



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**

ВЕСТНИК • 2019



«Обращаюсь к представителям власти всех уровней, делать вид, что ничего не происходит абсолютно недопустимо. Эти вопросы трудны, но их обязательно надо решать...»

...Но, если все сведется к сбору платы за новую услугу — это будет не работа, а профанация. Нужно навести порядок в этой сфере, избавиться от мутных структур, сформировать цивилизованную, безопасную систему обращения с отходами...»

В.В. Путин
Президент
Российской Федерации

«...Безусловно, чтобы решить экологические проблемы и гарантировать гражданам право на благоприятную окружающую среду независимо от места проживания, не хватит дня, недели и даже года. Но шаг за шагом, поэтапно предпринимая соответствующие меры, можно повернуть ситуацию в нужное русло...»

Т.Н. Москалькова
Уполномоченный по правам человека в
Российской Федерации



«От того, насколько эффективно мы будем перерабатывать мусор, зависит чистота воздуха, воды, почвы.»

... Кивок в сторону прошлого делу не поможет, хоть и тяжело, но надо действовать здесь и сейчас, чем мы и занимаемся...»

В.А. Васильев
Глава
Республики Дагестан



Д.Р. Алиев
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН



НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Государственная политика в области экологии направлена на сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

С 1 января 2019 года на территории Республики Дагестан, как и в других субъектах Российской Федерации, начата работа по внедрению новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), направленная на обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

Согласно новым экологическим требованиям система обращения с ТКО предполагает следующее:

- сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах);

- единый тариф на услуги регионального оператора устанавливается органами исполнительной власти субъектов РФ (п. 2 ст. 24.7, п. 2 ст. 24.8 Закона об отходах);

- собственники твердых коммунальных отходов (собственники помещений в многоквартирных домах, собственники частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы) обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (п. 4 ст. 24.7 Закона об отходах);

- региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности (п. 1 ст. 24.7 Закона об отходах);

- договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством РФ (п. 5 ст. 24.7 Закона об отходах).

Уполномоченным по правам человека в Республике Дагестан осуществляется мониторинг ситуации с соблюдением прав и свобод граждан на территории Республики Дагестан при реализации новой системы обращения с ТКО.

Анализ обращений граждан свидетельствует о том, что жителей республики беспокоят как обеспечение своих прав на благоприятную окружающую среду и комфортную городскую среду, так и возросшая плата за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Требуют решения проблемы нехватки мусорных контейнеров, несвоевременного вывоза мусора, захламленности контейнерных площадок, размещения мусорных контейнеров в непосредственной близости от многоквартирных домов, отсутствия самих контейнерных площадок. Это не только создает неприглядный вид городам и районам, но и ведет к загрязнению поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, почв и растений, создает угрозу распространения инфекционных заболеваний, приводит к ухудшению экологической и эпидемиологической ситуации в республике.



В свою очередь, данные обстоятельства отчасти являются следствием того, что в республике материально-техническая база организаций, осуществляющих деятельность по обращению с ТКО – региональных операторов, операторов по обращению с твердыми

коммунальными отходами остается неудовлетворительной.

Вместе с тем, по информации отдельных муниципалитетов, региональными операторами не всегда соблюдаются условия договоров, в частности, об обязательствах содержать переданные им администрацией муниципального образования места размещения коммунальных отходов в надлежащем состоянии; отходы, образующиеся на территориях многих муниципальных образований, вывозятся только частично; кроме того, вывоз коммунальных отходов продолжает осуществляться на несанкционированные мусорные свалки и полигоны.

Так, по информации администрации г. Дербент, отходы из Дербента транспортируются на полигон, расположенный в Дербентском районе, близ села Сталичилер.

В республике в настоящее время функционируют только два полигона (в городах Избербаш и Кизляр), внесенные в государственный реестр объектов размещения отходов и принимающие твердые коммунальные отходы. Это является серьезной проблемой ввиду того, что мощностей этих объектов хватит всего лишь на несколько лет эксплуатации.

Для улучшения ситуации в этой сфере региональным операторам совместно с администрациями городских округов и муниципальных районов необходимо ускорить работу по созданию надлежащих условий поэтапного обращения с ТКО (сбор, вывоз, сортировка, утилизация, захоронение), для раздельного сбора ТКО, их переработки.



В августе текущего года в г. Махачкале заработали два экокункта по сбору твердых коммунальных отходов у населения в целях их дальнейшей переработки. Работа по приему вторсырья начата в столице и должна охватить всю республику. Открытие пунктов приема вторсырья вызвало у горожан живой интерес, махачкалинцы активно стали сдавать скопившиеся дома газеты и журналы, стеклянные и пластиковые бутылки, алюминиевые банки. Однако, цены, установленные за килограмм сдаваемой макулатуры и другого мусора, вызывают разочарование у активистов.

шения инвестиционной привлекательности данной сферы.

К примеру, на стекольном заводе в г. Дагестанские Огни, выпускающем в сутки около пятисот тысяч единиц стеклотары, в процесс производства уже запускается битое стекло, которое скупают у населения. Однако объемы продукции, изготовленной из вторсырья, пока невелики по сравнению с потенциальными.

В г. Дербент заработал завод по переработке пластиковых отходов, где уже налажен полный цикл производства: от приёма вторсырья до изготовления готовой продукции – гранул, которые направляются на заводы,



Наряду с этим, целесообразно увеличивать степень вовлечения ТКО в материальную сферу производства и развития переработки, в частности, посредством использования экономических стимулов для работы предпринимателей в сфере обращения с ТКО, повы-

производящие пластиковые трубы. В настоящее время основной поставщик сырья полиэтилена – полигоны. При этом завод при наличии большего количества пластиковых отходов в состоянии увеличить объёмы производства.

Безусловно, важнейшими условиями эффективной реализации новой системы обращения с ТКО являются качественное исполнение всеми субъектами этой деятельности своих функций и ответственность за их неисполнение либо ненадлежащее исполнение.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156).

Пунктом 13 Правил № 1156 и пунктом 148(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, установлено, что региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. При этом погрузка ТКО включает в себя уборку мест погрузки ТКО, под которой понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз.

В соответствии с положениями статьи 8 Закона об отходах с 1 января 2019 года органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Сегодня безотлагательного решения администрациями муниципалитетов требует проблема оборудования на их территории необходимого числа контейнерных площадок согласно нормам действующего законодательства и определения мест для их размещения.

Между тем, органы местного самоуправления муниципальных образований несут обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников по-

мещений в многоквартирном доме, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая обслуживание и очистку контейнерных площадок, расположенных на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, лежит на собственниках помещений многоквартирных домов или лицах, осуществляющих управление многоквартирными домами (товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией). При этом плата за организацию и содержание мест накопления ТКО входит в состав платы за содержание жилого помещения, оплачиваемой собственниками помещения в многоквартирном доме (письмо Минстроя России от 03.04.2019 г. № 11696-АО/06).

Работы по содержанию мест (площадок) накопления ТКО включают в себя их обслуживание (покраска, ремонт и др.) и санитарную очистку, в том числе подбор - уборку ТКО, находящихся на месте накопления ТКО (контейнерной площадке) или рядом с таким местом (например, когда потребитель не обеспечил складирование ТКО в контейнер), подметание мусора вокруг контейнеров и т.д.

Региональные операторы оказывают населению услуги в области обращения с ТКО на основании договоров, заключаемых с собственниками ТКО. Одним из главных вопросов правового регулирования договорных отношений между региональными операторами и потребителями их услуг представляется защита прав потребителей услуг, оказываемых региональными операторами.

В разделе VII «Ответственность сторон» типового договора (форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641») предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств

по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом меры ответственности установлены только для потребителя за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по оплате договора (неустойка), а также за нарушение правил обращения с ТКО в части складирования их вне мест сбора и накопления (административная ответственность).

Кроме того, Жилищный кодекс Российской Федерации определил, что региональный оператор по обращению с ТКО вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО при наличии у лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, признанной им или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед региональным оператором в размере, равном или превышающем две среднемесячные величины обязательств по оплате по договору на оказание услуг по обращению с ТКО, независимо от факта последующей оплаты данной задолженности лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, за исключением случая полного погашения данной задолженности лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, до вступления в законную силу судебного акта.

Между тем, возникает вопрос о мерах ответственности региональных операторов за некачественное предоставление коммунальной услуги, так как неоказание либо несвоевременное или некачественное оказание региональным оператором услуг по вывозу ТКО приводит к появлению стихийных свалок, систематическим нарушениям санитарно-эпидемиологических требований и другим негативным последствиям для человека и окружающей среды.

В этой связи считаю целесообразным Правительству Республики Дагестан рассмотреть вопрос обращения в Правительство Российской Федерации с предложением о нормативном закреплении в типовом договоре на

оказание услуг по обращению с ТКО (форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641») ответственности региональных операторов по обращению с ТКО.

В ходе осуществляемого Уполномоченным мониторинга ситуации с соблюдением прав граждан в этой области следует отметить внимание руководства республики к вопросам обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, комфортную городскую среду.

Так, с учетом выявленных в данной сфере проблем Правительством Республики Дагестан поручено Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан совместно с главами муниципальных районов, городских округов и региональными операторами, в частности:

- в срок до 1 января 2020 года обеспечить включение несанкционированных городских мусорных свалок гг. Буйнакск и Каспийск в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС);

- в срок до 1 апреля 2020 года обеспечить внесение заявок по включению объектов обращения с твердыми коммунальными отходами (полигон, мусоросортировочный комплекс) на территории г. Махачкалы, г. Дербент, муниципальных районов «Хасавюртовский район» и «Кумторкалинский район» в план финансирования за счет средств федерального проекта «Чистая страна» в рамках национального проекта «Экология» на 2021 год;

- в срок до 1 января 2021 года обеспечить включение несанкционированных городских мусорных свалок гг. Махачкалы, Дагестанские Огни, Дербента, Избербаша, Кизилюрта, Кизляра, Хасавюрта, Южно-Сухокумск в ГРОНВОС (выписка из протокола заседания Правительства РД от 23.07.2019 г. № 7 «О мерах по обращению с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан»).

Помимо непосредственного обеспечения и защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду, население республики, конечно, заботит и финансовая сторона предоставления коммунальных услуг.

Согласно требованиям действующего жилищного законодательства, плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами (ч.4 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6.05.2011 г. № 354, определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов и с учетом цены на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по соответствующей формуле.

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан утверждены приказом Минприроды Республики Дагестан от 21.12.2018 г. № 338.

В рамках рассмотрения коллективного обращения жильцов одного из многоквартирных домов г. Махачкалы о применении на территории республики данного приказа, не прошедшего государственную регистрацию и опубликование в установленном для нормативных правовых актов порядке, мной были усмотрены факты нарушения прав заявителей и, в соответствии с частью 10 статьи 9 Закона Республики Дагестан от 17.03.2006 г. № 11 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан», в Министерство природных ресурсов и экологии Республики

Дагестан направлено Заключение об устранении выявленных нарушений прав потребителей коммунальных услуг. Моя позиция также подтверждена результатами проверки Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратуры, которой принимаются меры прокурорского реагирования в целях устранения выявленных нарушений действующего законодательства и привлечения виновных лиц к ответственности.

Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан установлены Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан на период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г. дифференцированно по муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан (постановление от 20.12.2018 г. № 63 «Об утверждении предельных единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан»).

Рост тарифов, установленных на 2019 г. Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан, не превысил 3,9 процента от ранее действовавших на территории региона. Тем не менее, на практике сложилась ситуация, когда оплата за данную коммунальную услугу для жителей республики значительно возросла.

При этом необходимо отметить, что стоимость этой коммунальной услуги в отдельных случаях существенно различается в граничащих друг с другом муниципалитетах, что также вызывает недоумение и недовольство граждан.

Так, с 1 января 2019 года стоимость услуги для жителей многоквартирных домов города Махачкалы составила 64,21 руб. с человека, рассчитанная так: 2,61 (норматив накопления ТКО) / 12 * 295,20 (тариф на услуги операторов по обращению с ТКО); города Каспийск – 74,71 руб., города Буйнакск – 31,42 руб. с человека, города Кизилюрт – 98,3 руб.

Говоря о реализации на территории Дагестана новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, нужно обозначить

важность формирования основ экологического воспитания и культуры среди населения, распространения экологических знаний и навыков экологически ориентированного поведения в окружающей среде, без чего любые усилия, направленные на формирование эффективной системы обращения с отходами, будут тщетны.

В этой связи мной запланировано включение в ежегодные курсы лекций по правовому просвещению в общеобразовательных и средних специальных образовательных учреждениях, проводимых сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан совместно с Дагестанским региональным отделением Ассоциации юристов России, лекций по формированию экологически ориентированного поведения в окружающей среде и экологической культуре.

В рамках работы по правовому просвещению, проводимой Министерством юстиции Республики Дагестан, рекомендую включить в План мероприятий Министерства, направленных на формирование у населения правовой культуры на 2020 год, а также в проект подпрограммы «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан (2020-2021 годы)» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» мероприятия по распространению и популяризации экологических знаний и культуры среди населения.

Наряду с этим, следует проводить работу с населением для разъяснения им необходимости своевременного доведения до регио-

нальных операторов актуальной информации о количестве граждан, постоянно и временно проживающих в жилых помещениях.

За первое полугодие текущего года в целом по стране, по информации Комитета по экологии и охране окружающей среды Госдумы Российской Федерации, 1,6 млн граждан обратились за перерасчетом платы за обращение с твердыми коммунальными отходами. Вернуть удалось около 700 млн руб. По данным Комитета, причиной 85% этих обращений явились недостоверные сведения по количеству человек, проживающих в жилых помещениях.

В то же время важно создание и эффективное функционирование системы общественного контроля за реализацией на территории республики новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, направленной на выявление несанкционированных свалок, выявление и привлечение к ответственности правонарушителей, их социальное порицание, непринятие обществом подобного противоправного поведения (в частности, через популярные социальные сети).

Несомненно, общество и государство во взаимодействии должны быть заинтересованы в формировании и эффективном функционировании комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, которая непосредственно направлена на обеспечение экологической безопасности, в частности, защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от негативного воздействия отходов производства и потребления.

Н.А. Карачаев
МИНИСТР ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ЭКОЛОГИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН



**ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ
КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН.
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ПРИЧИНЫ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ,
ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ.**

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан является уполномоченным республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции управление, регулирование и контроль в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в области обращения с отходами производства и потребления и обеспечения качества охраны окружающей среды.

В области охраны окружающей среды проблемным вопросом по обеспечению экологической безопасности в Республике Дагестан долгие годы являлся вопрос утилизации и захоронения отходов производства и потребления, который в основном был связан с отсутствием в республике мусоросортировочных установок, мусороперерабатывающих заводов и лицензированных полигонов, а также с высоким моральным и материальным износом автотранспортных средств и контейнерной базы предприятий, осуществляющих транспортирование отходов, отсутствием необходимого числа контейнерных площадок и несоответствием их требованиям законодательства и т.д.

Ситуация, сложившаяся с организацией хранения, утилизации и переработки отходов производства и потребления, а также медицинских и биологических отходов, приводит к реальной угрозе возникновения и распространения различных заболеваний, тотальному загрязнению окружающей среды, ухудшению экологической, эпизоотологической и эпидемиологической обстановки.

Для решения данной проблемы в соответствии с изменениями, произошедшими в законодательстве в области обращения с отходами, в республике планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами и фактически с 01.01.2019 г. республика перешла на новую систему обращения с отходами.

Республиканское законодательство приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Разработана государственная программа Республики Дагестан «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан на 2015-2020 годы», включающая в себя подпрограмму «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан».

Для создания и перехода на новую систему обращения с отходами приказом Минприроды РД от 21.09.2016 г. № 377 утверждена, согласованная в установленном порядке с Управлением Росприроднадзора по Республике Дагестан, Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Республики Дагестан (далее – Территориальная схема, Терсхема).

По итогам проведенных конкурсных процедур отобраны 6 региональных операторов по обращению с ТКО, а именно: в Южной зоне – ООО «ЭКОЛОГИ-КА», в Горной зоне – ООО «Даг-Эко-Дом», в Северной I зоне – ООО «ДАГЭКОСИТИ», в Центральной I и Центральной II зонах – ООО «УК «Лидер», в Северной II зоне – ООО «ДАГЭКОСИТИ».

Все конкурсные процедуры проводились в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», устанавливающими порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, требования к участникам конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе.

Завершена работа по определению нормативов накопления ТКО на территории республики.

В соответствии с Планом-графиком (дорожной картой) по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан, утвержденным Председателем Правительства Республики Дагестан А.А. Здуновым 30.11.2018 г., Республиканской службой по тарифам Республики Дагестан 20 декабря 2018 г. были установлены предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов

для организаций, эксплуатирующих полигоны в городах Кизляр и Избербаш (МУП «САХ» и ООО «Грин Тау» соответственно), а также предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан. По информации Республиканской службы по тарифам РД предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами были приняты путем индексации действующих ранее тарифов на 3 - 4 %.

В соответствии с заключенными Соглашениями региональные операторы приступили к своей работе по всей территории республики.

Для обеспечения бесперебойного вывоза коммунальных отходов и в целях оперативного решения возможных проблемных ситуаций Министерством был создан оперативный штаб по мониторингу за вывозом твердых коммунальных отходов с территорий муниципальных образований республики. В каждом муниципальном районе и городском округе определены ответственные лица, представляющие Министерство, муниципальные образования и региональных операторов. Была организована «горячая линия» для обращений граждан, а также на сайте Министерства размещена контактная информация региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме того, телефоны «горячей линии» Министерства были размещены на сайте Минприроды России.

До недавнего времени на территории республики действовал только один полигон, внесенный в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) и принимающий отходы V класса опасности, который расположен в г. Кизляре.

Благодаря принятым мерам по активизации работы с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) внесен в ГРОРО еще один объект размещения отходов – это полигон г. Избербаша, расположенный в районе горы Пушкин-Тау. Обслуживающая организация –

ООО «Грин Тау», на которое оформлена лицензия на размещение отходов IV класса опасности (куда входят и коммунальные отходы) для данного полигона.

А включенный в ГРОРО полигон г. Кизляра, принимавший ранее отходы только V класса опасности, на сегодняшний день дополнительно включен в реестр с возможностью принимать также на размещение и отходы IV класса опасности. Обслуживающая организация – Муниципальное унитарное предприятие «Спецавтохозяйство».

Также запланировано создание 7 мусоросортировочных комплексов, создание мусороперерабатывающего предприятия на инвестиционной площадке в поселке Тюме, установка на всех полигонах оборудования по обезвреживанию и утилизации биологических и медицинских отходов, обеспечение запуска линии демеркуризации ртутьсодержащих ламп и приборов на базе ОАО Концерн «КЭМЗ».

В соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, в основные задачи в области обеспечения экологической безопасности, решаемые на период до 2025 года, входят в числе прочего следующие приоритетные направления:

- развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения отходов;
- ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности.

По данным направления государственной политики в области экологического развития страны на сегодняшний день перспективным для Республики Дагестан является участие в реализации федерального проекта «Чистая страна» в рамках национального про-

екта «Экология» (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204).

Минприроды РД включено в паспорт национального проекта «Экология» по федеральным проектам «Чистая страна» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», направленным на создание объектов обработки отходов и ликвидацию несанкционированных свалок в пределах городских округов, для реализации которых утверждены паспорта соответствующих региональных проектов.

Объем средств, указанных в Заявке на финансирование мероприятий проекта «Чистая страна», включает в себя средства федерального бюджета в размере: 2020 г. - 225,15 млн. руб.; 2021 г. - 133,00 млн. руб.; 2022 г. - 79,80 млн. руб.; 2023 г. - 118,75 млн. руб. и средства республиканского бюджета РД в размере: 2020 г. - 11,85 млн. руб.; 2021 г. - 7,00 млн. руб.; 2022 г. - 4,20 млн. руб.; 2023 г. - 6,25 млн. руб.

Общий объем финансирования по региональному проекту «Чистая страна» на 2019-2023 годы предполагается в объеме: из федерального бюджета – 556,7 млн. рублей; из республиканского бюджета РД – 29,25 млн. рублей. Объем запланированных средств на 2020 г. из федерального бюджета – 225,15 млн. рублей, из республиканского бюджета РД - 11,85 млн. рублей.

В рамках регионального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов», реализующего соответствующий федеральный проект «Чистая страна» в составе национального проекта «Экология», перед Минприроды РД на 2020-2023 годы поставлена задача по ликвидации 9 свалок на территории республики и рекультивации территорий, на которых они размещены.

В соответствии с региональным проектом «Чистая страна» ликвидации подлежат свалки в границах городских округов: «Махачкала», «Буйнакск», «Каспийск», «Дербент», «Дагестанские Огни», «Кизляр», «Избербаш», «Кизилюрт», «Хасавюрт».

По федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» предусмотрена из федерального бюджета субсидия в размере 174 961 500 рублей Республике Дагестан на софинансирование мероприятий в области обращения с отходами (в части расходования средств экологического сбора).

За счет данных средств предусматривается приобретение оборудования для мусоросортировочных комплексов на территории городов Дербент (мощностью 100 тыс. тонн/год) и Махачкала (до 300 тыс. тонн/год).

Вместе с тем, в рамках данного мероприятия в 2020 году на аналогичные цели запланировано получение субсидии в размере 586 550 000 рублей.

Однако, в ходе подписания соглашений «денежное» соглашение по федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не было сформировано ни по одному субъекту РФ, ввиду чего мероприятия по данному проекту на 2019 год в настоящее время остаются без финансирования.

В связи с вышеизложенным достижение указанных целей и целевых показателей регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» не представляется возможным.

Кроме того, при формировании мероприятий в рамках национального проекта «Экология» Минприроды РД были даны предложения по включению для ликвидации на 2020-2023 годы 9 несанкционированных свалок в границах городских округов: «Махачкала», «Буйнакс», «Каспийск», «Дербент», «Дагестанские Огни», «Кизляр», «Избербаш», «Кизилюрт», «Хасавюрт».

Также Минприроды РД по данному направлению деятельности запланировано:

обеспечение запуска линии демеркуризации ртутьсодержащих ламп и приборов на базе ОАО Концерн «КЭМЗ», что позволит утилизировать накопленные и вышедшие из строя и употребления ртутьсодержащие лампы и приборы;

– установка на всех полигонах оборудования по обезвреживанию и утилизации биологических и медицинских отходов;

– активизация совместной работы с администрациями муниципальных районов и городских округов по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, определению схем размещения таких площадок и ведению соответствующего реестра, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с коммунальными отходами.

Также на сегодняшний день удалось добиться получения лицензии и ввода в полноценную эксплуатацию предприятия по переработке изношенных автомобильных шин на базе предприятия ООО «Экопромлайн», что позволит утилизировать изношенные автомобильные шины, образуемые в республике, и использовать резиновую крошку как сырье для производства покрытий, используемых, в том числе для благоустройства детских площадок, парковых зон и т.д.

Данная работа будет вестись в целях реализации программы формирования комфортной городской среды, в связи с чем в республике необходимо наладить в рамках соответствующих договоров поступление на предприятие ООО «Экопромлайн» отработанных шин.

Б.Б. Алиев
ПРОКУРОР МАХАЧКАЛИНСКОЙ МЕЖРАЙОННОЙ
ПРИРОДООХРАННОЙ ПРОКУРАТУРЫ



ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратурой (далее – ММПП) проведен анализ (обобщение) практики прокурорского надзора за исполнением законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

Установлено, что на территории Республики Дагестан функционируют 2 полигона для размещения твердых коммунальных отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО):

1. Объект размещения отходов в г. Кизляр, номер в ГРОРО – 05-00001-3-00479-201118, приказ Росприроднадзора о включении в ГРОРО от 20.11.2018 г. № 479, эксплуатирующая организация – МУП «Спецавтохозяйство»;

2. Объект размещения отходов в г. Избербаш (район горы Пушкин - Тау), номер в ГРОРО – 05-00001-3-00449-311018, приказ Росприроднадзора о включении в ГРОРО от 31.10.2018 № 449, эксплуатирующая организация – ООО «Грин Тау».

Нарушения закона при включении объектов в ГРОРО не выявлялись.

Для перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан проведены конкурсы по выбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, по результатам которых заключены согла-

шения: в Южной зоне с ООО «ЭКОЛОГИ-КА», в Горной зоне с ООО «Даг-Эко-Дом», в Северной I и Северной II зонах с ООО «ДАГЭКОСИТИ», по зонам Центральная I и Центральная II с ООО УК «Лидер».

В ходе проверки деятельности ООО «Даг-Эко-Дом» установлено, что в нарушение требований ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п. 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1156, ООО «Даг-Эко-Дом» не обеспечивает осуществление в полном объеме транспортирование отходов I-IV класса опасности и передачу ТКО на полигон для обработки и размещения с территорий, закрепленных за межмуниципальным экологическим отходов-перерабатывающим комплексом «Горный».

В частности, твердые коммунальные отходы, образующиеся на территориях муниципальных образований: «Акушинский район», «Гергебильский район», городской округ «город Избербаш», «Гунибский район», «Карабудахкентский район», «Каякентский район», «Кулинский район», «Лакский район», «Левашинский район», «Бежтинский участок», «Сергокалинский район», «Тляратинский район», «Хунзахский район», «Цунтинский район»,

«Чародинский район», «Шамильский район» частично не вывозятся.

По результатам проверки ММПП в федеральный суд г. Избербаш направлено исковое заявление об обязанности регионального оператора ООО «Даг-Эко-Дом» вывозить и передавать твердые коммунальные отходы для размещения на полигон, расположенный в пригороде г. Избербаш, в районе горы «Пушкин-Тау». Исковое заявление ММПП рассмотрено и удовлетворено.

Проведена проверка исполнения ТУ Роспотребнадзора по РД природоохранного законодательства, законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, полноты использования контрольных полномочий и законности принимаемых решений по делам об административных правонарушениях, а также соблюдения требований Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Преамбулой Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ) установлено, что указанный Закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Проверкой установлено, что в соответствии с ч. 2 ст. 4 ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и настоящим Федеральным законом.

Одним из способов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также охраны окружающей среды, является государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением субъ-

ектами хозяйственной деятельности санитарно-эпидемиологического законодательства и санитарных правил.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 г. № 476 утверждено Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, из которого следует, что государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами, направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

В соответствии со ст. 22 ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Пункт 3 статьи 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусматривает, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской

Федерации, указанным в пункте 1 данной статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Основные требования для обеспечения санитарного состояния территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов), а также жилых и гражданских зданий, установлены санитарными правилами «СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденными Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. (далее по тексту – СанПиН 42-128-4690-88).

В соответствии с пунктом 2.2.1 СанПиН 42-128-4690-88 при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре: -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре – свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз). В каждом населенном пункте периодичность удаления твердых бытовых отходов согласовывается с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы.

Для сбора твердых бытовых отходов следует применять в благоустроенном жилищном фонде стандартные металлические контейнеры. В домовладениях, не имеющих канализации, допускается применять деревянные или металлические сборники (п. 2.2.2).

Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5 (пункт 8.25).

Размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, необходимо согласовать с районным архитектором и районными санэпидстанциями (п. 2.2.3).

На всех площадях и улицах, в садах, парках, на вокзалах, в аэропортах, на пристанях,

рынках, остановках городского транспорта и других местах должны быть выставлены в достаточном количестве урны. Расстояние между урнами определяется органами коммунального хозяйства в зависимости от интенсивности использования магистрали (территории), но не более чем через 40 м на оживленных и 100 м - на малолюдных. Обязательна установка урн в местах остановки городского транспорта и у входа в метро. Очистка урн должна производиться систематически по мере их наполнения (п. 4.1).

Постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 10.06.2010 г. №64 утверждены Санитарные правила и нормы 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в зданиях и помещениях», согласно которым для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.

Рейдовым обследованием территории Кировского района г. Махачкалы установлено, что требования положений СанПиН 42-128-4690-88 и СПИИ 2.1.2.2645-10 в указанной части не соблюдаются. Контейнерные площадки (места временного хранения) с органами Роспотребнадзора по РД не согласованы.

Несанкционированные места размещения отходов не соответствуют требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Меры реагирования ТУ Роспотребнадзора по РД в отношении нарушителей не принимались.

Об устранении выявленных нарушений закона в адрес руководителя ТУ Роспотребнадзора по РД 13.05.2019 г. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Проверкой деятельности Управления Росприроднадзора по Республике Дагестан установлено, что при осуществлении деятельности Управлением допущены ряд нарушений требований федерального законодательства, в частности Федерального закона

от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и КоАП РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Правительством Российской Федерации издано постановление от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», которым утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно подпункту «в» пункта 3 указанного Положения для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности у соискателя лицензии (лицензиата) должно быть специальное оборудование и снабженные специальными знаками транспортные средства, принадлежащие ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимые для выполнения заявленных работ и соответствующие установленным требованиям.

Изучением лицензионного дела в отношении МУП «Спецавтохозяйство» (далее – МУП «САХ г. Кизляра») установлено, что 05.02.2018 г. Росприроднадзором по РД МУП «САХ г. Кизляра» выдана лицензия на транспортировку отходов IV классов опасности.

Однако, при выдаче лицензии Управлением Росприроднадзора по Республике Дагестан, исходя из материалов лицензионного дела, не принято во внимание то, что у соискателя лицензии отсутствуют снабженные специальными знаками транспортные средства, что в соответствии с вышеуказанным положением является нарушением лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами.

Об устранении указанных нарушений закона, а также административного законодательства в адрес руководителя Управления Росприроднадзора по Республике Дагестан

24.05.2019 г. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В ходе проверочных мероприятий, проведенных в Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее-Минприроды РД), выявлен приказ Минприроды РД от 21.12.2018 г. №338 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан», которым утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан.

Установлено, что названный приказ в нарушение статей 58, 62, 72, 78 и 79 Закона Республики Дагестан от 16.04.1997 г. №8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан» не прошел в установленном порядке процедуры государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Дагестан и последующего опубликования для всеобщего сведения.

В соответствии с пунктами 10, 11 Правил подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу, утвержденных Указом Президента Республики Дагестан от 09.08.2007 г. №110, государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции Республики Дагестан, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан.

Согласно пункту 26 указанных Правил, нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие

в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

По результатам проверки 14.06.2019 г. в адрес министра природных ресурсов и экологии Республики Дагестан внесено представление об устранении указанных нарушений закона, а также административного законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

Проведенной в торгово-развлекательном центре «МирКато» (далее – ТРЦ) проверкой исполнения законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления установлено, что в результате ведения хозяйственной деятельности, эксплуатации здания, работы торговых павильонов, кинотеатра и детского клуба образуются несортированный мусор от офисных и бытовых помещений, отходы упаковочной бумаги и картона, отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности, отходы стекла, отходы полимерных материалов, несортированные пищевые отходы кухонь и мест общественного питания, отходы производства готовых пищевых продуктов и блюд, образующиеся в процессе приготовления п/ф мяса и птицы, смет с территории предприятия.

При проведении проверки в ТРЦ данные учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, паспорта опасных отходов, образующихся в результате ведения хозяйственной деятельности ТРЦ, о прохождении подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, а также информация о движении отходов, не были представлены.

По результатам проверки в адрес руководителя ТРЦ ИП Алиева Х.Т. внесено представление и вынесены постановления о

возбуждении дела об административных правонарушениях по признакам ст.ст. 8.1, 8.2, 8.5 и 8.46 КоАП РФ, которые рассмотрены и удовлетворены. По результатам рассмотрения представления 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. В Советский районный суд г. Махачкалы направлено исковое заявление об обязанности ТРЦ «МирКато» разработать паспорта отходов I-IV классов опасности, которое рассмотрено и удовлетворено.

Факты отсутствия паспортов опасных отходов также являются одними из наиболее распространенных нарушений. Такие факты регулярно выявляются в деятельности хозяйствующих субъектов.

Так, за 2019 год Махачкалинской межрайонной природоохранной прокуратурой в ходе проверок выявлены следующие нарушения:

Проведены проверки на предмет соблюдения требований законодательства об отходах производства и потребления на следующих станциях технического обслуживания (далее – СТО): индивидуального предпринимателя Ордуханова М.И. (СТО «Евромоторс»); индивидуального предпринимателя Омарова М.А. (СТО «Парк Авто»), общества с ограниченной ответственностью «Икар», общества с ограниченной ответственностью «М.А.Р.С. и Н.»

Основным видом деятельности указанных лиц является техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств.

Проверкой установлено, что при осуществлении деятельности ИП Ордухановым М.И., ИП Омаровым М.А., ООО «М.А.Р.С. и Н.», ООО «Икар» на станциях технического обслуживания образуются отходы различных классов опасности, в том числе люминесцентные лампы, масляные фильтры, бытовой мусор, отработанные аккумуляторы.

Несмотря на это, ИП Ордухановым М.И., ИП Омаровым М.А., ООО «М.А.Р.С. и Н.», ООО «Икар» паспорта отходов I – IV класса опасности не разработаны, чем грубо нарушены требования действующего законодательства.

Так, согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окру-

жающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

На основании статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации.

Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I - IV класса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательством Российской Федерации порядке при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоро-

вья человека обращение с отходами I-IV классов опасности.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

По результатам проверки в Ленинский районный суд г. Махачкалы направлены исковые заявления об обязанности ИП Ордуханова М.И., ИП Омарова М.А., ООО «Икар», ООО «М.А.Р.С. и Н.» разработать паспорта отходов I-IV классов опасности.

31.01.2019 г. Ленинским районным судом г. Махачкалы исковые требования прокурора к ООО «М.А.Р.С. и Н.» и ИП Омаров М.А. удовлетворены в полном объеме.

04.02.2019 г. Ленинским районным судом г. Махачкалы исковые требования прокурора к ООО «Икар» и ИП Ордуханову М.И. также удовлетворены в полном объеме.

Также проведена проверка исполнения законодательства об охране окружающей среды в ООО «Цемстройинжиниринг», расположенного в г. Махачкале, с. Новый Хушет, улица ПМС 270.

В ходе проведения проверки установлено, что ООО «Цемстройинжиниринг» осуществляет деятельность по помолу сухих строительных смесей и цементного клинкера на производственной базе на участке, общей площадью 4,442 га. Для осуществления деятельности на промышленной площадке имеются: крытый склад минеральных материалов; мельница, оборудованная системой очистки пыли - фильтром. Также на промплощадке работает БСУ, с открытым с двух сторон складом ПГС, внутривысотный погрузчик, автотранспорт, бытовой котел «Дон-2», сварочный пост, пост металлообработки.

Проверкой выявлено захламление территории предприятия отходами производства и потребления (складирование на открытом

грунте металлолома, твердых коммунальных отходов, отработанных масел). По периметру площадки отсутствует обваловка и обособленная сеть ливнеотстоков с автономными либо локальными очистными сооружениями.

ООО «Цемстройинжиниринг» нарушил требования природоохранного законодательства, в частности размещение отходов IV класса опасности осуществляется на почву, на объектах отходов отсутствуют специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов: полигон, шламохранилище и т.д., нарушен СанПин 2.1.7.1038-01, объект размещения отходов не внесен в государственный реестр объектов размещения отходов, не проводится мониторинг окружающей среды. Договор на вывоз отходов указанных классов опасности со сторонними организациями отсутствует. Не ведется учет образующихся производственных отходов, а также не ведется журнал учета движения отходов. Образующиеся в результате хозяйственной деятельности отходы самовольно вывозятся с территории объекта на не специализированные места складирования.

По результатам проверки в адрес ООО «Цемстройинжиниринг» внесено представление об устранении нарушений природоохранного законодательства, а также в отношении ООО «Цемстройинжиниринг» и его генерального директора возбуждено 8 дел об административном правонарушении, предусмотренном ст.ст. 6.3, 8.1, 8.2, 8.46 КоАП РФ, которые рассмотрены и удовлетворены. По результатам рассмотрения представления 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также проведена проверка соблюдения требований законодательства об отходах производства и потребления индивидуальным предпринимателем Алихановой С.С. (далее – ИП Алиханова С.С.) при осуществлении деятельности на станции технического обслуживания «Авто сити», расположенной по адресу: г. Махачкала, пр. Насрутдинова, 19.

Установлено, что при осуществлении деятельности ИП Алихановой С.С. на станции технического обслуживания «Авто сити» об-

разуются различные виды отходов, в частности отработанные люминесцентные лампы, отработанные фильтры очистки масла автотранспортных средств, отработанное масло, обтирочный материал, загрязненный маслями, бытовой мусор.

Несмотря на это ИП Алихановой С.С. паспорта отходов I – IV класса опасности не разработаны. По результатам проверки 22.04.2019 г. в порядке ст.45 ГПК РФ в Ленинский районный суд г. Махачкалы направлено исковое заявление об обязанности ИП Алихановой С.С. разработать паспорта отходов I-IV класса опасности, 27.05.2019 г. заявление рассмотрено и удовлетворено.

Также проведена проверка на муниципальном унитарном предприятии муниципального образования «город Кизляр» «Спецавтохозяйство» (далее – МУП «САХ» г.Кизляра), осуществляющем деятельность на полигоне твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), расположенном по адресу: г. Кизляр, ул. Магистральная, 2.

Основным видом деятельности МУП «САХ» г. Кизляра является обработка вторичного неметаллического сырья.

Установлено, что полигон ТКО МУП «САХ» г. Кизляра расположен в 1,5 км от г. Кизляра, географические координаты данного полигона: (1.43° 49' 11.1»С 46° 40' 30.1»В, 2. 43° 49' 00.1»С 46° 40' 21.1»В, 3. 43° 48' 54.2»С 46° 40' 22.3»В, 4. 43° 48' 54.7»С 46° 40' 23.2»В, 5. 43° 48' 57.1»С 46° 40' 22.3» В, 6. 43° 48' 58.5»С 46° 40' 26.8»В, 7. 43° 48' 59.9»С 46° 40' 28.5»В, 8. 43° 49' 02.0»С 46° 40' 29.8»В, 9. 43° 49' 04.1»С 46° 40' 31.6»В, 10. 43° 49' 07.1»С 46° 40' 32.4»В, 11. 43° 49' 06.4»С 46° 40' 23.6»В. Общая площадь участка составляет 6 га, с юго-западной стороны полигона вдоль железной дороги установлена ограда из 8 рядов колючей проволоки высотой 2,5 м на железобетонных столбах, местами столбы свалены, вокруг остальной площади полигона ров глубиной до 2,0 м с отсыпкой грунта высотой до 2,0 м. Проектом нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) на 2013-2018 гг. предусмотрено размещение отходов IV и V классов опасности объемом 27,0 тыс.м³ ежегодно. Санитарно-

эпидемиологическое заключение № М. 05. 08. 41. 000. М. 000084.12.15 выдано 11 декабря 2015г. Лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I- IV класса опасности получено 28.11.2018 г. за № (05)-5224-Т/П.

Согласно заключению ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» – «ЦЛАТИ» по РД от 20.12.2018 г. № 115 по проведенному расчету класса опасности и компонентному составу отходы, отобранные с полигона, относятся к IV классу опасности. Также по результатам проведенных измерений (исследований) выявлено содержание загрязняющих веществ в почве, а именно: хрома, цинка, кадмия, свинца.

В ходе обследования полигона ТКО МУП «Спецавтохозяйство» выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение п.3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» отсутствуют разработанный проект санитарно-защитной зоны (СЗЗ) полигона для ТКО и санитарно-эпидемиологическое заключение на проект СЗЗ;

2) в нарушение п.2.3 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» не ведется контроль за составом поступающих отходов;

3) проект ПДВ загрязняющих веществ в атмосферный воздух по полигону ТКО отсутствует (проект ПДВ имеется только для производственной базы МУП «Спецавтохозяйство»);

4) в нарушение п.4.3 СП 2.1.7.1038-01 на въезде из полигона построена бетонная ванна для дезинфекции ходовой части мусоровозов, однако последняя не задействована, подъезд и отъезд от бетонной ванны не имеет твердого покрытия;

5) в нарушение п.5.1, п.5.4 СП 2.1.7.1038-01 складирование ТБО осуществляется хаотично, отходы регулярно не уплотняются сверху изолирующим слоем грунта, на границе с полигоном ТКО построен скотомогильник для утилизации биологических отходов (трупов), отсутствует плотно запирающая крышка

скотомогильника, ворота открыты настежь, подсобные помещения скотомогильника не используются после пожара, бетонная яма скотомогильника пустая, что свидетельствует скорее о сбрасывании (складировании) биоотходов на территорию полигона ТКО и является нарушением п.6 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов от 04.12.1995 г.;

6) в нарушение п.5.6 СП 2.1.7.1038-01 не проводится силами обслуживающего персонала полигона уборка территории прилегающих земель к подъездной дороге полигона, прилегающая территория примерно в один га от шлагбаума скотомогильника в сторону бывшего АБЗ МПМК, не принадлежащая полигону, захламлена ТКО, хотя въезд на полигон ТКО имеется только с одной стороны;

7) в нарушение п.5.7 СП 2.1.7.1038-01 на территории полигона допускается сжигание ТБО и не принимаются меры по недопустимости самовозгорания ТБО;

8) в нарушение п. 5.3 СП 2.1.7.1038-01 отсутствуют переносные сетчатые ограждения, устанавливающиеся как можно ближе к месту разгрузки и складирования ТБО, перпендикулярно направлению господствующих ветров, для задержки легких фракций отходов, высыпавшихся при разгрузке ТБО из мусоровоза и перемещаемых транспортными средствами (бульдозерами) к рабочей карте. Не обеспечивается тщательная уборка и доставка мусора на рабочие карты полигона;

9) в нарушение п.6.4 СП 2.1.7.1038-01 отсутствует программа производственного контроля полигона ТКО;

10) в нарушение п.п.6.6, 6.7, 6.8, 6.9 СП 2.1.7.1038-01 не проводится производственный лабораторный контроль за состоянием загрязнения атмосферного воздуха, подземных вод и почвы;

11) в нарушение п.2.3 СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» на полигоне ТКО не проводятся систематические дератизационные мероприятия.

В июле 2018 года ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизляре проведена плановая проверка полигона (ТКО) МУП «Спецавтохозяйство» г. Кизляра.

По результатам проверки составлены 2 протокола на директора МУП «САХ» Минасян К.Г. по ст. ст. 6.3 и 8.2 КоАП РФ и наложен штраф на сумму 11000 руб.

В адрес главы городского округа «город Кизляр» Шувалова А.И. в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ 27.07.2018 г. было внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

22.04.2019 г. постановлением мирового судьи судебного участка № 105 г. Кизляра МУП «Спецавтохозяйство» привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений, выданного ведущим специалистом-экспертом ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Кизляре Нукаевым А.А. №1053 от 25 июля 2018 года со сроком исполнения до 01.03.2019 г.

Согласно акту санитарно-гигиенического обследования полигон ТКО МУП «САХ» г. Кизляра не соответствует требованиям СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»; СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (по части раз-

работки проекта СЗЗ и наличия СЗЗ на СЗЗ); Ветеринарно-санитарным правилам сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов от 14.12.1995 г.

Несмотря на принятые меры административного характера по устранению выявленных нарушений по обустройству полигона ТКО МУП «САХ» г. Кизляра, вышеуказанные нарушения не были устранены.

По результатам проверки 30.04.2019 г. в порядке ст.45 ГПК РФ в Кизлярский городской суд направлено исковое заявление об обязанности МУП «САХ» г. Кизляра привести полигон ТКО в соответствие с требованиями действующего законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

Таким образом, по результатам проведенных проверок в указанной сфере ММПП выявлено всего 344 нарушения закона, в целях устранения которых реализовано 136 актов прокурорского реагирования, в том числе:

- 6 исковых заявлений в суд, которые удовлетворены в полном объеме, а также удовлетворены 6 исковых заявлений, предъявленных в 2018 году;

- 82 постановления о возбуждении дел об административном правонарушении, которые рассмотрены с назначением административных наказаний;

- 48 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 53 должностных лица.



У.А. Амирханов
РУКОВОДИТЕЛЬ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТАРИФАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНЫХ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В 2019 ГОДУ

С 1 января 2019 года произошел окончательный переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Реформа призвана кардинально изменить и перестроить весь алгоритм удаления отходов, предоставлять полный набор услуг всем без исключения, повысить качество услуги, предотвратить образование несанкционированных свалок, организовать отдельный сбор ТКО в целях использования отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, а также в целях предотвращения вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду.

Так, с этого года плата за услугу по обращению с ТКО перешла из статуса «жилищной» (была исключена из состава платы за содержание и ремонт жилья) в статус «коммунальной» и взимается с каждого образователя (собственника) ТКО (физического или юридического лица) исходя из единого тарифа и норматива накопления ТКО на основании отдельной квитанции по оплате за новую коммунальную услугу по обращению с ТКО.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Согласно утвержденной схеме Дагестан поделен на шесть зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, для которых предусмотрено 2 полигона для их захоронения в городах Кизляр и Избербаш.

Региональный оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Региональным оператором в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами обеспечивается сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов, то есть весь цикл обращения с ТКО, начиная от погрузки из контейнера в мусоровоз.

В Республиканскую службу по тарифам РД (далее – РСТ Дагестана) за установлением единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми комму-

нальными отходами по зонам деятельности обратилось 4 региональных оператора, за установлением тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов обратилось 2 оператора.

В результате проведенной РСТ Дагестана экспертизы представленных региональными операторами расчетных материалов постановлением РСТ Дагестана от 20.12.2018 г. № 63 установлены единые тарифы на услугу региональных операторов по обращению с ТКО, дифференцированно по муниципальным районам и городским округам Республики Дагестан (всего 53 тарифа).

В состав расходов утвержденных тарифов на услугу региональных операторов включены расходы на транспортирование ТКО, предусмотренных схемой потоков ТКО, содержащейся в территориальной схеме, от мест (площадок) накопления ТКО до объектов их размещения, т.е. полигонов захоронения ТКО, предусмотренных территориальной схемой, для которых установлено 2 тарифа на захоронение ТКО.

Рост установленных РСТ Дагестана тарифов не превысил 3,9 % от тарифов, ранее действовавших в муниципальных образованиях.

ЕДИНЫЕ ТАРИФЫ НА УСЛУГИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОПЕРАТОРОВ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В 2019 ГОДУ

№ п/п	Межмуниципальный экологический отходообрабатывающий комплекс	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	Муниципальное образование Республики Дагестан	Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, руб./куб. м без НДС	Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, руб./куб. м с НДС
1	2	3	4	5	6
1.	МЭОК "Северная зона 1"	ООО "Дагэкосити"	МО "город Кизляр"	322,27	386,72
2.			МО "город Южно-Сухокумск"	122,08	146,50
3.			МО "Бабаюртовский район"	79,56	95,47
4.			МО "Кизлярский район"	79,56	95,47
5.			МО "Тарумовский район"	79,56	95,47
6.			МО "Ногайский район"	79,56	95,47
7.	МЭОК "Северная зона 2"	ООО "Дагэкосити"	МО "город Хасавюрт"	311,68	374,02
8.			МО "Ахвахский район"	201,15	241,38
9.			МО "Ботлихский район"	201,15	241,38
10.			МО "Гумбетовский район"	201,15	241,38
11.			МО "Казбековский район"	201,15	241,38
12.			МО "Новолакский район"	201,15	241,38
13.			МО "Хасавюртовский район"	201,15	241,38
14.			МО "Цумадинский район"	201,15	241,38
15.	МЭОК "Центральная зона 1"	ООО УК "Лидер"	МО "город Махачкала"	246,00	295,20
16.			МО "город Каспийск"	286,25	343,50

1	2	3	4	5	6
17.	МЭОК "Центральная зона 2"	ООО УК "Лидер"	МО "город Махачкала"	246,00	295,20
18.			МО "город Буйнакс"	120,40	144,48
19.			МО "город Кизилюрт"	376,65	451,98
20.			МО "Кизилюртовский район"	202,14	242,56
21.			МО "Буйнакский район"	202,14	242,56
22.			МО "Кумторкалинский район"	202,14	242,56
23.			МО "Унцукульский район"	202,14	242,56
24.	МЭОК "Южная зона"	ООО "Экологи-Ка"	МО "город Дербент"	276,84	325,61
25.			МО "город Дагестанские Огни"	77,90	93,48
26.			МО "Агульский район"	166,33	199,59
27.			МО "Ахтынский район"	159,52	191,42
28.			МО "Дахадаевский район"	166,33	199,59
29.			МО "Дербентский район"	166,33	199,59
30.			МО "Докузпаринский район"	166,33	199,59
31.			МО "Кайтагский район"	212,03	254,44
32.			МО "Курахский район"	166,33	199,59
33.			МО "Магарамкентский район"	166,33	199,59
34.			МО "Рутульский район"	166,33	199,59
35.			МО "Сулейман-Стальский район"	166,33	199,59
36.			МО "Табасаранский район"	166,33	199,59
37.			МО "Хивский район"	166,33	199,59
38.	МЭОК "Горная зона"	ООО "Даг-Эко-Дом"	МО "город Избербаш"	279,30	335,16
39.			МО "Акушинский район"	238,85	286,62
40.			МО "Тергемильский район"	238,85	286,62
41.			МО "Гунибский район"	238,85	286,62
42.			МО "Каякентский район"	238,85	286,62
43.			МО "Кулинский район"	238,85	286,62
44.			МО "Лакский район"	238,85	286,62
45.			МО "Левашинский район"	231,78	278,14
46.			МО "Карабудахкентский район"	242,02	290,42
47.			МО "Сергокалинский район"	238,85	286,62
48.			МО "Шамильский район"	238,85	286,62
49.			МО "Гляртинский район"	238,85	286,62
50.			МО "Хунзахский район"	238,85	286,62
51.			МО "Цунтинский район"	238,85	286,62
52.			МО "Бежтинский участок"	238,85	286,62
53.			МО "Чародинский район"	238,85	286,62

Э. Я. Омариева

**РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН**



О ПОРЯДКЕ РАЗМЕЩЕНИЯ КОНТЕЙНЕРНЫХ ПЛОЩАДОК ДЛЯ СБОРА ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

Ситуация, сложившаяся с организацией хранения, утилизации и переработки отходов производства и потребления, а также медицинских и биологических отходов, приводит к реальной угрозе возникновения и распространения различных заболеваний, загрязнению окружающей среды, ухудшению экологической и эпидемиологической обстановки.

Для решения данной проблемы в республике планомерно выполняется переход на новую систему обращения с отходами. По итогам проведенных конкурсных процедур по республике отобраны 6 региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Главная причина неудовлетворительного состояния населенных мест в Республики Дагестан – это отсутствие рациональной системы сбора, удаления, обезвреживания ТКО, промышленных отходов.

В городах и районах республики отсутствуют генеральные схемы санитарной очистки территорий городов, населенных пунктов, не внедрена система раздельного накопления отходов.

Причинами неэффективной санитарной очистки территорий также являются: низкая материально-техническая база организаций, осуществляющих сбор и вывоз ТКО, нехватка

контейнеров для сбора ТКО, благоустроенных контейнерных площадок и др.

Особую обеспокоенность вызывает состояние контейнерных площадок по сбору ТКО, которые практически ни за кем не закреплены, находятся в антисанитарном состоянии.

В целях улучшения сложившейся ситуации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 г. № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», которое вступило в силу с 1 января 2019 года (далее – Правила).

Согласно Правилам органы местного самоуправления наделяются полномочиями по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, по определению схем их размещения и ведению реестра таких мест (площадок), по организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов должен включать в себя данные о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммуналь-

ных отходов; данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; данные об источниках образования твердых коммунальных отходов, которые складываются в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

Правилами определено, что обязанность по созданию площадок для накопления твердых коммунальных отходов лежит на органах местного самоуправления, исключая случаи, когда за это ответственны другие лица.

В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки.

В этой связи и в целях оценки заявки по предмету соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов уполномоченный орган запрашивает позицию органа Роспотребнадзора (далее - запрос).

По результатам рассмотрения соответствующего запроса орган Роспотребнадзора подготавливает заключение о соответствии или несоответствии мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - Заключение) и направляет в уполномоченный орган в срок не позднее 5 календарных дней со дня его поступления.

Заключение о соответствии (площадок) накопления твердых коммунальных отходов должно выдаваться органом Роспотребнадзора при наличии достаточной информации, позволяющей всесторонне и полно оценить

соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, регламентированных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами, в том числе СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и др.

Согласно пункту 2 Правил места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии с СанПиН 42-128-4690-88 «Содержание территории населенных мест» площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5 (п.2.2.3).

В соответствии с СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.



А.А. Мачаев
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

НОВАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ – СЛОЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА ДЛЯ ВСЕЙ СТРАНЫ

С 1 января 2019 года чтобы сократить число свалок и сделать рынок прозрачным и цивилизованным в России запущена новая система обращения с отходами и установлены новые тарифы на вывоз мусора. Согласно показателям национального проекта «Экология» доля обрабатываемого мусора к 2024 году должна увеличиться с 12% до 60%, а перерабатываемого – с 7% до 36% 2024 году. По данным Минприроды РФ, в реформу уже вошли 78 из 85 субъектов РФ, остальные семь должны это сделать к 1 января 2020 года.

Согласно территориальной схеме республика поделена на шесть зон, обслуживать которые будут четыре региональных оператора. Вывозом мусора в Северных зонах (I и II) занимается ООО «Дагэкоцити», в Центральных зонах (I и II) – ООО УК «Лидер», в Горной – ООО «Даг-Эко-Дом», в Южной – ООО «Экологи-Ка».

В среднем по республике плата с одного человека составит 49,24 рубля. Минимальный тариф (16,9 рублей) установлен в Дагестанских Огнях, максимальный (81,6 руб.) – в Кизилюрте. Средний рост тарифа составил примерно 3-4%. В каждом муниципалитете установлен свой тариф на вывоз мусора. Простому обывателю сложно найти информацию о размерах установленных тарифов, величине нормативов накопления ТКО и формуле расчета на одного человека. У граждан возникает масса

вопросов, как изменится сфера обращения с отходами в республике.

18 апреля в Махачкале в рамках форума «Сообщество» обсудили «мусорную реформу» и неготовность большинства регионов к ее введению, значительный рост платежей для самой незащищенной категории – многодетных семей, а также прогнозируемый в связи с этим рост стихийных свалок.

Обсуждение вопросов реализации «мусорной реформы» в первую очередь показало озабоченность населения многих регионов значительным ростом тарифов на вывоз твердых коммунальных отходов. Значительную финансовую нагрузку испытывают многодетные семьи. С большими сложностями сталкиваются при реализации реформы на селе, особенно там, где многие годы отходы просто выбрасывались в ближайшие овраги, лесополосы и т.п. С целью предотвращения роста неблагоприятной социальной обстановки необходимо провести анализ объективности установления тарифов, максимально полно разработать механизм снижения финансовой нагрузки на социально незащищенные слои населения, стимулирующие меры для сельских жителей. Это не только позволит обеспечить эффективную реализацию реформы, но и будет стимулировать местное население централизованно утилизировать бытовые отходы.

Председатель Комиссии по агропромышленному комплексу, развитию сельских территорий, экологии и охраны окружающей среды Общественной палаты Республики Дагестан Юнус Балабеков в рамках рабочей поездки в район совершил объезд площадок для сбора мусора, после чего провел совещание с участием представителей регионального оператора «Экологи-Ка» Магарамкентского района.

На совещании обсудили вопросы сбора, вывоза и утилизации твёрдых коммунальных отходов в рамках реализации федеральной

программы по реформе системы обращения с отходами. Выслушав информацию всех заинтересованных лиц, Юнус Балабеков указал на отдельные аспекты обсуждаемой проблемы, требующие изменения формата организации работы.

Внедрение новой системы обращения с отходами – это сложная проблема не только для Дагестана, но и для всей России, потому что последние десятилетия практически ничего не делалось, чтобы систематизировать эту работу.

Х.М. Абакаров
ГЛАВА ГОРОДСКОГО
ОКРУГА «ГОРОД ДЕРБЕНТ»



РЕАЛИЗАЦИЯ НОВОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ В РАМКАХ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ДЕРБЕНТ»

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации. В соответствии с новыми положениями, в регионах выбираются единые региональные операторы - организации, ответственные за вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), в рамках заключенных с собственниками ТКО договоров, также была изменена схема формирования платежей за вывоз и сортировку ТКО.

Республика Дагестан была разделена на шесть территориальных зон, для каждой из которых по итогам тендеров был выбран оператор. Южную зону, куда входит и город Дербент, обслуживает компания ООО «Экологи-ка». Следует отметить, что данная организация была единственной участницей конкурса, допущенной к отбору Министерством экологии и природных ресурсов РД.

Однако, ожидания, возложенные на данную организацию, по вопросу вывоза ТКО, а также их переработки, по истечении уже 7 месяцев не оправдались. В Дербенте сложилась тяжелая ситуация, ведущая к мусорному коллапсу.

Нет четкого графика движения автотранспорта, практически ежедневно происходят срывы работ на разных участках города: либо мусоровозов вообще не приезжает, либо не забирает весь объем мусора на контейнерной площадке. В силу того, что мусор долгое вре-

мя не вывозится, контейнерные площадки переполняются, его в дальнейшем растаскивают коровы и собаки, что создает атмосферу беспорядка в городе. Тем временем, городская служба, ответственная за санитарную очистку городских улиц - МБУ «Горсервис», работает исправно и без нареканий.

Более того, для поддержания порядка в городе, часть функций регионального оператора ему пришлось взять на себя. МБУ «Горсервис» устраняет несанкционированные свалки, осуществляет уборку смета, веток с городских улиц и прочее.

Ситуация усугубляется также и внутренними проблемами ООО «Экологи-ка». Его сотрудники по несколько месяцев не получают заработную плату, в связи с чем отношение к работе у них соответствующее.

Таким образом, деятельность регионального оператора не налажена и не систематизирована, хотя, полагаем, что 7 месяцев - достаточный срок для оптимизации и налаживания работы.

С наступлением лета санитарно-эпидемиологическая обстановка в городе ухудшилась в разы. Все это вызывает социальное напряжение среди населения города. В связи с этим, региональный оператор пошел на следующий шаг: к работе по транспортировке ТКО привлек субподрядчика - ООО УК «Новый город». Однако, ситуацию указанная мера также не спасла. Данная организация не располагает в достаточном количестве исправной техникой, что парализует работу.

Вместе с тем, напряжение среди граждан вызывает рост платы за обращение ТКО, так как для граждан, а в особенности для сельских жителей, стоимость услуги за вывоз мусора является неподъемной. Региональный оператор не проводит разъяснительную работу с населением, не объясняет из чего складывается тариф и какие нормативы применяются.

Ко всему прочему, много вопросов у населения имеется и к территориальной схеме обращения с ТКО, а именно порядок ее утверждения, согласование с жителями, а также соответствие деятельности регионального оператора территориальной схеме. В Дагестане только 2 полигона, имеющих всю необходимую документацию и включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), которые расположены в городе Избербаше и Кизлярском районе. Более того, изначально расчет тарифа для города Дербента на вывоз мусора рассчитывался исходя из того, что транспортироваться он должен на полигон в городе Избербаше. Между тем, ни для кого не секрет, что мусор из города вывозится на полигон, расположенный в Дербентском районе, вблизи села Сталичилер, что территориально гораздо ближе, следовательно, расходов на транспортирование региональный оператор несет гораздо меньше.

Кроме того, администрация города недовольна состоянием полигона ТКО, переданного в аренду ООО «Эко» в 2017 году (компания аффилирована с ООО «Экологи-ка»). ООО «Эко», согласно договору, обязалось содер-

жать территорию в надлежащем состоянии. Однако, по факту мы имеем лишь беспорядочное «складирование» ТКО. Это приводит к загрязнению прилегающих земель.

Более того, 15 июля 2019 года вышеуказанный полигон загорелся. Пострадавшими от данного пожара стали жители близлежащих сел. По данному факту были возбуждены административные дела, выписаны штрафы.

Поэтому мы видим решение проблемы как минимум в изменении Южной территориальной схемы обращения с ТКО, с выделением из неё города Дербента и дальнейшей передачей обязанностей по работе с мусором администрации города. Для этих целей у нас уже есть инвестор, готовый вложить необходимые средства в решение вопроса, вплоть до конечной утилизации ТКО.

Таким образом, реализация положений новой реформы, связанной с обращением ТКО, требует доработок, внесения локальных изменений исходя из специфики региона, сложившейся практики в населенном пункте. Для популяризации среди населения идеи чистоты и порядка, необходима активная работа средств массовой информации, стимулирование жителей населенных пунктов к правильной утилизации отходов, постепенный отказ от пластика, поощрительное отношение к выпуску экологической продукции и прочие меры. Ведь от этого зависит наше общее конституционное право на благоприятную окружающую среду и чистое экологическое будущее наших потомков.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан на тему: «Соблюдение прав граждан при внедрении на территории Республики Дагестан новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами»



10 октября 2019 года в г. Махачкале состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан на тему: «Соблюдение прав граждан при внедрении на территории Республики Дагестан новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

По итогам заседания, в целях соблюдения прав граждан при внедрении на территории Республики Дагестан новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, Экспертным советом были приняты следующие рекомендации:

1. Правительству Республики Дагестан:

– рассмотреть вопрос обращения в Правительство Российской Федерации с предложением нормативного закрепления в типовом договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление

Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641») ответственности региональных операторов по обращению с ТКО за некачественное предоставление коммунальной услуги;

– завершить работу по введению в республике единого платёжного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг, в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 января 2018 года № 43-пр.

2. Прокуратуре Республики Дагестан:

– проверить обоснованность формирования платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами для населения республики.

3. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан:

– усилить координацию работы администраций муниципальных образований Респу-

блики Дагестан и государственных органов, участвующих во внедрении системы обращения с ТКО;

- усилить государственный надзор в области обращения с отходами;

- направить на государственную регистрацию и обеспечить опубликование в установленном для нормативных правовых актов порядке приказа Минприроды Республики Дагестан от 23.12.2018г. № 338 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан».

4. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Управлению Росприроднадзора по Республике Дагестан:

- в рамках осуществления государственного экологического надзора активизировать работу по привлечению к административной ответственности правонарушителей по статье 8.2. КоАП РФ - несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

5. Министерству юстиции Республики Дагестан:

- включить в План мероприятий Министерства, направленных на формирование у населения правовой культуры на 2020 год, а также в проект подпрограммы «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан (2020-2021 годы)» государственной программы Республики Дагестан «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» мероприятия по распространению и популяризации экологических знаний и культуры среди населения и проведению информационно-разъяснительной работы с населением о необходимости своевременного доведения до региональных операторов актуальной информации о количестве граждан, проживающих в жилых помещениях.

6. Министерству по делам молодежи Республики Дагестан:

- с привлечением общественников и волонтеров из молодежной среды организовать работу, направленную на выявление несанкционированных свалок, правонарушителей, их социальное порицание, непринятие обществом подобного противоправного поведения (в частности, через популярные социальные сети);

- на системной основе организовать работу по формированию экологического воспитания

и культуры среди молодежи, распространению экологических знаний и навыков экологически ориентированного поведения в окружающей среде.

7. Министерству промышленности и энергетики Республики Дагестан, Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан, Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан:

- принять меры по росту степени вовлечения твердых коммунальных отходов в материальную сферу производства и развития переработки, в частности, посредством использования экономических стимулов для работы предпринимателей в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, повышения инвестиционной привлекательности данной сферы.

8. Администрациям муниципальных районов и городских округов:

- ускорить работу по определению необходимого количества мест размещения контейнерных площадок и обеспечить их подготовку под размещение контейнеров;

- на системной основе, в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», организовать работу по формированию экологического воспитания и культуры среди населения, распространению экологических знаний и навыков экологически ориентированного поведения в окружающей среде.

9. Региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами:

- совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов ускорить работу по созданию надлежащих условий поэтапного обращения с твердыми коммунальными отходами, их переработки;

- активизировать работу по открытию экопунктов по сбору твердых коммунальных отходов у населения;

- обеспечить закупку достаточного количества специализированной техники для обращения с твердыми коммунальными отходами;

- обеспечивать регулярную информационно-разъяснительную работу с населением по обязательности осуществления платежей за услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

СОДЕРЖАНИЕ

Д.Р. Алиев. Некоторые аспекты внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан.....	3
Н.А. Карачаев. Вопросы перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Дагестан. Актуальные проблемы, причины их возникновения, динамика развития и пути решения.....	10
Б.Б. Алиев. Прокурорский надзор в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан.....	14
У.А. Амирханов. Формирование единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан в 2019 году	23
Э. Я. Омариева. О порядке размещения контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов	26
А.А. Мачаев. Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами – сложнейшая задача для всей страны.....	28
Х.М. Абакаров. Реализация новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках городского округа «город Дербент»	30
Приложение:	
Рекомендации Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Дагестан	32

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН
ВЕСТНИК 2019
Информационный бюллетень

Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан адресован представителям органов власти, общественным объединениям, правозащитникам и всем тем, кто интересуется правами человека и их защитой. При перепечатке ссылка на Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан обязательна. Распространяется бесплатно.

Всю информацию о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан можно найти на официальном сайте:

www.dagombu.ru

📷 dag.ombudsman 📞 Уполномоченный по правам человека в РД



Главный редактор: Д. Алиев

Редакционная коллегия: Р. Рабаданов, М. Джамалдинова, В. Арсаналиев.

Подписано в печать ??.11.2019 г.

Формат 60x84/8. Усл.печ.л. 3,732. Тираж 250. Заказ №1810

Адрес редакции: 367005, Республика Дагестан,
г. Махачкала, пл. Ленина, 2, ГБУ РД «Дом Дружбы»
dag.ombudsman@mail.ru

ООО «Дагпресс Медиа»,

367002, Республика Дагестан, г. Махачкала, М.Ярагского, 8
тел.: 8(8722) 68-15-05



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

367005, РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН, Г. МАХАЧКАЛА, ПЛ. ЛЕНИНА, 2, ГБУ РД «ДОМ ДРУЖБЫ»