



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

ВЕСТНИК · 2020



«...Общенациональное единение россиян позволило достойно ответить на вызов эпидемии, несмотря на определенные сбои. Во время пандемии главными приоритетами для властей, которые принимали решения, стала забота о людях. ... Именно здесь мы концентрировали усилия и федеральных, и региональных властей, медицинских, научных центров, делового сообщества и некоммерческих волонтерских организаций...»

В.В. Путин
Президент
Российской Федерации

«С точки зрения прав человека, на мой взгляд, важны два главных аспекта. Во-первых, неукоснительная реализация дополнительных прав и гарантий, которые граждане и бизнес получили на основании указов президента Российской Федерации и федеральных законов, принятых в апреле этого года. Во-вторых, соблюдение соразмерности ограничительных мер реальной угрозе в период эпидемии.»

Т.Н. Москалькова
Уполномоченный по правам человека в
Российской Федерации



«Пандемия опять, к сожалению, нарастает и не только в Дагестане, но и по всей стране. Работа оперативного штаба и принятие мер, которые позволят в режиме пандемии защитить людей и сферы деятельности, на которые она оказывает влияние, – это задача приоритетная. Это сегодня наш передний край.»

С.А. Меликов
Врио Главы Республики Дагестан



Д.Р. Алиев
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ДЕЙСТВИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В СВЯЗИ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому, кто законно находится на ее территории, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Однако распространение COVID-19 стало причиной существенных ограничительных мер, принятых органами власти в нашей стране, в том числе и в Республике Дагестан.

Указом Главы Республики Дагестан¹ в регионе для сдерживания распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в марте 2020 года был введен режим повышенной готовности. Для организаций, предприятий и жителей республики установлен ряд ограничений, в том числе на граждан возложена обязанность не покидать места проживания (пребывания), за исключением крайне необходимых случаев, а также соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование).

Дагестанское общество разделилось на тех, кто серьезно и с пониманием отнесся к заявлениям властей о стремительном распространении смертельно опасной болезни и

соблюдал необходимые меры предосторожности и тех, кто скептически отнесся к этой информации, игнорировал режим самоизоляции и продолжал посещать традиционные для республики многолюдные мероприятия, к сожалению, таких было немало. В результате ситуация с распространением коронавирусной инфекции в регионе оказалась крайне тяжелой, - в мае 2020 года Дагестан находился в пятерке лидеров среди субъектов Российской Федерации по числу зараженных COVID-19.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации в аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан (далее – Уполномоченный) непрерывно велась работа с обращениями граждан. С 30 марта 2020 года был организован дистанционный режим профессиональной служебной деятельности сотрудников с определением их ежедневных дежурств в аппарате. В период удаленного режима работы сотрудники аппарата Уполномоченного осуществляли служебную деятельность посредством телефонной связи, видеоконференцсвязи, а также предоставленного каждому сотруднику удаленного доступа в онлайн - версии СПС «КонсультантПлюс».

В это трудное время необходимость оперативно реагировать на возникающие у дагестанцев проблемы потребовала применения

1. Указ Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 г. № 17 «О введении режима повышенной готовности» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан <http://pravo.e-dag.ru>. 2020.

новых форм работы правозащитного органа. Вместо традиционного личного приема мной для общения с заявителями использовались возможности видеоконференцсвязи, а также социальные сети, через которые осуществлялся прием граждан в прямом эфире.

К примеру, проводился личный прием граждан в прямом эфире через социальную сеть Instagram. Онлайн - прием был организован в целях защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях пандемии COVID-19 по вопросам лекарственного обеспечения, соблюдения трудовых прав, личных (гражданских) прав и свобод и др. Обращения, поступившие во время прямого эфира, были приняты к рассмотрению, по ним впоследствии были направлены необходимые запросы в государственные и муниципальные органы власти.

В июле 2020 года было принято участие в онлайн-семинаре, организованном Программным офисом Совета Европы в Российской Федерации и аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на тему: «Соблюдение принципов демократии, верховенства права и прав человека в условиях эпидемиологического кризиса COVID-19». Данное мероприятие проведено в целях обсуждения вопросов правовой поддержки граждан в условиях пандемии и обмена практикой работы уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в частности, вопросов действующих ограничительных мер и социальных мер государственной поддержки граждан, а также возникающих в условиях пандемии проблем защиты прав и свобод человека.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного за истекший период 2020 года показал, что жителей Республики Дагестан в условиях распространения коронавирусной инфекции, в первую очередь, беспокоили вопросы реализации социально-экономических прав, в частности, вопросы дефицита лекарств и средств индивидуальной защиты, оформления ежемесячных и единовременной выплат семьям, имеющим детей, оплаты труда, принуждения к выходу на работу, оплаты коммунальных услуг, отсрочки по кредитам, получения госуслуг, ограничения передвижения, транспортной доступности, оформления инвалидности, дистанционного

обучения. Кроме того, медицинский персонал ряда лечебных учреждений республики сообщал о недостаточном количестве средств индивидуальной защиты. Граждане обращались также за оказанием содействия в регистрации в качестве безработных в центрах занятости населения, получении необходимой продовольственной помощи и др. Ряд заявителей, помещенных на карантин в связи с заболеванием COVID-19, отмечали, что болеют всей семьей и им некого попросить приобрести продукты питания и необходимые лекарства, оплатить услуги ЖКХ. В сложной ситуации оказались одиноко проживающие пенсионеры, маломобильные граждане. В подобных случаях заявителям оказывалось содействие в получении волонтерской помощи.

Отмечу, что волонтерами в этот период проведена колоссальная работа по оказанию помощи населению, в том числе по доставке больным товаров первой необходимости, медикаментов, оплате коммунальных услуг, выносу бытовых отходов и т.д. Стало очевидно, что роль волонтерского движения в Дагестане, как проявления социальной ответственности и элемента зрелого гражданского общества, приобретает все большее значение для оздоровления нашего социума.



По всем поступившим в адрес Уполномоченного в этот период обращениям проведена совместная работа с компетентными органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления, обратившимся за социальной помощью такая помощь была оказана, в том числе с привлечением благотворительных организаций.

В апреле 2020 года совместно с руководством Общественной наблюдательной комиссии Республики Дагестан мы посетили Изолятор временного содержания УМВД г. Махачкалы с целью проверки условий содержания задержанных.

В ходе посещения ознакомился с техническим и санитарно-гигиеническим состоянием изолятора, материально-бытовым обеспечением лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, побеседовал со всеми гражданами, содержащимися в камерах изолятора. Как рассказывали сами задержанные, жалоб на условия содержания у них нет. Отмечу, что в учреждении проводились необходимые санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия для предотвращения проникновения и распространения в учреждении инфекции COVID-19, сотрудники и задержанные использовали защитные маски, в камерах имелись необходимые гигиенические средства, санитарно-бытовые условия в изоляторе временного содержания удовлетворительные.

Анализ публикаций в средствах массовой информации и поступающих к Уполномоченному обращений в период действия режима повышенной готовности свидетельствовал об актуальности проблем реализации трудовых прав граждан.

В связи с этим, в целях выявления нарушений трудовых прав работников при переводе на дистанционную работу или принятии работодателями мер, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции, в июне 2020 года в аппарате Уполномоченного действовала «горячая» телефонная линия по вопросам реализации и защиты трудовых прав дагестанцев. Сотрудниками аппарата давались квалифицированные оперативные консультации и разъяснения о порядке применения трудового законодательства в том или ином случае, в том числе при переходе на дистанционный режим, введении простоя, предоставлении отпусков и по другим вопросам.

На «горячую» телефонную линию поступали также обращения по вопросам выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и выплат сти-

мулирующего характера работникам за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением COVID-19 в Республике Дагестан, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484 и постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 г. № 83³.

В связи с поступившими обращениями работников медицинских организаций по указанным выплатам, мной были направлены запросы главным врачам учреждений здравоохранения столицы республики, где оказывалась медицинская помощь пациентам с коронавирусной инфекцией и внебольничной пневмонией, о предоставлении копий локальных нормативных актов, в соответствии с которыми осуществляются данные выплаты, в целях мониторинга соблюдения трудовых прав медработников. Анализ ответов на запросы показал, что локальные акты в медучреждениях приняты своевременно и соответствуют установленным требованиям.

Вместе с тем, медицинским и иным работникам медицинских организаций, на которых

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» // Собрание законодательства РФ/ 2020. № 16. Ст. 2596.

3. Постановление Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 г. № 83 «О порядке распределения дополнительных выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением в Республике Дагестан новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // «Дагестанская правда». № 111. 2020.

не распространяется право на получение стимулирующих выплат за счет средств федерального бюджета, предусмотренные вышеказанным постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 г. № 83 дополнительные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением в Республике Дагестан новой коронавирусной инфекции (COVID-19) выплачивались с 1 апреля по 30 июня 2020 года.

Учитывая, что эпидемиологическая ситуация в республике остается неблагоприятной, количество больных растет, борьба с эпидемией продолжается, работа в больницах и поликлиниках остается напряженной, мной направлено обращение в адрес Председателя Правительства Республики Дагестан А.А. Здунова с просьбой рассмотреть возможность продления данных региональных выплат стимулирующего характера. Они являются существенной материальной поддержкой работников медицинских организаций в такой сложной ситуации, так как нагрузка на персонал медицинских организаций остается критической. Кроме того, ввиду широкого распространения коронавирусной инфекции и прироста заболевших в Дагестане, высоки риски заражения персонала медицинских организаций при постоянных контактах с пациентами. Так, работники поликлиник ежедневно принимают большое количество больных, среди которых заболевшие внебольничной пневмонией и коронавирусной инфекцией. Участковые врачи ежедневно выезжают на вызовы, в том числе и к больным внебольничной пневмонией и коронавирусной инфекцией, получающим лечение амбулаторно.



Также осуществлялся мониторинг оказываемой социально уязвимым категориям граждан социальной поддержки, в частности, лицам, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в регионе, в ходе которого выявлено следующее. Ряд лиц, получивших выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и выплаты стимулирующего характера работникам за особые условия труда и повышенную нагрузку в связи с распространением COVID-19, на определенный период лишаются права на иные меры социальной поддержки (ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, на оплату коммунальных услуг и жилого помещения, социальная стипендия и др.).

В этой связи, в целях совершенствования мер социальной поддержки медицинских и социальных работников, направил обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о рассмотрении возможности инициирования внесения поправок в соответствующие федеральные нормативные правовые акты, исключив учет указанных выплат при исчислении среднедушевого дохода их получателей. Т.Н. Москальковой данное предложение поддержано и направлено статс-секретарю - заместителю Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.Н. Пудову с просьбой об изложении позиции министерства по данному вопросу. Полагаю, что поддержание федеральным министерством нашей инициативы, приведет к благоприятным для социально уязвимых категорий граждан изменениям.

За истекший период также поступили обращения граждан по вопросу соблюдения их прав при проведении анализов пациентам с подозрением на коронавирусную инфекцию, в том числе проведении забора биологического материала (мазок из носоглотки). Жители республики сообщали, что взятие лабораторного материала в отдельных учреждениях здравоохранения республики осуществлялось нестерильными ватными палочками хо-

зяйственно-бытового назначения, которые заворачивались в направление формы 057/у и в нестерильный прозрачный пакет хозяйственного назначения, что не позволяет соблюсти стерильность и может привести к заражению самих обследуемых пациентов.

Вместе с тем, согласно инструкции, подготовленной Минздравом России⁴, мазки со слизистой носоглотки должны брать сухим стерильным назофарингеальным тампоном на пластиковом аппликаторе, из ротоглотки - сухим стерильным зондом из полистирола с вязким тампоном. После забора материала зонды должны поместить в стерильные одноразовые пробирки с транспортной средой.

Такие факты нашли подтверждение дважды в ходе сдачи мной этого анализа в одной из поликлиник г. Махачкалы.

В связи с этим было направлено обращение в Министерство здравоохранения Республики Дагестан о проведении проверок в подведомственных медицинских учреждениях, осуществляющих забор биологического материала, для принятия мер по надлежащему материально-техническому обеспечению лабораторий медицинских учреждений, оказывающих такие услуги населению республики, а также в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан с просьбой проведения проверки соблюдения в учреждениях здравоохранения региона санитарных норм и правил при заборе биологического материала у пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию.

По информации руководителя одного из учреждений здравоохранения, вышеуказанные проблемы связаны с резко икратно возросшей стоимостью на лабораторные материалы, предназначенные для проведения исследований, в связи с чем медицинским учреждениям не предоставлялось возможным осуществить их закупку. В этой связи руководителю было рекомендовано обратиться в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан с заявлением

4. Письмо Минздрава России от 10 апреля 2020 г. N 17-1/И/1-2004 «О направлении Временной инструкции по вопросам забора биологического материала у всех пациентов с подозрением на пневмонию или с подтвержденной пневмонией, поступающих на госпитализацию в стационары».

о завышении стоимости лабораторных материалов. Вопрос остается на контроле.

С апреля текущего года, в связи с закрытием государственных границ и приостановлением международного сообщения, граждане Российской Федерации испытывали трудности с возвращением на Родину.

Так, в мае 2020 года ко мне обратился житель Дагестана, который более трех месяцев находился на территории Республики Кипр в городе Лимассол и не имел возможности вернуться в Российскую Федерацию в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и действием на территориях обоих государств ограничительных мероприятий, с просьбой об оказании ему содействия в возвращении в Республику Дагестан.

По данному вопросу из аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была предоставлена информация о том, что, учитывая формирование вывозных рейсов по принципу «одна страна вылета - один российский регион или город прилета», для регистрации на рейс заявителю необходимо наличие письменного подтверждения от органов власти Республики Дагестан о готовности принять указанного гражданина и доставить его к месту постоянного проживания с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

В целях оказания содействия в возвращении на Родину гражданина Российской Федерации обратился к Главе Республики Дагестан В.А. Васильеву с просьбой о подтверждении в установленном порядке готовности принять в республике дагестанца. В результате взаимодействия Уполномоченного, федеральных и региональных органов государственной власти житель республики вернулся домой.

В похожей ситуации оказался другой житель Дагестана, который из-за сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 не имел возможности вернуться в Российскую Федерацию из Китайской Народной Республики. Заявителю были даны необходимые разъяснения, оказывалось правовое сопровождение, и он благополучно прибыл домой в Россию.

Между тем, с апреля 2020 года в приграничных районах Республики Дагестан сложилась напряженная ситуация, вызванная скоплением до 700 граждан Азербайджанской



Республики (среди которых были женщины, дети, лица пожилого возраста), которые не могли попасть на Родину из-за закрытия азербайджанскими властями пассажирских пунктов пропуска на российско-азербайджанской границе в связи с распространением коронавирусной инфекции.

По инициативе руководства Республики Дагестан на границе Магарамкентского и Дербентского районов республики силами МЧС России был открыт палаточный лагерь для временного размещения и питания вышеуказанных граждан, который был оснащен всеми элементами жизнеобеспечения и оказания медицинской помощи и охраны. В последующем там же открыт и действует лагерь временного размещения граждан Азербайджана МЧС Азербайджанской Республики.

Тем не менее, отсутствие возможности в течение длительного времени вернуться домой крайне негативно сказывалось на морально-психологическом состоянии граждан, что, в свою очередь, пагубно влияло на общее состояние их здоровья и самочувствие.

В рамках международного сотрудничества осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека Азербайджанской Республики С. Я. Алиевой по вопросу оказания содействия в возвращении граждан в Азербайджанскую Республику.

В июне 2020 года граждане Азербайджана, размещенные на территории общежития и временного палаточного лагеря в Дербентском районе, по причине недовольства организацией их пропуска на Родину, вышли на федеральную автодорогу «Кавказ» в Магарамкентском районе и применили в отноше-

нии военнослужащих и сотрудников полиции насилие, не опасное для жизни и здоровья.

В связи с этим мной был проведен онлайн-прием граждан Азербайджана, ожидающих пропуска через государственную границу, в режиме видеоконференцсвязи. В ходе приема обратившиеся сообщили о своем недовольстве порядком формирования азербайджанской стороной списков граждан для пропуска через границу, так как лица, находящиеся в лагере временного содержания более 2-х месяцев, а также лица, имеющие тяжелые хронические заболевания, никак не могут попасть в эти списки и уехать домой. По вопросу первоочередного возвращения на Родину таких граждан Азербайджана было направлено обращение к Уполномоченному по правам человека Азербайджанской Республики, по результатам рассмотрения которого вопрос решен положительно – некоторые лица, длительно находящиеся в лагере, а также имеющие тяжелые хронические заболевания оперативно отправлены на Родину, было также оговорено, что тяжело больные будут включаться в списки убывающих в Азербайджан в приоритетном порядке. Тем не менее, несмотря на принимаемые органами власти обеих государств меры, ситуация на российской-азербайджанской границе остается сложной.

Сегодня мы уже убедились в том, что масштабы пандемии COVID-19 достигли такого уровня угрозы жизни и здоровью населения, который оправдывает соразмерное ограничение определенных прав и свобод, как в случае с ограничением свободы передвижения в связи с карантином или введением режима повышенной готовности. В то же время, в таких условиях особенно необходимо пристальное внимание к обеспечению реализации гражданами их социально-экономических прав, которые напрямую влияют на благополучие человека, обеспечению доступности для граждан, особенно социально уязвимых категорий, мер социальной помощи и поддержки. Вместе с тем, перед властными структурами, конечно, стоят также задачи обеспечить эффективное реагирование в условиях неизбежного в кризисной ситуации нарушения привычного уклада жизни населения и пресекать негативные последствия, связанные с введением ограничений.



У. А. Омарова
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РД –
МИНИСТР ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Образовательный процесс не только в нашей стране, но и в мире с марта текущего года претерпел кардинальные изменения. Дистанционное обучение внезапно стало реальностью нашей жизни. Мы все оказались в уникальной ситуации самоизоляции и дистанцирования. Будем откровенны, мало кто был готов к возникшей ситуации в полной мере.

Педагогическим коллективам республики пришлось приложить колоссальные усилия, чтобы у обучающихся имелась возможность продолжить получение образования. Целых две недели, до перехода на дистанционное обучение, педагоги сидели за компьютерами в поисках оптимального ресурса, платформы, способов реализации дистанционного образования.

Подготовка к переходу на онлайн-обучение велась системно, решая возникающие сложности. Первая и одна из самых сложных проблем – это организация обратной связи. Как выдавать задания, как получать ответы? Ведь учителя, равно как и дети, работали из дома и возможностей полномасштабного дистанционного взаимодействия не имели. В основу решения данного вопроса легли своевременно выработанные Минпросвещением России методические рекомендации по организации дистанционного обучения и соответственно подготовленные нами на их основе инструктивные материалы с учетом специфики системы образования республи-

ки. Министерством образования и науки Республики Дагестан также была разработана и доведена до всех участников образовательного процесса пошаговая инструкция по внедрению дистанционного обучения в школах, использованию рекомендованных образовательных платформ и информационных ресурсов. И мы понимали, что в условиях вирусной пандемии и самоизоляции граждан учебный процесс должен быть основан на использовании безопасных сетевых и электронных форм реализации образовательных программ. Для этого министерством во взаимодействии с муниципальными органами управления образования ежедневно осуществлялся мониторинг использования педагогами различных систем и платформ в организации учебного процесса, при этом рекомендуя строго придерживаться использования в работе платформ и площадок, рекомендованных федеральным министерством.

Наиболее популярными и часто используемыми в организации дистанционного обучения педагогами оказались платформы, рекомендованные Минпросвещением России: «Российская электронная школа» (755 школ, охват 144 тыс.), «Учи.ру» (752 школы, 140 тыс.), «Якласс» (385 школ, 85 тыс.). Активную работу вели педагоги также на платформах «Яндекс.Учебник», «Медиатека издательства «Просвещение», «Московская электронная школа», «Билет в будущее», «Фоксфорд» и ряда других.

Для проведения уроков в формате онлайн-режима педагоги в основном использовали ресурсы систем WhatsApp, Skype и Zoom.

На данном этапе очень важно и необходимо было организовать обратную связь республиканского министерства с педагогами и родителями посредством организации горячей линии в круглосуточном режиме работы по вопросам, возникающим в организации дистанционного обучения детей, методической и консультационной помощи как педагогов, так и родителей.

Определяющую роль сыграла работа классных руководителей, которые выстроили работу по взаимодействию с родителями, в том числе направленную на обеспечение родителями условий для обучения своего ребенка в дистанционном режиме, осуществление контроля за выполнением заданий, организацию обратной связи с учителями. Данная работа была важна, в первую очередь, по организации взаимодействия с родителями учащихся младших классов.

Для полномасштабного перехода на дистанционную форму обучения была мобилизована вся система образования и определены задачи и пути решения возникающих проблем. За короткое время республиканским министерством было организовано обучение тьюторов дистанционного обучения из числа представителей муниципальных управлений образования, которые, в свою очередь, координировали работу по организации дистанционного обучения в каждой школе. В организации работы дистанционного обучения были использованы многолетний опыт и потенциал Республиканского центра дистанционного обучения детей-инвалидов, который стал методическим центром для всех школ республики. Центр выступил базовой консультационной площадкой для педагогов всей республики по организации непривычного для них формата работы. Так, в рамках подготовки к переходу на дистанционную форму обучения школ республики педагогами Центра было проведено более 100 мастер-классов, 500 лекций, систематически проводились индивидуальные консультации и практические занятия. Участие в курсах приняло более 1000 ответственных специалистов и педагогов, которые, в свою очередь, вели в муниципалитетах планомерную работу по организации дистанционного обучения в школах.

Организация учебного процесса в онлайн-режиме, переход на дистанционное обучение сопровождались различными трудностями.

Преподавателям, в первую очередь, не хватало живого контакта с учениками. Его отсутствие сковывало учителей: им было сложнее отслеживать присутствие и вовлеченность детей, сложнее выстраивать дискуссии и обсуждение проблемных вопросов. Тем не менее, учителя признают, что у смешанной модели обучения (комбинации онлайн и офлайн-форматов) есть будущее.

Вместе с тем, условия, в которых функционирует значительная часть школ республики, создававшие и без того серьезные проблемы: высокая степень износа инфраструктуры, перегруженность, слабое материально-техническое обеспечение, усложнили работу системы образования при переходе на дистанционное обучение.

Кроме того, многие дети в сельских школах республики оказались не готовы обучаться в онлайн-режиме по причине отсутствия у них средств связи или гаджетов для работы в сети Интернет. С целью решения этой проблемы республиканским министерством было дано предложение о передаче имеющегося в школах компьютерного оборудования в 162 центрах образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», а также компьютерного оборудования из иных школ, категории учащихся, у которых на дому отсутствовали средства связи для охвата их обучением в дистанционном формате. Более 13 тысяч школьников получили в безвозмездное пользование до конца учебного года ноутбуки и планшеты, прошли онлайн-консультации по использованию образовательных платформ.

К сожалению, не все образовательные организации оказались готовыми к организации учебного процесса в дистанционной форме, в том числе и в онлайн-формате, в силу сложностей как с качеством интернет-связи, так и отсутствием опыта использования информационно-коммуникационных технологий участниками образовательного процесса. Прежде всего это коснулось школ, расположенных в высокогорных аулах, и, как правило, это малокомплектные школы. С целью решения данных проблем для учителей, не имеющих возможности работать с учащимися из-за

отсутствия подключения к сети Интернет, был сформирован и размещен на сайте Республиканского центра дистанционного обучения детей-инвалидов комплект учебно-методических разработок. Педагоги могли скачивать на свои электронные носители необходимые поурочные планы, конспекты уроков и видео-уроки для прохождения учебного материала, а при желании с помощью региональных тьюторов дополнить данную обменную площадку своими разработками. Такая площадка была создана на сайте Дагестанского института развития образования, где размещены уроки лучших учителей республики по всем учебным предметам с объяснением наиболее сложных для самостоятельного изучения тем. Принятие аналогичных решений позволили нам обеспечить охват учебной практикой практически всех учащихся, в полном объеме выдать весь годовой учебный план и своевременно завершить учебный год.

Важно отметить, что в условиях дистанционного обучения особое внимание уделялось подготовке выпускников к единому государственному экзамену. Организованные для выпускников внеучебные занятия, дополнительные онлайн-уроки, индивидуальные консультации, использование информационных ресурсов способствовали уверенной подготовке учащихся к экзаменам и повышению качественных показателей ЕГЭ. Так, в текущем году, несмотря на возникшие сложности в организации учебного процесса, 56 выпускников получили 100 баллов по различным предметам и приобрели возможность поступить в лучшие вузы страны, тогда как в предыдущий год их было всего лишь 24. Это лишь один из показательных результатов, демонстрирующих то, что система образования справилась с задачей по организации учебного процесса в период пандемии.

Не менее ответственной задачей для нас стала организация и проведение ЕГЭ в 2020 году в условиях новой коронавирусной инфекции, обеспечение безопасности и защиты здоровья всех его участников, как детей, так и всех лиц, задействованных в проведении экзамена. Нам удалось этого достичь, и этот опыт организации работы в полной мере использован в ходе подготовки образовательных организаций к новому учебному году в очном формате. Рассчитываю, что все принимаемые в образовательных организациях меры по не-

укоснительному выполнению рекомендаций, выработанных Роспотребнадзором, в части организации работы школ, позволят нам во все еще существующей напряженной эпидемиологической обстановке обеспечить безопасность здоровья всех участников образовательного процесса и успешно завершить учебный год.

Говоря о выпускниках нужно отметить, что одним из элементов школьной жизни и символическим событием является организация выпускных вечеров, которые по всей в стране в этом году в основном прошли дистанционно. Для поддержки выпускников текущего года 27 июня Минпросвещением России был организован всероссийский выпускной вечер в формате онлайн, в котором школьники республики приняли активное участие.

Вместе с тем, по итогам прошедшего в особых условиях учебного года, педагоги отмечают в качестве позитивных изменений то, что они смогли познакомиться с различными платформами, ведь на период самоизоляции очень многие платные ресурсы сделали доступ свободным. Кроме того, многие педагоги стали учиться работать на разных ресурсах, каждый из которых требует своего подхода. Некоторые интуитивно понятны, некоторые требуют определённого осмысления, прохождения обучающих вебинаров, возможности обсудить перспективы с коллегами, которые уже давно освоили эти ресурсы. В любом случае, это положительный момент, новые навыки всегда ведут к развитию – и это в плюс.

Система образования республики в период пандемии ни на миг не прерывала образовательный процесс. Эпидемиологическая ситуация испытала на прочность всю систему школьного образования. Ситуация была непростая, но в целом мы справились с ней. В этом, конечно же, заслуга учителей, руководителей, которые за короткий промежуток времени сумели реформировать свою работу.

Все участники образовательного процесса переосмыслили ценность школы, поняли, что живое общение ничто не заменит. По иному был оценен не только труд врача, но и педагога. Ведь успех системы образования в значительной степени зависит от каждодневного социального взаимодействия всех участников образовательного процесса.



М.Т. Дибиров
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ
КОМИССИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ГЛАВНЫМ ПРИОРИТЕТОМ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ГОЛОСОВАНИЯ БЫЛА БЕЗОПАСНОСТЬ ЗДОРОВЬЯ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ ГОЛОСОВАНИЯ И ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2020 года № 354 «Об определении даты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» 1 июля 2020 года было определено датой проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Напомню, что ранее дата проведения общероссийского голосования – 22 апреля 2020 года – была перенесена в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции. Когда голосование было отложено, 27 марта 2020 года постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации были приостановлены те процедуры, которые непосредственно связаны с датой голосования. Все остальные действия мы продолжали осуществлять, не нарушая режима самоизоляции. А когда эпидемиологическая обстановка улучшилась, то появилась возможность возобновить все действия и наверстать темпы подготовки с учетом назначения новой даты общероссийского голосования.

В нашей республике в мероприятиях по подготовке и проведению общероссийского голосования были задействованы Избирательная комиссия Республики Дагестан, 54 территориальные избирательные комиссии

и 1 915 участковых избирательных комиссий. Всего работу избирательных комиссий на территории республики обеспечивали около 13 тысяч членов комиссий.

Отмечу, что главным приоритетом проведения голосования была безопасность здоровья всех участников голосования и членов избирательных комиссий, в связи с этим был сделан акцент именно на мерах профилактики рисков.

В целях создания условий для безопасной работы членов избирательных комиссий и участия в голосовании граждан Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации были утверждены рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), для избирательных комиссий, участников общероссийского голосования, наблюдателей и представителей средств массовой информации, а также методические материалы по проведению голосования с учетом эпидемиологической обстановки.

Исходя из поставленных целей Центральной избирательной комиссией Российской Федерации был существенно изменен поряд-

док голосования. В частности, необходимо было обеспечить максимальное рассредоточение участников голосования во времени и пространстве, соблюсти принцип бесконтактности и в информационно-подготовительной работе, и в процедуре проведения голосования. С чем, я думаю, мы полностью справились.

На основании рекомендаций Роспотребнадзора Избирательной комиссией Республики Дагестан во взаимодействии с органами исполнительной власти республики были приняты все необходимые меры для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Чтобы исключить возможность физических контактов, комиссиями использовались бесконтактные способы информирования граждан о предстоящем голосовании. Это ролики на телевидении, радио и в Интернете, наружная реклама, соответствующие интернет-ресурсы.

На заседании Совета Безопасности Республики Дагестан были рассмотрены вопросы обеспечения всех участников общероссийского голосования и работников избирательных комиссий средствами индивидуальной защиты. Непосредственно решением этих вопросов занимались министерства ЧС Дагестана и по делам молодежи республики. Были закуплены и поставлены в участковые избирательные комиссии средства индивидуальной защиты, антисептические средства, необходимые средства для помещений для голосования, в том числе: маски одноразовые медицинские, перчатки одноразовые, халаты одноразовые, антисептические средства, защитные экраны для лица, термометры бесконтактные, коврики антибактериальные, распылители, ручки шариковые, полиэтиленовые пакеты, разовые антибактериальные салфетки и др. Чтобы исключить возможность заражения участников голосования и членов избирательных комиссий также было организовано тестирование всех членов избирательных комиссий на наличие коронавирусной инфекции.

На участках для голосования была проведена работа по обеспечению соблюдения санитарной дистанции между членами избирательных комиссий, участниками голосования: нанесены необходимые разметки, указатели,

вывешены схемы передвижения по территориям участков, информационные материалы по профилактике распространения инфекции. Участки для голосования оборудованы средствами пожаротушения и металлоискателями.

Подчеркну, что правопорядок и общественная безопасность на участках в период голосования обеспечивались силами МВД по Республике Дагестан, прокуратуры Республики Дагестан. Осуществлялось взаимодействие избирательных комиссий по данным вопросам с правоохранительными органами, обеспечена охрана помещений избирательных комиссий и избирательной документации.

На 106 участках для голосования, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях, голосование прошло 21 июня 2020 года. В голосовании приняли участие около 19 тысяч человек. Для его безопасного проведения все участки были обеспечены необходимыми средствами индивидуальной защиты.

Общероссийское голосование длилось семь дней. С 25 по 30 июня – голосование до дня голосования, 1 июля – день голосования. В истории избирательной системы такая федеральная кампания проводилась впервые.

На территории республики голосование проходило на 1 809 участках для голосования, образованных в общем порядке. Все эти дни они работали в обычном режиме с 8 часов утра до 20 часов вечера. На протяжении всех семи дней голосования нами были приняты необходимые меры обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности всех участников голосования.

В целях исключения условий для распространения коронавирусной инфекции для проведения голосования были оборудованы площадки на открытом воздухе рядом с помещениями для голосования.

Перед проходом к помещению для голосования на специальном пункте участникам голосования дезинфицировали руки и выдавали санитарный набор с одноразовыми масками, перчатками и ручками. На входе был расположен коврик с антисептической пропиткой для дезинфекции обуви. На проходе к помещению для голосования надевалась маска, в обязательном порядке – температур-

ный контроль. После этого одевались одноразовые перчатки.

В течение дня голосования всем членам участковой комиссии, а также находящимся в месте для голосования наблюдателям и представителям СМИ производилось измерение температуры тела. Температурный контроль осуществлялся в отношении всех участников голосования и иных лиц на подходе к месту для голосования. При выявлении граждан с симптомами заболевания их направляли для голосования в дополнительное помещение.

Для проведения голосования в помещении члены участковых комиссий были обеспечены дополнительными защитными средствами (защитными одноразовыми халатами, защитными экранами, масками, перчатками).



Участнику голосования необходимо было соблюдать безопасную дистанцию между находящимися рядом людьми, которая должна составлять не менее 1,5 - 2 метра.

Для получения бюллетеня члену участковой комиссии предъявлялся документ, удостоверяющий личность, но не передавая документ ему в руки, а показывая в развернутом виде с самостоятельным перелистыванием страниц. С целью идентификации личности участника голосования необходимо было кратковременно снять (опустить) маску.

В ходе голосования обеспечивалось разведение потоков голосующих граждан на выход и на вход, и они не пересекались. Чтобы исключить малейшую вероятность заражения проводились регулярная санитарная обработка помещений для голосования, протирание.

Помимо участков для голосования проголосовать можно было вне помещения для голосования. Для граждан, которые не могли выйти из дома по тем или иным причинам,

было организовано бесконтактное голосование на дому. Не нужно было писать никаких заявлений, позвонив в комиссию, оговаривалось удобное время для голосования. Можно было передать свою просьбу о желании проголосовать на дому через волонтеров или знакомых, а также подать соответствующее обращение через портал Госуслуг. И члены комиссии с переносным ящиком для голосования выезжали по указанному адресу. Участникам голосования выдавался комплект для голосования на дому, в котором были бюллетень, бланк заявления о голосовании на дому, защитная маска, перчатки, антисептическая салфетка, ручка. Во время голосования соблюдалось санитарное дистанцирование.

При организации этого процесса мы руководствовались рекомендациями, разработанными Роспотребнадзором для избирательных комиссий в целях профилактики рисков распространения инфекционных заболеваний, и работали с учетом требований республиканского Роспотребнадзора. На протяжении всех дней голосования нами были созданы необходимые условия для того, чтобы сделать голосование максимально безопасным.

Если говорить о сложностях, то здесь необходимо отметить, что подготовка голосования проходила в сжатые сроки, а само голосование проводилось в течение нескольких дней подряд, и это для нас было впервые. Все это время избирательные комиссии работали в напряженном режиме, но это не помешало им успешно справиться с возникшими трудностями.

Подводя итог проделанной работы, хочу констатировать тот факт, что все предпринятые нами меры позволили провести голосование с большой активностью его участников. В Дагестане в общероссийском голосовании приняло участие более 1 млн 500 тысяч человек, то есть 89,99% от общего количества граждан, включенных в списки для голосования.

Но больше всего радует то, что при проведении голосования не было допущено случаев заражения коронавирусной инфекцией, ведь в последующие дни после голосования мы не увидели в республике всплеска заболеваемости. Значит все мы сделали правильно!



А. М. Магомедов
МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН,
ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТ ПОЛИЦИИ

О МЕРАХ, ПРЕДПРИНЯТЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; оказывать содействие государственным и муниципальным органам в осуществлении их законной деятельности.

МВД по Республике Дагестан совместно с другими министерствами и ведомствами принимало активное участие в решении задач по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в городах и районах республики.

В период подготовки к действиям в условиях распространения инфекции подразделения МВД по Республике Дагестан на постоянной основе принимали участие в межведомственных командно-штабных учениях и практических тренировках, на которых отработывались вопросы взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также других заинтересованных министерств и ведомств. В соответствии с Планом действий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МВД по Республике Дагестан была подготовлена группировка сил и средств численностью 1071 сотрудник и 151 ед. транспортных средств.

Более 700 нарядов полиции (в том числе патрули на автомобиле и пешие патрули)

в составе 1976 сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции, задействованных на охрану общественного порядка по республике, в круглосуточном режиме несли службу в местах массового пребывания граждан, информировали население о необходимости соблюдения режима ограничений, введенного в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции, и пресекали нарушения режима. Дополнительно в мероприятиях по недопущению распространения коронавирусной инфекции было задействовано 183 наряда полиции, в том числе 143 контрольно-заградительных поста и 40 передвижных мобильных групп, в которых несли службу 1776 сотрудников органов внутренних дел РФ и Росгвардии, в том числе: 1426 сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне, 105 сотрудников ВОГ МВД России в РД и 245 сотрудников УФСВНГ РФ по РД (ОМОН – 215, ФГКУ УВО – 30). 870 сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции осуществляли на местах постоянный контроль за соблюдением режима самоизоляции лицами, в отношении которых Роспотребнадзором были вынесены постановления об изоляции.

В МВД по Республике Дагестан была создана межведомственная рабочая группа под руководством заместителя министра, которая в круглосуточном режиме принимала и анализировала информацию из городов и районов республики о текущей ситуации, связанной с распространением коронавирусной

инфекции. С учётом изменений оперативной обстановки незамедлительно принимались решения о реализации дополнительных мер по обеспечению эффективного противодействия распространению инфекции.

В соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» сотрудники полиции оказывали содействие федеральным государственным санитарно-эпидемиологическим службам в исполнении требований санитарного законодательства (постановлений, предписаний) гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

При проведении мероприятий по обеспечению соблюдения гражданами карантинных мер особое внимание было уделено сокращению перемещений граждан и автотранспорта из одного населенного пункта в другой, недопущению скопления людей в пляжных зонах, парках, набережных, территориях вокруг водоемов, скверах, бульварах.

В отношении граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, допустивших нарушение режима повышенной готовности, принимались меры по их привлечению к ответственности согласно действующему законодательству Российской Федерации.

В период режима повышенной готовности сотрудники полиции выясняли причину нахождения граждан вне места проживания (пребывания). При установлении одного из исключительных случаев нахождения вне места проживания, гражданам дополнительно разъяснялись требования о необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.

Ежедневно осуществлялись проверки граждан через дежурные части территориальных органов внутренних дел на предмет наличия в списке лиц, подвергнутых изоляции согласно данным Роспотребнадзора.

В соответствии со статьями 50 и 51 Федерального закона № 52-ФЗ должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения в установленные сроки, в том числе о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; о проведении лабораторного обследования граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинского наблюдения за такими гражданами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66 Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715, дополнен коронавирусной инфекцией.

На основании пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники полиции вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, выражающихся в том числе в невыполнении законных требований должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль и (или) выполняющих установленные мероприятия по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

В случаях отсутствия законных оснований нахождения вне места проживания (пребывания) граждан, сотрудники полиции требуют от лиц прекратить противоправные действия и разъясняют необходимость убытия из общественного места на места проживания. В случае, если граждане отказываются выполнить законные требования сотрудника полиции, данные граждане привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 19.3 КоАП РФ (неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению им служебных обязанностей).

В отношении граждан (физических лиц), должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не выполняющих правила поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, сотрудниками полиции составлялись протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

С начала мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции сотрудниками полиции в Республике Дагестан пресечено около 80 тысяч административных правонарушений, связанных с невыполнением правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе её возникновения.



Д. А. Гаджибрагимов
МИНИСТР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Период распространения новой коронавирусной инфекции стал сложным испытанием для всего мира, в том числе и для Дагестана. Все силы и возможности здравоохранения были направлены на выявление и лечение пациентов с COVID-19, предупреждение перехода болезни в тяжелую форму, сохранение здоровья и жизни наших граждан.

В связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции Минздравом РД была проведена большая работа по подготовке медицинских организаций на случай регистрации в республике COVID-19. Были проведены семинарские занятия для медицинских работников, в каждой медицинской организации проводились тренировочные учения с вводом условного больного, в том числе были проведены внезапные учения, организованные Минздравом РД, с обсуждением результатов и оценкой готовности. Заранее приказом Минздрава РД были определены 27 госпиталей и 37 провизорных отделений для госпитализации больных коронавирусной инфекцией с утвержденной маршрутизацией пациентов.

Согласно рекомендациям Министерства здравоохранения Российской Федерации и с учетом прогнозируемого количества больных (6 223 человека) необходимо было подготовить 1556 инфекционных коек (0,5 коек на 1000 населения). В самый пик пандемии

максимальное количество задействованных коек в республике составляло 9 201 коек в 69 лечебных учреждениях. Мы столкнулись с одномоментным и массовым поступлением больных, которое носило взрывной характер, практически каждый день мы искали новые медучреждения, чтобы развернуть дополнительные койки. Медицинские организации заполнялись больными в одночасье. Инфекционные стационары разворачивались в рекордно короткие сроки, например, Республиканский урологический центр нам удалось перепрофилировать всего за одни сутки. Необходимое количество коек было обеспечено подачей кислорода и аппаратами ИВЛ. Были закуплены лекарственные средства на прогнозируемое количество больных, в т.ч. с учетом развития тяжелых форм заболевания.

Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 г. № 748-р и от 17.04.2020 г. № 1049-р Республике Дагестан выделены средства на обеспечение оснащения (дооснащения) дополнительного коечного фонда государственных медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией медицинским оборудованием и закупку средств индивидуальной защиты, в общем объеме 1244,8 млн. рублей. Средства распределены 31 медицинской организации, которые были задействованы в оказании

специализированной стационарной медицинской помощи пациентам с COVID-19, в том числе в самое сложное время было приобретено новое современное оборудование.

Необходимо отметить трудности, с которым столкнулось здравоохранение республики - это быстрый прирост числа заболевших, который опередил все возможные прогнозы. В такой ситуации все действовало сплоченно. Так, при обеспечении коек с подачей кислорода необходимым расходным материалом кислородные клапаны были заказаны по поручению Правительства Республики Дагестан на заводе им. М. Гаджиева.

При этом населением республики в должной мере не соблюдался режим самоизоляции, это мы наблюдаем и в настоящее время, когда также отмечается рост заболеваемости COVID-19. Немаловажную роль сыграло и скептическое отношение населения. Из-за широкого распространения в социальных сетях фейковой информации в отношении новой коронавирусной инфекции, риск заражения и опасность заболевания были занижены.

При таком положении дел здравоохранение республики столкнулось с резким взрывным ростом заболеваемости населения COVID-19 и внебольничными пневмониями. Особенно отметилась высокая заболеваемость в отдельных селах горных районов, что в большинстве случаев было связано с посещением гражданами траурных мероприятий.

При таких обстоятельствах Минздравом РД были приняты оперативные меры по срочному перепрофилированию стационаров и обеспечению необходимыми лекарственными препаратами.

В Минздраве РД налажен и ведется ежедневный оперативный мониторинг возникновения случаев с подозрением на новую коронавирусную инфекцию и внебольничной пневмонии с размещением информации на сайт Минздрава России.

До медицинских организаций доведены также временные методические рекомендации «Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», «Диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции», предварительные рекомендации по предупреждению

распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в медицинских организациях, инструкция по проведению дезинфекционных мероприятий для профилактики заболеваний, вызываемых коронавирусами, рекомендации российским туристам, выезжающим в Китайскую Народную Республику, по профилактике новой коронавирусной инфекции, стандартные рекомендации ВОЗ для широких слоев населения в целях снижения риска коронавирусной инфекции.

Информация по профилактике новой коронавирусной инфекции размещена на официальных сайтах и страницах в социальных сетях Минздрава РД и подведомственных медицинских организаций.

В целях проведения разъяснительной работы среди персонала учреждений, осуществляющих предоставление социальных услуг, по вопросам эпидемиологии новой коронавирусной инфекции и мерах личной безопасности письмом от 05.02.2020 г. № 05-15/827/20 в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан направлена памятка для врачей первичного звена и стандартные рекомендации ВОЗ.

Еще задолго до того, как новая коронавирусная инфекция преодолела границы нашей страны, специалистами Минздрава России оценивались особенности ее распространения, эффективность тех или иных мер сдерживания, опыт всех стран, которые были охвачены COVID-19 первыми. В соответствии с этим анализом федеральным ведомством разработаны Временные методические рекомендации по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции. Сейчас вышла уже 8 версия этих рекомендаций. Из самого названия понятно, что они очень динамично обновляются, в кратчайшие сроки сюда вносятся результаты последних исследований, анализ результатов лечения пациентов на разных континентах. Именно обобщение учеными опыта разных стран помогло более быстро и успешно противостоять неизведанной тяжелой болезни. Работа в этом направлении продолжается во всем мире, в том числе в научно-исследовательских институтах нашей страны. Еще до того, когда в Дагестане появились первые пациенты с COVID-19, наши врачи

прошли онлайн-обучение по лечению данной инфекции, они владели знаниями об основах ее диагностики и терапии, и продолжают пополнять эти знания в дистанционном режиме и по сегодняшний день. Курсы обучения ультразвуковой диагностике ковид-инфекции и тонкостям рентгенодиагностики при помощи компьютерной томографии провели для дагестанских врачей и приехавшие бригады медиков из федерального центра.

Кроме того, с первых дней пандемии в Дагестане проводятся телемедицинские консультации с ведущими центрами страны по ведению сложных пациентов, наши врачи советуются с федеральными коллегами. Создан и успешно функционирует Ситуационный центр по консультированию тяжелых пациентов во всех территориях Дагестана. Посетившая Дагестан делегация специалистов под руководством главного врача ГКБ №40 Дениса Проценко отметила хороший уровень подготовки наших докторов и организованное на должном уровне лечение пациентов.

Горячая линия Минздрава РД, как и вся сфера здравоохранения, в этот период времени работала с огромной перегрузкой. Конечно, наиболее часто задаваемыми были вопросы, связанные с новой коронавирусной

инфекцией. Именно для этого был организован специальный колл-центр, где обученные волонтеры принимали звонки и консультировали людей по вопросам, связанным с коронавирусной инфекцией, с порядком действий граждан в новых условиях во время самоизоляции. Очень многие обращения были обусловлены беспокойством, тревогой, паникой среди населения. Сейчас в Минздраве РД запущен новый многоканальный телефон горячей линии 78-03-03 для более удобного и оперативного обращения граждан.

В настоящее время в республике вновь отмечается рост заболеваемости COVID-19. Огромное значение в недопущении быстрого распространения инфекции играет сознательное поведение людей, соблюдение ими мер профилактики, социальной дистанции и т.д. В Дагестане в рекордно короткие сроки сданы три многофункциональных медицинских центра, которые уже задействованы в лечении пациентов с коронавирусной инфекцией, что также будет служить большим подспорьем для службы здравоохранения. Будем надеяться, что так называемой второй волны не будет, но вместе с тем, мы будем готовы к тому, что такое может случиться.

И.М. Мугутдинова
МИНИСТР ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, отнесенных к группе риска.

В целях оказания дополнительной поддержки населению государственными бюджетными учреждениями Республики Дагестан – комплексными центрами (центрами) социального обслуживания населения в муниципальных образованиях во взаимодействии с волонтерскими организациями, благотворительными фондами «Инсан», «Чистое сердце», «Живи и дари жизнь другим», Общероссийским народным фронтом и меценатами организована и проводится работа по выявлению, принятию на учет и обеспечению продуктами питания, лекарственными препаратами и товарами первой необходимости граждан пожилого возраста, инвалидов, малоимущих, многодетных семей, иных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи со сложившейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в республике.

За период с 4 мая 2020 г. во взаимодействии с Общероссийским народным фронтом и благотворительным фондом «Живи и дари жизнь другим» в рамках Всероссийской благотворительной акции «Мы вместе» осуществлена доставка 20 тыс. продуктовых наборов ветеранам Великой Отечественной войны,

труженикам тыла, нуждающимся гражданам старше 65 лет и инвалидам I группы.

С начала периода ввода ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, благотворительными фондами, меценатами оказана помощь в виде продуктовых наборов более 210 тыс. гражданам. При этом, доставка продуктов питания и предметов первой необходимости осуществляется как за счет благотворительных средств, так и за счет средств получателей социальных услуг. Реализация указанной работы осуществляется более 4 тыс. социальными работниками Центров, в том числе с привлечением волонтеров.

В целях оперативного принятия решений по обращениям граждан по вопросам социальной поддержки, социального обслуживания и реализации мер по снижению напряженности на рынке труда в связи с введением режима самоизоляции при Минтруде РД создан call-центр (тел. 64-15-04) для приема обращений, информирования и консультирования граждан по вопросам социальной поддержки граждан в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). По состоянию на 5 августа обработано более 56 тыс. звонков по вопросам оказания консультативной, психологической и гуманитарной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Также, проводится работа по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных учреждений социального обслуживания населения и стационарных отделений центров социального обслуживания населения. Общее число получателей указанных выплат на сегодняшний день составляет 883 человека.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1276-р предусмотрено выделение Минтруду РД 26,6 млн. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. По состоянию на 5 августа 2020 года произведено кассовых выплат работникам на сумму 26,6 млн. рублей.

В целях недопущения формирования очагов новой коронавирусной инфекции и для минимизации контактов граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, закрыты на карантин 15 стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов и несовершеннолетних вместе с работниками данных учреждений, в которых предусмотрен сменный характер работы персонала (каждая смена осуществляет работу не менее 14 дней). Обеспечиваются эпидемиологическая безопасность среды в указанных учреждениях, полноценный и качественный уход за 1 048 гражданами, проживающими в них в закрытом режиме, постоянное медицинское наблюдение за состоянием здоровья получателей социальных услуг и работников учреждения со стороны медицинских работников.

В настоящее время продолжается закрытый (карантинный) режим работы стационарных учреждений социального обслуживания.

В указанных учреждениях обеспечиваются полноценный и качественный уход за проживающими в них гражданами, систематическое медицинское наблюдение за состоянием их здоровья, а также за состоянием здоровья сотрудников учреждений, включая ежедневную термометрию, тестирование на наличие коронавирусной инфекции, а также обеспечение необходимыми средствами индивидуальной защиты и соблюдение усиленного режима текущей дезинфекции в помещениях, предназначенных для круглосуточного пребывания получателей социальных услуг. По результатам проведенного последнего тестирования подопечных и сотрудников учреждений на наличие коронавирусной инфекции случаи с подтвержденными диагнозами COVID-19 не выявлены.

В организациях, предназначенных для пребывания граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов и несовершеннолетних, подведомственных Минтруду РД, около 1 тыс. сотрудников обеспечены средствами индивидуальной защиты (медицинские маски (марлевые повязки), одноразовые перчатки, респираторы, дезинфицирующие средства и другие).

Также обеспечена возможность временного перемещения, передачи проживающих в учреждениях социального обслуживания граждан, в том числе несовершеннолетних, родственникам, законным представителям или иным лицам на весь период до завершения мероприятий, связанных с осложнением эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции (COVID-19). Так, за март - июль 2020 года при их письменном согласии в семье переданы 8 граждан, проживающих в Психоневрологическом интернате «Милосердие» и Доме-интернате для престарелых и инвалидов «Ветеран», 6 несовершеннолетних воспитанников Дома-интерната для умственно отсталых детей «Забота», 118 несовершеннолетних, проходящих социальную реабилитацию в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

Кроме того, 9 мая 2020 года принято постановление Правительства Республики Дагестан «Об особенностях осуществления ежемесячной денежной выплаты по оплате

жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Дагестан», предусматривающее возможность получателям ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЕДВ по ЖКУ), которым приостановлена указанная выплата с 1 декабря 2019 года, обратиться за возобновлением указанной выплаты в управления социальной защиты населения либо многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в более поздние сроки (до 1 октября 2020 года).

С учетом изложенного, получателям ЕДВ по ЖКУ, не предоставившим документы (до 1 декабря 2019 года), указанные в пунктах 7.9 и 7.10 Приложения № 2 Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 января 2011 года № 20, а также документы (сведения), подтверждающие фактически произведенные расходы на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за 2019 год, ЕДВ по ЖКУ не прекращается.

Кроме того, при предоставлении получателями вышеуказанных документов до 1 октября 2020 года, производится перерасчет недополученных сумм ЕДВ по ЖКУ за истекшее время, т.е. с 1 декабря 2019 года.

Содействие трудоустройству населения.

Введенные в Республике Дагестан ограничительные мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), способствовали определенному ухудшению ситуации на рынке труда.

В целях смягчения негативных последствий введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ухудшения ситуации на отдельных предприятиях в связи с введением режимов неполной занятости и простоя, и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года №1726-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 980, Минтрудом РД разработана государственная программа по ре-

ализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан на 2020 год, включающая мероприятия по организации:

- временной занятости 703 работников предприятий, находящихся под риском увольнения;
- общественных работ для 955 безработных и ищущих работу граждан.

Общий объем финансирования указанной Программы составляет 79 140,9 тыс. рублей.

Численность предприятий и организаций республики, претендующих на получение финансовой субсидии в рамках реализации Программы, составила в настоящее время 80 ед.

Наряду с изложенным, для недопущения напряженности на рынке труда Республики Дагестан реализуется государственная программа Республики Дагестан «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 ноября 2013 г. № 587). Так, по предварительным данным по состоянию на 3 августа 2020 года, органами государственной службы занятости населения республики содействие в трудоустройстве оказано около 20,1 тыс. чел., в том числе более 6,5 тыс. чел. – на заявленные работодателями рабочие места. Для безработных граждан, участвующих во временных работах, предусмотрена материальная поддержка в размере 3000 руб. в месяц (с мая по июль 2020 г. – 9000 руб. в месяц).

С 30 марта (с начала периода ввода в Российской Федерации ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции) по 3 августа 2020 г. содействие в трудоустройстве в дистанционном режиме оказано около 4,0 тыс. гражданам. При этом в указанный период соискателям направлено 4 205 предложений по трудоустройству с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (портал «Работа в России», электронная почта, мессенджеры, видеосвязь). В режиме видеосвязи обеспечено проведение собеседований по трудоустройству 502 граждан.

Кроме того, в январе-июле 2020 года проведены 128 межрегиональных ярмарок вакансий в режиме видеоконференцсвязи с

работодателями из других субъектов Российской Федерации, по итогам которых трудоустроено более 1,4 тыс. безработных и незанятых граждан в других субъектах Российской Федерации (Самарская, Нижегородская, Калужская, Ростовская области, города Москва и Санкт-Петербург).

Также обеспечено предоставление бесплатного доступа соискателям и работодателям с целью регистрации в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России» и в Общероссийской социальной сети деловых контактов «SkillsNet». На 3 августа 2020 года на портале «Работа в России» зарегистрировано 13,2 тыс. работодателей, а также размещены около 50 тыс. резюме граждан, ищущих работу. В социальной сети «SkillsNet» на 3 августа 2020 года зарегистрировано около 8,0 тыс. граждан и 3,5 тыс. работодателей.

Органы службы занятости республики содействуют субъектам предпринимательской деятельности в создании и сохранении рабочих мест.

Так, оказывается содействие в трудоустройстве инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, а также субсидирование части затрат на компенсацию расходов по оплате труда работников, занятых на предприятиях, образованных общественными организациями инвалидов. Предоставляется финансовая помощь безработным гражданам на открытие собственного дела в размере 145,6 тыс. В 2020 году в рамках реализации вышеуказанной услуги предусмотрено оказание финансовой помощи (субсидии) на открытие собственного дела 100 безработным гражданам. По состо-

янию на 3 августа 2020 года единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства была оказана 36 безработным гражданам (консультационные услуги получили около 2,0 тыс. безработных граждан).

Социально-трудовые отношения и охрана труда.

Минтрудом РД доведены до работодателей, осуществляющих деятельность на территории республики, разработанные Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека методические рекомендации по:

- применению гибких форм занятости в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации;
- режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19);
- профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Также совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Дагестан организован мониторинг сведений, поступающих от предприятий и организаций, вновь приступивших к деятельности, с целью недопущения к работе лиц, находящихся в зоне риска.



К.Р. Саидов
МИНИСТР ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ВОЛОНТЕРОВ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ В РАМКАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

Пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19 стала одним из самых сложных испытаний для всего человечества. Ее начало ознаменовано как отсутствием понимания с какой угрозой столкнулся мир, так и с недостаточной разработанностью алгоритмов, практик и методов противостояния.

Россия оказалась в зоне действия пандемии позже многих европейских стран, и это дало определенный запас времени для развития понимания механизмов противодействия.

Одним из таких механизмов выступило обращение к ресурсу добровольчества, активно развивающемуся в стране в последние годы.

Уже в марте этого года стартовала Общероссийская акция взаимопомощи «Мы вместе», организаторами которой выступили платформа DOBRO.RU, Общероссийский народный фронт и Ассоциация волонтерских центров и Всероссийская общественная движение «Волонтеры медики». Если первоначально речь шла о бесплатной доставке продуктов пожилым гражданам старше 65 лет, наиболее подверженным заболеванию, то в последующем она получила более широкое наполнение, объединив все добровольческие практики России, направленные на противо-

действие распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19. Дагестан принял активное участие в ее реализации.

В рамках Общероссийской акции #МыВместе и во исполнение Указа Главы Республики Дагестан от 18 марта 2020 года №17 «О введении режима повышенной готовности» Министерством по делам молодежи Республики Дагестан создан Республиканский волонтерский штаб на базе подведомственной организации ГКУ РД «Республиканский молодежный центр» во взаимодействии с добровольческими объединениями, входящими в состав ДРОО «Центр развития добровольческих инициатив» и общественными организациями республики.

В рамках волонтерских штабов все добровольческие объединения, некоммерческие организации и органы по делам молодежи, реализующие молодежную политику в Республике Дагестан, объединились для оказания адресной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, без работы и средств к существованию в результате введения режима самоизоляции, лицам, находящимся в группе повышенного риска из числа пожилых людей и инвалидов, а также находящимся на самоизоляции дома.

Министерством по делам молодежи Республики Дагестан совместно с муниципальными образованиями республики были сформированы волонтерские отряды по оказанию помощи населению в ситуации коронавирусной инфекции с закреплением ответственных сотрудников из управления социальной защиты населения для координации деятельности работы отряда.

Сегодня численность волонтерского корпуса Республики Дагестан из числа активно действующих добровольцев в сфере оказания помощи населению по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции составляет около 3000 волонтеров. Министерством по делам молодежи Республики Дагестан ведется постоянная работа по обеспечению волонтеров Дагестана средствами индивидуальной защиты. Следует отметить, что за 2020 год число добровольцев в республике выросло более, чем в два раза по сравнению с 2019 годом. Если на конец года в Единой информационной системе «Добровольцы России» было зарегистрировано около 10000 человек, то сегодня 20975. Это яркое свидетельство активности и вовлеченности

молодежи Дагестана в процессы, происходящие в регионе, стремления быть нужными и полезными своей стране.

Уже в марте 2020 года началось их обучение и инструктаж как в целях предупреждения заболевания COVID-19 самих волонтеров, так и защиты населения, которому оказывалась помощь.

Сложившаяся ситуация с пандемией COVID-19 определила основные направления деятельности добровольцев республики по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции:

1. Медицинское добровольчество в «красной» и «зеленой» зоне;
2. Информационно-коммуникационное добровольчество и круглосуточная работа «горячих» телефонных линий;
3. Добровольчество в сфере доставки гуманитарной продуктовой помощи населению;
4. Мониторинг доступности средств индивидуальной защиты (СИЗ) с последующей раздачей масок для жителей республики в местах общественного скопления (тор-



говых центрах, остановок общественного автотранспорта, вблизи аптек и больниц);

5. Психологическое волонтерство.

6. Взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества и социально-ответственного бизнеса по привлечению финансовых средств для оказания продуктовой помощи и раздачи средств индивидуальной защиты населению.

1. Медицинское добровольчество в «красной» и «зеленой» зоне.

С 7 мая 2020 года волонтеры Дагестана приступили к оказанию помощи в медицинских учреждениях республики. Более 520 студентов 4-6 курсов и первого и второго года обучения ординатуры Дагестанского государственного медицинского университета – активисты Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» и Комитета здравоохранения Открытого молодежного правительства республики приступили к работе в «зеленой» (170 человек) и «красной зоне» (350 человек) в Первой городской больнице Махачкалы, в Реабилитационном центре, Инфекционной больнице, Республиканской клинической больнице, Госпитале ветеранов, Урологическом центре, Третьей городской больнице и в других медучреждениях республики. В больницах волонтеры участвуют в административной деятельности медучреждений, уходе за пациентами, проведении медицинских манипуляций в выполнении санитарных норм.

Истории волонтеров «красной зоны» – пример для подражания для всей молодежи России. Одним из таких волонтеров стал Гаджи Шахназаров, которого теперь знает вся страна. В конце апреля 2020 года его отца госпитализировали в Городскую клиническую больницу №1 с 60 процентным двусторонним поражением лёгких. Стремясь быть рядом, не взирая на риск, Гаджи стал волонтером «красной зоны». В мае коварная болезнь забрала у него отца. Мать скончалась восемь лет назад от онкологического заболевания. Гаджи не сломался, выстоял и продолжил свою работу в «красной зоне».

На встрече Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с

участниками акции «Мы Вместе» 26 июня 2020 года Гаджи Шахназаров выступил с инициативой назвать улицы городов России в честь героев-медиков, которые сражались на переднем фронте борьбы с новой коронавирусной инфекцией.

2. Информационно-коммуникационное добровольчество и круглосуточная работа «горячих» телефонных линий.

Уже в апреле 2020 года начал работу колл-центр, созданный Минмолодежи РД при поддержке телекоммуникационного оператора МТС на базе нашего Республиканского молодежного центра. Основной задачей колл-центра стала обработка обращений граждан, организация взаимодействия с благотворительными фондами республики (такими как «Инсан», «Чистое сердце», «Надежда», «Ассоциация друзей милосердия») и Министерством труда и социального развития Республики Дагестан с целью оказания гуманитарной продуктовой помощи нуждающимся и введение заявок в общую базу данных «Доброфон» (объединившую данные Минмолодежи РД, Минтруда РД и благотворительных фондов), оперативное информирование жителей Дагестана и решение актуальных проблем, связанных с коронавирусной инфекцией.

Работу колл-центра одновременно обеспечивало три человека, на телефон «горячей линии» принимались обращения из всех городов и районов Дагестана. Позвонив в колл-центр, жители республики могли получить информацию о профилактике коронавирусной инфекции и контакты профильных министерств, ведомств или медицинских учреждений. Помимо этого, специалисты колл-центра занимались обзвоном людей, находящихся в группе риска и нуждающихся во врачебной, гуманитарной и волонтерской помощи.

Волонтеры Минмолодежи РД обеспечивали также работу колл-центра, созданного на базе Центра медицины катастроф. Данная горячая линия работает круглосуточно. Количество волонтеров, принявших участие в работе круглосуточного колл-центра в качестве операторов, составляет 40 человек.

Волонтеры работают в четыре смены: три смены по 4 часа в дневное время – с 09:00 до 21:00 и одна ночная смена – с 21:00 до 09:00.

В среднем за сутки в колл-центр Республики Дагестан поступало от 30 до 100 заявок, все они оперативно обрабатывались волонтерами.

На базе ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный медицинский университет» был создан волонтерский штаб по оказанию помощи пожилым людям в экстренной ситуации (коронавирус) из числа активистов Общероссийского народного фронта и Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» и студентов медицинских учреждений республики. Заявки принимались по федеральной горячей линии, работающей в круглосуточном режиме. Волонтерский штаб работал по нескольким направлениям:

- Волонтеры-онлайн – отслеживали заявки, поступившие в личный кабинет колл-центра по единому номеру горячей линии (8-800-200-34-11), а также осуществляли обзвон одиноко проживающих пожилых людей по спискам, предоставленным Министерством труда и социального развития Республики Дагестан;

- Волонтеры Штаба – осуществляли обзвон заявителей и уточняли потребность в необходимой помощи.

3. Добровольчество в сфере доставки гуманитарной продуктовой помощи населению.

Одним из наиболее востребованных направлений добровольческой помощи стала доставка продуктов нуждающимся жителям Республики Дагестан. Республиканским волонтерским корпусом совместно с добровольческими объединениями всех муниципальных образований республики доставлено более 120 тысяч продуктовых наборов пожилым гражданам, инвалидам, нуждающимся гражданам всех категорий (многодетным семьям, матерям-одиночкам, самозанятым гражданам, оказавшимся без средств к существованию в период действия ограничений).

При этом активное развитие получило новое направление добровольческой деятельности – автоволонтерство. Многие общественные организации (такие как Федерация автомобильного спорта, Ассоциация «Ас-Патриоты», Федерация рукопашного боя, молодежная общественная организация «Вирттал»

и многие другие) откликнулись на призыв Минмолодежи РД и стали помогать развозить продукты, хотя ранее они не участвовали в добровольческих проектах.

Среди таких организаций особенно хочется отметить Федерацию автомобильного спорта (насчитывающей около 400 волонтеров), члены которой ежедневно развозили большие объемы продовольственной помощи, а в период месяца Рамадан – питание на ифтар для верующих, врачей и полицейских на постах.

Доставка продуктов также осуществлялась волонтерами выездных групп Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики».

4. Психологическое волонтерство в сфере оказания бесплатной психологической помощи населению.

К помощи населению республики подключились профессиональные волонтеры-психологи, которые на добровольческих началах в онлайн-режиме оказывали психологическую поддержку обратившимся.

В период наиболее жестких ограничений Министерством по делам молодежи РД велись прямые эфиры в Instagram Молодежной психологической онлайн-гостиной «Дверной косяк» с ведущими дагестанскими психологами Арсеном Джабраиловым, Сергеем Чипашвили, Патимат Омаровой, к которым подключилось более двух тысяч человек. Участники эфиров смогли получить психологические консультации по проблеме самоизоляции, психологического сопровождения дистанционного образования, гармонизации семейных и детско-родительских отношений в период вынужденного нахождения дома.

Психологическое консультирование населения также осуществлялось в индивидуальном порядке. Психологическим центром «Пси-фактор» и другими волонтерами-психологами проведено около 350 бесплатных консультаций в онлайн-режиме для всех обратившихся жителей.

5. Мониторинг доступности средств индивидуальной защиты (СИЗ) с последующей раздачей масок для жителей республики в местах общественного скопления: торговых центрах, остановках обществен-

ного автотранспорта, вблизи аптек и больниц.

Мониторинг доступности средств индивидуальной защиты для населения оказался важным шагом для понимания характера потребности населения в обеспечении личной безопасности. И в этом очень помогли волонтеры.

К сожалению, мы вынуждены констатировать значительную недооценку жителями Дагестана необходимости заботиться о защите себя и своих близких от заражения новой коронавирусной инфекцией. Эти два фактора - недостаточное количество масок для покрытия существовавшей на тот момент потребности населения в частной аптечной сети и недопонимание роли средств индивидуальной защиты, - привели нас к идее раздачи масок в общественных местах с информированием населения о необходимости их ношения. Нас поддержало руководство Дагестана и Оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РД. Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Дагестан были выделены достаточно большие объемы средств индивидуальной защиты для бесплатной раздачи населению республики.

Эту работу мы активно продолжаем и сейчас, на втором этапе снятия ограничений, поскольку считаем важным продолжать информировать население о профилактике распространения новой коронавирусной инфекции и обеспечивать жителей республики бесплатными средствами индивидуальной защиты.

7. Взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества и социально-ответственного бизнеса по привлечению средств для оказания про-

дуктовой помощи и раздачи средств индивидуальной защиты населению.

Пандемия новой коронавирусной инфекции породила проблемы социально-экономического характера, внесла разлад в привычные экономические уклады многих самозанятых жителей Республики Дагестан.

Поэтому одним из направлений работы Министерства по делам молодежи Республики Дагестан стало взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества и социально-ответственного бизнеса по привлечению средств для оказания продуктовой помощи и раздачи средств индивидуальной защиты населению. Многие откликнулись и пришли на помощь. Среди них торговый дом «Киргу», сеть супермаркетов «Зеленое яблоко», предприятий «Дарман», «Хлеб-Хаус», ОАО «Денеб», ИП Абдурахманов Исмаил Гасанович, «Модный дворик» и многие другие. Благодаря предпринимательскому сообществу Республики Дагестан обеспечивалось поступление продуктов для доставки населению, питание волонтеров, работающих на «горячих» линиях, поставка средств индивидуальной защиты для добровольцев в муниципальных образованиях республики.

Таким образом Министерством по делам молодежи Республики Дагестан была организована работа добровольческих объединений Республики Дагестан в сфере оказания помощи населению в рамках противодействия новой коронавирусной инфекции в различных направлениях деятельности, созданы условия для дальнейшей волонтерской поддержки населения, предусмотрены алгоритмы координации деятельности при возможных рисках ухудшения ситуации в республике.



М.И. Исаев
УПРАВЛЯЮЩИЙ ОТДЕЛЕНИЕМ ПФР
ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПЕНСИОННОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

С полной уверенностью можно сказать, что именно Пенсионный фонд Дагестана был и остается единым механизмом по оказанию жизненно важных социальных услуг населению республики. Пандемия научила нас работать по-новому, и этот очень полезный опыт мы продолжаем реализовывать и сегодня.

Приказом от 24 марта 2020 года в Отделении Пенсионного фонда по Республике Дагестан был создан Оперативный штаб по противодействию коронавирусу. Возглавил его Управляющий ведомством Магомед Исаев.

До настоящего времени по специальному графику каждый начальник отдела или группы, их заместители дежурят по ночам. К дежурным в круглосуточном режиме стекается вся информация о микроклимате в коллективе, о состоянии здоровья людей, о наличии заболевших или попавших в карантин. Столь важная информация в любой момент может понадобиться и нашему руководству в Пенсионном фонде России, и республиканскому правительству. Мы держим данный вопрос на контроле и готовы предоставлять эту информацию в режиме реального времени. При появлении первых признаков заболевания работников мы отправляем на больничный. У нас, как и в первые дни, категория так называемой группы «риска» находится под особым контролем, многие до сих пор на так называемой «удалёнке». Это работники, достигшие возраста 65 лет и старше, беременные женщины, многодетные матери, женщины, имеющие малолетних детей, инвалиды. На тот момент в ведомстве даже издали внутренний

приказ, запрещающий нашим специалистам посещать места массовых скоплений людей, похороны и коллективные молитвы. Да! По стране это были рекомендации, а у нас это было закреплено приказом. И на то была масса причин.

Прежде всего, надо понимать, что Пенсионный фонд – это самая клиентоориентированная структура. Мы не можем ни при каких обстоятельствах закрывать ведомство. Наши клиенты – это практически все жители республики. От младенцев, которым необходимо оформить СНИЛС, до пособия на погребение, которое граждане получают тоже у нас. И часто именно наши социальные выплаты для граждан – это единственный источник к существованию. Специальным приказом в пик пандемии в республике был разработан график, по которому часть специалистов выходила на работу, часть находилась дома. Делалось это в целях обеспечения оперативной взаимозаменяемости сотрудников, а также для того, чтобы никак не пострадала выстроенная схема работы Пенсионного фонда Дагестана. В городах и районах республики функционировали все 54 территориальных подразделения ведомства, прием в которых осуществлялся строго по предварительной записи. Записаться на прием можно через сайт или личный кабинет портала «Госуслуги», а также через сайт Пенсионного фонда или же по телефонам горячей линии. И нам немало удалось сделать.

Пенсионный фонд Дагестана совместно с банковскими структурами и организациями, осуществляющими доставку пенсий, договори-

лись о том, что пенсия за апрель была доставлена пенсионерам значительно раньше, вне графика. Досрочно решился вопрос и с единовременными выплатами для более 7,5 тысяч дагестанцев к 75-летию Великой Победы. Выдавать их начали с 3 апреля. Напомним, что это были 75 тысяч рублей для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, жителей блокадного Ленинграда и вдов ветеранов. По 50 тысяч рублей перечислили труженикам тыла. Эти суммы Пенсионный фонд Дагестана выплатил одновременно с пенсией.

На самом деле для нашего ведомства это был очень непростой период. Мы с гордостью можем сказать, что наш профессиональный и очень слаженный коллектив сделал отличную работу.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» российским семьям, имеющим или имевшим право на материнский капитал, с апреля по июнь 2020 года была установлена ежемесячная выплата в размере 5 тысяч рублей, которая предоставлялась на каждого ребенка в возрасте до трех лет.

Мы провели грандиозную информационно-разъяснительную работу, пошагово объясняя людям как заполнять заявление. Когда граждане приходили к нам по предварительной записи, наши специалисты через «гостевые компьютеры» помогали правильно оформлять заявления. Эта кампания проводилась в самый пик эпидемии, когда из 1800 специалистов Пенсионного фонда республики, на работе находилось около 600 человек. Остальные сотрудники с начальной симптоматикой новой коронавирусной инфекции находились на лечении. Вот тогда - то на работу вышли те, кто находился в резервном списке.

Нам нельзя было расслабляться, потому что в соответствии с Указом Президента РФ от 11 мая 2020 года № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации, на каждого ребенка от 3 до 16 лет должны получить единовременную выплату в 10 тысяч рублей, кроме того выплату в 5 тысяч рублей теперь могли получить не только семьи, имеющие право на материнский капитал, но и вообще все семьи, родившие или усыновившие пер-

вого ребенка с 1 апреля 2017 года до 1 января 2020 года.

В прямом смысле этого слова, «толпы» наших земляков ринулись в клиентские службы Пенсионного фонда республики, хотя суть выплат была именно в их дистанционном оформлении, то есть через портал Госуслуг. Мы не могли, да и не имели морального права отправлять людей ни с чем. Специалисты, вооружившись масками и дезинфицирующими средствами, разъясняли людям, как правильно заполнять заявление, кому на самом деле полагаются данные выплаты.

Управляющий Пенсионным фондом республики Магомед Исаев регулярно в режиме онлайн разъяснял землякам о том, что данные выплаты продлятся до 1 октября, о том, какие частые ошибки возникают в ходе заполнения заявлений, и заверял, что выплаты получат все, кому они полагаются. Казусы возникали, но, в общем, и эта кампания шла и идет достаточно спокойно и организованно.

Стоит отметить и то, что наряду с выплатами для семей с детьми до 3 лет, с 3 до 16 лет, у ведомства есть еще десятки направлений, которые реализовывались в полной мере и в период пандемии.

Это, прежде всего, назначение и перерасчет пенсий и других социальных выплат. Сегодня более 70% пенсий оформляют по электронным заявлениям. Если у человека не было возможности подать такое заявление, наш специалист связывался с ним по телефону, получал согласие на назначение пенсии, после чего начиналась работа по ее оформлению. Все пенсии по инвалидности и некоторые социальные выплаты с начала периода пандемии назначаются на основании данных Федерального реестра инвалидов.

Получателям пенсии по потере кормильца, которым исполнилось 18 лет, также не нужно было обращаться в Пенсионный фонд для продления выплаты. Также сохранялась возможность получить пенсию по доверенности, без прописки, выплаты пенсий за границу, ежемесячные выплаты из материнского капитала.

Хочется отметить то, что сегодня все способы дистанционного режима работы сохранены в полной мере. И они будут приумножаться. Речь, прежде всего о технологии назначения различных пенсий, ежемесячных денежных выплат, продления выплат без участия человека, то есть на основании информационных баз Отделения и в проактивном режиме.



Н.Н. Павлов
РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН ПО НЕДОПУЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ВЫЗВАННЫХ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ

В настоящее время в мире зарегистрировано более 26 млн. случаев заболеваний новой коронавирусной инфекцией.

Весь мир борется с пандемией этой болезни, значительная часть пути уже пройдена.

В нашей стране удастся сдерживать натиск инфекции благодаря системно принимаемым мерам.

На фоне стремительного распространения пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, на территории Республики Дагестан Управлением Роспотребнадзора по РД организован и проводится комплекс противоэпидемических и профилактических мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции и контроль за их выполнением.

Реализация комплекса мероприятий проводится в рамках Национального плана по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ, утвержденного Председателем Правительства РФ, постановлений Главного государственного санитарного врача РФ, указов Главы РД, плана действий по организации противоэпидемических мероприятий для предотвращения распространения COVID-19 в РД, утвержденного Главой РД, постановлений главного государственного санитарного врача по РД, решений оперативного штаба по

распространению новой коронавирусной инфекции на территории РД.

Во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, находящихся на территории Республики Дагестан (воздушном, водном, автомобильном и пешеходном - до закрытия для перемещения граждан на основе ограничительного режима государственной границы между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой), усилен санитарно-карантинный контроль.

По состоянию на 01.09.2020 г. сотрудниками Управления Роспотребнадзора по РД досмотрено 57023 транспортных средств и 212272 пассажира, прибывающих из-за рубежа, в результате чего выявлено и госпитализировано в инфекционные стационары 11 человек с признаками инфекционных болезней.

В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.01.2020г. № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-19» все прибывающие вывозными рейсами из зарубежных стран российские граждане изолируются на 14 календарных дней в условиях обсерватора с лабораторным обследованием на наличие коронавируса на 10-12 день изоляции. Всего через обсервацию прошло 2342 человека.

Работа наблюдателей контролируется в ежедневном режиме специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Дагестан.

Службой организован контроль лиц, прибывающих воздушным транспортом из неблагополучных регионов Российской Федерации. Во всех случаях проводится полный комплекс регламентированных профилактических мероприятий, включая дистанционную термометрию, анкетирование, вручение постановлений о самоизоляции, а при необходимости — о госпитализации. Все прибывающие на территорию республики обеспечиваются масками.

С учетом ухудшающейся санитарно-эпидемиологической обстановки направлены предложения в оперативный штаб о введении дополнительных ограничительных мероприятий в отношении граждан, прибывающих из неблагополучных регионов России. Решением оперативного штаба с 23 мая 2020г. до особого распоряжения, в республике введен режим изоляции по месту жительства на 14 дней с момента въезда в Республику Дагестан для лиц, прибывающих из гг. Москва, Санкт-Петербург и Московской области, и совместно проживающим с ними в период изоляции.

Обеспечена возможность значительного охвата населения тестированием на новую коронавирусную инфекцию. Исследования проводятся на базе Центра гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора в РД, на базе лабораторий государственных медицинских организаций региона и частных негосударственных лабораторий.

Все лаборатории имеют необходимые разрешительные документы и обеспечены в достаточном количестве диагностическими тест-системами для выявления новой коронавирусной инфекции, разработанными Государственным научным центром «Вектор» Роспотребнадзора и зарегистрированными в официальном порядке, определен порядок лабораторной диагностики. По состоянию на 01.09.2020г. проведено свыше 398498 лабораторных исследований на наличие новой коронавирусной инфекции.

Все зарегистрированные случаи COVID-2019, как групповые, так и единичные

расследуются по отработанному алгоритму с активным выявлением близких (семейных) и дальних контактов, в том числе по месту работы и по месту проживания, для проведения противоэпидемических мероприятий.

Управлением Роспотребнадзора по РД выдано более 45 тысяч постановлений об изоляции прибывших из неблагополучных стран лиц, больным, а также лиц, находившихся в контакте с заболевшими. Контроль за соблюдением режима изоляции осуществляется силами МВД России по Республике Дагестан.

Особое внимание Служба уделяет проведению профилактических мероприятий. В адрес органов исполнительной власти Республики Дагестан и хозяйствующих субъектов направлено 1429 предписаний об усилении профилактических мер, в том числе дезинфекционных мероприятий. Контроль за их выполнением проводится ежедневно.

Также, главам муниципальных образований, администрации пунктов пропуска, автовокзалов, Министерству транспорта и дорожного хозяйства РД направлены предписания об усилении дезинфекционных мероприятий на открытых пространствах в населенных пунктах, в местах массового скопления, в подъездах жилых домов и транспортных средствах, по пересмотру графиков движения в сторону увеличения рейсов с целью недопущения скученности людей и др.

В соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора, с начала апреля проводится обработка по обеззараживанию тротуаров, наружных поверхностей фасадов зданий, в первую очередь эпидемиологически значимых объектов, работающих в период введенных ограничений, а также объектов уличной инфраструктуры и мест общего пользования в многоквартирных жилых домах.

Роспотребнадзором, для методологической помощи бизнесу, подготовлен ряд методических рекомендаций по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) для организаций различных сфер деятельности. Все методические рекомендации направлены в адрес оперативного штаба, заинтересованных министерств и ведомств, СМИ.

Ограничено проведение массовых мероприятий во избежание распространения

новой коронавирусной инфекции. Главным государственным санитарным врачом по РД вынесено постановление о временном приостановлении массовых посещений гражданами богослужений (мечетей, храмов, церквей, молитвенных домов, синагог и других религиозных организаций). Руководителями религиозных организаций всех вероисповеданий богослужения на период эпиднеблагополучия переведены в режим онлайн трансляции.

Направлено Предписание Главе Республики Дагестан о введении ограничительных мероприятий на территории Республики Дагестан по недопущению проведения массовых мероприятий, в т.ч. посещения кладбищ.

С целью усиления ограничительных мероприятий и усиления режима самоизоляции в период празднования Ураза-Байрам, главам муниципальных районов и городских округов республики, где зарегистрированы наиболее высокие показатели заболеваемости, внесены предложения о введении карантина на территории муниципальных образований. Органами местного самоуправления на территории муниципальных образований Респу-

блики Дагестан введены ограничительные мероприятия (карантин).

Управление Роспотребнадзора по Республике Дагестан обеспокоено беспечным поведением жителей республики, переставших соблюдать рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции. Пренебрежительное отношение к элементарным мерам защиты и профилактики способствует распространению инфекции, в связи с чем возрастает значение понимания и ответственности каждого человека к своему здоровью и здоровью окружающих.

Информационная превентивная работа с населением не прекращается и является важной составной частью повышения гигиенической грамотности людей и их социальной ответственности.

Управлением Роспотребнадзора по РД для этого делается все необходимое, но теперь очень много зависит от каждого из нас.

Сегодня главной задачей остается победа над коронавирусной инфекцией, достичь которой мы можем только совместными усилиями.

Г. М. Гасанов
И.О. НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ
ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН,
СТАРШИЙ СОВЕТНИК ЮСТИЦИИ



О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

В условиях складывавшейся ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции органами прокуратуры Республики Дагестан особое внимание уделялось вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, соблюдения прав граждан при оказании им медицинской помощи, получении дополнительных мер поддержки, защите прав медицинских работников и субъектов предпринимательской деятельности.

Всего за указанный период в этих сферах органами прокуратуры проведено 350 проверок, по фактам выявленных нарушений внесено более 190 мер реагирования.

В частности, проведены проверки оснащенности лечебных учреждений средствами индивидуальной защиты, своевременности заключения государственных контрактов для закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования, соблюдения трудовых прав и др.

В целях устранения выявленных нарушений в части непринятия своевременных и надлежащих мер по организации и проведению эффективной работы по противодействию распространения коронавирусной инфекции в адрес министра здравоохранения РД, руководителей ТО Росздравнадзора по РД

и ТУ Роспотребнадзора по РД внесены представления.

По результатам их рассмотрения приняты меры по устранению нарушений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Благодаря вмешательству органов прокуратуры 4 находящихся на балансе учреждений здравоохранения компьютерных томографа приведены в рабочее состояние и в настоящее время используются по назначению.

На постоянной основе прокурорами проводится мониторинг ситуации, связанной с пресечением нарушений трудовых прав в части своевременности и полноты получения выплат стимулирующего характера медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

В ходе надзорных мероприятий выявлены существенные нарушения трудовых прав медицинских работников.

Так, Минздравом РД не приняты своевременные организационные меры по доведению до медицинских учреждений стимулирующих выплат, не осуществлен должный контроль за разработкой и принятием подведомственными лечебными организациями

локальных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления указанных выплат, что в том числе явилось причиной задержки выплат стимулирующего характера.

Органами прокуратуры проведена работа по контролю за принятием локальных правовых актов, устанавливающих порядок стимулирующих выплат медицинским работникам.

К примеру, прокуратурами г. Кизляра, г. Дагестанские Огни, Левашинского и Сулейман-Стальского районов в адрес руководителей поднадзорных учреждений здравоохранения внесены представления, по результатам рассмотрения которых ими изданы локальные нормативные акты, которыми утверждаются перечни наименований структурных подразделений и должностей медицинских работников структурных подразделений, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера.

После прокурорского вмешательства 401 сотруднику медицинских организаций предоставлены выплаты стимулирующего характера на общую сумму более 19,3 млн. рублей.

В условиях действия ограничительных мер прокурорами проводилась активная работа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности. На особом контроле находились вопросы несвоевременной оплаты заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам.

Так, после прокурорского реагирования в первом полугодии 2020 года долги по исполненным государственным и муниципальным контрактам перед предпринимателями погашены на сумму свыше 1,2 млрд. рублей.

Проведение надзорных мероприятий в этом направлении органами прокуратуры республики продолжается.

Х. М. Малаев
ГЛАВНЫЙ ВРАЧ ГБУ РД
«ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»



ОРИЕНТИРУЯСЬ НА УСПЕХ

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией и массовым поступлением больных с подозрением на COVID-19, Министр здравоохранения Республики Дагестан издал приказ: ... «ГБУ РД «Городская клиническая больница», осуществить перепрофилирование соматических и хирургических коек в инфекционные и развернуть 990 стационарных коек для приёма пациентов с ОРВИ, внебольничными пневмониями и новой коронавирусной инфекцией».

Задолго до этого на оперативных совещаниях в ГБУ РД «Городская клиническая больница» обсуждалась тема распространения новой инфекции. Говорили о ее вирусном происхождении и небывалой генерализации. Неоднократно проводились тренинги с условными больными по использованию средств индивидуальной защиты медиков при встрече с пациентами с подозрением на коронавирус.

На всех трех входных порталах в поликлинику, приемное отделение и в основной корпус были организованы посты для дистанционной термометрии, на всех этажах расклеены информационные листки для посетителей, установлены приспособления для дезинфекционной обработки рук специальными растворами.

В связи с повышенной вирулентностью COVID-19 были приняты меры по дистанцион-

ному обслуживанию пациентов с признаками заболевания. Специальная бригада из опытных участковых терапевтов, облаченных в защитные костюмы, посещала больных на дому, производила назначение и получала материал для анализа и теста.

Тем временем вирус набирал обороты, появились первые заболевшие, хотя многие жители республики не верили в его существование, выдумывая всевозможные легенды из серии теорий заговора.

В целях просвещения населения и распространения знаний и методов противостояния COVID-19, в том числе среди медицинского персонала, был создан оперативный штаб, в который входили также врачи-эпидемиологи.

В ГБУ РД «Городская клиническая больница», исполняя вышеуказанный приказ министра и учитывая ситуацию в городе, приступили к перепрофилированию отделений. Конечно, все понимали, что перепрофилирование - это не просто бумажное решение, а кардинальное переустройство помещений, дополнительная перепланировка с устройством помещений не только для лечения, но и для изоляции, так называемая «красная зона».

Первостепенной задачей было устройство приемно-смотровых боксов, где осуществляется индивидуальный прием больных с устройством отдельного наружного входа для поступающих больных и внутреннего

шлюза для персонала. Быстро была решена проблема поиска строительных и ремонтных организаций, которые незамедлительно приступили к работам. С этим справились в течение недели. Все понимали, что правильно организованное разделение больных и персонала препятствует распространению внутрибольничных инфекций. Теперь персонал входит в «красную зону» через санпропускник. В нем разместились компактные душевые, умывальник, дезинфицирующий раствор, вешалка для халатов. За очень короткое время был выполнен значительный объем строительно-монтажных работ. Одних только душевых кабин в санпропускниках было установлено 21 шт., установлено большое количество стеклянных разделительных перегородок для перенаправления потоков и разделения на зоны. Смонтированы сотни метров труб водоснабжения и водоотведения, более чем к 600 койкоместам подведены точки электроснабжения и раздачи кислорода, налажена работа аппаратов ИВЛ, пополнен ассортимент медикаментов и дезинфицирующих материалов, приобретены 3000 комплектов средств индивидуальной защиты. Многие проблемы решались незамедлительно, в ходе их возникновения. Продуманная и осмысленная подготовительная работа дала возможность разместить больных без суматохи и паники.

Телекоммуникативная сеть была налажена так, что из любой ординаторской врача имел возможность выйти на связь со специалистами из ведущих клиник федерального центра и других крупных городов и получить необходимую консультацию.

Организационные вопросы на этом не закончились. Возникла необходимость перевести работу учреждения в круглосуточный режим. Для этого все свободные помещения были переоборудованы под комнаты для отдыха персонала, так как была организована их посменная работа. В ходе работы выяснилось, что количество мест для отдыха недостаточно. Руководством больницы было принято решение освободить кабинеты взрослой и детской поликлиник, женской консультации и

разместить в них спальные места. Надо отдать должное МЧС, предоставившему 300 коек, комплекты матрасов, подушек и постельных принадлежностей.

В ходе подготовки учреждения к работе в условиях пандемии больницу не раз посещали ответственные лица Министерства здравоохранения Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и Народного Собрания Республики Дагестан, которые дали высокую оценку работникам больницы.

На самом деле, организовать работу большого коллектива в необычных условиях, при этом обеспечивая быт и отдых работников, их трехразовое питание, впервые столкнувшись с массовым заболеванием населения, не совсем простая задача. Сплотившись вокруг главного врача, понимая требования дня, все как один встали на борьбу с коронавирусом. Весомый вклад в это вложили и волонтеры, меценаты, благотворительные организации.

Обеспечение кислородом, столь важным для лечения больных с легочными патологиями стало возможным благодаря помощи Главы Кизилюртовского района Магомеда Шабанова, предоставившего в безвозмездное пользование транспорт для перевозки и оборудование для распределения кислорода вместе со специалистом.

Врачи всех соматических отделений и участковые врачи поликлиники прошли соответствующие курсы, получили сертификаты и были вооружены соответствующими знаниями из рекомендаций Минздрава Российской Федерации. Всем, кто до эпидемии работал хирургами, офтальмологами, гинекологами, кардиологами и по другим специализациям, пришлось стать инфекционистами. Таких врачей постоянно консультируют реаниматологи, а также пульмонологи.

У 600 работников были получены письменные согласия на посменную работу в «красной зоне» и сформированы группы для работы в отделениях. Соответственно, в определенной степени изменился привычный распорядок работы больницы. Однако, изменения условий труда не нарушили установленные требования охраны труда и техники

безопасности. В той же мере это касается и защиты прав пациентов. Организован телефон доверия для сообщения о фактах нарушения, также проводится мониторинг средств массовой информации, социальных сетей и мессенджеров.

За период с 15 апреля по 1 августа в ГБУ РД «Городская клиническая больница» пролечено около 4500 лиц с нетипичной, внебольничной формой пневмонии, и эта цифра продолжает расти.

В условиях коронавирусной инфекции огромное значение имеет индивидуальная защита персонала. Бригада из старших сестер отделений в составе Магомедовой Эльмиры, Алиевой Патимат, Камиловой Зубейды, Таймасовой Алины, Шахбановой Мадины и Гаджиевой Патимат организовали работу по переодеванию врачей и медицинских сестер, поступающих на вахту в «красную зону», в средства индивидуальной защиты, а также контроль за утилизацией использованных халатов, бахилл и др. средств. С самого начала работают в «красной зоне» Гамзатова Зуля, Давудова Джавгарат, Биарсланова Раисат, Амиралиева Сияна.

Тяжело находиться в герметичном защитном костюме, маске и очках в условиях 30-ти градусной жары. Защитные костюмы, бахилы, накидки и другие матерчатые изделия через час становились мокрыми, появлялись раздражения кожи под резиновыми перчатками, вдавленные следы на лице от респиратора, но никто из работников не проявил недовольства и жалоб.

Операции в условиях коронавирусной инфекции мало чем отличаются от традиционных экстренных операций. Показания к экстренным вмешательствам не изменились, внесены коррективы только к маршрутизации пациентов: есть коронавирусная инфекция — направляется в инфекционный или перепрофилированный стационар; нет коронавирусной инфекции, но есть хирургическая патология — направляется в «чистый» стационар. Хирургический инструментарий, естественно, всегда стерилен. Операционное поле обработано стандартным способом. Все,

как прежде. Вот только в нашем стационаре сейчас получают хирургическую помощь пациенты с тяжелой формой пневмонии на фоне осложненного течения коронавирусной инфекции. Поскольку организм ослаблен инфекцией, ведение таких пациентов требует особенного внимания, как в ходе операции, наркоза так и в послеоперационном периоде. Но наши врачи хирургических специальностей, анестезиологи и реаниматологи всегда начеку.

Каждый день заезжали на территорию больницы грузовые автомобили с медикаментами, оборудованием, поставляемым по распределению Министерства здравоохранения Республики Дагестан. Не меньше транспорта прибыло и с гуманитарной помощью, с СИ-Зами, продуктами питания, бутилированной водой от меценатов, благотворительных фондов и частных лиц. Для разгрузки и складирования товара, не зависимо от времени суток, постоянно, находились на работе рабочие хозяйственного блока.

Немалое значение для поднятия духа медиков имеет и моральная поддержка со стороны благодарного населения. В рамках празднования Дня России сотрудники Министерства по национальной политике и делам религий Республики Дагестан совместно с Дагестанской региональной общественной организацией «Союз женщин Дагестана» в ГБУ РД «Городская клиническая больница» провели акцию «Испеки пирог и скажи спасибо».

В июне с группой специалистов больницу посетил главный врач Московской больницы № 40 на Коммунарке Денис Проценко. Он совместно с нашими врачами обошел всех больных, получающих лечение в клинике, остался доволен качеством медицинской помощи, оказываемой больным, соответствием её клиническим рекомендациям. Д. Проценко со своими специалистами провел мастер класс для врачей и заведующих отделениями городской больницы.

Работа врачей в ГБУ РД «Городская клиническая больница» не останавливается ни днем, ни ночью. В отделении реанимации, и в блоках интенсивной терапии горболь-

ницы находятся самые тяжелые пациенты с COVID-19 не только с г. Махачкалы, но и со всей республики.

За самоотверженный труд в борьбе с коронавирусной инфекцией 2 человека из работников городской клинической больницы удостоились ордена Пирогова, 7 человек благодарностью Президента Российской Федерации, 2 работника Почетной грамотой Главы Республики Дагестан и 7 присвоены звания «Заслуженный врач Республики Дагестан», 4 стали «Заслуженными работниками здра-

воохранения Республики Дагестан», 3 работника награждены именными часами Главы Республики Дагестан, 15 человек Почетными грамотами Министерства Здравоохранения Республики Дагестан. 850 работников больницы удостоились благодарности Главы Республики Дагестан. Это говорит о достойном вкладе коллектива ГБУ РД «Городская клиническая больница» в борьбу с коронавирусной инфекцией.



СОДЕРЖАНИЕ

Д.Р. Алиев. Реализация и защита Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан прав граждан в условиях действия ограничительных мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекции в Республике Дагестан	3
У.А. Омарова. Опыт организации образовательного процесса в условиях распространения коронавирусной инфекции в Республике Дагестан	9
М.Т. Дибиров. Главным приоритетом проведения общероссийского голосования была безопасность здоровья всех участников голосования и членов избирательных комиссий.	12
А.М. Магомедов. О мерах, предпринятых Министерства внутренних дел по Республике Дагестан в период пандемии COVID-19.	15
Д.А. Гаджибрагимов. Деятельность Министерства здравоохранения Республики Дагестан в период пандемии COVID-19	17
И.М. Мугутдинова. О мерах по защите социальных и трудовых прав граждан в период действия режима повышенной готовности в Республике Дагестан	20
К.Р. Саидов. Деятельность Министерства по делам молодежи Республики Дагестан по организации работы волонтеров для оказания помощи населению в рамках противодействия новой коронавирусной инфекции	24
М.И. Исаев. Реализация прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение в условиях пандемии и режима повышенной готовности в Республике Дагестан.	29
Н.Н. Павлов. О мерах, принимаемых Управлением Роспотребнадзора по Республике Дагестан по недопущению распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией	31
Г.М. Гасанов. О результатах работы органов прокуратуры республики по защите прав человека в условиях пандемии и режима повышенной готовности.	34
Х.М. Малаев. Ориентируясь на успех	36

Всю информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан можно найти на официальном сайте:

www.dagombu.ru

📧 dag.ombudsman 📌 Уполномоченный по правам человека в РД



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

ВЕСТНИК 2020

Информационный бюллетень

Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан адресован представителям органов власти, общественным объединениям, правозащитникам и всем тем, кто интересуется правами человека и их защитой. При перепечатке ссылка на Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обязательна. Распространяется бесплатно.

Главный редактор: Д. Алиев
Редакционная коллегия: Р. Рабаданов, М. Джамалдинова, В. Арсаналиев.

Подписано в печать 01.09.2020 г.
Формат 60x84/8. Усл.печ.л. 4,665 Тираж 999. Заказ №30/09/2020.
Адрес редакции: 367005, Республика Дагестан,
г. Махачкала, пл. Ленина, 2, ГБУ РД «Дом Дружбы»
dag.ombudsman@mail.ru

ИП Абакаров Р.И.
367000, РД, г. Махачкала, ул. Батырая, д. 11.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

367005, РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН, Г. МАХАЧКАЛА, ПЛ. ЛЕНИНА, 2, ГБУ РД «ДОМ ДРУЖБЫ»