для принятия в ИВС. Такое действие помогало обеспечить раздельное пребывание лиц зараженных этой болезнью от лиц, являющихся здоровыми. Кроме того, выявление заболевания у задержанного, позволяло принять дополнительные меры безопасности и для сотрудников ИВС. В противотуберкулезном диспансере г. Симферополя, даже, были оборудованы три палаты для пребывания лиц, болеющих туберкулезом, с целью изоляции их от здоровых людей. Отмена такой меры безопасности в последнее время, привела к наступлению случая заболевания у сотрудника ИВС, осуществлявшего контакт с задержанным, болеющим туберкулезом, о чем сотруднику известно не было!

Состояние камер в конвойных помещениях судов, особенно в Апелляционном, ныне Верховном суде РК, так же является не допустимым. Указанные помещения, больше напоминают кунсткамеры прошлых веков, нежели помещения для содержания людей цивилизованного светского государства 21 века! Камеры со штукатуркой типа «шуба», вместо гладких покрашенных стен, низкие потолки, с таким же покрытием, скамейки, шириной в 20 см, вмурованные в стены, отсутствие освещения внутри камеры, смотровое окно, густо переплетенное толстой проволокой, в связи с чем, контроль за пребыванием подсудимого в камере необходимо осуществлять с применением дополнительных средств освещения, отсутствует вентиляция, практически отсутствует отопление! Условия камер не предусматривают возможности пребывания для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями. Количество мест в камерах конвойных помещений, не соответствует количеству лиц, которые одновременно могут доставляться в суд. Не оборудованы помещения и нормальными сан узлами. Не во всех судах организована уборка помещений.

Именно в одной из таких камер Апелляционного суда РК, 16.10.2014 г. был совершен акт суицида, который закончился летальным исходом!

Такое чрезвычайное происшествие свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за тем, какие предметы имеются в наличии у лиц, содержащихся в изоляции от общества, а так же о невозможности, по различным причинам, осуществлять надлежащий контроль за подсудимыми в конвойных помещениях судов, что может стоить человеческой жизни!

Полагаю, такие события, так же требуют немедленного вмешательства, в том числе, со стороны судебной администрации, путем выделения финансирования для проведения ремонтных работ в конвойных помещениях.

Нельзя не сказать о том, как осуществляется питание в колонии поселения г. Керчи! Содержащиеся в данном учреждении лица питаются в

прямом смысле слова на улице. Вместо помещения, для этой цели используется военная палатка, в которой конечно холодно! Не соответствуют никаким санитарным нормам и помещения душевых комнат. В помещении для проживания, течет крыша.

На территории Исправительной колонии -2 г. Керчи, вообще отсутствует баня!

Кроме жалоб на условия содержания, к Уполномоченному начали поступать обращения о применении к задержанным не традиционных методов ведения следствия – избиениям, психологическому давлению, шантажу. Многочисленны ходатайства министру внутренних дел Республики Крым о проведении проверок по каждому из обращений. К сожалению, на момент составления Доклада результаты проведения этих проверок в адрес Уполномоченного не поступили. Однако, считаю необходимым обратить внимание всех на недопустимость таких методов «установления истины по делу»! Сами по себе факты таких обращений, служат тревожным «звоночком» в правоохранительной системе. Уполномоченным будут приняты все доступные ему меры для того, чтобы процесс досудебного и судебного следствия по уголовным делам в Республике Крым проходил в строгом соответствии с Законом и при неукоснительном соблюдении прав человека. Применение пыток в ходе расследования уголовных дел, не может существовать в современном правовом государстве, частью которого сегодня является Крым!

Глава 4. Реализация социальных прав и свобод

Около трети всех обращений к Уполномоченному касались реализации гражданами социальных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации. С учетом общего количества обращений, они оказались на третьем месте после жалоб, имеющих отношение к деятельности судебной системы и службы ФМС.

Обращения граждан по своей сути являются отражением экономического состояния государства и их личного благосостояния, а также действий органов власти.

Граждане зачастую жалуются на малую пенсию, низкие социальные выплаты, высокие тарифы, цены и прочее, на их взгляд, несправедливое отношение государства к ним лично. Они справедливо требуют гарантировать и обеспечить их право на достойную жизнь. Однако, не все понимают, что это право не является абсолютным и подлежит регулированию государством с учетом, прежде всего, его экономического состояния и финансовых возможностей.

Сфера экономических и социальных прав и свобод в первую очередь, затрагивает пожилых людей, инвалидов, пенсионеров, многодетных семей и другие категории граждан.

С принятием нашего региона в Российскую Федерацию изменились многие положения этой сферы. Некоторые из них радуют наших граждан, а некоторые изменили их положение не в лучшую сторону. А к этому люди были не готовы.

Так, например, изменился период пребывания женщины в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком с 3 лет при Украине, на 1,5 года в РФ. В тоже время, у родителей двух и более детей появилось право на получение материнского капитала.

У пенсионеров значительно увеличилась пенсия, по сравнению с той, которую они получали при Украине, что произошло за счет применения к этой пенсии всевозможных умножающих коэффициентов. В тоже время, лица, которые уйдут на пенсию в будущем году по Российскому законодательству, будут получать пенсию на много меньше, чем такие же работники, успевшие уйти на пенсию до конца 2014 года - периода, в течение которого еще применяется пенсионное законодательство Украины. Данный факт обусловлен иными нормативами начисления пенсий, действующими в РФ.

Такое положение вещей привело к образованию огромных очередей из числа лиц, желающих уйти на пенсию до конца 2014 года.

В России нет понятия «дети войны». И, соответственно, лицам этой категории, имевшим определенные льготы, такой факт не по душе. В тоже время, все пенсионеры получили льготы, связанные с проездом в транспорте, при оплате коммунальных услуг и другие.

Студентам Российских ВУЗов, выплачивается стипендия в сумме 1500 рублей, при том, что раньше они получали 2800 рублей. Учитывая не стабильную экономическую обстановку в стране, этих денег, конечно, не достаточно для того, чтобы просто выжить. В связи с чем, Уполномоченный будет ставить вопрос об увеличении уровня стипендий студентов.

Хотелось бы отразить в Докладе, что поступило очень не большое количество обращений граждан, связанных с не качественным оказанием им медицинской помощи или не оказание её бесплатно. Благодаря эффективной работе Крымского правительства в значительной степени улучшилось питание в больницах. Благодаря своевременной и правильной реакции властей на выступление Крымского омбудсмана о том, что не доедают дети в детских садах, улучшилось питание и в этих учреждениях. Наладилось питание и в местах лишения свободы. Заключение начали получать с собой термосы с питанием в случае, если они выезжают за пределы учреждения, где они содержатся, для проведения следственных мероприятий и судов.

Это положительные тенденции.

Заключение

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека в Республике Крым за период с августа по декабрь 2014 года, позволяет Уполномоченному сделать вывод о том, что, в целом, в республике обеспечиваются гарантии реализации прав и свобод человека.

Во многом это обусловлено доверием, тесным взаимодействием между исполнительными и законодательными органами государственной власти, конструктивным диалогом власти и института Уполномоченного по правам человека. Все это является прочной основой для поступательного развития Республики Крым и интеграции нашего региона в Российскую Федерацию.

Вместе с тем, нельзя оставлять без внимания те «горячие» проблемы, о которых упоминалось в Докладе. В целях создания социального мира и согласия, обеспечения устойчивого экономического развития Крыма, сбережения доверия граждан, высказанного Крымской властью 16.03.2014 года, необходимо объединить усилия всех органов государственной власти, которые призваны защищать права и свободы граждан.

В настоящее время, к сожалению, работа различных органов власти ведется не согласованно, вразнобой, что сказывается на ее эффективности.

Для обсуждения и решения этих вопросов необходимо создать широкую площадку, на которой представители органов власти, институтов гражданского общества, средств массовой информации, научного сообщества, различные гражданские активисты получили бы возможность свободно общаться и обмениваться информацией. Это очень важно – услышать мнение всех заинтересованных сторон!

Важно также обеспечить постоянный диалог власти с представителями гражданского общества.

Диалог всех секторов общества – это основа для улучшения состояния прав человека в крае. Однако уже сегодня ясны и другие несущие конструкции будущей правозащитной архитектуры. Это, прежде всего, правовое просвещение граждан.

Необходимо повысить уровень правовой грамотности граждан, помочь им стать самостоятельными, готовыми прилагать усилия для защиты собственных прав, знающими законы, не опускающими руки в случае неудач. Правовое просвещение должно помочь гражданам добиваться справедливости, конструктивно взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления, не допускать ситуации, в которых их права и свободы могут быть ущемлены.

Именно поэтому Уполномоченный полагает, необходимым разработать целевую программу «Правовое просвещение населения Республики Крым», которая позволила бы осуществлять мониторинг соблюдения прав человека, а также обучить представителей правозащитных

общественных объединений и сотрудников органов государственной власти основам соблюдения и защиты прав человека.

Безусловно, необходимо подумать над созданием отдельного конкурса грантов для финансирования общественно полезных программ правозащитных организаций.

Не менее важным представляется реализация Программы внедрения в жизнь Общественных приемных и общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Республики Крым. Это позволило бы видеть реальную картину состояния прав человека в Республике, оперативно реагировать на возникающие проблемы.

В планах Уполномоченного заключение Соглашений о взаимодействии с теми органами власти и управления, с которыми не были заключены соглашения в 2014 году.

Одновременно с этим, полагаю уместным обсудить вопрос о необходимости органов государственной власти, находящихся на территории Республики Крым безотлагательно принимать необходимые меры по фактам, изложенным в ежегодном докладе Уполномоченного.

Завершая Доклад, хотелось бы акцентировать внимание читателей на том непростом отрезке исторического пути, который переживает сейчас Республика Крым. Мы находимся в стадии интеграции в Российскую Федерацию, когда многие социальные институты и механизмы претерпели значительные изменения, а некоторые вовсе перестали существовать.

Уполномоченный полагает, что необходимо сделать все возможное, чтобы результатом такой интеграции стало построение в Республике Крым подлинно демократического, правового государства, в котором права и свободы человека и гражданина являлись бы непосредственно действующими и определяли бы смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

К Докладу прилагается список мероприятий, которые были проведены Уполномоченным по правам человека в Республике Крым во исполнение оговоренных в Докладе задач, за тот не большой срок 2014 года, в течение которого действовал данный институт.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Докладу Уполномоченного по правам
человека в Республике Крым
за август – декабрь 2014 год

| № | Дата | Мероприятие | Участники |
|---|-----------------------|--|--|
| 1 | 16.08.14 | Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Памфиловой Э.А. и представителями общественных объединений и некоммерческих организаций. | Памфилова, Э.А., Лубина Л.Е., Сахарова В.В., Афанасьев А.О., Штейнберг А.С. др. |
| 2 | 18.08.14- 01.09.14 | Участие в заседаниях «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 3 | 21.08.14 | Организация и проведение рабочей встречи с представителями общественных объединений и некоммерческих организаций по вопросам соблюдения законных прав осужденных на территории Республики Крым. | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Гарда И.В., Филиппева Е.А., Крючков В.А. и др. |
| 4 | 22.08.14 | Участие в рабочем совещании Комиссии по распределению квоты на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации в 2014 г. | Супрун А.В. |
| 5 | 28.08.14 | Организация и проведение Уполномоченным и его аппаратом проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц содержащихся в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю». | Лубина Л.Е. Супрун А.В. |
| 6 | 28.08.14 | Участие в рабочем совещании Комиссии по распределению квоты на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации в 2014 г. | Супрун А.В. |
| 7 | 01.09.14- 05.09.14 | Участие и посещение Темник К.В. в составе межведомственной комиссии пунктов временного размещения лиц, прибывших из юго-восточных областей Украины, | Темник К.В. |

| | | | |
|----|----------|--|---|
| | | расположенных на территории Республики Крым. | |
| 8 | 02.09.14 | Подписание Соглашения Уполномоченного и Прокуратуры Республики Крым «Об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина». | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Дегтярев В.Н. Поклонская Н.В. |
| 9 | 04.09.14 | Организация и проведение Уполномоченным и его аппаратом проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц содержащихся в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю». | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Заяев М.С. |
| 10 | 09.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 11 | 11.09.14 | Организация работы с целью создания механизма оперативного реагирования Уполномоченным по правам человека и его аппаратом по соблюдению избирательных прав граждан РФ на выборах 2014 года с 11.09.2014 г. по 15.09.2014 г. телефонной «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. | |
| 12 | 11.09.14 | Встреча Уполномоченного с комиссаром по правам человека Совета Европы Нилсом Мужниксом по вопросу соблюдения прав человека в Республике Крым | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Супрун А.В., Мужникс Н., Гахет И., Урумова Б., Мурадян В. |
| 13 | 12.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 14 | 14.09.14 | Организация и участие сотрудников аппарата Уполномоченного по соблюдению избирательных прав граждан Российской Федерации на выборах 2014 года. Мониторинг, дежурство, выезды с проверкой на избирательные участки. | Уполномоченный и его аппарат |

| | | | |
|----|----------|--|---|
| 15 | 16.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 16 | 19.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 17 | 19.09.14 | Участие Уполномоченного в открытой первой сессии Государственного Совета Республики Крым первого созыва. | Лубина Л.Е. |
| 18 | 23.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник Л.Е. |
| 19 | 24.09.14 | По инициативе Уполномоченного организовано и проведено с участием аппарата Уполномоченного тематическое совещание с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Крым «О проблемных вопросах, возникающих у налогоплательщиков Республики Крым при проведении процедур государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом № 129-ФЗ и перерегистрации в соответствии с Федеральным законом № 124-ФЗ». | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Богославская С.А. Алиев Р.Р. |
| 20 | 25.09.14 | Участие в заседании Совета по развитию предпринимательства при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе по вопросу «О ходе регистрации (перерегистрации) субъектов предпринимательской деятельности Крымского федерального округа». | Лубина Л.Е. |
| 21 | 26.09.14 | Участие в заседании «Координационного штаба Республики Крым по оказанию помощи гражданам, прибывшим из юго-восточных областей Украины». | Темник К.В. |
| 22 | 29.09.14 | Подписание Соглашения Уполномоченного и Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю «Об основных формах взаимодействия и сотрудничества в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина». | Лубина Л.Е., Супрун А.В. Булгаков В.В. |

| | | | |
|----|----------|---|---|
| 23 | 30.09.14 | Участие в межведомственном совещании по вопросам соблюдения прав осужденных в Крымской прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях (г. Симферополь, ул. Долгоруковская, 1) | Лубина Л.Е. |
| 24 | 30.09.14 | Участие в совместной рабочей встрече с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым Крысиным Станиславом Николаевичем | Лубина Л.Е., Богославская С.А. |
| 25 | 01.10.14 | Участие в Президиуме Государственного Совета Республики Крым с выступлением в качестве содокладчика по вопросу «О ходе реализации статьи 4 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в части признания гражданства Российской Федерации у граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Крым». | Лубина Л.Е. |
| 26 | 02.10.14 | По инициативе Уполномоченного совместно с Главным управлением Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю проведен семинар по вопросам регистрации и перерегистрации общественных объединений и некоммерческих организаций для юристов и адвокатов | Лубина Л.Е. (17 участников семинара) |
| 27 | 03.10.14 | Мониторинг работы Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым. | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Сыч Е.В. |
| 28 | 09.10.14 | Участие в сессии Государственного Совета Республики Крым, доклад Уполномоченного по правам человека по вопросу УФМС по Республике Крым. | Лубина Л.Е. |
| 29 | 09.10.14 | совещание Уполномоченного по правам человека по вопросам прав осужденных. | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Логинов И.А., Писляков И.М., Филиппева Е.А., Отец Димитрий |
| 30 | 10.10.14 | Совместная проверка ряда дошкольных заведений г. Симферополя. | Супрун А.В., Заяев М.С., Сыч Е.В., |

| | | | |
|----|-------------------|---|---|
| | | | представитель прокуратуры г. Симферополя – Бариева Д.Ф., специалист по питанию инженер-технолог – Привидён Н.В. |
| 31 | 14.10.14 | Участие в совместной рабочей встрече с начальником Управления Судебного департамента в Республике Крым Акуевым Керимом Гаджикурбановичем. | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Сыч Е.В. |
| 32 | 15.10.14 | Участие в оперативно-хозяйственном совещании в Симферопольской городской администрации. | Лубина Л.Е. |
| 33 | 16.10.14 | Выездное мероприятие с участием Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, представителей Государственного Совета Республики Крым в г. Феодосия | Лубина Л.Е. и его аппарат |
| 34 | 20.10.14 | Участие в рабочем совещании Председателя Государственного Совета Республики Крым. | Лубина Л.Е. |
| 35 | 22.10.14 | Участие на сессии Государственного Совета Республики Крым | Лубина Л.Е. |
| 36 | 22.10.14 | Участие в совещании об образовании на территории Республики Крым комиссии по вопросам помилования. | Сыч Е.В. |
| 37 | 23.10.14 | Участие в организационном собрании Общественного Совета при Министерстве здравоохранения Республики Крым. | Темник К.В. |
| 38 | 23.10.14-26.10.14 | Участие в международной научно-практической конференции на тему «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», г. Сочи. | Лубина Л.Е. |
| 39 | 27.10.14 | Участие в рабочем совещании Председателя Государственного Совета Республики Крым. | Лубина Л.Е. |
| 40 | 27.10.14 | Выездная проверка по жалобам и обращениям осужденных и лиц, содержащихся под стражей в Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике | Супрун А.В., Ломанов С.Г. |

| | | | |
|----|----------|--|--|
| | | Крым и городу федерального значения Севастополю». | |
| 41 | 28.10.14 | Участие в заседании Совета по развитию предпринимательства по вопросу регистрации имущественных прав предпринимателей в Государственном комитете регистрации по особенностям регистрации сделок по особенностям этих прав. | Лубина Л.Е. |
| 42 | 28.10.14 | Участие в заседании в Прокуратуре Республики Крым по вопросу состояния специализированных помещений для временного содержания лиц и конвойных помещений судов. | Лубина Л.Е. |
| 43 | 29.10.14 | Подписание соглашения с УФССП по Республике Крым. | Лубина Л.Е., Крысин С.Н. |
| 44 | 30.10.14 | Рабочий визит в г. Судак совместно с представителями Государственного Совета Республики Крым. | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Сыч Е.В. |
| 45 | 31.10.14 | Участие в праздничном мероприятии посвященного дню Народного Единства в Государственном Совете Республики Крым. | Лубина Л.Е. |
| 46 | 31.10.14 | Участие в рабочем совещании Комиссии по распределению квоты на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации в 2014 году. | Супрун А.В. |
| 47 | 31.10.14 | Участие в праздничном мероприятии, посвященном 149-летию основания Службы судебных приставов России. | Лубина Л.Е., Богославская С.А. |
| 48 | 05.11.14 | Участие в Президиуме Государственного Совета Республики Крым. | Лубина Л.Е. |
| 49 | 06.11.14 | Проведение встречи с представителями Национально-культурной автономии. | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Супрун А.В., Полканов Д.Ю., Абдураимов В.Э., Самадинов А.Ю., Суханин И.Л., Унтилэ Н.В., Амфитеатрова Ж.С., Дучева М.К., Эпштейн Я.Б., Шустерман А.М., Алиев Д., Аблаев Р., Абасов Г., Пиркова Д.А., |

| | | | |
|----|----------|---|---|
| | | | Мелконян В.М. |
| 50 | 06.11.14 | Проведение проверки соблюдения прав граждан, лиц, проходящих лечение в Крымском республиканском учреждении «Клиническая психиатрическая больница № 1» | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Сыч Е.В., Филиппева Е.А., Фролов С.Л. |
| 51 | 06.11.14 | Подписание Соглашения о взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Крым | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Богославская С.А., Ломанов С.Г., Абисов С.В. |
| 52 | 10.11.14 | Рабочее совещание в Государственном Совете | Лубина Л.Е. |
| 53 | 11.11.14 | Участие в заседании Совета Министров | Лубина Л.Е. |
| 54 | 11.11.14 | Выезд в Лозовскую школу-интернат для подготовки мероприятия, посвященного Дня правовой помощи детям | Богославская С.А., Сыч Е.В. |
| 55 | 11.11.14 | Организация и проведение проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц содержащихся в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю». | Супрун А.В., Ломанов С.Г., Шляхова И.А., Карнаухов Д.Д., Борюгин Е.В. |
| 56 | 12.11.14 | Участие в сессии Государственного Совета | Лубина Л.Е. |
| 57 | 12.11.14 | Участие в прямом эфире в телепрограмме ГТРК Крым | Лубина Л.Е. |
| 58 | 13.11.14 | Участие в заседании комиссии Государственного Совета по противодействию коррупции | Супрун А.В. |
| 59 | 14.11.14 | Участие в совещании Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Крым | Богославская С.А. |
| 60 | 17.11.14 | Участие в рабочем совещании Государственного Совета | Лубина Л.Е. |
| 61 | 18.11.14 | Рабочая встреча с председателем Общественной палаты | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Иоффе Г.А. |
| 62 | 19.11.14 | Встреча с представителями «Красного Креста» (Швеция) | Лубина Л.Е., Богославская С.А. |
| 63 | 20.11.14 | Проведение в Лозовской школе-интернате Дня правовой помощи детям | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Сыч Е.В., зав. кафедры психологии КРВУЗ «КИПУ» Лучинкина А.В. |
| 64 | 21.11.14 | Рабочая поездка в г. Керчь с целью проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц, содержащихся в ИК-1 и КП – 1 УФСИН ИВС | Богославская С.А., Супрун А.В., Сыч Е.В., Ломанов С.Г. |

| | | | |
|----|-------------------|---|--|
| | | при УМВД, конвойные помещения городского суда. | |
| 65 | 21.11.14 | Проведение в здании городского совета г. Керчи выездного приема граждан | Богославская С.А., Супрун А.В., Сыч Е.В., Ломанов С.Г. |
| 66 | 24.11.14 | Участие в рабочем совещании Государственного Совета | Лубина Л.Е. |
| 67 | 25.11.14 | Участие в Президиуме Государственного Совета | Лубина Л.Е. |
| 68 | 25.11.14 | Встреча с представителями общественной организации «Восстановление» - обсуждение вопросов применения насилия в семье | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Чередниченко Л.В. |
| 69 | 25.11.14 | Участие в совещании Совета Министров | Лубина Л.Е. |
| 70 | 25.11.14 | Выступление в прямом эфире на радиостанции «Россия» в программе Б.Левина | Лубина Л.Е. |
| 71 | 26.11.14 | Участие в сессии Государственного Совета | Лубина Л.Е. |
| 72 | 27.11.14 | Участие в рабочем совещании Комиссии по распределению квоты на выдачу разрешений на временное проживание в Российской Федерации в 2014 г. | Супрун А.В. |
| 73 | 27.11.14 | Рабочая встреча с председателем комиссии Государственного Совета по противодействию коррупции | Лубина Л.Е., Супрун А.В., Еремин В.У. |
| 74 | 27.11.14 | Участие в рабочем совещании Государственного Совета по вопросу проведения Дня Государственного Совета в г. Бахчисарае | Лубина Л.Е. |
| 75 | 28.11.14 | Участие в выездном рабочем совещании в г. Бахчисарае | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Супрун А.В. |
| 76 | 01.12.14 | Выездная рабочая поездка в аппарат Уполномоченного по правам человека в Краснодарском Крае | Хорошко О.А., Сыч Е.В., Темник К.В. |
| 77 | 01.12.14 | Государственный Совет – встреча с председателем Государственной Думы РФ Нарышкиным С.Е. | Лубина Л.Е. |
| 78 | 02.03.14 | Рабочая встреча с председателем комиссии Государственного Совета по противодействию с коррупцией | Лубина Л.Е., Еремин В.Ю. |
| 79 | 05.12.14 | Встреча региональных уполномоченных м Президентом Российской Федерации | Лубина Л.Е. |
| 80 | 05.12.14 | Ознакомительная работа в аппарате Уполномоченного по правам человека в РФ | Богославская С.А. |
| 81 | 06.12.14 | Рабочая встреча с Уполномоченным по правам человека в РФ | Лубина Л.Е., Богославская С.А., Памфилова Э.А. |
| 82 | 08.12.14-12.12.14 | Выездная рабочая поездка в аппарат Уполномоченного по правам человека в | Супрун А.В. Заяев М.С. |

| | | | |
|----|----------|---|--|
| | | Чеченской Республике | |
| 83 | 08.12.14 | Государственный Совет – участие в круглом столе, обсуждение вопросов на тему: «актуальные вопросы противодействия коррупции» | Лубина Л.Е. |
| 84 | 09.12.14 | Организация и проведение проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц содержащихся в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю». | Ломанов С.Г., Филиппева Е.А., Крючков В.А., Шляхова И.А., Карнаухов Д.Д. |
| 85 | 10.12.14 | Продолжение проверки соблюдения конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и лиц, содержащихся в Федеральном казенном учреждении «Исправительная колония № 1 УФСИН по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю». | Ломанов С.Г., Шляхова И.А. |
| 86 | 10.12.14 | Выступлений в прямом эфире на радиостанции «Россия» на тему осуществления правовой защиты граждан | Богославская С.А. |
| 87 | 10.12.14 | Участие в митинге, посвященному Дню прав человека | Лубина Л.Е. |
| 88 | 11.12.14 | Участие в прямом эфире в телепрограмме на телеканале ГТРК Крым | Лубина Л.Е. |
| 89 | 11.12.14 | Расширенное заседание подкомитета по вопросам предпринимательства Комитета Государственного Совета Республики Крым | Богославская С.А. |
| 90 | 11.12.14 | Участие в научно-практической конференции РВУЗ «КИПУ» | Сыч Е.В. |
| 91 | 15.12.14 | Участие в собрании членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Крым» | Лубина Л.Е. |
| 92 | 16.12.14 | Участие в Президиуме Государственного Совета Республики Крым | Лубина Л.Е. |
| 93 | 17.12.14 | Участие в совещании в Совете Министров по вопросам реализации государственной национальной политики с главами муниципальных образований | Богославская С.А. |